

AUTO No. 01137

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES

EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 1037 de 2016 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por la Ley 99 de 1993 y la Ley 1333 de 2009, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, el Decreto 109 de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 de 2009, las Resoluciones 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que en operativo de control Ambiental llevado a cabo el día 14 de diciembre de 2012, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, hizo requerimiento técnico mediante acta No. 1919, al señor **ROBI ZANON**, identificado con cédula de extranjería No 297.312, en calidad de presunto propietario del establecimiento de comercio denominado **BAR RESTAURANTE LICORERA 93 CHICÓ / SUTTON CLUB BOGOTA**, ubicado en la Carrera 15 No 93-37, de la localidad de Chapinero de ésta ciudad, teniendo en cuenta que se encontraban más de dos avisos en la fachada y para que realizará el registro ante la Secretaria Distrital de Ambiente del elemento publicitario tipo aviso, encontrando que incumple la normatividad vigente sobre la materia.

Que posteriormente la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, hizo seguimiento al requerimiento técnico hecho mediante acta No. 1919 del 14 de diciembre de 2012, por tal razón a través de sus profesionales realizó nuevamente visita al sitio el día 13 de junio de 2013, levantando el Acta No 13-477, en la cual se determinó que el señor **ROBI ZANON**, identificado con cedula de Extranjería No 297.312 en calidad de presunto propietario del establecimiento de comercio denominado **BAR RESTAURANTE LICORERA 93 CHICÓ/ SUTTON CLUB BOGOTA**, no cumplió con el requerimiento anterior.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que con base a lo anterior, esta entidad emitió el Concepto Técnico No. 07444 del 30 de Septiembre de 2013, respecto de la Publicidad Exterior Visual instalada en la Carrera 15 No 93-37 de esta ciudad, cuyo contenido se describe a continuación:

3.1 DESCRIPCIÓN DEL ELEMENTO DE PEV:

AUTO No. 01137

a. TIPO DE ELEMENTO:	AVISO (3)
b. TEXTO DE PUBLICIDAD	BAR RESTAURANTE LICORERA 93 CHICÓ
c. ÁREA DEL ELEMENTO	5 m2 Aprox.
e. UBICACIÓN	FACHADA
f. DIRECCIÓN (NUEVA-ANTIGUA) ELEMENTO	Carrera 15 No. 93-37
g. LOCALIDAD	CHAPINERO
h. SECTOR DE ACTIVIDAD	ZONA DE COMERCIO CUALIFICADO

(...)

4. VALORACIÓN TÉCNICA: De la sanción por instalar elementos ilegales. De acuerdo a lo establecido en la en la Ley 1333 de 2009.

- *El local cuenta con más de un aviso por fachada (...), literal a, Artículo 7, Decreto 959/00*
- *El aviso del establecimiento no cuenta con registro (...), Artículo 30 concordado con el 37, Decreto 959/00).*

4.1 PRUEBAS FOTOGRAFICAS:





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

AUTO No. 01137



126PM04-PR82



AUTO No. 01137



5. CONCEPTO TÉCNICO:

a. Se sugiere al Grupo Legal de Publicidad Exterior Visual, ORDENAR a **ROBI ZANON**, representante legal del establecimiento de comercio, **BAR RESTAURANTE LICORERA 93 CHICÓ** ubicado en la **Carrera 15 No. 93-37**, **EI DESMONTE** de los elementos de Publicidad Exterior Visual que se encuentren incumpliendo con las estipulaciones ambientales.

b. De acuerdo a la parte motivada, se sugiere al grupo legal **INICIAR EL PROCESO SANCIONATORIO** al establecimiento de comercio **BAR RESTAURANTE LICORERA 93 CHICÓ** según lo contemplado en la Ley 1333 de 2009.

Que de forma posterior la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente Concepto Técnico No. 07762 del 1 de Septiembre de 2014, respecto de la Publicidad Exterior Visual instalada en la Carrera 15 No 93-37 de esta ciudad, en el cual se determinó lo siguiente:

“(…)

1. **“OBJETO:** Alcance al Concepto técnico No. 07444 30 de septiembre del 2013, por medio del cual se establece la sanción según grado de afectación paisajística de acuerdo a la Ley 1333 de 2009.

AUTO No. 01137

...

4. **VALORACIÓN TÉCNICA:** De la sanción por instalar elementos ilegales. De acuerdo a lo establecido en la en la Ley 1333 de 2009.

- El local cuenta con más de un aviso por fachada (**Infringe literal a, Artículo 7, Decreto 959/00**)
- El aviso del establecimiento no cuenta con registro (**Infringe Artículo 30 concordado con él, Decreto 959/00**).

...

5. CONCEPTO TÉCNICO:

a. Se sugiere al Grupo Legal de Publicidad Exterior Visual, **ORDENAR** a **ROBI ZANON** identificado con C.E. 297312, representante Legal del establecimiento de comercio, **BAR RESTAURANTE LICORERA 93 CHICÓ** ubicado en la **Carrera 15 No. 93-37**, **EI DESMONTE** de los elementos de Publicidad Exterior Visual que se encuentren incumpliendo con las estipulaciones ambientales.

b. De acuerdo a la parte motivada, se sugiere al grupo legal **INICIAR EL PROCESO SANCIONATORIO** al establecimiento de comercio, **RESTAURANTE LICORERA 93 CHICÓ**, según lo contemplado en la Ley 1333 de 2009.”

