

AUTO No. 02959

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL

EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 1037 de 2016 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por Ley 99 de 1993 y la Ley 1333 de 2009, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, el Decreto 109 de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 de 2009, las Resoluciones 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que mediante quejas anónimas allegadas ante esta Entidad con radicados No. 2012ER157025 del 18 de diciembre del 2012, 2014ER194471 del 24 de noviembre de 2014, y 2015ER55890 del 6 de abril 2015, denuncian contaminación visual generada por los elementos de publicidad exterior visual tipo pasacalles y pendones ubicado en la Calle 128 A y Calle 128 B de la Carrera 57 de la localidad de Suba de Bogotá D.C.

Que conforme a lo anterior esta Entidad emite respuestas bajo los radicados No. 2013EE012909 del 05 de febrero del 2013, 2014EE209823 del 15 de diciembre del 2014 y 2015EE66534 del 21 de abril del 2015, en la cual informa que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaria Distrital de Ambiente SDA, llevara a cabo los operativos pertinentes, para evidenciar si existen presuntas vulneraciones a la normatividad de carácter ambiental en la Calle 128 A y Calle 128 B de la Carrera 57 de la localidad de Suba de Bogotá D.C.

Que posteriormente se realiza operativo de control ambiental del 07 de marzo del 2015, por parte de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente SDA, a la sociedad **INGENAL ARQUITECTURA Y CONSTRUCCION S.A** identificada con Nit. 830.009.651-7, representada legalmente por el señor **FERNANDO GONZALES CIFUENTES** identificado con cedula de ciudadanía 19.398.554, ubicado en la carrera 104 con calle 148, localidad de suba de Bogotá D.C, para que retirara el elemento que se encontraba instalado en área que constituye espacio público.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Página 1 de 9

AUTO No. 02959

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico No 06150 del 30 de junio del 2015 en el que se concluyó lo siguiente:

“(…)

4. EVALUACION TÉCNICA:

La Secretaria Distrital de Ambiente realizó operativo de control y seguimiento el día 07 de marzo de 2015 en la localidad de Suba, en los siguientes sectores:

- Av. Calle 115 – 94 A
- Av. Calle 145 entre Carrera 90 y 98
- Carrera 94D - Av. Calle 145
- Av. Ciudad Cali – 145
- Av Carrera 114 entre Calles 150A y 151B
- Av. Carrera 103 – 151
- Calle 153 - 103B
- Calle 104 – 20
- Carrera 153A – 16
- Carrera 111 No.157 (corpas)
- Av. 157A – 60
- Vía Cota
- Suba Calle 170
- Carrera 92 entre Calles 150 A y 162

*En las cuales se evidenció la instalación de Pasacalles y Pendones con el nombre del proyecto inmobiliario “AGORA CASAS” a nombre de la sociedad **Ingenal Arquitectura y Construcción (INGENAL S A INGENIERIA Y EQUIPOS)**, identificada con Nit. 830009651 – 7 Encontrando (...):*

1. *Los elementos se encuentran instalados en área que constituye espacio público (... , Artículo 5, literal a, Decreto 959/00).*
2. *El motivo del elemento provisional no es un evento cívico, institucional, cultural, artístico, político o deportivo (... , Artículos 17 y 19, Decreto 959/00).*

4.1. PRUEBAS REGISTRO FOTOGRÁFICO Y ACTAS DE VISITA:

Registro fotográfico, Operativo de Control efectuado el día 07/03/2015

AUTO No. 02959



5. CONCLUSIONES:

Con base en lo expuesto anteriormente, se concluye lo siguiente:

*Desde el punto de vista técnico, se evidenció que la sociedad **Ingenal Arquitectura y Construcción (INGENAL S A INGENIERIA Y EQUIPOS)**, identificada con Nit. 830009651 – 7, que los elementos se encuentran instalados en Espacio Público, sobre el mobiliario urbano y los motivos de los elementos provisionales no pertenecen a eventos cívicos, institucionales, culturales, artísticos, políticos o deportivos.*

*De acuerdo a lo expuesto anteriormente la sociedad **Ingenal Arquitectura y Construcción (INGENAL S A INGENIERIA Y EQUIPOS)**, identificada con Nit. 830009651 – 7, (...), por lo cual se envía el presente concepto al área jurídica del grupo de publicidad exterior visual para la realización del trámite administrativo y/o jurídico pertinente. (...).*

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Nacional, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica,

Página 3 de 9

AUTO No. 02959

fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establecen como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 *“por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”*, en el numeral 2 establece: *“Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”*

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”*

Que el artículo 70 ibídem, señala: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

AUTO No. 02959

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un presunto incumplimiento a la normatividad ambiental toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo. Así, conforme al Concepto Técnico 06150 del 30 de junio del 2015, esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **INGENAL ARQUITECTURA Y CONSTRUCCION S.A** identificada con Nit. 830.009.651-7, representada legalmente por señor el FERNANDO GONZALES CIFUENTES identificado con cedula de ciudadanía No. 19.398.554 o quien haga sus veces, en calidad de presuntamente propietaria de los elementos de publicidad exterior visual tipo pasacalles y pendones ubicados en la carrera 104 con calle 148 de la localidad de suba de Bogotá D.C.

