

## **AUTO No. 02676**

### **POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 1037 de 2016 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por Ley 99 de 1993 y la Ley 1333 de 2009, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, el Decreto 109 de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 de 2009, las Resoluciones 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

### **CONSIDERANDO**

#### **ANTECEDENTES**

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, en uso de las funciones conferidas por el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, por medio de las cuales le corresponde ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en el Distrito Capital de Bogotá, llevó a cabo en la carrera 7 No. 24-43, localidad de Santa Fe de esta ciudad, visita de inspección el día 19 de julio de 2012 tal como consta en el acta 867, en la que se evidenció que la sociedad **CEBRA S BAGS SAS** identificada con NIT 900.337.708-8, colocó el elemento de publicidad exterior visual tipo aviso que anunciaba “*CEBRA’S BAGS*”.

Que en virtud de lo señalado, esta Secretaría realizó visita de seguimiento el 31 de julio de 2012, la cual quedó registrada en el Acta de Seguimiento No. 317, evidenciando que **CEBRA S BAGS SAS** identificada con NIT 900.337.708-8, en calidad de propietario del elemento publicitario acató el requerimiento realizado extemporáneamente toda vez que realizó la solicitud de registro a través de radicado No. 2012ER101453 del 23 de agosto de 2012.

Que en atención a la solicitud de registro No. 2012ER101453 del 23 de agosto de 2012, realizada por **CEBRA S BAGS SAS**, esta Autoridad Ambiental realizó el Requerimiento Técnico No. 2013EE163904 del 29 de noviembre de 2013, el cual señaló:

“(…)

### **AUTO No. 02676**

*Deberá presentar la propuesta del aviso ante el comité técnico del Instituto Distrital de Patrimonio Cultural, Sede: Calle 12 B No. 02 - 58 y anexar el concepto favorable por parte de éste, para su posterior registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente”*

#### **CONSIDERACIONES TÉCNICAS:**

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico N. 11327 de 23 de diciembre de 2014 en el que se concluyó lo siguiente:

“ (...)

#### **4. VALORACIÓN TÉCNICA:**

*El día 19 de Julio de 2012 se realiza operativo de control y seguimiento en la localidad de Santa Fe, a la sociedad **CEBRAS BAGS SAS**, ubicada en la Carrera 7 No. 24-43 en el barrio Centro; evidenciando que se presenta infracción con aviso publicitario, por lo cual se hace requerimiento por medio de Acta N°867.*

*Los hallazgos de la visita se relacionan a continuación:*

- *Los avisos se encuentran volados o salientes de la fachada.*
- *El aviso no cuenta con registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente.*

*El día 31 de Julio de 2012 ya cumplidos los cinco (5) días calendario para que la sociedad **CEBRAS BAGS SAS** realice sus respectivas adecuaciones, se hace la visita de seguimiento al requerimiento mediante Acta No. 317, evidenciando que cuenta con el documento para el registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, el cual se hizo efectivo el día 23 de Agosto de 2012, mediante el radicado No. 2012ER101453.*

*Sin embargo, revisado el sistema Forest, se encontró que el radicado 2012ER101453 del 23 de Agosto de 2012, fue evaluado y se generó el requerimiento 2013EE162904 del 29 de Noviembre de 2013 y a la fecha no se ha recibido respuesta por parte del representante legal de la sociedad.*

#### **4.1. PRUEBAS FOTOGRÁFICAS:**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

**AUTO No. 02676**



**Foto No. 1 y 2. Registro fotográfico del 19 de Julio de 2012**



**Foto No. 3. Registro fotográfico del 31 de Julio de 2012**

## **5. CONCLUSIÓN:**

Página 3 de 10

Secretaría Distrital de Ambiente  
Av. Caracas N° 54-38  
PBX: 3778899 / Fax: 3778930  
[www.ambientebogota.gov.co](http://www.ambientebogota.gov.co)  
Bogotá, D.C. Colombia

**BOGOTÁ  
MEJOR  
PARA TODOS**

## **AUTO No. 02676**

a. Se sugiere al Grupo Legal, **ORDENAR**, a la sociedad **CEBRAS BAGS SAS, DESMONTE** los elementos de Publicidad Exterior Visual que se encuentren incumpliendo con las estipulaciones ambientales.

b. De acuerdo a la parte motivada, se sugiere al grupo legal **INICIAR EL PROCESO SANCIONATORIO**, a la sociedad **CEBRAS BAGS SAS**, según lo contemplado en la Ley 1333 de 2009.”

### **CONSIDERACIONES JURIDICAS**

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Nacional, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establecen como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 “*por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA*”, en el numeral 2 establece: “*Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...*”

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: “*Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales,*

**AUTO No. 02676**

*concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”.*

Que el artículo 70 ibídem, señala: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un presunto incumplimiento a la normatividad ambiental toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo. Así, conforme al Concepto Técnico No 11327 del 23 de diciembre del 2014, esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **CEBRA S BAGS SAS** identificada con NIT 900.337.708-8, propietaria del elemento de publicidad exterior visual tipo aviso en fachada, ubicado en la carrera 7 No. 24-43, localidad de Santa Fe de esta ciudad.

