

## **AUTO No. 02775**

### **POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES**

#### **LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En uso de las facultades delegadas por la Resolución 1037 del 28 de julio de 2016 de la Secretaría Distrital de Ambiente, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 del 4 de mayo de 2009, en cumplimiento de la Ley 99 del 22 de diciembre de 1993, la Ley 1333 del 21 de julio 2009, el Decreto Ley 2811 del 18 de diciembre de 1974, el Decreto 948 de 1995, el cual fue compilado en el Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, la Resolución 627 del 7 de abril de 2006 expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, la Resolución 6919 de 2010 expedida por la Secretaria Distrital de Ambiente, la Ley 1437 del 18 de enero de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, la Ley 1564 del 12 de julio de 2012 - Código General del Proceso y,

#### **CONSIDERANDO**

##### **I. ANTECEDENTES**

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, en uso de las funciones conferidas por el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, por medio de las cuales le corresponde ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en el Distrito Capital de Bogotá, en atención al Radicado No. 2016ER96086 del 13 de junio de 2016, realizó Visita Técnica de Seguimiento y Control Ruido el día 30 de junio de 2016, al establecimiento de comercio denominado **FERREVIDRIOS Y CERRAJERÍA**, ubicado en la Calle 43 Sur No. 3-51 Este de la Localidad de San Cristóbal de la ciudad de Bogotá D.C., de propiedad del señor **LUIS EDUARDO HERRERA MORALES**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 79420398, registrado como persona natural con la Matrícula Mercantil No. 0001826475 del 11 de agosto de 2008, actualmente cancelada, con el fin de verificar los niveles de presión sonora generados por el mencionado establecimiento.

Que, en consecuencia, de la anterior Visita Técnica de Seguimiento y Control Ruido, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, emitió el Concepto Técnico No. 07782 del 21 de octubre del 2016, en el cual concluyó lo siguiente:

“(.....)”

**AUTO No. 02775**

**6. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN**

**Tabla 7.** Zona exterior del predio en el cual se ubican las fuentes de emisión – horario

| Localización del punto de medida | Distancia Fuente de emisión (m) | Hora de Registro |          | Resultados Preliminares |                   | Valores Ajuste K |          |          |          | Resultado Corregido | Emisión de Ruido | Observaciones     |
|----------------------------------|---------------------------------|------------------|----------|-------------------------|-------------------|------------------|----------|----------|----------|---------------------|------------------|-------------------|
|                                  |                                 | Inicio           | Final    | Leq Slow dB(A)          | Leq Impulse dB(A) | KI dB(A)         | KT dB(A) | KR dB(A) | KS dB(A) | LeqR dB(A)          | LRAeq dB(A)      |                   |
| Frente al Taller                 | 1,5                             | 08:42:43         | 08:46:54 | 84,3                    | 86,6              | 0                | 6        | N/A      | 0        | 90,3                | 90,3             | Fuentes Prendidas |
|                                  |                                 | 08:48:08         | 08:59:49 | 62,7                    | 68,8              | 6                | 0        | N/A      | 0        | 68,7                |                  | Fuentes Apagadas  |

(...)

**Nota 2:** Las correcciones en decibeles, se efectúan de acuerdo con la siguiente ecuación para los parámetros de medida que trata el Artículo 4 de la Resolución 627 de 2006, del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, antes (MAVDT):

$$LRA(X), T = LA(X), T + (KI, KT, KR, KS)$$

Dónde:

**KI** es un ajuste por impulsos (dB(A))

**KT** es un ajuste por tono y contenido de información (dB(A))

**KR** es un ajuste por la hora del día (dB(A))

**KS** es un ajuste (positivo o negativo) para ciertas fuentes y situaciones, por ejemplo bajas frecuencias (dB(A))

**LeqR:** Nivel equivalente del ruido total

**LRA eq:** Nivel de emisión de presión sonora de las fuentes específicas.

**Nota 3:** Los datos consignados en el acta de visita están sujetos a los ajustes K, según parámetros establecidos en la Resolución 0627 de 2006 del MAVDT.

