

AUTO No. 07328

POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO ADMINISTRATIVO DE CARÁCTER AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades delegadas por la Resolución 3074 del 26 de mayo de 2011 de la Secretaría Distrital de Ambiente, en concordancia con lo establecido en el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto Distrital 175 del 4 de Mayo de 2009, el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, en cumplimiento de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, Decreto Ley 2811 de 1974, Resolución 627 de 2006 expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, en uso de las funciones conferidas por el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, por medio de las cuales le corresponde ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en el Distrito Capital de Bogotá, y en atención al radicado No. 2010ER68701 del 16 de diciembre de 2010, realizó visita técnica de inspección el 08 de marzo de 2011, al establecimiento de comercio denominado **CAMPO DE TEJO LA GAVIOTA**, ubicado en la carrera 3 C Este No. 18 . 63 sur de la localidad de San Cristóbal de esta ciudad, con el fin de verificar los niveles de presión sonora generados por el mencionado establecimiento.

Que en consecuencia de la anterior visita técnica, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, emitió el Concepto Técnico No. 2011CTE2286 del 28 de marzo de 2011, en el cual concluyó lo siguiente:

3. VISITA TÉCNICA DE INSPECCIÓN

3.1 Descripción del ambiente sonoro

*En el sector en el cual se ubica el **CAMPO DE TEJO LA GAVIOTA**, se encuentra catalogado como un **zona residencial con actividad económica en la vivienda**. Funciona en un local en el primer piso de un predio de dos niveles, sobre la carrera 3C Este, vía pavimentada y cerrada de bajo tráfico vehicular. El inmueble colinda por sus costados norte y sur con viviendas, por lo que para efectos de ruido se aplica el uso residencial como sector más restrictivo, de acuerdo con lo expresado en el Artículo 9, Parágrafo Primero de la resolución 0627 de 2006.*

La emisión de ruido del establecimiento es producida por una rockola con un parlante, el empleo de tejos, y por la interacción de los asistentes. El Local no posee medidas de control del impacto sonoro, y opera con la puerta abierta.

AUTO No. 07328

Se escogió como ubicación del lugar de medida de la emisión de ruido el espacio público frente a la puerta de ingreso al local, a una distancia de 1.5 metros de la fachada, por tratarse del área de mayor impacto sonoro.

Tabla No. 3 Tipo de emisión de ruido

Tipo de ruido generado	Ruido continuo	X	Rockola con un parlante
	Ruido de impacto	X	Tejos
	Ruido intermitente	X	Interacción de los asistentes
	Tipos de ruido no contemplado		

(õ)

6. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN

Tabla No. 6 Zona de emisión Ë zona exterior del predio en el cual se ubican las fuentes de emisión - Horario nocturno

Localización del punto de medición	Distancia fachada (m)	Hora de Registro		Lecturas equivalentes dB(A)			Observaciones
		Inicio	Final	L _{Aeq,T}	L ₉₀	Leq _{emisión}	
Al exterior del establecimiento, frente a la puerta de ingreso al predio	1.5	21:05:05	21:20:06	69.0	60.1	68.4	Micrófono dirigido hacia la zona de mayor impacto sonoro, con las fuentes generadoras de ruido funcionando.

Nota: L_{Aeq,T}: Nivel equivalente del ruido total; L₉₀: Nivel percentil 90; Leq_{emisión}: Nivel equivalente del aporte sonoro de las fuentes específicas.

La contribución del aporte sonoro del tránsito de vehículos y personas sobre la Carrera 3C Este exige la corrección por ruido de fondo. De acuerdo con esto, se requiere efectuar el cálculo de la emisión o aporte de ruido de las fuentes, según lo establecido en el Artículo 8 y su Parágrafo de la Resolución 0627 del 7 de Abril de 2006, emitida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (MAVDT).

Dado que las fuentes de emisión sonora no fueron apagadas, se toma como referencia del ruido residual (Leq_{Res}) el valor L₉₀ determinado en campo, para realizar el cálculo de emisión aplicando la siguiente fórmula:

$$Leq_{emisión} = 10 \log (10^{(Leq_{AT})/10} - 10^{(Leq_{Res})/10})$$

De esta forma, el valor a comprar con la norma es de 68.4 dB(A).