### **AUTO No. 02676**

Que en el concepto técnico 11327 del 23 de diciembre del 2014 se evidenció publicidad exterior visual tipo aviso, ubicado en la carrera 7 No. 24-43, localidad de Santa Fe de esta ciudad, vulnerando presuntamente:

- *El literal a del artículo 8 del Decreto 959 del 2000, que considera:*

*“ARTICULO 8. No está permitido colocar avisos bajo las siguientes condiciones:*

***a) Los avisos volados o salientes de la fachada;***

*b) Los que sean elaborados con pintura o materiales reflectivos;*

*c) Los pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación, y*

*d) Los adosados o suspendidos en antepechos superiores al segundo piso.”*

- *El artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000, que a saber indica:*

*“OPORTUNIDAD PARA SOLICITAR EL REGISTRO, LA ACTUALIZACIÓN O LA PRORROGA DE LA VIGENCIA DEL REGISTRO DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL:  
(...)*

*En consecuencia, los responsables de la publicidad exterior visual, deberán presentar la solicitud de su registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, y obtener su registro antes de proceder a la instalación del elemento.*

*No se podrá instalar publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.(...). (Subrayado, fuera de texto)*

*Puesto que se encontró instalada publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.*

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.

Que el artículo 19 ibídem, indica que las en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de

### **AUTO No. 02676**

la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones, y en aplicación del Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental en contra de la sociedad **CEBRA S BAGS SAS** identificada con NIT 900.337.708-8, teniendo en cuenta que en el concepto técnico 11327 del 23 de diciembre del 2014, se evidenció un elemento de publicidad exterior visual tipo aviso en fachada, ubicado en la carrera 7 No. 24-43, localidad de Santa Fe de esta ciudad, vulnera presuntamente el el literal a del artículo 8 del Decreto 959 del 2000 al colocarse un elemento publicitario tipo aviso volado o saliente de la fachada , así como el artículo 30 del Decreto 959 del 2000, en concordancia con el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, debido a que se colocó publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

### **COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA**

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital

**AUTO No. 02676**

de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 1037 de 2016, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de *“Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios”*.

Que en mérito de lo expuesto,

**DISPONE:**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Iniciar Procedimiento Sancionatorio administrativo de carácter ambiental en contra de la sociedad **CEBRA S BAGS SAS** identificada con NIT 900.337.708-8, propietaria del elemento de publicidad exterior visual tipo aviso en fachada, ubicado en la carrera 7 No. 24-43, localidad de Santa Fe de esta ciudad, por encontrar colocada publicidad exterior visual en el Distrito Capital que se encuentra volada o saliente de la fachada y no contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, vulnerando con estas conductas presuntamente normas de carácter ambiental.

**PARÁGRAFO.** - En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Notificar el contenido del presente Auto a la sociedad **CEBRA S BAGS SAS** identificada con NIT 900.337.708-8, representada legalmente por el señor **SEGUNDO BRAULIO CAIZA ASTAIZA** identificado con cédula de ciudadanía No. 5.247.147, o quien haga sus veces, en la calle 7 No. 10-76 Sur de esta ciudad, conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009.

**AUTO No. 02676**

**PARÁGRAFO:** En el momento de la notificación, el apoderado o quien haga sus veces, deberá allegar el documento idóneo que lo acredite como tal.

**ARTÍCULO TERCERO:** Se oficializa la apertura del expediente **SDA-08-2015-6186** del año 2015, correspondiente a un trámite de procedimiento sancionatorio ambiental

**ARTÍCULO CUARTO:** Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO QUINTO:** Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SEXTO:** Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**Dado en Bogotá a los 20 días del mes de diciembre del 2016**



**OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

SDA-08-2015-6186

**Elaboró:**

INGRID LORENA ORTIZ MUÑOZ	C.C:	1032413590	T.P:	N/A	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	21/11/2016
---------------------------	------	------------	------	-----	------	-------------	------------------	------------

**Revisó:**

STEFANY ALEJANDRA VENCE MONTERO	C.C:	1121817006	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 20160621 DE 2016	FECHA EJECUCION:	23/11/2016
---------------------------------	------	------------	------	-----	------	---------------------------	------------------	------------

OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C:	79842782	T.P:	N/A	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	05/12/2016
-------------------------------	------	----------	------	-----	------	-------------	------------------	------------

Página 9 de 10



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

### **AUTO No. 02676**

JENNY CAROLINA ACOSTA RODRIGUEZ	C.C:	52918872	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 20160599 DE 2016	FECHA EJECUCION:	14/12/2016
JAIRO MAURICIO BELTRAN BALLE	C.C:	79724443	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 20160709 DE 2016	FECHA EJECUCION:	19/12/2016
<b>Aprobó:</b>								
OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C:	79842782	T.P:	N/A	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	05/12/2016
<b>Firmó:</b>								
OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA	C.C:	11189486	T.P:	N/A	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	20/12/2016