(...)”

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 “*por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA*”, en el numeral 2 establece: “*Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...*”

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: “*Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano*

AUTO No. 01137

las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”.

Que el artículo 70 ibídem, señala: “La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo” (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que, a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un incumplimiento a la normatividad ambiental toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo. Así, conforme a los Conceptos Técnicos 07444 del 30 de septiembre del 2013 y su respectivo Concepto de alcance, esta entidad encuentra mérito suficiente para iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **ROBI ZANON**, identificado con cédula de extranjería No 297.132, en calidad de presunto propietario del establecimiento de comercio denominado **BAR RESTAURANTE LICORERA 93 CHICÓ / SUTTON CLUB BOGOTA**, ubicado en la Carrera 15 No 93-37, de la localidad de Chapinero de ésta ciudad.

Que según los aludidos conceptos técnicos 07444 del 30 de septiembre del 2013 y 07762 del 1 de septiembre de 2014, se evidenció publicidad exterior visual tipo aviso instalada en la Carrera 15 N° 93-37 de la localidad de Chapinero de la ciudad de Bogotá D.C., vulnerando:

- El Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el Artículo 30 del Decreto 959 del 2000, que a saber indica:

AUTO No. 01137

“ARTÍCULO 5°. - OPORTUNIDAD PARA SOLICITAR EL REGISTRO, LA ACTUALIZACIÓN O LA PRORROGA DE LA VIGENCIA DEL REGISTRO DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL: (...)

En consecuencia, los responsables de la publicidad exterior visual, deberán presentar la solicitud de su registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, y obtener su registro antes de proceder a la instalación del elemento.

No se podrá instalar publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente. (...). (Subrayado, fuera de texto)

Puesto que se encontró instalada publicidad exterior visual en la Carrera 15 N° 93-37 de la ciudad de Bogotá D.C., sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

- El literal a, del artículo 7, del Decreto 959 de 2000.

“(..)

ARTICULO 7. Ubicación. Los avisos deberán reunir las siguientes características:

a) Sólo podrá existir un aviso por fachada de establecimiento, salvo que la edificación contenga dos (2) o más fachadas en cuyo caso se autorizará uno por cada uno de ellas. Lo anterior sin perjuicio de aquellos establecimientos que puedan dividir su aviso según las reglas contenidas en este artículo;

(..)”

Toda vez que se encontraron más de dos avisos en la fachada del establecimiento, como se observa en el registro fotográfico.

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.

Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

AUTO No. 01137

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que, en virtud de las anteriores consideraciones, y en aplicación del Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental en contra del señor **ROBI ZANON**, identificado con cédula de extranjería No 297.132, en calidad de presunto propietario del establecimiento de comercio denominado **BAR RESTAURANTE LICORERA 93 CHICÓ / SUTTON CLUB BOGOTA**, ubicado en la Carrera 15 No 93-37, de la localidad de Chapinero de ésta ciudad, presuntamente propietario de los elementos de publicidad exterior visual.

Que se procedió a revisar el Registro Único Empresarial y Social de Cámaras de Comercio –RUES-, evidenciando la matrícula mercantil a nombre del señor ZANON ROBI, “TIPO DE ORGANIZACIÓN – Establecimiento Comercial”, con estado ACTIVA, último año de renovación 2017, en régimen simplificado y cuya dirección de notificación judicial es: Calle 86 A N° 14-47.

COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 1037 de 2016, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de *“Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios”*.

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor ROBI ZANON, identificado con cédula de extranjería No. 297.312, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

AUTO No. 01137

PARÁGRAFO. - En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente auto al señor **ROBI ZANON**, identificado con cédula de cedula de Extranjería No. 297.312, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **BAR RESTAURANTE LICORERA 93 CHICÓ / SUTTON CLUB BOGOTA**, en la Calle 86 A N° 14-47, conforme a lo dispuesto en el artículo 67 y siguientes de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

PARÁGRAFO: En el momento de la notificación, el apoderado deberá allegar el documento idóneo que lo acredite como tal.

ARTÍCULO TERCERO: El expediente SDA-08-2013-3309, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá a los 31 días del mes de mayo del 2017



OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL
Expediente SDA-08-2013-3309.

Elaboró:



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

AUTO No. 01137

MANUEL FERNANDO GOMEZ
LANDINEZ

C.C: 80228242 T.P: N/A

CONTRATO
CPS: 20160632 DE FECHA
2016 EJECUCION: 15/05/2017

Revisó:

JENNY ROCIO CASTRO ACEVEDO

C.C: 52021696 T.P: N/A

CONTRATO
CPS: 20170408 DE FECHA
2017 EJECUCION: 22/05/2017

Aprobó:

Firmó:

OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA

C.C: 11189486 T.P: N/A

CONTRATO
CPS: FUNCIONARIO FECHA
EJECUCION: 31/05/2017