**Nota 4:** Se realizan en total dos mediciones de emisión de ruido, una con fuentes encendidas durante 04:10 minutos, ya que por este lapso de tiempo se trabajó con la pulidora, porque el propietario del taller informó que debía salir a realizar una instalación. Por lo anterior, se toma medición con fuentes apagadas durante 11:41 minutos, durante el monitoreo con fuentes apagadas se presentaron ladridos de perros y tránsito vehicular bajo sobre la calle 43 sur, los cuales hacen parte del ruido residual de la zona donde se localiza el taller. Para lo cual se tiene que en la Tabla 7, se encuentran las mediciones con las fuentes prendidas y apagadas, ajustadas a las correcciones K establecidas en la Resolución 0627 del 2006 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible, antes (MAVDT), donde se obtuvo que el **Valor para comparar con la norma es de 90,3 dB(A).**

## **AUTO No. 02775**

(...)

### **8. ANÁLISIS AMBIENTAL**

De acuerdo con la visita técnica realizada el día 30 de Junio de 2016, y teniendo como fundamento los registros fotográficos y datos del sonómetro, se verificó que el Taller **FERRE VIDRIOS Y CERRAJERÍA** no cuenta con medidas para mitigar el impacto sonoro generado al exterior por las fuentes de emisión utilizadas en el desarrollo de su actividad económica.

Se escogió como ubicación del lugar de medida de la emisión de ruido, al frente de la puerta de ingreso del Taller **FERRE VIDRIOS Y CERRAJERÍA** sobre la Calle 43, a una distancia de 1.5 metros, por tratarse del área de mayor impacto sonoro hacia el exterior, generado por las fuentes fijas de emisión de ruido pertenecientes al taller de interés.

Teniendo en cuenta el artículo 6 de la Resolución 627 de 2006 del Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en el que establece que El nivel de presión sonora continuo equivalente ponderado A,  $L_{Aeq}$ , solo se corrige por un solo factor K, el de mayor valor en dB(A), de acuerdo con los datos consignados en la Tabla No. 7, obtenidos de la medición de presión sonora generada por el taller **FERRE VIDRIOS Y CERRAJERÍA**, se tiene:

**FUENTE ENCENDIDA:** Se generó un componente impulsivo KT fuerte, el cual corrige el nivel de presión sonora continuo equivalente ponderado A,  $L_{Aeq}$  en 6 dB(A).

**FUENTE APAGADA:** Se generó un componente KI fuerte, el cual corrige el nivel de presión sonora continuo equivalente ponderado A,  $L_{Aeq}$  en 6 dB(A).

Se aplica  $K_T$  (corrección por componentes Tonales) para la medición con **fuentes prendidas**, teniendo en cuenta que según el Anexo 2 de la Resolución 627 de 2006, punto 3, se toma en consideración los componentes tonales del ruido, en el lugar durante el tiempo que estén presentes estos tonos:

- Por percepción nula de componentes tonales: 0 dB(A).
- Por percepción neta de componentes tonales: 3 dB(A).
- **Por percepción fuerte de componentes tonales: 6 dB(A).**

Por lo anterior y con base los resultados obtenidos una vez ajustados los resultados obtenidos en las mediciones realizadas, los cuales se evidencian en la Tabla 7, se verifica la determinación de componentes tonales fuertes en la medición de fuentes prendidas, razón por la cual se ajusta el  $L_{eq}$  en 6 dB (A). Lo anterior, se evidencia mediante inspección técnica realizada en campo, en razón a que el funcionamiento de las fuentes fijas de emisión de ruido del Taller de Ventanería

### **AUTO No. 02775**

*sujeto a estudio, como lo es la pulidora, genera impactos repetitivos, causando vibraciones que transmitidas a través de la superficie del aire, pueden ser oídas como tonos.*

*Con fuentes apagadas se presentaron componentes impulsivos fuertes debido al tránsito bajo de vehículos sobre la Calle 43 Sur y a los ladridos de perros, los cuales hacen parte del ruido residual de la zona.*

*Con base en los resultados de la medición de ruido donde se obtuvo un registro de nivel del aporte sonoro de la fuente específica (LRAeq), de **90.3 dB(A)**. Valor que supera los límites máximos establecidos en la norma la cual estipula que para un Sector **B. Tranquilidad y Ruido Moderado**, los valores máximos permisibles de emisión de ruido están comprendidos entre los **65 dB(A) en Horario Diurno** y los **55 dB(A) en Horario Nocturno**.*

*En el momento de la visita, el taller **FERRE VIDRIOS Y CERRAJERÍA**, se encontraba funcionando normalmente, para lo cual se observó que opera con la puerta abierta, y no cuenta con ningún tipo de obra y/o ajuste de insonorización, el cual le permita mitigar el nivel de emisión de ruido generado al exterior.*

