

AUTO No. 01352

“POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECTORA DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, las delegadas mediante la Resolución 3074 de 2011 proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, de conformidad con el Acuerdo 257 de 2006 y el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, Ley 1437 de 2011

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

La Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre, de la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA, en aras de fortalecer la estrategia de control a la movilización y transformación de productos de la flora en el D.C., viene adelantando el seguimiento al cumplimiento de lo establecido en el Artículo 66 del Decreto 1791/96, referente al informe anual de actividades, el cual soporta los movimientos registrados en el libro de operaciones de las industrias forestales.

La Secretario Distrital de Ambiente en sus procedimientos estableció la presentación del informe anual de actividades, referido en el Artículo 66 del Decreto 1791 de 1996, a través de reportes periódicos tanto de los productos de la flora adquiridos por las industrias forestales, como de los movimientos del libro de operaciones; reportes que deben presentar en formatos unificados por la SDA para tal fin.

Luego de realizar la encuesta de actualización y seguimiento a las industrias forestales, para la apertura del Registro del Libro, se le asignó a la sociedad comercial INDUSTRIAS ROD S.A.S identificada con Nit. 830.060.708-3 ubicada en la Carrera 68D No. 13-74 Int. 5 (Dirección antigua) Trasversal 58 No. 106-13 (Dirección Nueva) en la Localidad de Fontibón y representada legalmente por el señor Carlos Hernández Rodríguez Cortes identificado con cedula de ciudadanía No. 79.534.794, la carpeta número 1211 para el almacenamiento de sus reportes anuales de los movimientos del Libro de Operaciones.

Verificada la información existente en las bases de datos y la Carpeta No. 1211 perteneciente a la sociedad comercial INDUSTRIAS ROD S.A.S identificada con Nit. 830.060.708-3, se encontró que el último reporte del libro de operaciones se realizó en Diciembre de 2008, razón por la cual el día 03 de Junio de 2014 profesionales de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, adelantaron visita al establecimiento de propiedad de la sociedad comercial INDUSTRIAS ROD S.A.S, con el fin de verificar si el mismo seguía en funcionamiento. Como constancia de lo anterior se diligencio Acta de Visita de Verificación No. 697.

Resultado de dicha visita, el día 18 de Julio de 2014 se emitió el Requerimiento No.

AUTO No. 01352

2014EE119279, mediante el cual se hacía necesario que la sociedad comercial INDUSTRIAS ROD S.A.S identificada con Nit. 830.060.708-3 a través de su representada legalmente por el señor Carlos Hernández Rodríguez Cortes adelantara ante la Secretaría Distrital de Ambiente la actualización del registro del libro de operaciones, entregando los reportes que se encuentran atrasados, lo anterior de conformidad con lo establecido en el artículo 66 del Decreto 1791 de 1996.

Una vez vencido el plazo para dar cumplimiento a la obligación en mención y verificada la información existente a la fecha en esta Subdirección de la carpeta No. 1211 perteneciente a la sociedad comercial INDUSTRIAS ROD S.A.S identificada con Nit. 830.060.708-3 a través de su representada legalmente por el señor Carlos Hernández Rodríguez Cortes, se logró establecer que la misma continúa con su operación comercial, pero no ha presentado el informe anual de actividades ante la Secretaría desde Diciembre de 2008, incumpliendo con el Requerimiento No. 2014EE119279 del 18 de Julio de 2014.

Como consecuencia de lo anterior, el día 12 de Diciembre de 2014, profesionales de la Subdirección de Silvicultura Flora y Fauna Silvestre, emitieron Concepto Técnico N° 10809, el cual manifiesta que frente a la evaluación adelantada por la Subdirección de Silvicultura Flora y Fauna Silvestre de la Secretaría Distrital de Ambiente de los procesos productivos desarrollados por la sociedad comercial INDUSTRIAS ROD S.A.S identificada con Nit. 830.060.708-3, se concluye que:

“Incumplió con el requerimiento No 2014EE119279 del 18/07/2014 donde se solicita la presentación del informe anual de actividades previsto en el Artículo 66 del Decreto 1791 de 1996, ya que hasta la fecha no ha presentado los informes periódicos de actualización del libro de operaciones desde diciembre de 2008.”

El día 25 de Marzo de 2015, se emitió el Concepto Técnico No. 02814 mediante el cual se dio alcance al Concepto Técnico No. 10809 del 12 de Diciembre de 2014, con el fin de aclarar la fecha en la cual profesionales de la Subdirección de Silvicultura Flora y Fauna Silvestre adelantaron visita de verificación al establecimiento de propiedad de la sociedad comercial INDUSTRIAS ROD S.A.S. en dicho Concepto Técnico se concluyó:

- Incumplió con el requerimiento No 2014EE119279 del 18/07/2014 donde se solicita la presentación del informe anual de actividades previsto en el Artículo 66 del Decreto 1791 de 1996, ya que hasta la fecha no ha presentado los informes periódicos de actualización del libro de operaciones desde diciembre de 2008.”

