

## **AUTO No. 07317**

### **POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL**

#### **LA DIRECTORA DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 3074 de 2011 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, las Leyes 99 de 1993 y 1333 de 2009, los Decretos 959 de 2000, 506 de 2003 y el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

### **CONSIDERANDO**

#### **ANTECEDENTES**

Que mediante queja con radicado No. 2012ER130526 del 29 de octubre de 2012, se da a conocer la contaminación visual producida por avisos ubicados en postes, y por pasacalles instalados en espacio público entre la Avenida Calle 116 y carrera 71 C, desde la Avenida Calle 116 hasta la 97, de esta ciudad, los cuales anuncian la venta de apartamentos, pertenecientes a la sociedad **A R CONSTRUCCIONES S.A.S.**, identificada con el Nit. 900.378.893-8 y representada legalmente por el señor **MAURICIO ENTRENA MUTIS**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 88.205.951.

Que posteriormente, a través de queja con radicado No. 2012ER157025 del 18 de diciembre de 2012, los residentes del edificio Bulevar Las Villas, ubicado en la Calle 128 A No. 57 C-04, informan sobre la contaminación visual producida por avisos ubicados en el separador que se encuentra entre las calles 128 A y 128 B de la carrera 57.

Que finalmente, mediante quejas con radicados No. 2014ER194471 del 24 de noviembre de 2014 y No. 2015ER55890 del 06 de abril de 2015, se reitera sobre la contaminación visual producida por avisos y pasacalles ubicados en el sector, de propiedad de la sociedad **A R CONSTRUCCIONES S.A.S.**

### **AUTO No. 07317**

Que como consecuencia de lo anterior, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, de la Secretaría Distrital de Ambiente, en su función de control y seguimiento realizó operativo el día 11 de abril de 2015, a la zona mencionada en las quejas presentadas.

#### **CONSIDERACIONES TÉCNICAS:**

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico No. 07461 del 05 de agosto de 2015, en el que se concluyó lo siguiente:

“(…)

#### **1. OBJETO:**

*Establecer el cumplimiento de las normas ambientales en materia de publicidad exterior visual, en especial de los Decretos 959 de 2000 y 506 de 2003 y la Resolución 931 de 2008, por parte de la sociedad **A R CONSTRUCCIONES S.A.S.**, identificada con Nit. 900378893 - 8 y representada legalmente por **MAURICIO ENTRENA MUTIS**, identificado con C.C. 88205951.*

#### **2. ANTECEDENTES:**

*Antecedentes Técnicos*

<b>Acto Técnico</b>		<b>Concepto</b>	<b>Observación</b>
<b>Tipo</b>	<b>Fecha</b>		
OPERATIVO O DE CONTROL Y SEGUIMIEN TO	11-04-2015	Los elementos se encuentran instalados en área que constituye espacio público (Infringe Artículo 5, literal a, Decreto 959/00).	Desmante de Pendones, Pasacalles y avisos ubicados en espacio público como elementos de Publicidad Exterior Visual

(…)

#### **4. EVALUACION TÉCNICA:**

*La Secretaria Distrital de Ambiente realizó operativo de control y seguimiento el día 11 de Abril de 2015 en la localidad de Suba, en los siguientes sectores:*

- Calle 148 Carrera 107
- Avenida Ciudad de Cali Calle 150 Bis
- Avenida Carrera 104 Calle 150 C
- Avenida Carrera 104 Calle 150 A
- Avenida Carrera 104 Calle 150 B

## **AUTO No. 07317**

- Avenida Carrera 104 Calle 152
- Avenida Suba Carrera 101
- Avenida Suba Carrera 104
- Avenida Suba Carrera Av. Ciudad de Cali
- Avenida Suba Carrera 105
- Calle 148 Carrera 106
- Calle 148 Carrera 107
- Avenida Suba Carrera 94
- Avenida Suba Carrera 94A
- Avenida Suba Carrera 95
- Avenida Suba Carrera 98
- Avenida Suba Carrera 96
- Avenida Suba Carrera 99
- Avenida Carrera 104 Calle 153
- Avenida Carrera 104 Calle 154
- Avenida Carrera 104 Calle 148