*La Unidad de Contaminación por Ruido (UCR) del establecimiento, de **- 25,3 dB(A)**, lo clasifica como de **Aporte Contaminante Muy Alto**.*

### **10. CONCLUSIONES**

#### **DE ACUERDO A LO ANTERIOR Y DESDE EL PUNTO DE VISTA TÉCNICO SE CONCLUYE**

- *El Taller **FERRE VIDRIOS Y CERRAJERÍA**, está ubicado en la **Calle 43 Sur No. 3 - 51 ESTE**, el cual no cuenta con medidas para mitigar el impacto sonoro generado al exterior del predio, por las fuentes de emisión de ruido, haciendo que los niveles de presión sonora trasciendan al exterior del predio, afectando a transeúntes y vecinos del sector.*
- *El taller **FERRE VIDRIOS Y CERRAJERÍA**, está **SUPERANDO** los niveles máximos permisibles de emisión de ruido aceptados por la normatividad ambiental vigente, en el **Horario Diurno** para un uso del suelo **Residencial**.*
- *En el marco de la Resolución 6919 de 2010, “Por la cual se establece el Plan Local de Recuperación Auditiva, para mejorar las condiciones de calidad sonora en el Distrito Capital”, Artículo 4. Numeral 2. Cuando el incumplimiento sea mayor a 5,0 dB(A), o se haya inobservado el requerimiento técnico, el concepto técnico de verificación será remitido para conocimiento y trámite del grupo de apoyo jurídico de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual (SCAAV) a efectos de que se inicie el proceso sancionatorio ambiental, o se adopten las medidas a que haya lugar”, y considerando que el **Leq<sub>emisión</sub> 90,3 dB(A)**, valor que supera en **25,3 dB(A)**, el límite permisible para una **Zona de Uso Residencial en Horario Diurno**, contemplados en el Artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 0627 del 7 de abril de 2006 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (MAVDT).*

### **AUTO No. 02775**

- *La Unidad de Contaminación por Ruido (UCR) del taller sujeto a estudio, la clasifica como de **Aporte Contaminante Muy Alto**.*

*El presente Concepto se emite desde el punto de vista técnico – ambiental y se traslada al área jurídica del grupo de ruido de la SCAAV, para que se adelanten las acciones a que haya lugar, de acuerdo a lo consagrado en la Ley 1333 de 2009.*

*(.....)”*

## **II. CONSIDERACIONES JURÍDICAS**

### **FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES**

La potestad que le otorga la Constitución Política al Estado en materia sancionatoria se encuentra limitada por las mismas disposiciones del orden superior que así lo determinan; dichas restricciones son básicamente el derecho al debido proceso, a la contradicción, a la defensa, a la presunción de inocencia, la proscripción general de establecer regímenes de responsabilidad objetiva y la imposibilidad de trasladar la carga de la prueba al presunto infractor, aspectos todos que permiten el desarrollo de dicha potestad de manera transparente, legítima y eficaz.

En cuanto a la administración, la filiación de su potestad sancionadora se suele situar en la función de policía que pretende asegurar el orden público y en el poder de policía que, con la finalidad de garantizar el orden público, permite regular el ejercicio de las libertades individuales e imponer sanciones orientadas al cumplimiento de las medidas de policía.

Que de conformidad con lo establecido en el artículo 4 de la Constitución Nacional, es deber de las personas dar cumplimiento a la Constitución y la Ley.

Que según el artículo 8 de la Constitución Política *“Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la nación.”*

Que de conformidad con el inciso primero del artículo 29 de la Constitución Nacional *“el debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas”*, en consecuencia, solamente se puede juzgar a alguien con la observancia de las formalidades propias de cada juicio para que cada administrado acceda a la administración de justicia y la autoridad ejerza sus funciones y potestades como le fueron atribuidas por la Constitución y la Ley.

Que la función de policía que ejerce esta institución, se desarrolla dentro del marco de legalidad que le impone la Constitución y la ley y está sometida al principio de legalidad, a la eficacia y necesidad del uso del poder, a la proporcionalidad y razonabilidad de las

### **AUTO No. 02775**

medidas adoptadas, y al respeto del principio de igualdad; las medidas de policía deben ser definidas en forma clara, expresa y precisa, garantizando el debido proceso y el derecho de defensa.

