

## **AUTO No. 01638**

### **POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL**

### **EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 1037 de 2016 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por la Ley 99 de 1993 y la Ley 1333 de 2009, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, el Decreto 109 de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 de 2009, la Resolución 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

### **CONSIDERANDO**

#### **ANTECEDENTES**

Que mediante quejas allegadas a esta Secretaría a través de los radicados 2012ER130526 del 29 de octubre del 2012, 2012ER157025 del 18 de diciembre del 2012, 2014ER194471 del 24 de noviembre del 2014, y 2015ER55890 del 6 de abril del 2015, se informa sobre la presunta contaminación exterior visual en la localidad de Suba.

Que en consecuencia, la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente en operativo de control ambiental del 11 de abril de 2015, evidenció la instalación de elementos de publicidad exterior visual tipo pasacalles, ubicados en las direcciones: Avenida Suba con Carrera 104, Avenida Suba con Calle 151 C, Avenida Suba con Calle 152, de la ciudad de Bogotá, D.C, los cuales anunciaban lo siguiente: *"MILENTTO SUBA, ÁREA CONSTRUIDA DESDE 59.20 M2. CRA. 103B No. 152C-64. DESTRÁS DEL HOSPITAL DE SUBA. TEL: 6860782(...)"*, a nombre de la sociedad **AMBIENTTI CONSTRUCTORA INMOBILIARIA S.A.**, identificada con Nit. 830060858-1, representada legalmente por el señor CARLOS EDUARDO MANTILLA PINILLA, identificado con cédula de ciudadanía No. 19.329.939.

#### **CONSIDERACIONES TÉCNICAS:**

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico No. 07735 del 19 de agosto del 2015, en el que concluyó lo siguiente:

Página 1 de 11

**AUTO No. 01638**

“(...)”,

**3. SITUACIÓN ENCONTRADA:**

**3.1 DESCRIPCIÓN DEL ELEMENTO DE PEV:**

<b>a. TIPO DE ELEMENTO:</b>	4 PASACALLES
<b>b. TEXTO DE PUBLICIDAD</b>	MILENTO DE SUBA. ÁREA CONSTRUIDA DESDE 59.20 M2. CRA. 103B No. 152C – 64. DETRÁS DEL HOSPITAL DE SUBA. TEL: 6860782.
<b>c. ÁREA DEL ELEMENTO</b>	8 m <sup>2</sup> APROXIMADAMENTE.
<b>e. UBICACIÓN</b>	ESPACIO PUBLICO
<b>f. DIRECCIÓN ELEMENTO</b>	Avenida Suba con Carrera 104. Avenida Suba con Carrera 104. Avenida Suba con Calle 151C Avenida Suba con Calle 152
<b>g. LOCALIDAD</b>	SUBA
<b>h. SECTOR DE ACTIVIDAD</b>	ZONA RESIDENCIAL CON ZONAS DELIMITADAS DE COMERCIO Y SERVICIO.

**4. EVALUACION TÉCNICA:**

La Secretaria Distrital de Ambiente realizó operativo de control y seguimiento el día 11 de Abril de 2015 en la localidad de Suba, en los siguientes sectores:

- Calle 148 Carrera 107
- Avenida Ciudad de Cali Calle 150 Bis
- Avenida Carrera 104 Calle 150 C
- Avenida Carrera 104 Calle 150 A
- Avenida Carrera 104 Calle 150 B
- Avenida Carrera 104 Calle 152
- Avenida Suba Carrera 101
- Avenida Suba Carrera 104
- Avenida Suba Carrera Av. Ciudad de Cali
- Avenida Suba Carrera 105
- Calle 148 Carrera 106
- Calle 148 Carrera 107
- Avenida Suba Carrera 94
- Avenida Suba Carrera 94A
- Avenida Suba Carrera 95
- Avenida Suba Carrera 98
- Avenida Suba Carrera 96
- Avenida Suba Carrera 99
- Avenida Carrera 104 Calle 153

**AUTO No. 01638**

- Avenida Carrera 104 Calle 154
- Avenida Carrera 104 Calle 148

*En las cuales se evidenció la instalación de Pasacalles con el nombre del proyecto inmobiliario "MILENTO" a nombre de la sociedad **AMBIENTI CONSTRUCTORA INMOBILIARIA S.A.**, identificada con Nit 830060858 - 1. Encontrando que se infringe la Normatividad Distrital vigente en:*

1. *Los elementos se encuentran instalados en área que constituye espacio público (Infringe Artículo 5, literal a, Decreto 959/00).*
2. *El motivo del elemento provisional no es un evento cívico, institucional, cultural, artístico, político o deportivo (infringe Artículos 17 y 19, Decreto 959/00).*

**4.1. PRUEBAS REGISTRO FOTOGRÁFICO Y ACTAS DE VISITA:**

**Registro fotográfico, Operativo de Control efectuado el día 11/04/2015**





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

**AUTO No. 01638**

126PM04-PR60-M-A6-V 4.0



**Fotografía No. 2. Elementos instalados en Espacio Público. Operativo en la Localidad de Suba, día 11 de Abril de 2015. Valla ubicada al frente del Éxito que se encuentra en la Avenida Suba con Carrera 104.**



**Fotografía No. 4. Elementos instalados en Espacio Público. Operativo en la Localidad de Suba, día 11 de Abril de 2015. Valla ubicada al frente de la Estación de Servicio TEXACO de la Avenida Suba con Calle 151C, al frente del Centro Comercial Plaza Imperial.**

