

SECRETARÍA DISTRIAL DE AMBIENTE Folios: 1. Anexos: No. Radicación #: 2014EE016642 Proc #: 2635164 Fecha: 31-01-2014 Tercero: LUCILA BOTIA DEP RAdicadora: DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL Clase Doc: Salida Tipo Doc: AUTO

AUTO No. 00854

POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO ADMINISTRATIVO DE CARÁCTER AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES

EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades delegadas por la Resolución 3074 del 26 de mayo de 2011 de la Secretaría Distrital de Ambiente, en concordancia con lo establecido en el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto Distrital 175 del 4 de Mayo de 2009, el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, en cumplimiento de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, Decreto Ley 2811 de 1974, Resolución 627 de 2006 expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, en uso de sus funciones al tenor de las cuales le corresponde realizar el seguimiento y control de las actividades que generan impacto en los recursos naturales en el Distrito Capital de Bogotá y con el fin de atender el Radicado No. 2013ER019722 del 22 de febrero de 2013, llevó a cabo visita técnica de inspección el día 18 de mayo de 2013 al establecimiento de comercio denominado **FACTOR X Y**, registrado con matrícula mercantil No. 0001546410 del 09 de noviembre de 2005, de propiedad de la Señora **LUCILA BOTIA DE MARTINEZ**, identificada con cédula de ciudadanía No. 41.414.118, ubicado en la carrera 106 Bis No. 142 – 03, de la localidad de Suba de esta ciudad y emitió el Acta/Requerimiento No. 2168, donde solicita a la propietaria para que dentro del término de diez (10) días calendario a partir del recibo del Acta en mención, diera cumplimiento a las siguientes obligaciones:

- Efectuar las acciones y/o ajustes necesarios para el control de la emisión sonora proveniente de las actividades relacionadas con la actividad comercial.
- Remitir a la Entidad el informe detallado de las obras y/o acciones realizadas.
- Remitir el registro de la Matricula Mercantil del establecimiento de comercio.

Que esta Entidad, con el fin de realizar seguimiento al acta de requerimiento No. 2168 del 18 de mayo de 2013, llevó a cabo visita técnica de seguimiento el día 14 de junio de 2013

Página 1 de 10









al precitado establecimiento, para establecer el cumplimiento legal en materia de ruido de conformidad con la Resolución 627 de 2006.

Que en consecuencia de la anterior visita técnica, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, emitió el Concepto Técnico No. 07829 del 14 de octubre de 2013, en el cual concluyó lo siguiente:

"(...)

3.1 Descripción del ambiente sonoro

Según **DECRETO No.** 399 del 15 de Diciembre de 2004, el establecimiento **FACTOR XY**, se encuentra ubicado en un predio cuyo uso de suelo está clasificado como **ZONA RESIDENCIAL**, **TRATAMIENTO CONSOLIDACION**. El establecimiento en mención está ubicado en una edificación de dos pisos donde en el primero funciona el establecimiento sujeto de estudio y en el segundo piso se encuentra una vivienda. Por el lado sur colinda con la calle 142, por el norte con establecimientos comerciales, por el occidente con unidades residenciales y por el oriente se encuentra la Carrera 106 bis, que está en regulares condiciones y maneja un flujo vehicular bajo.

La emisión de ruido del establecimiento es producida por una rockola y dos altavoces a dos vias ubicados en el cielo raso del establecimiento. **FACTOR XY** funciona con la puerta principal permanentemente abierta y no se realizaron acciones para mitigar los niveles de ruido que se generan hacia exterior del establecimiento, en atención al Acta/Requerimiento No. 2168 del 18 de mayo de 2013 de la Secretaría Distrital de Ambiente. Se escogió como ubicación del lugar de medida de la emisión de ruido el espacio público frente a la puerta de ingreso al establecimiento, a una distancia de 1.5 metros de la fachada, por tratarse del área de mayor impacto sonoro.