En este punto, es importante señalar que nuestra Constitución de 1991, consagró como uno de los objetivos principales la defensa de los recursos naturales, propendiendo por un desarrollo sostenible y el derecho a un ambiente sano, lo establecido en los artículos 80 y 79 respectivamente. A su vez, previó en el artículo 8, la obligación tanto del Estado como de los particulares de proteger las riquezas naturales del país; situación que también se aprecia en los artículos 366 y 95 numeral 8, los cuales señalan, entre otras cosas, que es finalidad social del Estado el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población y que es deber de toda persona proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que específicamente el artículo 80 de nuestra Carta Política consagra las obligaciones del Estado de prevención, control, sanción y reparación ambientales, así:

*“ARTICULO 80. El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.*

*Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.*

*Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas.”*

### **FUNDAMENTOS LEGALES Y JURISPRUDENCIALES**

Que, la Ley 23 de 1973 *“Por el cual se conceden facultades extraordinarias al Presidente de la República para expedir el Código de Recursos Naturales y de Protección al Medio Ambiente y se dictan otras disposiciones”*, en su artículo 2 establece que el medio ambiente es un patrimonio común, cuyo mejoramiento y conservación son actividades de utilidad pública, en las que deben participar el Estado y los particulares, y así mismo, define que el medio ambiente está constituido por la atmósfera y los recursos naturales renovables.

Que, en esta misma línea, el Decreto Ley 2811 de 1974 (*Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente*), consagra los principios de participación y establece en sus artículos 1 y 2 que el ambiente es patrimonio común, puesto que el Estado y los particulares deben participar en la preservación y manejo de los recursos naturales renovables, que son de utilidad pública e interés social.

Que el literal 10 del artículo 1 de la Ley 99 de 1993 *“Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio*

### **AUTO No. 02775**

*ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones*”, establece que la acción para la protección y recuperación ambiental del país es una tarea conjunta y coordinada entre el Estado, la comunidad, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado.

Que de conformidad con lo establecido por el inciso 2 del artículo 107 de la Ley 99 de 1993, las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.

La Resolución 627 de 2006, por la cual se establece la norma nacional de emisión de ruido y ruido ambiental, emitida por la Ministra de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial de la época, señaló en su artículo 9 los estándares máximos permisibles de emisión de ruido, entendiéndose emisión de ruido según el anexo 1 de dicha norma como *“... la presión sonora que generada en cualesquiera condiciones, trasciende al medio ambiente o al espacio público”*.

La Ley 1333 de 2009, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, actual Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

El parágrafo del artículo 1 la Ley 1333 de 2009, dispuso *“...En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales”*.

La Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1 de la Ley 99 de 1993.

A su vez, el artículo 5 de la misma Ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente. A su vez en el parágrafo 1 del artículo en mención indica ***“En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla”***. (Negrilla fuera de texto).

La citada norma prevé que en las infracciones ambientales se presumirá la culpa o el dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.

## **AUTO No. 02775**

A su vez el artículo 18 y 19 de la norma ibídem establece en su **“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio.** *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

**Artículo 19. Notificaciones.** *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

Aunado a lo anterior, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica *“...Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”*

La Resolución 6919 de 2010 expedida por esta Secretaría, estableció el Plan Local de Recuperación auditiva en el Distrito Capital con el objeto de controlar y reducir las emisiones de ruido de manera progresiva y gradual conforme a la clasificación de las Localidades más afectadas como lo es entre otras la Localidad de *“San Cristóbal”*.

Específicamente el inciso 3 del numeral 2 del artículo 4 de la Resolución 6919 de 2010, estableció que *“...Cuando el incumplimiento sea mayor a 5.0 dB(A), o se haya inobservado el requerimiento técnico, el concepto técnico de verificación será remitido para conocimiento y trámite del grupo de apoyo jurídico de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual a efectos de que se inicie el proceso sancionatorio ambiental...”*.

El párrafo 2 del artículo 1 del Decreto 446 de 2010, dispuso *“...la Secretaría Distrital de Ambiente tendrá a su cargo, en especial, el conocimiento, control, seguimiento y sanción ambiental de las quejas, solicitudes, reclamos y peticiones de los habitantes de Bogotá, D.C. relacionadas con afectaciones al medio ambiente generadas por **emisión de niveles de presión sonora de los establecimientos de comercio abiertos al público.**”* (Negrilla fuera de texto).