*En las cuales se evidenció la instalación de Pasacalles con el nombre del proyecto inmobiliario "TORRE IMPERIAL" a nombre de la sociedad **A R CONSTRUCCIONES S.A.S.**, identificada con NIT 900378893 - 8. Encontrando que se infringe la Normatividad Distrital vigente en:*

1. *Los elementos se encuentran instalados en área que constituye espacio público (Infringe Artículo 5, literal a, Decreto 959/00).*
2. *El motivo del elemento provisional no es un evento cívico, institucional, cultural, artístico, político o deportivo (infringe Artículos 17 y 19, Decreto 959/00).  
(...)*

### **5. CONCLUSIONES:**

*Con base en lo expuesto anteriormente, se concluye lo siguiente:*

*Desde el punto de vista técnico, se evidenció que la sociedad **A R CONSTRUCCIONES S.A.S.**, identificada con **NIT. 900378893 - 8**, infringe la normativa ambiental en materia de publicidad exterior visual, ya que los elementos se encuentran instalados en Espacio Público, sobre el mobiliario urbano y los motivos de los elementos provisionales no pertenecen a eventos cívicos, institucionales, culturales, artísticos, políticos o deportivos.*

*De acuerdo a lo expuesto anteriormente la sociedad **A R CONSTRUCCIONES S.A.S.**, identificada con **NIT. 900378893 - 8**, **INCUMPLE LA NORMATIVIDAD AMBIENTAL VIGENTE**, por lo cual se envía el presente concepto al área jurídica del grupo de publicidad exterior visual para la realización del trámite administrativo y/o jurídico pertinente".*

## **CONSIDERACIONES JURIDICAS**

Que de acuerdo con lo dispuesto por los artículos 8º, 79 y 80 de la Constitución Nacional, es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines,

### **AUTO No. 07317**

planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 8º y el numeral 8º del artículo 95 de la misma Carta, establecen como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así:

*“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”.*

Que el artículo 70º ibídem, señala: *“el Trámite de las Peticiones de Intervención. La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 67 y siguientes de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo) “Las decisiones que pongan término a una actuación administrativa se notificarán personalmente al interesado, a su representante o apoderado, o a la persona debidamente autorizada por el interesado para notificarse.*

Que la Ley 1333 de 2009, mediante la cual se establece el proceso sancionatorio en materia ambiental y se dictan otras disposiciones, en su artículo 1 establece quien tiene la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental, y al respecto establece:

*“El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.*

### **AUTO No. 07317**

Así mismo, establece en su artículo 3 que *“Son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1º de la Ley 99 de 1993”*.

En ese orden de ideas, el artículo 5 de la citada ley, estipula que:

*“Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.”*

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.

Que la misma ley en su artículo 22 dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente puede realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc. Finalmente, tenemos que el artículo 56 de la ley en cita, establece las Funciones de los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios, estableciendo que:

*“Sin perjuicio de lo dispuesto en las leyes que establezcan las funciones y estructura general de la Procuraduría General de la Nación y la norma que crea y organiza la jurisdicción agraria, el Procurador Delegado para Asuntos Ambientales y Agrarios y los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios ejercerán, además de las funciones contenidas en otras normas legales, la siguiente:*

*Velar por el estricto cumplimiento de lo dispuesto en la Constitución Política, las leyes, decretos, actos administrativos y demás actuaciones relacionadas con la protección del medio ambiente y utilización de los recursos naturales.*

### **AUTO No. 07317**

*Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.*

Que de conformidad con la normatividad vigente y en atención a los antecedentes precitados, el señor **MAURICIO ENTRENA MUTIS**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 88.205.951, en calidad de representante legal de la sociedad **A R CONSTRUCCIONES S.A.S.**, identificada con el Nit. 900.378.893-8, propietaria de los elementos de publicidad exterior visual ubicados en la Calle 145 No. 91-19 y Avenida Suba con carrera 95, localidad de Suba de esta ciudad, instaló los elementos en espacio público vulnerando con ésta conducta presuntamente los artículos 5 literal a, 17 y 19 del Decreto 959 del 2000.