(…)

6. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN

Tabla No. 6 Zona de emisión – zona exterior del predio en el cual se ubican las fuentes de emisión – horario nocturno

Localizaci ón del	Distanci a predio	Hora de Registro		Lecturas equivalentes dB(A)			Observaciones	
punto de medición	emisor (m)	Inicio	Final	LAeq,	L ₉₀	Leqemision	Observaciones	
En el espacio público, frente a la puerta de ingreso al	1.5	21:39:3 4	21:54:3 4	79.1	75.8	76.36	Micrófono dirigido hacia la zona de mayor impacto sonoro, con las fuentes de generación	

Página 2 de 10









Localizaci ón del	Distanci a predio	Hora de Registro		Lecturas equivalentes dB(A)			Obcanicacionas	
punto de medición	emisor (m)	Inicio	Final	L _{Aeq} ,	L90	Leq _{emisión}	- Observaciones	
local							de ruido encendidas.	

Nota: L_{Aeq,T:} Nivel equivalente del ruido total; L_{90:} Percentil; Leq_{emisión:} Nivel equivalente del aporte sonoro de la fuente específica

Dado que las fuentes generadoras de ruido y las actividades al interior de la instalación no fueron suspendidos, se tomó como referencia de ruido residual el Nivel Percentil L₉₀ y se realizó el cálculo de la emisión de presión sonora según lo establecido en el parágrafo del Artículo 8 de la Resolución 627 de abril de 2006 del Ministerio del Ambiente, vivienda y Desarrollo Territorial, para lo cual se aplicó el siguiente algoritmo:

Legemisión = 10 log (10 (LRAeq, 1h)/10 - 10 (LRAeq, 1h, Residual) /10) = 76.36 dB(A)

De esta forma, el valor para comparar con la norma: 76.36 dB(A)

7. CÁLCULO DE LA UNIDAD DE CONTAMINACIÓN POR RUIDO (UCR)

De acuerdo con la Resolución 832 de 2000, se estableció la clasificación empresarial por impacto sonoro UCR (unidad de contaminación por ruido), el establecimiento **FACTOR XY**, está clasificado de la siguiente manera:

$$UCR = N - Leq(A)$$

$$UCR = 55 - 76.36 = -21,36 dB(A)$$

Clasificación de impacto por nivel de intensidad sonora de una fuente fija industrial.

Valor de la UCR. Horario diurno y nocturno	Grado de significancia del aporte contaminante				
>3	Bajo				
3 – 1.5	Medio				
1.4 – 0	Alto				
<0	Muy alto				

Se considera por lo anterior que el grado de significancia del aporte contaminante es Muy Alto.

7.1 Comparación con resultados anteriores

El Grupo de Ruido de la Secretaría Distrital de Ambiente realizó visita al establecimiento **FACTOR XY** el día 18 de mayo de 2013, emitiéndose en campo el Acta/Requerimiento No. 2168. En aquella ocasión se obtuvo un nivel equivalente del aporte sonoro de las fuentes específicas (Leq_{emisión}) de 76.05 dB(A).

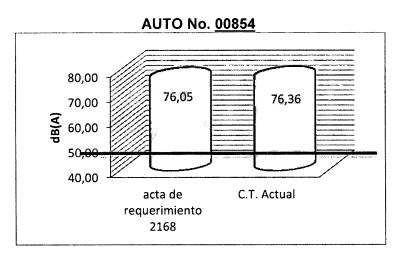
Página 3 de 10











Grafica 1. Historico de ruido

Como se observa en el Gráfico No. 1, la emisión de ruido aumentó en la última visita en 0,31 dB, debido a que no se tomaron medidas para el control de la emisión de ruido, por lo cual se sigue presentando un incumplimiento de la normatividad ambiental vigente en materia de emisión de ruido.

7.2 Comparación de UCR'S

De acuerdo con el Acta/Requerimiento No.2168 del 18 de mayo de 2013, la UCR determinada para **FACTOR XY** fue de -20.05 dB(A), clasificada como de **Aporte Contaminante Muy Alto.**

Tabla No.7 Evaluación de la UCR

FÆCHA DE REALIZACIÓN DE LA VISITA	VALOR DE LA UCR dB(A)	GRADO DE SIGNIFICANCIA DEL APORTE CONTAMINANTE		
18 ae Mayo de 2013	-20.05	Muy Alto		
14 de junio de 2013	-20.36	Muy Alto		

Se observa que el aporte contaminante de las fuentes de emisión se mantiene como **Muy Alto**, de conformidad con la normatividad ambiental vigente.