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3 que *“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

*Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)”*

El Decreto 1076 de 2015, del 26 de mayo de 2015 firmado por el Presidente de la República y el Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible, *“Por medio del cual se expide el*

### **AUTO No. 02775**

Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible", compila en toda su integridad el Decreto 948 de 1995 y reza en algunos de sus artículos lo siguiente:

**“Artículo 2.2.5.1.5.4. Prohibición de generación de ruido.** *Prohíbese la generación de ruido que traspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas”.*

La Corte Constitucional, en Sentencia C-595 de 2010, al analizar la exequibilidad del párrafo del artículo primero y el párrafo 1 del artículo quinto de la Ley 1333 de 2009, estableció:

“Los párrafos demandados no establecen una “presunción de responsabilidad” sino de “culpa” o “dolo” del infractor ambiental. Quiere ello decir que las autoridades ambientales deben verificar la ocurrencia de la conducta, si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximente de responsabilidad (art. 17, Ley 1333). Han de realizar todas aquellas actuaciones que estimen necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios (artículo 22, Ley 1333).”

*(...) No se pasa, entonces, inmediatamente a la sanción sin la comprobación del comportamiento reprochable. La presunción existe solamente en el ámbito de la culpa o el dolo, por lo que no excluye a la administración de los deberes establecidos en cuanto a la existencia de la infracción ambiental y no impide desvirtuarla por el mismo infractor a través de los medios probatorios legales.*

*La presunción legal puede recaer sobre la violación de las normas ambientales y el daño al medio ambiente. Corresponde al presunto infractor probar que actuó en forma diligente o prudente y sin el ánimo de infringir las disposiciones generadoras de prohibiciones, condiciones y obligaciones ambientales, a pesar de las dificultades que en ciertos eventos pueda representar su demostración. (...)*”

### **III. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

Que la Ley 99 de 1993 creó el Ministerio del Medio Ambiente, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, reordenó el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, organizó el Sistema Nacional Ambiental - SINA y dictó otras disposiciones.

Que la citada Ley estableció en el artículo 66 las competencias de los grandes centros urbanos, así *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y*

### **AUTO No. 02775**

*autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción, las autoridades municipales, distritales o metropolitanas tendrán la responsabilidad de efectuar el control de vertimientos y emisiones contaminantes, disposición de desechos sólidos y de residuos tóxicos y peligrosos, dictar las medidas de corrección o mitigación de daños ambientales y adelantar proyectos de saneamiento y descontaminación. (...)*"

Que, en este orden de ideas, el Distrito Capital de Bogotá ejercerá las funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y las demás que le sean asignadas por la Ley.

Que el artículo señalado, determina, entre otras cosas, que las Corporaciones Autónomas Regionales tienen por objeto la ejecución de las políticas, planes, programas y proyectos sobre medio ambiente y recursos naturales renovables, así como dar cumplida y oportuna aplicación a las disposiciones legales vigentes sobre su disposición, administración, manejo y aprovechamiento, conforme a las regulaciones, pautas y directrices expedidas por el hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, así como, imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de daños causados.

Que el mismo artículo, en su numeral 2, señaló a las Corporaciones Autónomas Regionales, la función de ejercer como máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que igualmente, el numeral 12 ibídem, indica que corresponde a estas autoridades ambientales, ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, suelo, aire y los demás recursos naturales renovables.

Que mediante Acuerdo 257 de 30 de noviembre de 2006, expedido por el Consejo de Bogotá, "*Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones*", se ordenó en el artículo 101, Transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto 109 de 16 de marzo de 2009 "*Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones*" expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

## **AUTO No. 02775**

Que en lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No.47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1 que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

En virtud del artículo 1 numeral 1 de la Resolución No. 1037 de 28 de julio de 2016 se delegó a la Dirección de Control Ambiental, entre otras, la siguiente:

*“1. Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios.”*

Por tal motivo, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, es la competente para emitir el presente Acto Administrativo.

### **IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA**

#### **DEL CASO EN CONCRETO**

Que al analizar el Acta de la Visita Técnica de Seguimiento y Control Ruido del 30 de junio de 2016, junto con el Concepto Técnico No. 07782 del 21 de octubre de 2016, podemos determinar que el Establecimiento de Comercio **FERREVIDRIOS Y CERRAJERÍA**, está ubicado en la Calle 43 Sur No. 3-51 Este de la Localidad de San Cristóbal de la ciudad de Bogotá D.C., de propiedad del señor **LUIS EDUARDO HERRERA MORALES**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 79420398 y registrado como persona natural con la Matrícula Mercantil No. 0001826475 del 11 de agosto de 2008, actualmente cancelada.