Que dado lo anterior la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Secretaría, emitió el Concepto Técnico No. 07461 del 05 de agosto del 2015, el cual se remitió al área jurídica del grupo de Publicidad Exterior Visual para que se efectúe el trámite administrativo y/o jurídico pertinente.

Que en virtud de las anteriores consideraciones, en aplicación a lo dispuesto por el Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se evidencia la necesidad de verificar si los hechos descritos constituyen infracción a las normas ambientales, razón por la cual se dispone el inicio de procedimiento sancionatorio en contra de la sociedad **A R CONSTRUCCIONES S.A.S.**, identificada con el Nit. 900.378.893-8, representada legalmente por el señor **MAURICIO ENTRENA MUTIS**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 88.205.951, propietaria de los elementos de publicidad exterior visual ubicados en la Calle 145 No.91-19 y Avenida Suba con Carrera 95, localidad de Suba de esta ciudad, quien al parecer vulnera normas de Publicidad Exterior Visual, por lo que es procedente dar inicio al trámite sancionatorio a fin de establecer con certeza si los hechos narrados, son constitutivos de infracción o no, tal como lo dispone la Resolución 931 de 2008 y la Ley 1333 de 2009.

Que el Acuerdo 257 de 2006, *“Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”*, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

**AUTO No. 07317**

Que de acuerdo con lo dispuesto en el literal c) del artículo 1º de la Resolución 3074 de 2011, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de *“Expedir los actos de indagación, iniciación de procedimiento sancionatorio, remisión a otras autoridades, cesación de procedimiento, exoneración de responsabilidad, formulación de cargos, práctica de pruebas, acumulación, etc.*

Que en mérito de lo expuesto,

**DISPONE:**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Iniciar Procedimiento Sancionatorio administrativo de carácter ambiental contra la sociedad **A R CONSTRUCCIONES S.A.S.**, identificada con el Nit. 900.378.893-8, representada legalmente por el señor **MAURICIO ENTRENA MUTIS**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 88.205.951, propietaria de los elementos de publicidad exterior visual ubicados en la Calle 145 No.91-19 y Avenida Suba con Carrera 95, localidad de Suba de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Notificar el contenido del presente Auto al señor **MAURICIO ENTRENA MUTIS**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 88.205.951, en calidad de representante legal de la sociedad **A R CONSTRUCCIONES S.A.S.**, identificada con el Nit. 900.378.893-8, o a quien haga sus veces, en la Calle 113 No. 7-80 de esta ciudad, conforme a lo dispuesto en el artículo 67 y siguientes, del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**PARÁGRAFO:** En el momento de la notificación, el Representante Legal o quien haga sus veces, deberá allegar el Certificado de Existencia y Representación Legal actual del Establecimiento de Comercio y/o Sociedad, o el documento idóneo que lo acredite como tal.

**ARTÍCULO TERCERO:** Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO CUARTO:** Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**AUTO No. 07317**

**ARTÍCULO QUINTO:** Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011.

**NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE**  
**Dado en Bogotá a los 31 días del mes de diciembre del 2015**



**Alberto Acero Aguirre**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL (E)**

*Expediente: SDA-08-2015-7973*

**Elaboró:**

Daniela Urrea Ruiz	C.C: 1019062533	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 1056 de 2015	FECHA EJECUCION:	10/11/2015
--------------------	-----------------	----------	----------------------------	------------------	------------

**Revisó:**

DEISSY YANIVE GONZALEZ FONSECA	C.C: 52375818	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 1111 DE 2015	FECHA EJECUCION:	10/11/2015
--------------------------------	---------------	----------	----------------------------	------------------	------------

John Ivan Gonzalo Nova Arias	C.C: 79579863	T.P:	CPS: CONTRATO 824 DE 2015	FECHA EJECUCION:	29/12/2015
------------------------------	---------------	------	---------------------------	------------------	------------

**Aprobó:**

Alberto Acero Aguirre	C.C: 79388004	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	31/12/2015
-----------------------	---------------	------	------	------------------	------------