

AUTO No. 00921

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 1037 de 2016 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por la Ley 99 de 1993 y la Ley 1333 de 2009, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, el Decreto 109 de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 de 2009, la Resolución 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que mediante queja anónima allegada ante esta Entidad bajo radicado No. 2013ER117264 del 10 de septiembre de 2013, se solicita realizar una visita en la Calle 40 Sur No. 77A – 61, barrio Kennedy Central de la localidad de Kennedy de la ciudad de Bogotá, D.C., para determinar los espacios permitidos para la ubicación de publicidad exterior visual.

Que en consecuencia la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizo visita técnica el día 24 de septiembre de 2013 en la Calle 40 Sur No. 77A – 61, barrio Kennedy Central de la localidad de Kennedy de la ciudad de Bogotá, D.C., donde se requirió mediante acta No. 698 al señor **MANUEL ALBEIRO MENESES VASQUEZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 19.395.144, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **CUNITAS**, para que realizara el desmonte de la publicidad exterior visual adicional al único permitido por fachada de establecimiento comercial, y el registro del elemento publicitario tipo aviso ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que mediante radicado 2013EE127254, del 25 de septiembre de 2013, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió respuesta a la queja anónima informando sobre la visita técnica adelantada en la dirección de la referencia, y se anexa registro fotográfico.

Que en consecuencia de lo anterior la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, de la Secretaría Distrital de Ambiente, en su función de control ambiental profirió el acta No. 568 del 04 de diciembre de 2013, de seguimiento al requerimiento, conforme a lo encontrado en la visita técnica realizada anteriormente, al establecimiento de comercio denominado **CUNITAS**, ubicado en la Calle 40 Sur No. 77A – 61, barrio Kennedy Central

Página 1 de 9

AUTO No. 00921

de la localidad de Kennedy de la ciudad de Bogotá, D.C., de propiedad del señor **MANUEL ALBEIRO MENESES VASQUEZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 19.395.144, evidenciando que no se realizaron las adecuaciones requeridas en cuanto a la publicidad exterior del establecimiento, por lo que se considera que no se subsanó las inconsistencias descritas dentro del término establecido.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el **Concepto Técnico No. 02643** del 31 de marzo de 2014, en el que se concluyó lo siguiente:

“(…)

1. SITUACIÓN ENCONTRADA:

3.1 DESCRIPCIÓN DEL ELEMENTO DE PEV:

| | |
|--|---|
| a. TIPO DE ELEMENTO: | AVISOS (2) |
| b. TEXTO DE PUBLICIDAD | BESITOS CUNITAS BEBESITOS |
| c. ÁREA DEL ELEMENTO | 3 M² APROXIMADAMENTE |
| e. UBICACIÓN | FACHADA |
| f. DIRECCIÓN (NUEVA-ANTIGUA) ELEMENTO | CALLE 40 SUR NO 77 A - 61 |
| g. LOCALIDAD | KENNEDY |
| h. SECTOR DE ACTIVIDAD | ZONA RESIDENCIAL CON ZONAS DELIMITADAS DE COMERCIO Y SERVICIOS |

(…)

4. VALORACIÓN TÉCNICA:

La Secretaría Distrital de Ambiente recibió Queja Anónima de radicado 2013ER117264 Proceso 2645340 donde se denunciaba la contaminación Visual en el establecimiento comercial ubicado en la Calle 40 Sur No.77 A - 61 en la localidad de Kennedy.

*Se efectuaron visitas técnicas evidenciando el incumplimiento por parte del establecimiento comercial denominado **CUNITAS** así:*

- *El establecimiento cuenta con más un aviso por fachada de establecimiento (... Artículo 7, literal a, Decreto 959/00).*

AUTO No. 00921

(...)

- El elemento de publicidad exterior visual no cuenta con registro de publicidad exterior visual de la SDA (... Artículo 30, decreto 959 del 2000)

4.1. PRUEBAS FOTOGRÁFICAS:





AUTO No. 00921



5. CONCEPTO TÉCNICO:

*De acuerdo a la valoración técnica se concluye que el establecimiento comercial cuya razón social es **CUNITAS.**, representada legalmente por el señor **MANUEL ALBEIRO MENESES VASQUEZ**, ubicado en la **CALLE 40 SUR NO 77 A - 61**, está incumpliendo con la normatividad vigente, se sugiere al grupo de publicidad exterior visual el desmonte y el inicio del sancionatorio de acuerdo a la ley 1333 de 2009.*

(...)"

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por el Artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los Artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y

AUTO No. 00921

aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el Artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el Artículo 31 de la Ley 99 de 1993 *“por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”*, establece las funciones de las Corporaciones Autónomas Regionales y el numeral 2 consagra: *“Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente; (...).”*

Que el Artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción (...).”*

Que el Artículo 70 ibídem, sobre el trámite de las peticiones de intervención, señala que *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los Artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (ahora Artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, *“por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental (...).”* en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el Artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el Artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el Artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales

AUTO No. 00921

vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un presunto incumplimiento a la normatividad ambiental toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo. Así, conforme al **Concepto Técnico No. 02643** del 31 de marzo de 2014, esta Entidad encuentra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **MANUEL ALBEIRO MENESES VASQUEZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 19.395.144, propietario del establecimiento de comercio denominado **CUNITAS**, y por ello presuntamente de los elementos de publicidad exterior visual ubicados en la Calle 40 Sur No. 77A – 61, barrio Kennedy Central de la localidad de Kennedy de la ciudad de Bogotá, D.C.