7. CÁLCULO DE LA UNIDAD DE CONTAMINACIÓN POR RUIDO (UCR).

A continuación se determina el grado de significancia del aporte contaminante por ruido a través de las cuales se clasifican los usuarios empresariales, según la Resolución DAMA No. 0832 del 24 de Abril de 2000, en la que se aplica la siguiente expresión:

$$UCR = N \dot{E} Leq (A)$$

Donde:

AUTO No. 07328

UCR: *Unidades de Contaminación por Ruido.*
N: *Norma de nivel de presión sonora, según el sector y el horario (residencial . período nocturno).*
Leq: *Dato medido en nivel equivalente ponderado en A.*

A estos resultados se le clasifica el grado de significancia del aporte contaminante como: Muy alto, Alto, Medio o Bajo impacto, según la siguiente tabla:

Tabla No. 1 Tabla No. 7 Evaluación de la UCR

Valor de la UCR. Horario diurno y nocturno	Grado de significancia del aporte contaminante
>3	<i>Bajo</i>
3 . 1.5	<i>Medio</i>
1.4 . 0	<i>Alto</i>
<0	<i>Muy alto</i>

Aplicando los resultados obtenidos del $Leq_{emisión}$ para las fuentes y los valores de referencia consignados en la Tabla No. 7, se tiene que:

- *Rockola con un parlante, tejos, interacción de los asistentes ($Leq_{emisión} = 68.4 \text{ dB(A)}$)*

*UCR = 55 dB(A) . 68.4 dB(A) = -13.4 dB(A) **Aporte Contaminante Muy Alto***

8. ANÁLISIS AMBIENTAL

*De acuerdo con la visita técnica realizada el día 8 de Marzo de 2011, y teniendo como fundamento los registros fotográficos y el acta de visita firmada por el Señor Victor Manuel Limas S. en su calidad de Administrador del establecimiento, se verificó que el **CAMPO DE TEJO LA GAVIOTA**, no cuenta con medidas para mitigar el impacto sonoro fuera del local en el cual funciona. Las emisiones producidas por una rockola con un parlante, el empleo de tejos, y por la interacción de los asistentes, trascienden hacia el exterior del establecimiento; afectando a los vecinos y transeúntes del sector.*

*Como resultado de la consulta de usos del suelo efectuada a través de la Página Web de la Secretaría Distrital de Planeación y el SINU . POT para el predio en el cual se ubica el establecimiento denominado **CAMPO DE TEJO LA GAVIOTA**, el sector está catalogado como una **zona residencial con actividad económica en la vivienda**.*

*La medida de la emisión de ruido se realizó en el espacio público frente a la puerta de ingreso al local, a una distancia de 1.5 metros de la fachada. Como resultado de la evaluación se establece que el nivel equivalente del aporte sonoro de las fuentes específicas ($Leq_{emisión}$), es de **68.4dB(A)**.*

*La Unidad de Contaminación por Ruido (UCR) del establecimiento, de -13.4 dB(A), lo clasifica como de **Aporte Contaminante Muy Alto**.*

9. CONCEPTO TÉCNICO

9.1 Cumplimiento normativo según el uso del suelo del establecimiento y del receptor afectado.

AUTO No. 07328

De acuerdo con los datos consignados en la Tabla No. 6, obtenidos de la medición de presión sonora generada por el **CAMPO DE TEJO LA GAVIOTA**, el nivel equivalente del aporte sonoro de las fuentes específicas ($Leq_{emisión}$), fue de **68.4 dB(A)**. De conformidad con los parámetros de emisión establecidos en el Artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 0627 del 7 de Abril de 2006 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (MAVDT), se estipula que para un **Sector D Tranquilidad y Ruido Moderado**, los valores máximos permisibles de emisión de ruido están comprendidos entre los 65 dB(A) en horario diurno y los 55 dB(A) en horario nocturno. En este orden de ideas, se puede conceptuar que el generador de la emisión está **INCUMPLIENDO** con los niveles máximos permisibles aceptados por la normatividad ambiental vigente, en el **horario nocturno** para un uso de suelo **residencial con actividad en la vivienda**.

9.2 Consideraciones finales

De acuerdo con lo anterior, y dado que el aporte contaminante de las fuentes de emisión está clasificado como **Muy Alto**, según la Resolución 0832 del 24 de Abril de 2000, generando molestias y perturbaciones a la comunidad, desde el área técnica se adelantaran las siguientes acciones:

- **REQUERIR** al Representante legal del **CAMPO DE TEJO LA GAVIOTA**, ubicado en la Carrera 3C Este No. 18 . 63 Sur, para que implemente las obras o acciones conducentes a minimizar los niveles de ruido que genera la actividad, garantizando el cumplimiento de los parámetros establecidos en la Resolución 0627 del 7 de Abril de 2006 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (MAVDT), para un sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado, zona residencial con actividad económica en la vivienda, para el cual los valores máximos permisibles de emisión de ruido están comprendidos entre los 65 dB(A) en horario diurno y los 55 dB(A) en horario nocturno.
- **ACLARAR** al Representante Legal del establecimiento, que el cumplimiento de la normatividad ambiental vigente en materia de ruido no lo exime de la viabilidad y obligatorio cumplimiento de las normas de uso del suelo aplicables, cuya competencia está a cargo de la Alcaldía Local de San Cristóbal.

