

AUTO No. 02150

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 1037 de 2016 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por Ley 99 de 1993 y la Ley 1333 de 2009, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, el Decreto 109 de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 de 2009, las Resoluciones 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que, en operativo de control Ambiental del 11 de septiembre de 2015, La Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, requirió mediante Acta No. **15-1207** al señor **ALEXANDER LEON LOPEZ**, identificado con **C.C. 75.089.502**, Propietario del Establecimiento de comercio denominado **CORNER PARRILLA** identificado con **Matricula Mercantil 2552877**, ubicado en la Carrera 71 D No. 5 – 43 sur de la localidad de Kennedy de esta ciudad, para que realizará el registro ante la Secretaria Distrital de Ambiente del elemento publicitario tipo aviso ubicado en la citada dirección, deberá abstenerse de instalar los avisos adicionales al único permitido y reubicar la publicidad comercial en un solo aviso sin exceder el 30% de la fachada hábil y propia del establecimiento.

Que posteriormente la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, en su función de control ambiental profirió el **Acta No. 15 – 876**, realizada el día 2 de octubre de 2015 al establecimiento de comercio denominado **CORNER PARRILLA**, de propiedad del señor **ALEXANDER LEON LOPEZ**, ubicado en la Carrera 71 D No. 5 – 43 sur de la localidad de Kennedy de esta ciudad, requiriéndolo por segunda vez, para que procediera a realizar el registró del elemento publicitario tipo aviso ante la Secretaria Distrital de Ambiente, se le informo nuevamente que se encontraba instalado más de un aviso por fachada de establecimiento y además el aviso excedía el 30% del área de fachada de establecimiento.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Página 1 de 9

AUTO No. 02150

La Subdirección de calidad del aire, auditiva y visual de la Secretaria Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico No. **11314 del 12 de noviembre del 2015** en el que se concluyó lo siguiente:

“(…)

4. EVALUACIÓN TÉCNICA:

a. La Secretaria Distrital de Ambiente realizo visita técnica (...) el día 11 de septiembre de 2015 al establecimiento **CORNER PARRILLA**, identificado con M.M. 02552877 cuyo propietario es el señor **ALEXANDER LEON LOPEZ** identificado con **C.C. 75.089.502**, ubicado en la **Carrera 71 D No. 5 – 43 Sur**, encontrando que (...):

- El aviso del establecimiento no cuenta con registro (... , Artículo 30, Decreto 959/00)
- El establecimiento cuenta con más de un aviso por fachada (... , Artículo 7, literal a, Decreto 959/00).

Conforme a lo encontrado en la visita, se procedió a diligenciar el Acta de Requerimiento N° 15-1207(...), se tomó registro fotográfico y se otorgó al propietario del establecimiento **CORNER PARRILLA**, diez (10) días hábiles contados a partir del recibo del presente documento para dar cumplimiento a las siguientes obligaciones:

- Efectuar los ajustes necesarios para el control de publicidad exterior visual proveniente de las actividades relacionadas con su actividad comercial, los cuales hacen referencia en este caso a la Solicitud de Registro de Publicidad Exterior del aviso, abstenerse de instalar los avisos adicionales al único permitido o reubicar la publicidad comercial en un solo aviso sin exceder el 30% de la fachada hábil y propia del establecimiento.

b. La Secretaria Distrital de Ambiente por medio del grupo de publicidad exterior visual procedió el día 2 de octubre de 2015 a realizar la visita (...) al Establecimiento **CORNER PARRILA**, identificado con matricula Mercantil número 0001364149, cuyo propietario es el señor **ALEXANDER LEON LOPEZ**, identificado con C.C. 75.089.502, ubicado en la dirección Carrera 71 D No. 5 -43 Sur, donde se encontró en el momento de la visita que el establecimiento no realizó la correspondiente solicitud de Registro de Publicidad Exterior Visual del aviso, tal como se solicitó en el Acta de requerimiento 15-1207. Estableciéndose de este modo, que el establecimiento de comercio no subsano las inconsistencias descritas dentro del término establecido en esta misma acta de requerimiento, cuya fecha limite era 24-09.215.

(...).”

4.1. PRUEBAS Y REGISTRO FOTOGRÁFICO:

Registro fotográfico, Visita No. 1 efectuada el día 11/09/2015

AUTO No. 02150



Registro fotográfico, Visita No. 2 efectuada el día 02/10/2015



Fotografía No. 2: Avisos del establecimiento CORNER PARRILLA, No cuenta con Registro de Publicidad Exterior Visual y el establecimiento cuenta con más un aviso por fachada de establecimiento, ubicado en la Carrera 71 D No. 5 – 43 Sur.

AUTO No. 02150

5. CONCLUSIONES:

Con base en lo expuesto anteriormente, se concluye:

*Desde el punto de vista técnico, se evidenció que el establecimiento **CORNER PARRILLA**, (...) cuyo propietario es el señor **ALEXANDER LEON LOPEZ**, identificado con C.C. 75.089.502, (...) a la fecha de la visita técnica el aviso no cuenta con la correspondiente solicitud de registro, de acuerdo con lo contemplado en el Artículo 30 del Decreto 959 de 2000.*

*Igualmente, el establecimiento **CORNER PARRILLA**, cuyo propietario es el señor **ALEXANDER LEON LOPEZ**, identificado con C.C. 75.089.502, **NO DIO CUMPLIMIENTO** al Acta de requerimiento 15-1207, en el tiempo establecido (...), por lo cual se envía el presente concepto al área jurídica del grupo de publicidad exterior visual para la realización del trámite administrativo y/o jurídico pertinente.*

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Nacional, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establecen como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 “*por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA*”, en el numeral 2 establece: “*Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente; (...)*”

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: “*Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales,*

AUTO No. 02150

concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción (...)”.