8. ANÁLISIS AMBIENTAL

De acuerdo con la visita técnica de seguimiento realizada el día 14 de junio de 2013; teniendo como fundamento los registros fotográficos y el acta de visita firmada por la señora Lucila Botía de Martínez en su calidad de Propietario, se verificó que se han implementado obras de insonorización al interior del establecimiento, pero no se han realizado acciones para reducir los niveles de emisión de ruido en **FACTOR XY**.

El ruido que genera el establecimiento es producido por una rockola y dos altavoces ubicados en el cielo raso del local y las personas presentes en el mismo. De igual forma el establecimiento

Página 4 de 10









funciona con la puerta de acceso permanentemente abierta y no se tomaron medidas para mitigar o controlar el ruido hacia el exterior.

Como resultado de la consulta de usos del suelo efectuada a través de la Página Web de la Secretaría Distrital de Planeación y el SINU - POT para el predio en el cual se ubica en un sector catalogado como ZONA RESIDENCIAL.

La medición de la emisión de ruido se realizó en el espacio público frente a la puerta de ingreso al establecimiento, a una distancia de 1.5 metros de la fachada. Como resultado de la evaluación se establece que el nivel equivalente del aporte sonoro de las fuentes específicas (Legemisión), es de 76.13 dB(A).

La Unidad de Contaminación por Ruido (UCR) del establecimiento es de -20.36 dB(A), valor que se califica como APORTE CONTAMINANTE MUY ALTO.

CONCEPTO TÉCNICO

9.1 Cumplimiento normativo según el uso del suelo del establecimiento y del receptor afectado

De acuerdo con los datos consignados en la Tabla No. 6, obtenidos de la medición de presión sonora generada por el establecimiento denominado FACTOR XY, el nivel equivalente del aporte sonoro de las fuentes específicas (Leq_{emisión}), fue de 76,36 dB(A). De conformidad con los parámetros establecidos en el Artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 0627 del 7 de Abril de 2006 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (MAVDT), se estipula que para un Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado, zona para usos residenciales, los valores máximos permisibles de emisión de ruido están comprendidos entre los 65 dB(A) en horario diurno y los 55 dB(A) en horario nocturno. En este orden de ideas, se conceptuó que el generador de la emisión continúa INCUMPLIENDO con los niveles máximos permisibles aceptados por la normatividad ambiental vigente, en el horario NOCTURNO para un uso del suelo RESIDENCIAL.

(...)

10. CONCLUSIONES

- En el establecimiento denominado FACTOR XY, ubicado en la carrera 106 Bis No. 142 03, no se han implementado medidas para mitigar los niveles de emisión de ruido.
- FACTOR XY continúa INCUMPLIENDO con los niveles máximos permisibles de emisión de ruido aceptados por la normatividad ambiental vigente, en el horario NOCTURNO para un uso del suelo RESIDENCIAL.
- La Unidad de Contaminación por Ruido (UCR) del establecimiento, lo clasifica como de Aporte Contaminante Muy Alto.
- El establecimiento denominado FACTOR XY, NO HA DADO CUMPLIMIENTO al Acta/Requerimiento No. 2168 del 18 de mayo de 2013, emitida por la Secretaría Distrital de Ambiente.



Página 5 de 10





CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que siendo la Secretaría Distrital de Ambiente, la Autoridad Ambiental del Distrito Capital, le corresponde velar porque el proceso de desarrollo económico y social del Distrito se oriente según el mandato constitucional, los principios universales y el desarrollo sostenible para la recuperación, protección y conservación del ambiente, en función y al servicio del ser humano como supuesto fundamental para garantizar la calidad de vida de los habitantes de la ciudad.

