

AUTO No. 01731

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL

EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 1037 de 2016 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por la Ley 99 de 1993 y la Ley 1333 de 2009, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, el Decreto 109 de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 de 2009, la Resolución 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que mediante queja allegada ante esta Entidad con radicado No. 2015ER68769 del 23 de abril del 2015, denuncian posible contaminación visual por elementos de publicidad exterior visual, ubicados en diferentes áreas públicas de la ciudad como es en puente vehiculares, postes, fachadas de edificios, a lo que seguidamente la Secretaria Distrital de Ambiental (SDA) emite respuesta mediante radicado No. 2015EE83476 del 14 de mayo del 2015, el cual fue remitida al Director Nacional de Operaciones EUCOL S.A el señor Jhon Muñoz Gutiérrez informándole la gestión adelantada por esta Autoridad Ambiental.

Que en visita de control ambiental del 13 de mayo del 2015, la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y Visual de la Secretaria distrital de Ambiente, evidenció la instalación de publicidad exterior visual, ubicados en espacio público de los puentes vehiculares de la Avenida Boyacá con calle 72 y Puente Vehicular Avenida Boyacá con calle 80, de la localidad de Engativá de la Ciudad de Bogotá D.C., los cuales anunciaban: *"MARCOS WITT EN CONCIERTO 5 DE JUNIO- 8PM- G12 CENTRO DE CONVENCIONES- PREVENTA 20%DCTO(...)."*, a nombre de la sociedad **GRUPO TUTICKET.COM COLOMBIA S.A.S** identificada con Nit. 900.538.254 - 9.

AUTO No. 01731

CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico No 07531 del 12 de agosto del 2015 en el que concluyó lo siguiente:

“(…),

3. SITUACIÓN ENCONTRADA:

3.1 DESCRIPCIÓN DEL ELEMENTO DE PEV:

a. TIPO DE ELEMENTO:	ELEMENTOS NO REGULADOS – AVISO SOBRE ESPACIO PUBLICO
b. TEXTO DE PUBLICIDAD	MARCOS WITT EN CONCIERTO – 5 DE JUNIO – 8 PM – PREVENTA 20 % DE DESCUENTO HASTA EL 3 DE MAYO DE 2015.
c. ÁREA DEL ELEMENTO	3 m ² APROXIMADAMENTE.
e. UBICACIÓN	ESPACIO PUBLICO
f. DIRECCIÓN ELEMENTO	AVENIDA BOYACA CON CALLE 72. PUENTE VEHICULAR SOBRE LA AVENIDA BOYACA. AVENIDA BOYACA CON CALLE 80. PUENTE VEHICULAR SOBRE LA AVENIDA BOYACA.
g. LOCALIDAD	ENGATIVA
h. SECTOR DE ACTIVIDAD	ZONA RESIDENCIAL CON ZONAS DELIMITADAS DE COMERCIO Y SERVICIO.

4. EVALUACIÓN TÉCNICA:

El Grupo de Publicidad Exterior Visual de La Secretaria Distrital de Ambiente realizó visita de control y seguimiento el día 13 de Mayo de 2015 en la localidad de Engativá, en los puentes vehiculares ubicados en las direcciones Avenida Boyacá con calle 72 y Avenida Boyacá con calle 80, en las cuales se evidenció la presencia de elementos no regulados promocionando la venta de tiquetes y/o boletas para diferentes eventos por:

- El **GRUPO TUTICKET.COM COLOMBIA S.A.S.**, identificado con Nit. 900538254 - 9 y representada legalmente por **JAIME OCTAVIO SALAZAR CERON**, identificado con C.C. 79362393.