Que el artículo 70 ibídem, señala: “*La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo*” (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, “*por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental (...)*” en la República de Colombia, se determinó que el Estado es

el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un presunto incumplimiento a la normatividad ambiental toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo. Así, conforme al Concepto Técnico 11314 del 12 de noviembre del 2015, esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **ALEXANDER LEON LOPEZ**, identificado con C.C. **75.089.502**, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **CORNER PARRILA**, identificado con matrícula Mercantil número 02552877, y del elemento de publicidad exterior visual tipo aviso, ubicado en la dirección Carrera 71 No. 5 – 43 Sur de la localidad de Kennedy de esta ciudad.

Que en el concepto técnico 11314 del 12 de noviembre del 2015 se evidenció publicidad exterior visual tipo aviso, ubicado en la Carrera 71 No. 5 – 43 Sur de la localidad de Kennedy, vulnerando presuntamente:

AUTO No. 02150

- Los literales (a) y (b) del Artículo 7 del Decreto 959 de 2000 que estipulan:

(...)

ARTICULO 7. (Modificado por el Artículo 3 del Acuerdo 12 de 2000). Ubicación.
Los avisos deberán reunir las siguientes características:

- a) Sólo podrá existir un aviso por fachada de establecimiento, salvo que la edificación contenga dos (2) o más fachadas en cuyo caso se autorizará uno por cada uno de ellas. Lo anterior sin perjuicio de aquellos establecimientos que puedan dividir su aviso según las reglas contenidas en este Artículo;*
- b) Los avisos no podrán exceder el 30% del área de la fachada del respectivo establecimiento;*

(...),

Puesto que se evidenció que cuenta con más de un aviso por fachada de establecimiento, y este excede el 30% del área de la fachada.

- El Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el Artículo 30 del Decreto 959 del 2000, que a saber indica:

“ARTÍCULO 5°. - OPORTUNIDAD PARA SOLICITAR EL REGISTRO, LA ACTUALIZACIÓN O LA PRORROGA DE LA VIGENCIA DEL REGISTRO DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL: (...)

En consecuencia, los responsables de la publicidad exterior visual, deberán presentar la solicitud de su registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, y obtener su registro antes de proceder a la instalación del elemento.

No se podrá instalar publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente. (...). (Subrayado, fuera de texto)

Puesto que se encontró instalada publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.

AUTO No. 02150

Que el artículo 19 ibídem, indica que las en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones, y en aplicación del Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental en contra del señor **ALEXANDER LEON LOPEZ**, identificado con cedula de ciudadanía 75.089.502, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **CORNER PARRILA**, identificado con matrícula Mercantil 0255287, teniendo en cuenta que en el concepto técnico **11314 del 12 de noviembre del 2015**, se evidenció un elemento de publicidad exterior visual tipo aviso, ubicado en la Carrera 71 No. 5 – 43 Sur de la localidad de Kennedy de esta ciudad, vulnerando presuntamente los literales a) y b) del artículo 7 y el artículo 30 del Decreto 959 del 2000, este último en concordancia con el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, ya que se evidenció que cuenta con más de un aviso por fachada de establecimiento, y este excede el 30% del área de la fachada, y se encontró instalada publicidad exterior visual en el distrito capital sin contar con registro vigente ante la Secretaria Distrital de Ambiente.

COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

AUTO No. 02150

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 1037 de 2016, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de *“Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios”*.

Que, en mérito de lo expuesto,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar Procedimiento Sancionatorio administrativo de carácter ambiental en contra del señor **ALEXANDER LEON LOPEZ**, identificado con cedula de ciudadanía **75.089.502**, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **CORNER PARRILLA**, identificado con matrícula Mercantil número 02552877, y del elemento de publicidad exterior visual tipo aviso, ubicado en la Carrera 71 D No. 5 – 43 Sur, de la localidad de Kennedy de esta ciudad, ya que se evidenció que cuenta con más de un aviso por fachada de establecimiento, y este excede el 30% del área de la fachada, y se encontró instalada publicidad exterior visual en el distrito capital sin contar con registro vigente ante la Secretaria Distrital de Ambiente

PARÁGRAFO. - En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente Auto al señor **ALEXANDER LEON LOPEZ**, identificado con cedula de ciudadanía 75.089.502, en la Carrera 71 D No. 5 - 43 de la ciudad de Bogotá Distrito Capital, conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009.

PARÁGRAFO: En el momento de la notificación, apoderado o quien haga sus veces, deberá allegar el documento idóneo que lo acredite como tal.

ARTÍCULO TERCERO. - Se oficializa la apertura del expediente **SDA-08-2016-89** del año 2016, correspondiente a un trámite de procedimiento sancionatorio ambiental.

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

AUTO No. 02150

ARTÍCULO QUINTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá a los 23 días del mes de noviembre del 2016



Oscar Ferney Lopez Espitia
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Expediente: SDA-08-2016-89

Elaboró:

CAROLINA RIVERA DAZA	C.C: 52482176	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	17/11/2016
----------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------

Revisó:

JENNY CAROLINA ACOSTA RODRIGUEZ	C.C: 52918872	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20160599 DE 2016	FECHA EJECUCION:	17/11/2016
---------------------------------	---------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA	C.C: 11189486	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	23/11/2016
----------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------