10. CONCLUSIONES

- El **CAMPO DE TEJO LA GAVIOTA**, ubicado en la Carrera 3C Este No. 18-63 Sur, no cuenta con medidas para mitigar el impacto sonoro fuera del local en el cual funciona. Las emisiones producidas por una rockola con un parlante, el empleo de tejos, y por la interacción de los asistentes, trascienden hacia el exterior del establecimiento; afectando a los vecinos y transeúntes del sector.
- El **CAMPO DE TEJO LA GAVIOTA** está **INCUMPLIENDO** con los niveles máximos permisibles de emisión de ruido aceptados por la normatividad ambiental vigente, en el **horario nocturno** para un uso de suelo **residencial con actividad económica en la vivienda**.
- La Unidad Contaminante por Ruido (UCR) del establecimiento lo clasifica como **Aporte Contaminante Muy Alto**.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

AUTO No. 07328

Que siendo la Secretaría Distrital de Ambiente, la Autoridad Ambiental del Distrito Capital, le corresponde velar porque el proceso de desarrollo económico y social del Distrito se oriente según el mandato constitucional, los principios universales y el desarrollo sostenible para la recuperación, protección y conservación del ambiente, en función y al servicio del ser humano como supuesto fundamental para garantizar la calidad de vida de los habitantes de la ciudad.

Que una de las funciones de la Secretaría Distrital de Ambiente consiste en ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que de acuerdo con el Concepto Técnico No. 2011CTE2286 del 28 de marzo de 2011, las fuentes de emisión de ruido (rockola con un parlante, tejos), utilizadas en el establecimiento denominado **CAMPO DE TEJO LA GAVIOTA**, ubicado en la carrera 3 C Este No. 18 . 63 sur de la localidad de San Cristóbal de esta ciudad, incumplen presuntamente con la normatividad ambiental vigente en materia de ruido, ya que presentaron un nivel de emisión de ruido de 68.4 dB(A) en una zona residencial y en horario nocturno, sobrepasando el estándar máximo permisible de niveles de emisión de ruido establecidos en el Artículo Noveno de la Resolución 627 del 07 de Abril de 2006 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que de conformidad con los parámetros establecidos en el Artículo Noveno de la Resolución 627 de 2006, se establece que para un Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado, subsector zona residencial el estándar máximo permitido de emisión de ruido en horario diurno es de 65 decibeles y en horario nocturno es de 55 decibeles.

Que así también se considera la existencia de un presunto incumplimiento del Artículo 45 del Decreto 948 de 1995, que prohíbe la generación de ruido que traspase los límites de una propiedad y el Artículo 51 de la misma norma, toda vez que al parecer no se implementaron los mecanismos de control necesarios para garantizar que la emisión de ruido no perturbara la zona donde se encuentra el establecimiento.

Que por todo lo anterior, se considera que la propietaria del establecimiento denominado **CAMPO DE TEJO LA GAVIOTA**, ubicado en la carrera 3 C Este No. 18 . 63 sur de la localidad de San Cristóbal de esta ciudad, señora **TERESA DÍAZ DE GARZÓN**, identificada con cédula de ciudadanía No. 28.953.021, presuntamente incumplió los Artículos 45 y 51 del Decreto 948 de 1995, y el Artículo 9 de la Resolución 627 de 2006.

Que la Ley 1333 de 2009, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando los Artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, actual Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

AUTO No. 07328

Que la Ley 1333 de 2009, señala en su Artículo Tercero, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el Artículo Primero de la Ley 99 de 1993.

Que a su vez, el Artículo Quinto de la misma Ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un presunto incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que existen mediciones y consideraciones técnicas que dan lugar a presumir que las fuentes de emisión de ruido del establecimiento denominado **CAMPO DE TEJO LA GAVIOTA**, ubicado en la carrera 3 C Este No. 18 . 63 sur de la localidad de San Cristóbal de esta ciudad, teniendo en cuenta que tuvo un Leq emisión de 68.4 dB(A), por lo que sobrepasan los niveles máximos permisibles de emisión de ruido, para una zona de uso residencial en el horario nocturno, razón por la cual se considera que no se requiere de la indagación preliminar en comento, y en consecuencia se procederá de oficio a ordenar la correspondiente apertura de investigación ambiental.