Página 4 de 11



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

**AUTO No. 01638**



**Fotografía No. 5. Elementos instalados en Espacio Público. Operativo en la Localidad de Suba, día 11 de Abril de 2015. Valla ubicada sobre la Avenida Suba con Calle 152, al frente del hospital de Suba.**





## 5. CONCLUSIONES:

Con base en lo expuesto anteriormente, se concluye lo siguiente:

Desde el punto de vista técnico, se evidenció que la sociedad **AMBIENTTI CONSTRUCTORA INMOBILIARIA S.A.**, identificada con **NIT. 830060858 - 1**, (...) en materia de publicidad exterior visual, (...) los elementos se encuentran instalados en Espacio Público, sobre el mobiliario urbano y los motivos de los elementos provisionales no pertenecen a eventos cívicos, institucionales, culturales, artísticos, políticos o deportivos.

De acuerdo a lo expuesto anteriormente la sociedad **AMBIENTTI CONSTRUCTORA INMOBILIARIA S.A.**, identificada con **NIT. 830060858 - 1**, **INCUMPLE LA NORMATIVIDAD AMBIENTAL VIGENTE**, por lo cual se envía el presente concepto al área jurídica del grupo de publicidad exterior visual para la realización del trámite administrativo y/o jurídico pertinente.

## CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

### **AUTO No. 01638**

Que los artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 *“por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”*, en el numeral 2 establece: *“Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”*

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”*

Que el artículo 70 ibídem, señala: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo

**AUTO No. 01638**

13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo. Así, conforme al Concepto Técnico No. 07735 del 19 de agosto del 2015, esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **AMBIENTI CONSTRUCTORA INMOBILIARIA S.A.**, identificada con Nit. 830060858-1, en calidad de presunta propietaria y/o anunciante de los elementos de publicidad exterior visual tipo pasacalles, ubicados en las direcciones: Avenida Suba con Carrera 104, Avenida Suba con Calle 151 C, Avenida Suba con Calle 152, de la ciudad de Bogotá, D.C.

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.

Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

### **AUTO No. 01638**

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones, y en aplicación del Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental, para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental, en contra de la sociedad **AMBIENTI CONSTRUCTORA INMOBILIARIA S.A.**, identificada con Nit. 830060858-1, teniendo en cuenta que el Concepto Técnico No. 07735 del 19 de agosto del 2015, señaló que la publicidad exterior visual ubicada en las direcciones: Avenida Suba con Carrera 104, Avenida Suba con Calle 151 C, Avenida Suba con Calle 152, de la ciudad de Bogotá, D.C, se encontró instalada en un área que constituye espacio público en el Distrito Capital, además se halló anunciada publicidad comercial no permitida, toda vez que lo que se publicita no es un evento cívico, institucional, cultural, artístico, político o deportivo, vulnerando presuntamente el literal a) del Artículo 5, el Artículo 17 y el numeral 2 del Artículo 19 del Decreto 959 del 2000.

### **COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA**

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 1037 de 2016, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de *“Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios”*.

Que en mérito de lo expuesto,

**AUTO No. 01638**  
**DISPONE:**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **AMBIENTTI CONSTRUCTORA INMOBILIARIA S.A**, identificada con Nit. 830060858-1, representada legalmente por el señor CARLOS EDUARDO MANTILLA PINILLA, identificado con cédula de ciudadanía No. 19.329.939, o quien haga sus veces, por cuanto la publicidad exterior visual ubicada en las direcciones: Avenida Suba con Carrera 104, Avenida Suba con Calle 151 C, Avenida Suba con Calle 152, de la ciudad de Bogotá, D.C, se encontró instalada en un área que constituye espacio público en el Distrito Capital, además se halló anunciada publicidad comercial no permitida, toda vez que lo que se publicita no es un evento cívico, institucional, cultural, artístico, político o deportivo, vulnerando presuntamente el literal a) del Artículo 5, el Artículo 17 y el numeral 2 del Artículo 19 del Decreto 959 del 2000, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**PARÁGRAFO.** - En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Notificar el contenido del presente auto a la sociedad **AMBIENTTI CONSTRUCTORA INMOBILIARIA S.A**, identificada con Nit. 830060858-1, a través de su representante legal, o quien haga sus veces, en la Carrera 16 A No. 78 - 11 Oficina 602, de la ciudad de Bogotá D.C, conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO TERCERO:** El expediente SDA-08-2015-8229, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría, de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

**ARTÍCULO CUARTO:** Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO QUINTO:** Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SEXTO:** Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

**AUTO No. 01638**  
**NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE**  
**Dado en Bogotá a los 29 días del mes de junio del 2017**



**OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

*Expediente: SDA-08-2015-8229*

**Elaboró:**

CARLOS FERNANDO IBARRA VALLEJO	C.C:	1085916707	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 20170548 DE 2017	FECHA EJECUCION:	09/06/2017
--------------------------------	------	------------	------	-----	------	---------------------------	------------------	------------

**Revisó:**

JENNY ROCIO CASTRO ACEVEDO	C.C:	52021696	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 20170408 DE 2017	FECHA EJECUCION:	20/06/2017
----------------------------	------	----------	------	-----	------	---------------------------	------------------	------------

**Aprobó:**

**Firmó:**

OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA	C.C:	11189486	T.P:	N/A	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	29/06/2017
----------------------------	------	----------	------	-----	------	-------------	------------------	------------