Encontrando que se infringe la Normatividad Distrital vigente en:



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

AUTO No. 01731

- *Los elementos se encuentran instalados en área que constituye espacio público (Infringe Artículo 5, literal a, Decreto 959/00).*

4.1. PRUEBAS REGISTRO FOTOGRÁFICO:

Registro fotográfico, Visita de Control efectuada el día 13/05/2015

Fotografías No. 1 y 2. Elementos instalados en Espacio Público. Evento MARCOS WITT EN CONCIERTO. Puente Vehicular Avenida Boyacá con calle 72 y Avenida Boyacá con calle 80. Mayo 13 de 2015.





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

AUTO No. 01731



Página 4 de 12

Secretaría Distrital de Ambiente
Av. Caracas N° 54-38
PBX: 3778899 / Fax: 3778930
www.ambientebogota.gov.co
Bogotá, D.C. Colombia

**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

AUTO No. 01731

Imágenes No. 1, 2, 3 y 4: Extraídas de la Página Web de la empresa:
https://www.tuticket.com/Website/co/Evento/2_M%C3%BAsica/524_Marcos%20Witt.





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

AUTO No. 01731

The screenshot shows the Tuticket.com website interface. At the top, there is a navigation bar with the site logo and a search bar. Below this, a banner for the event "Marcos Witt" is displayed, featuring a photo of the artist and the text "El Campeón de la Fe, ícono del mundo cristiano visita nuevamente Colombia." The event details are as follows:

Lugar	Centro de Convenciones G 12
Función	Viernes, 5 de Junio de 2015 @ 8:00 PM A 10:30 PM

Additional information includes the date "miércoles, 13 mayo 2015", the category "Música", and the genre "Religiosa". There are also social media links and a "Ver Boletas" button.

The screenshot shows the "Recomendaciones ..." and "Mas info ..." sections of the Tuticket.com website. The recommendations section lists the following instructions:

- Llegar mínimo 1 hora antes de inicio para evitar congestión en accesos. Puertas abiertas desde las 18:00 hs
- Auditorio con sillería numerada en su totalidad
- Prohibida la grabación de videos y registros fotográficos
- No es permitido el ingreso de alimentos ni licor al auditorio

The "Mas info ..." section provides the following details:

Fecha y hora de salida a venta	2015.04.10 00:00:00 hs
Hora apertura puertas	2015.06.05 18:00:00 hs
Hora de inicio de actividad	2015.06.05 20:00:00 hs
Hora de terminación	2015.06.05 22:30:00 hs aprox
Ciudad	Bogotá
Lugar	Auditorio Principal G-12
Dirección	Cra 30 con Av Americas. Bogotá (Colombia)
Parqueaderos	Aledaños
Edad Mínima	12 años
Venta de Licor	No
Acceso a mujeres embarazadas	Si, a responsabilidad propia
Acceso a discapacitados	Si, acomodación especial en su localidad, recomendamos compra de sillas laterales y en corredores.

Responsible: Primetime Colombia Ltda
Cédula | RUT: 900.309.884-7
Dirección: Calle 67 # 11-58 Piso 3

5. CONCLUSIONES:

Página 6 de 12

Secretaría Distrital de Ambiente
Av. Caracas N° 54-38
PBX: 3778899 / Fax: 3778930
www.ambientebogota.gov.co
Bogotá, D.C. Colombia

**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**

AUTO No. 01731

Con base en lo expuesto anteriormente, se concluye lo siguiente:

Desde el punto de vista técnico, se evidenció que:

- **EL GRUPO TUTICKET.COM COLOMBIA S.A.S.**, identificado con Nit. 900538254– 9.

... los elementos se encuentran instalados en Espacio Público.

De acuerdo a lo expuesto anteriormente

- **EL GRUPO TUTICKET.COM COLOMBIA S.A.S.**, identificado con Nit. 900538254– 9.

INCUMPLEN LA NORMATIVIDAD AMBIENTAL VIGENTE, por lo cual se envía el presente concepto al área jurídica del grupo de publicidad exterior visual para la realización del trámite administrativo y/o jurídico pertinente.

(...).”

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 “*por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA*”, en el numeral 2 establece: “*Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...*”

Página 7 de 12

AUTO No. 01731

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”*.