Al consultar el Registro Único Empresarial y Social de la Cámara y Comercio de Bogotá, a través de la página web, se verificó que la sociedad comercial INDUSTRIAS ROD S.A.S (Sociedad Comercial) identificada con Nit. 830.060.708-3 ubicada en la Carrera 68D No. 13-74 Int. 5 (Dirección antigua) Trasversal 58 No. 106-13 (Dirección Nueva) en la Localidad de Fontibón y representada legalmente por el señor Carlos Hernández Rodríguez Cortes identificado con cedula de ciudadanía No. 79.534.794, cuenta con matrícula mercantil activa y con ultimo año de renovación en el 2014.

AUTO No. 01352

COMPETENCIA

Mediante la expedición de la Ley 99 de 1993, se establecieron los fundamentos de la política ambiental Colombiana dentro del propósito general de asegurar el desarrollo sostenible de los recursos naturales, proteger y aprovechar la biodiversidad del país y garantizar el derecho de los seres humanos a una vida saludable y productiva en armonía con la naturaleza, adicionalmente en su artículo 66, le fueron conferidas funciones a los Grandes Centros Urbanos, en lo que fuere aplicable a la protección y conservación del medio ambiente en las áreas urbanas.

La Ley 1333 del 21 de julio de 2009, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las autoridades ambientales establecidas, de conformidad con las competencias constituidas por la ley y los reglamentos. Así las cosas, conforme al artículo 18 de la citada ley, la autoridad ambiental competente dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

Adicionalmente, a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, mediante el cual se modificó la Estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, se le asignó entre otras funciones, la de ejecutar el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales e implementar las acciones de policía que sean pertinentes para el efecto y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Y de conformidad con el Decreto 109 del 16 de marzo de 2009, se modificó la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, norma objeto de revisión ulterior que generó la modificación de su contenido en el Decreto 175 del 04 de mayo de 2009, y de acuerdo con la Resolución N° 3074 del 26 de mayo de 2011 proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, por la cual se delegan unas funciones y se deroga una resolución, le corresponde al Director de Control Ambiental según lo normado por el literal c) de su artículo 1°, *“Expedir los actos de indagación, iniciación de procedimiento sancionatorio, remisión a otras autoridades, cesación de procedimiento, exoneración de responsabilidad, formulación de cargos, práctica de pruebas, acumulación, etc.”*

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

La regulación Constitucional de los recursos naturales en Colombia, se estructura a partir de la duplicidad del concepto de protección el cual es atribuido tanto al Estado y a los particulares como así lo describe el artículo 8 de la Carta Política, configurándose como un axioma que propende por el resguardo de los componentes que integran la Biodiversidad Biológica, formándose una garantía supra-legal cuya exigibilidad se concreta a través de mecanismos jurídicos que se orientan en la defensa y restablecimiento de estos recursos.

La Constitución Política de Colombia, en su artículo 79 consagra el derecho a gozar de un

AUTO No. 01352

ambiente sano, establece que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Por lo que la obligación que el artículo 80 constitucional le asigna al Estado, comprende elementos como la planificación y control de los recursos naturales, estableciendo el manejo uso y en cuanto al aprovechamiento de los recursos naturales se asegure su desarrollo sostenible, conservación, restauración y sustitución, en tanto que su función de intervención, inspección y prevención, se encamina a precaver el deterioro ambiental, hacer efectiva su potestad sancionatoria, y exigir a manera de compensación los daños que a estos se produzcan.

Las actuaciones administrativas adelantadas por esta Autoridad, estarán sujetas a los principios constitucionales, legales y ambientales señalados en el Artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que el Artículo 70 de la Ley 1999 establece: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo y tendrá como interesado a cualquier persona que así lo manifieste con su correspondiente identificación y dirección domiciliaria.*

Que esta Dirección adelanta el presente trámite con sujeción a la Ley 1333 de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental, de conformidad con su artículo 18 que al literal prescribe:

“ARTÍCULO 18. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos”.

Ahora bien, los actos administrativos que dan inicio a una actuación administrativa deberán publicarse y notificarse de conformidad con lo establecido en el artículo 70 de la Ley 99 de 1993, en concordancia con el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009, esto con el fin de garantizar el conocimiento de la existencia de un proceso o actuación administrativa y de su desarrollo, de manera que se garanticen los principios de publicidad, de contradicción y, en especial, de que se prevenga que alguien pueda ser condenado sin ser oído, y además de ello evitar que la actuación administrativa sea ineficaz e inoponible.

Es preciso establecer de manera preliminar, que objeto del presente acto es entrar a verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambiental, por lo cual se presumirá la culpa o el dolo del presunto infractor. El infractor será sancionado

AUTO No. 01352

definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales. Lo anterior de conformidad con lo establecido en el Artículo primero parágrafo 1 de la Ley 1333 de 2009.