Que una de las funciones de la Secretaría Distrital de Ambiente consiste en ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que de acuerdo con el Concepto Técnico No. 07829 del 14 de octubre de 2013, las fuentes de emisión de ruido (rockola y dos altavoces), utilizados en el establecimiento de comercio denominado FACTOR X Y, registrado con matrícula mercantil No. 0001546410 del 09 de noviembre de 2005, ubicado en la carrera 106 Bis No. 142 - 03 del barrio Lombardía, de la localidad de Suba de esta ciudad, incumplen presuntamente con la normatividad ambiental vigente en materia de ruido, ya que presentaron un nivel de emisión de ruido de 76.36 dB(A) en una zona residencial en horario nocturno, sobrepasando el estándar máximo permisible de niveles de emisión de ruido establecidos en el Artículo Noveno de la Resolución 627 del 07 de Abril de 2006 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que de conformidad con los parámetros establecidos en el Artículo Noveno de la Resolución 627 de 2006, se establece que para un Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado, el estándar máximo permitido de emisión de ruido en horario diurno es de 65 dB(A) y en horario nocturno es de 55 dB(A).

Que así también se considera la existencia de un presunto incumplimiento del Artículo 45 del Decreto 948 de 1995, que prohíbe la generación de ruido que traspase los límites de una propiedad.

Que por todo lo anterior, se considera que la propietaria del establecimiento de comercio denominado FACTOR X Y. ubicado en la carrera 106 Bis No. 142 - 03, barrio Lombardía, de la Localidad de Suba de esta ciudad, Señora LUCILA BOTIA DE MARTINEZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 41.414.118, presuntamente incumplió los Artículos 45 del Decreto 948 de 1995, y 9 de la Resolución 627 de 2006.

Página 6 de 10









Que la Ley 1333 de 2009, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando los Artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, actual Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que la Ley 1333 de 2009, señala en su Artículo Tercero, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el Artículo Primero de la Ley 99 de 1993.

Que a su vez, el Artículo Quinto de la misma Ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un presunto incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que existen mediciones y consideraciones técnicas que dan lugar a presumir que las fuentes de emisión de ruido del establecimiento de comercio denominado FACTOR X Y, registrado con matrícula mercantil No. 0001546410 del 09 de noviembre de 2005, ubicado en la carrera 106 Bis No. 142 - 03, del barrio Lombardía de la localidad de Suba de esta ciudad, teniendo en cuenta que los niveles de ruido aumentaron 0.31dB(A) desde la primera medición en mayo de 2013, lo cual hace que sobrepasen los niveles máximos permisibles de emisión de ruido, para una zona de uso residencial en el horario nocturno, a pesar de haber sido requerida la propietaria del establecimiento por parte de esta Entidad, razón por la cual se considera que no se requiere de la indagación preliminar en comento, y en consecuencia se procederá de oficio a ordenar la correspondiente apertura de investigación ambiental.

Que en cumplimiento del derecho al debido proceso y de conformidad con el Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, este Despacho dispone iniciar el procedimiento sancionatorio administrativo de carácter ambiental contra de la propietaria del establecimiento de comercio denominado **FACTOR X Y**, registrado con matrícula mercantil No. 0001546410 del 09 de noviembre de 2005, ubicado en la carrera 106 Bis No. 142 - 03 de la localidad de Suba de esta ciudad, Señora **LUCILA BOTIA DE MARTINEZ**, identificada con cédula de ciudadanía No. 41.414.118, con el fin de determinar si efectivamente existieron hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

Página 7 de 10







Que de conformidad con lo consagrado en el Artículo 22 de la norma citada, la Secretaría Distrital de Ambiente, máxima autoridad ambiental en el perímetro urbano del Distrito Capital, podrá realizar las diligencias administrativas necesarias, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime conducentes y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

Que en caso de existir mérito para continuar con la investigación, esta Entidad procederá a formular cargos contra el presunto infractor tal y como lo establece el Artículo 24 de la Ley 1333 de 2009.

Que el párrafo segundo del Artículo Primero del Decreto 446 de 2010, dispuso: "...la Secretaría Distrital de Ambiente tendrá a su cargo, en especial, el conocimiento, control, seguimiento y sanción ambiental de las quejas, solicitudes, reclamos y peticiones de los habitantes de Bogotá, D.C. relacionadas con afectaciones al medio ambiente generadas por emisión de niveles de presión sonora de los establecimientos de comercio abiertos al público. (Negrilla fuera de texto).