Que el artículo 70 ibídem, señala: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan

Página 8 de 12

AUTO No. 01731

lugar a presumirlo. Así, conforme al Concepto Técnico 007531 del 12 de agosto del 2015, esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **GRUPO TUTICKET.COM COLOMBIA S.A.S** identificada con Nit. 900.538.254 – 9 y presuntamente propietaria y / o anunciante de los elementos de publicidad exterior visual ubicados en espacio público de los Puentes Vehiculares de la Avenida Boyacá con calle 72 y Puente Vehicular Avenida Boyacá con calle 80, de la localidad de Engativá de la Ciudad de Bogotá D.C., los cuales anunciaban: *“MARCOS WITT EN CONCIERTO 5 DE JUNIO- 8PM- G12 CENTRO DE CONVENCIONES- PREVENTA 20%DCTO(...).”*, a nombre de la sociedad **GRUPO TUTICKET.COM COLOMBIA S.A.S** identificada con Nit. 900.538.254 - 9.

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.

Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones, y en aplicación del Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción

AUTO No. 01731

ambiental en contra de la sociedad **GRUPO TUTICKET.COM COLOMBIA S.A.S** identificada con Nit. 900.538.254 - 9., teniendo en cuenta que el Concepto Técnico 07531 del 12 de agosto del 2015, señaló que la publicidad exterior visual ubicada en los puentes vehiculares de la Avenida Boyacá con calle 72 y Puente Vehicular Avenida Boyacá con calle 80, de la localidad de Engativá de la Ciudad de Bogotá D.C., se encontró colocada en áreas que constituyen espacio público en el Distrito Capital, vulnerando presuntamente el literal a) del Artículo 5 del Decreto 959 del 2000.

COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 1037 de 2016, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de *“Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios”*.

Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **GRUPO TUTICKET.COM COLOMBIA S.A.S** identificada con Nit. 900.538.254 - 9, por cuanto la publicidad exterior visual ubicada en los puentes vehiculares de la Avenida Boyacá con calle 72 y Puente Vehicular Avenida Boyacá con calle 80, de la localidad de Engativá de la Ciudad de Bogotá D.C., se encontró colocada en áreas que constituyen espacio público en el Distrito Capital, vulnerando presuntamente el literal a) del Artículo 5

Página 10 de 12

AUTO No. 01731

del Decreto 959 del 2000, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

PARÁGRAFO. - En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente auto a la sociedad **GRUPO TUTICKET.COM COLOMBIA S.A.S** identificada con Nit. 900.538.254 - 9, a través de su representante legal JAIME OCTAVIO SALAZAR CERON identificado con cédula de ciudadanía número 79.362.393, o quien haga sus veces, en la Calle 67 No. 8 – 12 Oficina 501 de la ciudad de Bogotá D.C, conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009.

PARÁGRAFO: En el momento de la notificación, el representante legal o quien haga sus veces, deberá allegar el certificado de existencia y representación legal de la sociedad, o el documento idóneo que lo acredite como tal.

ARTÍCULO TERCERO: El expediente **SDA-08-2016-330**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE

AUTO No. 01731

Dado en Bogotá a los 30 días del mes de junio del 2017



**OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

(Anexos):

Elaboró:

MANUEL FERNANDO GOMEZ
LANDINEZ

C.C: 80228242 T.P: N/A

CONTRATO
CPS: 20170831 DE FECHA
2017 EJECUCION: 14/06/2017

Revisó:

JENNY ROCIO CASTRO ACEVEDO

C.C: 52021696 T.P: N/A

CONTRATO
CPS: 20170408 DE FECHA
2017 EJECUCION: 15/06/2017

**Aprobó:
Firmó:**

OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA

C.C: 11189486 T.P: N/A

CONTRATO
CPS: FUNCIONARIO FECHA
EJECUCION: 30/06/2017

Expediente SDA-08-2016-330