Que en el **Concepto Técnico No. 02643** del 31 de marzo de 2014, se evidenció la existencia de publicidad exterior visual, ubicada en la Calle 40 Sur No. 77A – 61, barrio Kennedy Central de la localidad de Kennedy de la ciudad de Bogotá, D.C., vulnerando:

- El Literal a) del Artículo 7 del Decreto 959 de 2000 que a saber indica;

“(…)

- a) *Sólo podrá existir un aviso por fachada de establecimiento, salvo que la edificación contenga dos (2) o más fachadas en cuyo caso se autorizará uno por cada uno de ellas. (…)*”.

Teniendo en cuenta que existe más de un aviso por fachada de establecimiento de comercio, sin que la edificación contenga dos (2) o más fachadas.

- El Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el Artículo 30 del Decreto 959 del 2000 que a saber indica:

“ARTÍCULO 5°. - OPORTUNIDAD PARA SOLICITAR EL REGISTRO, LA ACTUALIZACIÓN O LA PRORROGA DE LA VIGENCIA DEL REGISTRO DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL: (…)

En consecuencia, los responsables de la publicidad exterior visual, deberán presentar la solicitud de su registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, y obtener su registro antes de proceder a la instalación del elemento.

AUTO No. 00921

No se podrá instalar publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente. (...). (Subrayado, fuera de texto)

Puesto que se encontró instalada publicidad exterior visual en la Calle 40 Sur No. 77A – 61, barrio Kennedy Central de la localidad de Kennedy de la ciudad de Bogotá, D.C., sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que según lo establece el Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.

Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones y en aplicación del Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental, en contra del señor **MANUEL ALBEIRO MENESES VASQUEZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 19.395.144, en calidad propietario del establecimiento de comercio denominado **CUNITAS**, teniendo en cuenta que en el **Concepto Técnico No. 02643** del 31 de marzo de 2014, se evidenció elementos de publicidad exterior visual tipo aviso ubicados en la Calle 40 Sur No. 77A – 61, barrio Kennedy Central de la localidad de Kennedy de la ciudad de Bogotá, D.C., vulnerando presuntamente el literal c) del Artículo 8, del Decreto 959 del 2000, y el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el Artículo 30 del Decreto 959 del 2000, debido que existe más de un aviso por fachada de establecimiento de comercio, sin que la edificación contenga dos (2) o más fachadas, además se halló instalada publicidad exterior visual en el Distrito Capital, sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

AUTO No. 00921

COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, *“Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”*, ordenó en su Artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1° del Artículo 1° de la Resolución 1037 de 2016, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de *“Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios”*.

Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **MANUEL ALBEIRO MENESES VASQUEZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 19.395.144, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **CUNITAS**, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

PARÁGRAFO. - En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del Artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente auto al señor **MANUEL ALBEIRO MENESES VASQUEZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 19.395.144, en la Calle 40 Sur No. 77A – 61, barrio Kennedy Central de la localidad de Kennedy de la ciudad de Bogotá, D.C., conforme a lo dispuesto en el Artículo 19 de la Ley 1333 de 2009.

PARÁGRAFO: En el momento de la notificación, el apoderado o quien haga sus veces, deberá allegar el documento idóneo que lo acredite como tal.

AUTO No. 00921

ARTÍCULO TERCERO: El expediente SDA-08-2014-2337, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el Artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el Artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del Artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el Artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá a los 21 días del mes de mayo del 2017



**OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

Expediente: SDA-08-2014-2337

Elaboró:

| | | | | | |
|--------------------------------|-----------------|----------|--------------------------------|------------------|------------|
| CARLOS FERNANDO IBARRA VALLEJO | C.C: 1085916707 | T.P: N/A | CPS: CONTRATO 20170548 DE 2017 | FECHA EJECUCION: | 13/05/2017 |
|--------------------------------|-----------------|----------|--------------------------------|------------------|------------|

Revisó:

| | | | | | |
|----------------------------|---------------|----------|--------------------------------|------------------|------------|
| JENNY ROCIO CASTRO ACEVEDO | C.C: 52021696 | T.P: N/A | CPS: CONTRATO 20170408 DE 2017 | FECHA EJECUCION: | 17/05/2017 |
|----------------------------|---------------|----------|--------------------------------|------------------|------------|

Aprobó:

Firmó:

| | | | | | |
|----------------------------|---------------|----------|------------------|------------------|------------|
| OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA | C.C: 11189486 | T.P: N/A | CPS: FUNCIONARIO | FECHA EJECUCION: | 21/05/2017 |
|----------------------------|---------------|----------|------------------|------------------|------------|