Que en el concepto técnico 06150 del 30 de junio del 2015 se evidenció publicidad exterior visual tipo pasacalles y pendones, ubicados en la ubicado en la carrera 104 con calle 148 de la localidad de Suba de Bogotá D.C, vulnerando presuntamente:

- El literal a) del Artículo 5 del Decreto 959 del 1 de noviembre del 2000, que a saber indica:

“(..)no podrá colocarse publicidad exterior visual en los siguientes sitios:

- a) En las áreas que constituyan espacio público de conformidad con las normas distritales y la Ley 9ª de 1989, o con las normas que lo modifiquen, complementen o sustituyan; (...).”*

Teniendo en cuenta que se encontraron colocados elementos de publicidad exterior visual en áreas que constituye espacio público de conformidad con las normas distritales y la Ley 9ª de 1989, o con las normas que lo modifiquen, complementen o sustituyan.

- Los artículos 17 y 19 del Decreto 959 del 2000, en el cual se determina que:

“ARTICULO 17. —Definición. *Son formas de publicidad exterior visual que tienen como finalidad anunciar de manera eventual o temporal una actividad o evento, o la promoción de comportamientos cívicos. Estos anuncios serán registrados ante el alcalde local. No podrán contener mensajes comerciales o de patrocinador en un área superior al veinticinco (25%) por ciento del tamaño total del pasacalle o pendón. Éstos podrán colocarse por un tiempo no superior a 72 horas antes del evento y durante el desarrollo del mismo. (...)*

“ARTICULO 19. —Características generales de los pendones. *Deberán cumplir las siguientes condiciones:*

AUTO No. 02959

1. *Elaborados en tela o similares o pegados en la parte superior e inferior a una regilla de madera.*

2. *Se permitirá la colocación de pendones en las vías públicas para los siguientes eventos: cívicos, institucionales, culturales, artísticos, políticos y deportivos.*

3. *Entre uno y otro deberá existir una distancia mínima de 200 mts, (...), (Subrayado fuera de texto).*

Teniendo en cuenta que se hallaron colocados elementos de publicidad exterior visual que anunciada publicidad comercial no permitida, toda vez que lo que se publicitaba no es un evento cívico, institucional, cultural, artístico, político o deportivo.

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.

Que el artículo 19 ibídem, indica que las en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que, en virtud de las anteriores consideraciones, y en aplicación del Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental en contra de la sociedad **INGENAL ARQUITECTURA Y CONSTRUCCION SA** identificada con Nit. 830.009.651-7, representada legalmente por señor FERNANDO GONZALES CIFUENTES identificado con cedula de ciudadanía No. 19.398.554 o quien haga sus veces, teniendo en cuenta que en el concepto técnico 06150 del 30 de junio del 2015, se evidenciaron elementos de publicidad exterior visual tipo pendón y pasacalles, ubicados en la Carrera 104 con Calle 148 de la localidad de Suba de Bogotá D.C,

Página 6 de 9

AUTO No. 02959

vulnerando presuntamente el literal a) del Artículo 5, el Artículo 17 y el numeral 2 del Artículo 19 del Decreto 959 del 2000, ya que se encontró colocada publicidad exterior visual en áreas que constituyen espacio público en el Distrito Capital, y porque se halló anunciada publicidad comercial no permitida toda vez que lo que se publicita no es un evento cívico, institucional, cultural, artístico, político o deportivo.

COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 1037 de 2016, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de “*Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios*”.

Que, en mérito de lo expuesto,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar Procedimiento Sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **INGENAL ARQUITECTURA Y CONSTRUCCION SA** identificada con Nit. 830.009.651-7, representada legalmente por señor FERNANDO GONZALES CIFUENTES identificado con cedula de ciudadanía No. 19.398.554 o quien haga sus veces, en calidad de presunta propietaria de los elementos de publicidad exterior visual tipo pasacalles y pendones ubicados en la carrera 104 con calle 148 de la localidad de suba de Bogotá D.C, en áreas que constituyen espacio público de conformidad con las normas distritales, además se halló anunciada publicidad comercial no permitida toda vez que lo que se publicita no es un evento cívico, institucional, cultural, artístico, político o deportivo, vulnerando con estas conductas presuntamente normas de carácter ambiental

PARÁGRAFO. - En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

AUTO No. 02959

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente Auto la sociedad **INGENAL ARQUITECTURA Y CONSTRUCCION SA** identificada con Nit. 830.009.651-7, a través de su representante legal el señor FERNANDO GONZALES CIFUENTES identificado con cedula de ciudadanía No. 19.398.554, o quien haga sus veces, en la Calle 36 No. 21 – 10 Piso 2 de la ciudad de Bogotá D.C, conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009.

PARÁGRAFO: En el momento de la notificación, apoderado o quien haga sus veces, deberá allegar el documento idóneo que lo acredite como tal.

ARTÍCULO TERCERO. - Se oficializa la apertura del expediente SDA-08-2016-172 del año 2016, correspondiente a un trámite de procedimiento sancionatorio ambiental.

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE
Dado en Bogotá a los 27 días del mes de diciembre del 2016



OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Expediente: SDA-08-2016-172

Elaboró:

CAROLINA RIVERA DAZA

C.C: 52482176

T.P: N/A

CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCION:

30/11/2016

Revisó:

Página 8 de 9



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

AUTO No. 02959

JENNY CAROLINA ACOSTA
RODRIGUEZ

C.C: 52918872 T.P: N/A

CONTRATO FECHA
CPS: 20160599 DE EJECUCION: 30/11/2016
2016

Aprobó:
Firmó:

OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA

C.C: 11189486 T.P: N/A

CONTRATO FECHA
CPS: FUNCIONARIO EJECUCION: 27/12/2016