Que de conformidad con lo establecido por el inciso segundo del Artículo 107 de la Ley 99 de 1993, las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.

Que de otra parte, el Artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera.

Que el Artículo Quinto del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que el mismo Artículo en el literal I), asigna a esta Secretaría la función de ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que de conformidad con lo contemplado en el literal c) del Artículo Primero de la Resolución 3074 del 26 de mayo de 2011, el Secretario Distrital de Ambiente, delega en el Director de Control Ambiental, entre otras, expedir los actos administrativos de indagación, iniciación de procedimiento sancionatorio, remisión a otras autoridades, cesación de procedimiento, exoneración de responsabilidad, formulación de cargos, práctica de pruebas, acumulación, etc.

Página 8 de 10









Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO.- Iniciar Procedimiento Sancionatorio Administrativo de Carácter Ambiental en contra de la Señora LUCILA BOTIA DE MARTINEZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 41.414.118, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado FACTOR X Y, registrado con matrícula mercantil No. 0001546410 del 09 de noviembre de 2005, ubicado en la carrera 106 Bis No. 142 - 03 de la localidad de Suba de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental, de conformidad con lo señalado en la parte motiva del presente Acio Administrativo.

PARÁGRAFO.- En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del Artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Notificar el contenido del presente Acto Administrativo a la Señora LUCILA BOTIA DE MARTINEZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 41.414.118, en su calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado FACTOR X Y o a su apoderado debidamente constituido, en la carrera 106 Bis No. 142 -03 de la localidad de Suba de esta ciudad.

PARÁGRAFO.- La propietaria del establecimiento de comercio denominado FACTOR X Y, Señora LUCILA BOTIA DE MARTINEZ, deberá presentar al momento de la notificación, certificado de matrícula del establecimiento de comercio, o documento idóneo que lo acredite como tal.

ARTÍCULO TERCERO.- Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, de conformidad con lo señalado en el memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo Ente de Control enunciado y su instructivo.

ARTÍCULO CUARTO.- Publicar el presente Acto Administrativo en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del Artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

Página 9 de 10





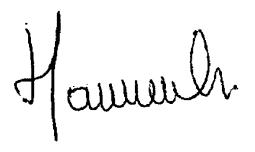




ARTÍCULO QUINTO.- Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,

Dado en Bogotá a los 31 días del mes de enero del 2014



Haipha Thricia Quiñones Murcia DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Expediente: SDA-08-2013-2922

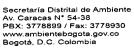
Elaboró:

Ana Lizeth Quintero Galvis	C.C:	10903723 77	T.P:	165257	CPS:	CONTRAT O 520 DE 2013	FECHA EJECUCION:	15/11/2013
Revisó:								
Ana Lizeth Quintero Galvis	C.C:	10903723 77	T.P:	165257	CPS:	CONTRAT O 520 DE 2013	FECHA EJECUCION:	3/12/2013
Luis Carlos Perez Angulo	C.C:	16482155	T.P:	N/A	CPS:	CONTRAT O 939 DE 2013	FECHA EJECUCION:	15/01/2014
Annie Carolina Parra Castro	C.C:	52778487	T.P:		CPS:	CONTRAT O 532 DE 2013	FECHA EJECUCION:	7/12/2013
Aprohó:								
Haipha Thricia Quiñones Murcia	C.C:	52033404	T.P:		CPS:		FECHA EJECUCION:	31/01/2014

Página **10** de **10**







NUTIFICACION PERSUNAL

mayo del año (2014), se notifica personalmente a contenido de Auto 854 de 2014 as señor (a Lucula Botia de Hartine) en su calidar le Propietaria
Dirección: K/06/13/3 ± 142 0 3/ Telétono (s): 3,3 8 4101. Z
CONSTANCIA DE EJECUTORIA
En Bogotá, D.C., hoy ocho (8) del mes de
mayo del año (20(4), se deja constancia de que la
presente providencia se encuentra ejecutoriada y en firme.
Mayeli Godoba B.