Es preciso establecer de manera preliminar, que la norma administrativa sustancial aplicable al presente Auto, es el Código de procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011), el cual comenzó a regir el dos (2) de julio del año 2012, por cuanto el procedimiento administrativo sancionatorio adelantado en contra de la sociedad comercial INDUSTRIAS ROD S.A.S representada legalmente por el señor Carlos Hernández Rodríguez Cortes, nace a la vida jurídica estando en vigencia el citado Código.

Que esta Dirección ha encontrado argumentos suficientes para dar inicio al proceso sancionatorio de carácter ambiental en contra de la sociedad comercial INDUSTRIAS ROD S.A.S identificada con Nit. 830.060.708-3, a fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental.

Con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos en el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009 y artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de presentes acciones administrativas.

Que a fin de verificar la ocurrencia de los hechos, esta autoridad ambiental cuenta con la oportunidad de realizar diligencias, visitas, muestreos y demás actuaciones que sirvan para determinar con certeza la ocurrencia de los hechos y verificar si los mismos son constitutivos de infracción ambiental de conformidad con el artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

Que es deber de esta Autoridad comunicar el contenido de la presente actuación a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, inicia el proceso sancionatorio, teniendo en cuenta que la sociedad comercial INDUSTRIAS ROD S.A.S identificada con Nit. 830.060.708-3, presuntamente no presentó los reportes del movimiento del libro de operaciones ante la Secretaria Distrital de Ambiente de conformidad con lo establecido en el Artículo 66 del Decreto 1791 de 1996.

Conforme a lo anterior, el artículo 66 del Decreto 1791 de 1996 establece que:

Toda empresa forestal de transformación primaria, secundaria, de comercialización o integrada que obtenga directa o indirectamente productos de los bosques naturales o de la flora silvestre, presentará un informe anual de actividades ante la Corporación donde tiene domicilio la empresa, relacionando como mínimo lo siguiente:

a) *Especies, volumen, peso o cantidad de los productos recibidos;*

AUTO No. 01352

- b) *Especies, volumen, peso o cantidad de los productos procesados;*
- c) *Especies, volumen, peso o cantidad de los productos comercializados;*
- d) *Acto Administrativo por el cual se otorgó el aprovechamiento forestal de donde se obtiene la materia prima y relación de los salvoconductos que amparan la movilización de los productos;*
- e) *Tipo, uso, destino y cantidad de desperdicios;*

Por lo que, del anterior contexto normativo y de acuerdo a los documentos anexados al expediente, es procedente dar inicio al trámite administrativo, como es en este caso, el proceso sancionatorio ambiental, regulado por la Ley 1333 de 2009, en contra de la sociedad comercial INDUSTRIAS ROD S.A.S, por la infracción de normas ambientales, que en particular generan un impacto negativo al medio ambiente y la salud humana.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

PRIMERO: Iniciar proceso sancionatorio administrativo de carácter ambiental en contra de la sociedad comercial INDUSTRIAS ROD S.A.S identificada con Nit. 830.060.708-3 ubicada en la Carrera 68D No. 13-74 Int. 5 (Dirección antigua) Traversal 58 No. 106-13 (Dirección Nueva) en la Localidad de Fontibón y representada legalmente por el señor Carlos Hernández Rodríguez Cortes identificado con cedula de ciudadanía No. 79.534.794 o quien haga sus veces, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, conforme a lo expuesto en la parte motiva de presente acto administrativo.

SEGUNDO: Notificar el contenido del presente Auto a la sociedad comercial INDUSTRIAS ROD S.A.S identificada con Nit. 830.060.708-3 y representada legalmente por el señor Carlos Hernández Rodríguez Cortes identificado con cedula de ciudadanía No. 79.534.794 o quien haga su veces, en la Traversal 58 No. 106-13 (Dirección Nueva) en la Localidad de Fontibón en esta ciudad.

Parágrafo: El expediente N° SDA-08-2015-2324 estará a disposición de la parte interesada en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 de la ley 1437 de 2011 *“Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”*.

TERCERO: Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el memorando 05 del 14 de marzo de 2013 emitido por la Procuraduría General la Nación.

CUARTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

AUTO No. 01352

QUINTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 75 de la ley 1437 de 2011 “*Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo*”.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá a los 27 días del mes de mayo del 2015



Alberto Acero Aguirre
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL(E)

SDA-08-2015-2324

Elaboró:

DIANA PAOLA CASTRO CIFUENTES	C.C: 1026259610	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 011 DE 2015	FECHA EJECUCION:	29/04/2015
------------------------------	-----------------	----------	---------------------------	------------------	------------

Revisó:

Alexandra Calderon Sanchez	C.C: 52432320	T.P: 164872	CPS: CONTRATO 048 DE 2015	FECHA EJECUCION:	7/05/2015
----------------------------	---------------	-------------	---------------------------	------------------	-----------

Ivan Enrique Rodriguez Nassar	C.C: 79164511	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 1112 DE 2015	FECHA EJECUCION:	20/05/2015
-------------------------------	---------------	----------	----------------------------	------------------	------------

Aprobó:

Alberto Acero Aguirre	C.C: 793880040	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	27/05/2015
-----------------------	----------------	------	------	------------------	------------