Que en cumplimiento del derecho al debido proceso y de conformidad con el Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, este Despacho dispone iniciar el procedimiento sancionatorio administrativo de carácter ambiental en contra de la propietaria del establecimiento denominado **CAMPO DE TEJO LA GAVIOTA**, ubicado en la carrera 3 C Este No. 18 . 63 sur de la localidad de San Cristóbal de esta ciudad, señora **TERESA DÍAZ DE GARZÓN**, identificada con cédula de ciudadanía No. 28.953.021, con el fin de determinar si efectivamente existieron hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

Que de conformidad con lo consagrado en el Artículo 22 de la norma citada, la Secretaría Distrital de Ambiente, máxima autoridad ambiental en el perímetro urbano del Distrito Capital, podrá realizar las diligencias administrativas necesarias, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime conducentes y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

Que en caso de existir mérito para continuar con la investigación, esta Entidad procederá a formular cargos contra el presunto infractor tal y como lo establece el Artículo 24 de la Ley 1333 de 2009.

Que el párrafo segundo del Artículo Primero del Decreto 446 de 2010, dispuso: *“la Secretaría Distrital de Ambiente tendrá a su cargo, en especial, el conocimiento, control,*

AUTO No. 07328

*seguimiento y sanción ambiental de las quejas, solicitudes, reclamos y peticiones de los habitantes de Bogotá, D.C. relacionadas con afectaciones al medio ambiente generadas por **emisión de niveles de presión sonora de los establecimientos de comercio abiertos al público.** (Negrilla fuera de texto).*

Que de conformidad con lo establecido por el inciso segundo del Artículo 107 de la Ley 99 de 1993, las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.

Que de otra parte, el Artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera.

Que el Artículo Quinto del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que el mismo Artículo en el literal l), asigna a esta Secretaría la función de ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que de conformidad con lo contemplado en el literal c) del Artículo Primero de la Resolución 3074 del 26 de mayo de 2011, el Secretario Distrital de Ambiente, delega en el Director de Control Ambiental, entre otras, expedir los actos administrativos de indagación, iniciación de procedimiento sancionatorio, remisión a otras autoridades, cesación de procedimiento, exoneración de responsabilidad, formulación de cargos, práctica de pruebas, acumulación, etc.

Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO.- Iniciar Procedimiento Sancionatorio Administrativo de Carácter Ambiental en contra de la Señora **TERESA DÍAZ DE GARZÓN**, identificada con cédula de ciudadanía No. 28.953.021, en calidad de propietaria del establecimiento denominado **CAMPO DE TEJO LA GAVIOTA**, ubicado en la carrera 3 C Este No. 18 . 63 sur de la localidad de San Cristóbal de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental, de conformidad con lo señalado en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Notificar el contenido del presente Acto Administrativo a la señora **TERESA DÍAZ DE GARZÓN**, identificada con cédula de ciudadanía No. 28.953.021, en calidad de propietaria del establecimiento denominado **CAMPO DE TEJO**

AUTO No. 07328

LA GAVIOTA, o a su apoderado debidamente constituido, en la carrera 3 C Este No. 18 . 63 sur de la localidad de San Cristóbal de esta ciudad.

PARÁGRAFO.- La propietaria del establecimiento denominado **CAMPO DE TEJO LA GAVIOTA**, señor **TERESA DÍAZ DE GARZÓN**, deberá presentar al momento de la notificación, certificado de matrícula del establecimiento de comercio, o documento idóneo que lo acredite como tal.

ARTÍCULO TERCERO.- Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, de conformidad con lo señalado en el memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo Ente de Control enunciado y su instructivo.

ARTÍCULO CUARTO.- Publicar el presente Acto Administrativo en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del Artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO QUINTO.- Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE
Dado en Bogotá a los 28 días del mes de diciembre del 2014



ANDREA CORTES SALAZAR
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Expedientes: SDA-08-2012-1803

Elaboró:

Carol Eugenia Rojas Luna	C.C: 1010168722	T.P: 183789CSJ	CPS: CONTRATO 919 DE 2014	FECHA EJECUCION:	15/10/2014
--------------------------	-----------------	----------------	---------------------------	------------------	------------

Revisó:

Sandra Milena Arenas Pardo	C.C: 52823171	T.P: 169678CSJ	CPS: CONTRATO 1294 DE 2014	FECHA EJECUCION:	15/10/2014
----------------------------	---------------	----------------	----------------------------	------------------	------------

Nelly Sofia Mancipe Mahecha	C.C: 41720400	T.P: 44725 C.S	CPS: CONTRATO 557 DE 2013	FECHA EJECUCION:	11/12/2012
-----------------------------	---------------	----------------	---------------------------	------------------	------------

Luis Carlos Perez Angulo	C.C: 16482155	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 924 DE 2014	FECHA EJECUCION:	25/11/2014
--------------------------	---------------	----------	---------------------------	------------------	------------

Aprobó:



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

AUTO No. 07328

ANDREA CORTES SALAZAR

C.C: 52528242

T.P:

CPS:

FECHA 28/12/2014
EJECUCION: