

## **AUTO No. 00762**

### **POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES**

#### **LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En uso de las facultades delegadas por la Resolución 1037 del 28 de julio del 2016 en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006; el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 del 4 de mayo de 2009; en cumplimiento de la Ley 99 de 22 de diciembre de 1993; la Ley 1333 de 21 de julio 2009; el Decreto 1076 de 26 de mayo de 2015, el cual compilo el Decreto 948 de 1995; la Resolución 627 de 7 de abril de 2006 expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial; la Resolución 6919 del 19 de octubre de 2010 de la Secretaría Distrital de Ambiente; la Ley 1437 de 18 de enero de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo; la Ley 1564 de 12 de julio de 2012 - Código General del Proceso; y

### **CONSIDERANDO**

#### **I. ANTECEDENTES**

Que mediante Queja presentada por la Señora **DORA ELSA MORENO JÍMEZ** y allegada ante esta Entidad con Radicado No. 2016ER199003 del 11 de noviembre del 2016, la Secretaría Distrital de Ambiente, en uso de las funciones conferidas por el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, por medio de las cuales le corresponde ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en el Distrito Capital de Bogotá, realizó Visita Técnica de Inspección el día 23 de noviembre de 2016, al establecimiento de comercio denominado **MERCADERÍA JUSTO & BUENO** identificado con la Matricula Mercantil No. 02680830, ubicado en la Calle 48A No 6 – 44 Local 2 del Edificio Toledo 48, de la localidad de Chapinero de la ciudad de Bogotá D.C., de propiedad de la Sociedad **MERCADERÍA SAS** con Nit. No. 900882422-03, con notificación judicial el Kilómetro 19 Autopista Norte Costado Occidental Centro Empresarial Tyfa Oficinas del Municipio de Chía Cundinamarca, Representada Legalmente por el señor **GERMAN DARIO RESTREPO MOLINA**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 70.554.238, con el fin de verificar los niveles de presión sonora generados por el mencionado establecimiento.

**AUTO No. 00762**

Que en consecuencia de la anterior visita técnica, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, emitió el Concepto Técnico No. 09068, 22 de diciembre del 2016, en el cual se concluyó lo siguiente:

“(.....)”

**6. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN**

**Tabla No. 8. Zona de emisión – Horario nocturno**

Punto de Medición/ Situación	Distancia predio emisor (m)	Hora de Registro (Horas)		Resultados preliminares		Valores de ajuste				Resultados corregidos	Emisión de Ruido
		Inicio	Final	LAeq,T Slow	LAeq,T Impulse	K <sub>I</sub>	K <sub>T</sub>	K <sub>R</sub>	K <sub>S</sub>	L <sub>RAeq,T</sub>	LE <sub>Q</sub> emisión dB(A)
<b>PUNTO 1</b> Frente a la fuente de emisión <b>fuente encendida</b>	1.5	21:03:08	21:18:15	65,3	65,8	0	3	N/A	8	73,3	73,3
Frente a la fuente de emisión <b>fuente apagada</b>	1.5	21:22:13	21:37:15	50,2	51,6	0	0	N/A	0	50,2	
<b>PUNTO 2</b> Frente a la fuente de emisión <b>fuente encendida</b>	9	21:39:48	21:55:06	55,5	56,3	0	0	N/A	8	63,5	63,3
Frente a la fuente de emisión <b>fuente apagada</b>	1.5	21:22:13	21:37:15	50,2	51,6	0	0	N/A	0	50,2	
<b>PUNTO 3</b> Frente a la fuente de emisión <b>fuente encendida</b>	7	21:56:07	22:19:38	55,3	61,1	3	3	N/A	8	63,3	63,1
Frente a la fuente de emisión <b>fuente apagada</b>	1.5	21:22:13	21:37:15	50,2	51,6	0	0	N/A	0	50,2	

**Nota 2:**

*K<sub>I</sub> es un ajuste por impulsos (dB(A))*

*K<sub>T</sub> es un ajuste por tono y contenido de información (dB(A))*

*K<sub>R</sub> es un ajuste por la hora del día (dB(A))*

*K<sub>S</sub> es un ajuste (positivo o negativo) para ciertas fuentes y situaciones, por ejemplo bajas frecuencias (dB(A)).*

### **AUTO No. 00762**

**Nota 3:** Los datos consignados en el acta de visita están sujetos a los ajustes K, descritos en el anexo 2 de la Resolución 0627 de 2006.

**Nota 4:** se realiza el cálculo de la emisión o aporte de ruido de las fuentes, según lo establecido en el Artículo 8 y su Parágrafo de la Resolución 0627 del 7 de abril del 2006, emitida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (MAVDT), para lo cual se aplicó el siguiente algoritmo:

$$Leqemisión = 10 \log (10 (LRAeq,1h)/10 - 10 (LRAeq, 1h, Residual) /10)$$

**Punto No 1** valor a comparar con la norma **Leqemisión = 73,3 dB(A).**

**Punto No 2** valor a comparar con la norma **Leqemisión = 63,3 dB(A).**

**Punto No 3** valor a comparar con la norma **Leqemisión = 63,1 dB(A).**

De acuerdo con lo anterior, dado que el valor de mayor aporte es el correspondiente al punto 1 el **valor a comparar con la norma es: 73,3 dB(A)**

(.....)

## **8. ANÁLISIS AMBIENTAL**

El día 23 de noviembre de 2016 a partir de las 21:03 horas, se llevó a cabo la visita técnica de medición de niveles de presión sonora generada por el condensador que pertenece al establecimiento de comercio **MERCADERÍA JUSTO & BUENO**, ubicado en el predio identificado con la nomenclatura urbana **calle 48 A No 6 – 44 local 2.**

El área común del Edificio Toledo 48 donde se ubican los condensadores se encuentra descubierta; los condensadores cuentan con un cerramiento en persianas de aluminio, de carácter preventivo, más no corresponde a un sistema de aislamiento acústico o de insonorización para las máquinas, el piso del área común es en cerámica.

Se realizaron tres mediciones en el área común, la primera al costado oriental frente a la fuente a una distancia de 1,50 metros del encerramiento y a 1,20 metros de altura; la segunda al costado sur a 1,50 metros de la fachada del edificio y la tercera sobre el costado norte a 1,50 metros de la fachada del edificio, las mediciones se realizaron con el micrófono direccionado hacia la fuente.

Las mediciones se realizaron según lo descrito en anexo 3 **procedimientos de medición**, capítulo I, literal b) de la Resolución 0627 del 7 de abril del 2006, emitida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (MAVDT), la medición se efectuó a nivel de piso de la edificación (ver foto 10, 11, 12) como lo indica la normatividad:

“Las medidas de los niveles de emisión de ruido a través de los paramentos verticales de una edificación, cuando las fuentes emisoras de ruido (no importa cuántas) están ubicadas en el interior o en las fachadas de la edificación, tales como ventiladores, aparatos de aire

### **AUTO No. 00762**

*acondicionado, rejillas de ventilación, se realizan a 1,50 metros de la fachada de estas y a 1,20 metros a partir del nivel mínimo donde se encuentre instalada la fuente (piso, patas o soporte de la fuente). Siempre se elige la posición, hora y condiciones de mayor incidencia sonora. Las medidas se efectúan sin modificar las posiciones habituales de operación de abierto o cerrado de puertas y ventanas y con las fuentes de ruido en operación habitual.*

*Teniendo en cuenta el artículo 6 de la Resolución 627 de 2006 del Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en el que establece que **Los niveles de presión sonora continuo equivalente ponderados A, LAeq,T, LAeq,T residual y nivel percentil L90, solo se corrige por un solo factor K, el de mayor valor en dB(A)**, de acuerdo con los datos consignados en la tabla No. 7, obtenidos de la medición de presión sonora generada se tiene:*

**FUENTE ENCENDIDA PUNTO 1, 2 y 3:** *Se aplica corrección por frecuencias bajas Ks (ajuste por componentes de bajas frecuencias (dB(A)), y se corrige el nivel de presión sonora continuo equivalente ponderado A, LAeq,T en 8 dB(A), debido a que el ruido de baja frecuencia tiene una energía acústica significativa en el margen de frecuencias de 8 Hz a 100 Hz y es un ruido difícil de atenuar que se extiende fácilmente en todas direcciones; esta característica se atribuye al sistema de ventilación del condensador el cual está provisto por dos ventiladores en la parte posterior (ver fotografía No 7).*

**FUENTE APAGADA:** *no se realizaron ajustes K, debido a que no se identificaron correcciones por impulso, tono y/o frecuencias bajas.*

(.....)

### **10. CONCLUSIONES**

- *Durante la visita técnica realizada el 23 de noviembre de 2016, se evidenció que el establecimiento de comercio **MERCADERÍA JUSTO & BUENO** cuenta con un condensador marca ELGIN de referencia ESM 2.500 ubicado en el tercer nivel del Edificio Toledo 48 en la zona común (terraza), el cual **SUPERA** los parámetros de emisión establecidos en el Artículo 9, Tabla No. 1 de la Resolución 627 del 7 de abril de 2006, para una zona **Residencial** en el **horario nocturno**, con un (Leqemisión) **73,3 dB(A)**.*
- *El funcionamiento del condensador del establecimiento de comercio **MERCADERÍA JUSTO & BUENO**, se encuentra calificado en el sistema de clasificación empresarial por el impacto sonoro como de **MUY ALTO** impacto.*

*El presente concepto se emite desde el punto de vista técnico – ambiental y se traslada al área jurídica de la Dirección de Control Ambiental (DCA), para que se adelanten las acciones a que haya lugar, de acuerdo a lo consagrado en la Ley 1333 de 2009.*

Página 4 de 14

## **AUTO No. 00762**

(.....)”

## **II. CONSIDERACIONES JURÍDICAS**

### **1. FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES**

La potestad que le otorga la Constitución Política al Estado en materia sancionatoria se encuentra limitada por las mismas disposiciones del orden superior que así lo determinan. Dichas restricciones son básicamente el derecho al debido proceso, a la contradicción, a la defensa, a la presunción de inocencia, la proscripción general de establecer regímenes de responsabilidad objetiva y la imposibilidad de trasladar la carga de la prueba al presunto infractor, aspectos todos que permiten el desarrollo de dicha potestad de manera transparente, legítima y eficaz.

En cuanto hace a la administración, la filiación de su potestad sancionadora se suele situar en la función de policía que pretende asegurar el orden público y en el poder de policía que, con la finalidad de garantizar el orden público, permite regular el ejercicio de las libertades individuales e imponer sanciones orientadas al cumplimiento de las medidas de policía.

Que de conformidad con lo establecido en el artículo 4 de la Constitución Nacional, es deber de las personas dar cumplimiento a la Constitución y la Ley.

Que según el Artículo 8 de la Constitución Política *“Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la nación.”*

Que de conformidad con el inciso primero del artículo 29 de la Constitución Nacional *“el debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas”*, en consecuencia, solamente se puede juzgar a alguien con la observancia de las formalidades propias de cada juicio para que cada administrado acceda a la administración de justicia y la autoridad ejerza sus funciones y potestades como le fueron atribuidas por la Constitución y la Ley.

Que la función de policía que ejerce esta institución, se desarrolla dentro del marco de legalidad que le impone la Constitución y la ley y está sometida al principio de legalidad, a la eficacia y necesidad del uso del poder, a la proporcionalidad y razonabilidad de las medidas adoptadas, y al respeto del principio de igualdad; las medidas de policía deben ser definidas en forma clara, expresa y precisa, garantizando el debido proceso y el derecho de defensa.

En este punto, es importante señalar que nuestra Constitución de 1991, consagró como uno de los objetivos principales la defensa de los recursos naturales, propendiendo por un

Página 5 de 14

### **AUTO No. 00762**

desarrollo sostenible y el derecho a un ambiente sano, establecidos en los artículos 80 y 79, respectivamente. A su vez, previó en el artículo 8º, la obligación tanto del Estado como de los particulares de proteger las riquezas naturales del país; situación que también se aprecia en los artículos 366 y 95 numeral 8º, los cuales señalan, entre otras cosas, que es finalidad social del Estado el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población y que es deber de toda persona proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que específicamente el artículo 80 de nuestra Carta Política consagra las obligaciones del Estado de prevención, control, sanción y reparación ambientales, así:

*“**ARTICULO 80.** El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.*

*Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.*

*Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas.”*

## **2. FUNDAMENTOS LEGALES Y JURISPRUDENCIALES**

Que, la Ley 23 de 1973 *“Por el cual se conceden facultades extraordinarias al Presidente de la República para expedir el Código de Recursos Naturales y de Protección al Medio Ambiente y se dictan otras disposiciones”*, en su artículo 2 establece que el medio ambiente es un patrimonio común, cuyo mejoramiento y conservación son actividades de utilidad pública, en las que deben participar el Estado y los particulares, y así mismo, define que el medio ambiente está constituido por la atmósfera y los recursos naturales renovables.

Que, en esta misma línea, el Decreto Ley 2811 de 1974 (*Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente*), consagra los principios de participación y que el ambiente es patrimonio común, en sus artículos 1 y 2, puesto que el Estado y los particulares deben participar en la preservación y manejo de los recursos naturales renovables, que son de utilidad pública e interés social.

Que el literal 10 del artículo 1 de la Ley 99 de 1993 *“Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones”*, establece que la acción para la protección y recuperación ambiental del país es una tarea conjunta y coordinada entre el Estado, la comunidad, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado.

### **AUTO No. 00762**

Que de conformidad con lo establecido por el inciso segundo del artículo 107 de la Ley 99 de 1993, las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.

La Resolución 627 de 2006, por la cual se establece la norma nacional de emisión de ruido y ruido ambiental, emitida por la Ministra de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial de la época, señaló en su artículo 9 los estándares máximos permisibles de emisión de ruido, entendiéndose emisión de ruido según el Anexo 1 de dicha norma como: “... *la presión sonora que generada en cualesquiera condiciones, trasciende al medio ambiente o al espacio público*”.

La Ley 1333 de 2009, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, actual Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

El parágrafo del artículo 1° la Ley 1333 de 2009, dispuso: “...*En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales*”.

La Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1 de la Ley 99 de 1993.

A su vez, el artículo 5 de la misma Ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente. A su vez en el Parágrafo 1 del artículo en mención indica “**En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla**”. (Negrilla fuera de texto).

La citada norma prevé que en las infracciones ambientales se presumirá la culpa o el dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.

A su vez el artículo 18 y 19 de la norma ibídem establece: “*Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*”

### **AUTO No. 00762**

*Artículo 19. Notificaciones. En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

Aunado a lo anterior, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “...Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

La Resolución 6919 de 2010 expedida por esta Secretaría, estableció el plan local de recuperación auditiva en el Distrito Capital con el objeto de controlar y reducir las emisiones de ruido de manera progresiva y gradual conforme a la clasificación de las Localidades más afectadas como lo es entre otras: “...Chapinero...”

Específicamente el inciso 3 del numeral 2 del artículo 4 de la Resolución 6919 de 2010, estableció que: “...Cuando el incumplimiento sea mayor a 5.0 dB(A), o se haya inobservado el requerimiento técnico, el concepto técnico de verificación será remitido para conocimiento y trámite del grupo de apoyo jurídico de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual a efectos de que se inicie el proceso sancionatorio ambiental...”.

El párrafo 2 del artículo 1 del Decreto 446 de 2010, dispuso: “...la Secretaría Distrital de Ambiente tendrá a su cargo, en especial, el conocimiento, control, seguimiento y sanción ambiental de las quejas, solicitudes, reclamos y peticiones de los habitantes de Bogotá, D.C. relacionadas con afectaciones al medio ambiente generadas por **emisión de niveles de presión sonora de los establecimientos de comercio abiertos al público.**” (Negrilla fuera de texto).

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3 que “todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

*Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)*”

El Decreto 1076 de 2015, del 26 de mayo de 2015 firmado por el Presidente de la República y el Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible, “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.”, reza en algunos de sus artículos lo siguiente:

*“Artículo 2.2.5.1.5.4. Prohibición de generación de ruido. Prohíbese la generación de ruido que traspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas”.*

### **AUTO No. 00762**

*“Artículo 2.2.5.1.5.10. Obligación de impedir perturbación por ruido. Los responsables de fuentes de emisión de ruido que pueda afectar el medioambiente o la salud humana, deberán emplear los sistemas de control necesarios, para garantizar que los niveles de ruido no perturben las zonas aledañas habitadas, conforme a los niveles fijados por las normas que al efecto establezca el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible”.*

La Corte Constitucional, en Sentencia C- 595 de 2010, al analizar la exequibilidad del párrafo del Artículo Primero y el párrafo 1 del Artículo Quinto de la Ley 1333 de 2009, estableció:

*“Los párrafos demandados no establecen una “presunción de responsabilidad” sino de “culpa” o “dolo” del infractor ambiental. Quiere ello decir que las autoridades ambientales deben verificar la ocurrencia de la conducta, si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximente de responsabilidad (art. 17, Ley 1333). Han de realizar todas aquellas actuaciones que estimen necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios (artículo 22, Ley 1333).*

*(...) No se pasa, entonces, inmediatamente a la sanción sin la comprobación del comportamiento reprochable. La presunción existe solamente en el ámbito de la culpa o el dolo, por lo que no excluye a la administración de los deberes establecidos en cuanto a la existencia de la infracción ambiental y no impide desvirtuarla por el mismo infractor a través de los medios probatorios legales.*

*La presunción legal puede recaer sobre la violación de las normas ambientales y el daño al medio ambiente. Corresponde al presunto infractor probar que actuó en forma diligente o prudente y sin el ánimo de infringir las disposiciones generadoras de prohibiciones, condiciones y obligaciones ambientales, a pesar de las dificultades que en ciertos eventos pueda representar su demostración. (...)*

### **III. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

Que la Ley 99 de 1993 creó el Ministerio del Medio Ambiente, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, reordenó el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, organizó el Sistema Nacional Ambiental - SINA y dictó otras disposiciones.

Que la citada Ley estableció en el artículo 66 las competencias de los grandes centros urbanos, así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción, las autoridades municipales, distritales o metropolitanas tendrán la responsabilidad de efectuar el control de vertimientos y emisiones contaminantes, disposición de*

Página 9 de 14

### **AUTO No. 00762**

*desechos sólidos y de residuos tóxicos y peligrosos, dictar las medidas de corrección o mitigación de daños ambientales y adelantar proyectos de saneamiento y descontaminación. (...)*

Que, en este orden de ideas, el Distrito Capital de Bogotá ejercerá las funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y las demás que le sean asignadas por la Ley.

Que el artículo señalado, determina, entre otras cosas, que las Corporaciones Autónomas Regionales tienen por objeto la ejecución de las políticas, planes, programas y proyectos sobre medio ambiente y recursos naturales renovables, así como dar cumplida y oportuna aplicación a las disposiciones legales vigentes sobre su disposición, administración, manejo y aprovechamiento, conforme a las regulaciones, pautas y directrices expedidas por el hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, así como, imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de daños causados.

Que el mismo artículo, en su numeral 2, le señaló a las Corporaciones Autónomas Regionales, la función de ejercer como máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que igualmente, el numeral 12 ibídem, indica que corresponde a estas autoridades ambientales, ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, suelo, aire y los demás recursos naturales renovables.

Que mediante Acuerdo 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Consejo de Bogotá, *"Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones"*, se ordenó en el artículo 101, Transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto 109 de 16 de marzo de 2009 *"Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones"* expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

Que en lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No.47.417 del mismo día, estableció el procedimiento

### **AUTO No. 00762**

sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo primero, que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

En virtud del artículo 1 de la Resolución No 1037 de 28 de julio de 2016 se delegó en la Dirección de Control Ambiental:

*“1. Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios.”*

En virtud de lo anterior, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, es la competente para emitir el presente acto administrativo.

#### **IV. DEL CASO EN CONCRETO**

Al observar los datos arrojados en el Acta de Visita del Seguimiento y Control Ruido del 23 de noviembre de 2016 y revisarse el Concepto Técnico 09068, 22 de diciembre del 2016, se resalta que durante la visita realizada al establecimiento de comercio esté es atendido por el señor **JUAN CARLOS RIOIS NOVOA**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 86.042.164, ubicado en la Calle 48A No 6 - 44 Local 2, Edificio Toledo 48 de la Localidad de Chapinero de la ciudad de Bogotá D.C., quien suministro información que debidamente es constatada y verificada en la página web del Registro Único Empresarial y Social Cámaras de Comercio RUES, y se determina que el establecimiento de comercio denominado **MERCADERÍA JUSTO & BUENO**, identificado con la Matricula Mercantil No. 02680830 del 27 de abril de 2016, es de propiedad de la Sociedad **MERCADERÍA SAS**, identificada con el NIT No. 900882422-3 y Representada Legalmente por el señor **GERMAN DARIO RESTREPO MOLINA**, identificado con la Cedula de Ciudadanía No. 70.554.238; establecimiento de comercio que presuntamente generó ruido que traspasó los límites de una propiedad en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas,

De conformidad con los parámetros establecidos en el artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006, se establece que para un Sector B, Tranquilidad y Ruido Moderado, el estándar máximo permitido de emisión de ruido en Horario Diurno es de 65 decibeles y en 55 decibeles en Horario Nocturno.

De acuerdo con el Concepto Técnico No. 09068 del 22 de diciembre de 2016, las fuentes de emisión de ruido fueron un (1) Condensador ELGIN ESM 2.500 utilizado en el establecimiento de comercio denominado **MERCADERÍA JUSTO & BUENO**, identificado

**AUTO No. 00762**

con la Matricula Mercantil No. 02680830 del 27 de abril de 2016, ubicado en la Calle 48A No 6 - 44 Local 2 del Edificio Toledo 48 de la Localidad de Chapinero de Bogotá D.C., incumpliendo presuntamente con la normatividad ambiental vigente en materia de ruido, ya que presento un nivel de Emisión de Ruido de **73,3 dB(A)** el cual supera el límite permisible de niveles de emisión de ruido para un Sector B, Ruido Tranquilidad y Ruido Moderado, Zona de Uso Residencial en Horario Nocturno, establecidos en el artículo 9 de la Tabla 1 de la Resolución 627 del 07 de Abril de 2006 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Así las cosas, se considera la existencia de un presunto incumplimiento del artículo 2.2.5.1.5.4. del Decreto 1076 de 2015, que prohíbe la generación de ruido que traspase los límites de una propiedad y el artículo 2.2.5.1.5.10. de la misma norma, toda vez que al parecer no se implementaron los mecanismos de control necesarios para garantizar que la emisión de ruido no perturbara la zona donde se encuentra el establecimiento, la cual compilo los artículos 45 y 51 del Decreto 948 de 1995, conservando su mismo contenido.

El procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un presunto incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que existen mediciones y consideraciones técnicas que dan lugar a presumir que las fuentes de emisión de ruido del establecimiento de comercio denominado **MERCADERÍA JUSTO & BUENO**, identificado con la Matricula Mercantil No. 02680830 del 27 de abril de 2016, ubicado en la Calle 48A No 6 - 44 Local 2, Edificio Toledo 48 de la Localidad de Chapinero de la ciudad de Bogotá D.C., de propiedad de la sociedad **MERCADERIA SAS** identificada con NIT. 900882422-3 y Representada Legalmente por el señor **GERMAN DARIO RESTREPO MOLINA**, identificado con la Cedula de Ciudadanía No. 70.554.238, sobrepasan los niveles máximos permisibles de emisión de ruido, para una Zona Residencial ya que presentaron un nivel de emisión de Ruido de **73,3 dB(A)** el cual supera en **18.3dB(A)** el límite permisible de niveles de emisión de ruido para un Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado, Zona de Uso Residencial en Horario Nocturno, razón por la cual se considera que no se requiere de la indagación preliminar en comento, y en consecuencia se procederá de oficio a ordenar la correspondiente apertura del procedimiento sancionatorio ambiental.

Por todo lo anterior, se considera que la Sociedad **MERCADERIA SAS** identificada con NIT. 900882422-3, en calidad de responsable y/o propietario del establecimiento de comercio denominado **MERCADERÍA JUSTO & BUENO**, identificado con la Matricula Mercantil No. 02680830, ubicado en la Calle 48A No 6 - 44 Local 2, Edificio Toledo 48 de la Localidad de Chapinero de Bogotá D.C., presuntamente incumplió los artículos 2.2.5.1.5.4. y 2.2.5.1.5.10 del Decreto 1076 de 2015, el cual compilo los artículos 45 y 51 del Decreto 948 de 1995, en concordancia con el artículo 9 Tabla 1 de la Resolución 627 de 2006.

**AUTO No. 00762**

En cumplimiento del derecho al debido proceso y de conformidad con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, este Despacho dispone Iniciar el Procedimiento Sancionatorio Ambiental en contra de la Sociedad **MERCADERIA SAS** identificada con NIT. 900882422-3, en calidad de responsable y/o propietario del establecimiento de comercio denominado **MERCADERÍA JUSTO & BUENO**, identificado con la Matricula Mercantil No. 02680830 del 27 de abril de 2016, ubicado en la Calle 48A No 6 - 44 Local 2, Edificio Toledo 48 de la Localidad de Chapinero de Bogotá D.C., D.C con el fin de determinar si efectivamente existieron hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

Que en mérito de lo expuesto,

**DISPONE**

**ARTÍCULO PRIMERO.** - Iniciar Procedimiento Sancionatorio Ambiental en contra de la Sociedad **MERCADERIA SAS** identificada con NIT. 900882422-3, en calidad de responsable y/o propietario del establecimiento de comercio denominado **MERCADERÍA JUSTO & BUENO**, identificado con la Matricula Mercantil No. 02680830, ubicado en la Calle 48A No 6 - 44 Local 2, Edificio Toledo 48 de la Localidad de Chapinero de Bogotá D.C., por incumplir presuntamente los artículos 2.2.5.1.5.4. y 2.2.5.1.5.10. del Decreto 1076 de 2015, que compilo los artículos 45 y 51 del decreto 948 de 1995, en concordancia con el artículo 9 Tabla 1 de la Resolución 627 del 07 de abril de 2006, por generar ruido que traspasó los límites máximos permisibles para un Sector B, Tranquilidad y Ruido Moderado en Horario Nocturno, arrojando un nivel de Emisión de ruido de **73,3 dB(A)** y no emplear sistemas de control necesarios para garantizar que los niveles de ruido no perturbaran las zonas aledañas, conforme lo expuesto en la parte motiva del presente acto.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - Notificar el contenido del presente Acto Administrativo a la sociedad **MERCADERIA SAS** identificada con NIT. 900882422-3, a través de su Representante Legal o por quien haga sus veces en el Kilómetro 19 Autopista Norte Costado Occidental Centro Empresarial Tyfa Oficinas, del Municipio de Chía – Cundinamarca, según lo establecido en los artículos 66 y S.s. de la Ley 1437 de 2011.

**PARÁGRAFO.** - la sociedad **MERCADERIA SAS** identificada con NIT. 900882422-3, o en su defecto, el autorizado o apoderado, deberá presentar al momento de la notificación documento idóneo para efectuar la diligencia.

**ARTÍCULO TERCERO.** - Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, de conformidad con lo señalado en el memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo Ente de Control enunciado y su instructivo.

**AUTO No. 00762**

**ARTÍCULO CUARTO.** - Publicar el presente Acto Administrativo en el Boletín Legal de la Entidad en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO QUINTO.** - Contra el presente acto administrativo **NO** procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE, CÚMPLASE**

**Dado en Bogotá a los 10 días del mes de mayo del 2017**



**OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA  
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

*Expediente: SDA-08-2017-245*

**Elaboró:**

CAROLINA RIVERA DAZA	C.C: 52482176	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20170196 DE 2017	FECHA EJECUCION:	08/05/2017
----------------------	---------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

**Revisó:**

IVONNE ANDREA PEREZ MORALES	C.C: 36066367	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20161158 DE 2016	FECHA EJECUCION:	08/05/2017
JAIRO MAURICIO BELTRAN BALLEEN	C.C: 79724443	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20170292 DE 2017	FECHA EJECUCION:	09/05/2017

**Aprobó:**

**Firmó:**

OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA	C.C: 11189486	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	10/05/2017
----------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------