Que de acuerdo con el Concepto Técnico No. 07782 del 21 de octubre de 2016, las fuentes generadoras de emisión de ruido del Establecimiento de Comercio **FERREVIDRIOS Y CERRAJERÍA**, se generó por una (1) Pulidora, un (1) Compresor, un (1) Equipo de Soldadura y Herramientas Menores utilizadas en el establecimiento de comercio en mención, ubicado en la Calle 43 Sur No. 3-51 Este de la Localidad de San Cristóbal de la ciudad de Bogotá D.C., incumpliendo lo establecido en el artículo 2.2.5.1.5.4. del Decreto 1076 de 2015, el cual prohíbe la generación de ruido que traspase los límites de una propiedad, en concordancia con los niveles establecidos en el artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 0627 de 2006, presentando un nivel de emisión de **90,3dB(A) en Horario Diurno**, para un Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado, Zona de Uso Residencial, sobrepasando el estándar máximo permitido de Emisión de Ruido de **65 decibeles en Horario Diurno**.

Página 11 de 14

## **AUTO No. 02775**

El procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para Iniciar el Procedimiento Sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe una aparente vulneración al medio ambiente, toda vez que existen mediciones y consideraciones técnicas que dan lugar a presumir el incumplimiento normativo ambiental.

En cumplimiento del derecho al debido proceso y de conformidad con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, esta Secretaría dispone Iniciar el Procedimiento Sancionatorio Ambiental en contra del señor **LUIS EDUARDO HERRERA MORALES**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 79420398, registrado como persona natural con la Matrícula Mercantil No. 0001826475 del 11 de agosto de 2008, actualmente cancelada, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **FERREVIDRIOS Y CERRAJERÍA**, ubicado en la Calle 43 Sur No. 3-51 Este de la Localidad de San Cristóbal de la ciudad de Bogotá D.C., con el fin de determinar si efectivamente existieron hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

Que en mérito de lo expuesto,

### **DISPONE**

**ARTÍCULO PRIMERO.** - Iniciar Procedimiento Sancionatorio Ambiental en contra del señor **LUIS EDUARDO HERRERA MORALES**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 79420398, registrado como persona natural con la Matrícula Mercantil No. 0001826475 del 11 de agosto de 2008, actualmente cancelada, propietario del establecimiento de comercio **FERREVIDRIOS Y CERRAJERÍA**, ubicado en la Calle 43 Sur No. 3-51 Este de la Localidad de San Cristóbal de la ciudad de Bogotá D.C., por incumplir la prohibición de generar ruido que traspase los límites de una propiedad en un Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado, Zona de Uso Residencial, arrojando un nivel de emisión de **90,3dB(A) en Horario Diurno**, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados, en virtud de lo establecido en el artículo 2.2.5.1.5.4. del Decreto 1076 de 2015, en concordancia con el artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 0627 de 2006, conforme lo expuesto en la parte motiva del presente acto.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - Notificar el contenido del presente Acto Administrativo al señor **LUIS EDUARDO HERRERA MORALES**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 79420398, ubicado en las siguientes direcciones: En la Calle 43 Sur No. 3-51 Este y en la Calle 40A Sur No. 4-17 Este, ambos de la Localidad de San Cristóbal de la ciudad de Bogotá D.C., según lo establecido en el artículo 66 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.

**AUTO No. 02775**

**PARÁGRAFO.** - El propietario del establecimiento de comercio ubicado en la Calle 43 Sur No. 3-51 Este de la Localidad de Suba de la ciudad de Bogotá D.C., el señor **LUIS EDUARDO HERRERA MORALES**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 79420398, deberá presentar al momento de la notificación, certificado de matrícula del establecimiento de comercio o documento idóneo que lo acrediten como tal.

**ARTÍCULO TERCERO.** - Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente Acto Administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, de conformidad con lo señalado en el Memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo Ente de Control enunciado y su instructivo.

**ARTÍCULO CUARTO.** - Publicar el presente Acto Administrativo en el Boletín Legal de la Entidad en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO QUINTO.** - Contra el presente Acto Administrativo **NO** procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

SDA-08-2017-548

**Dado en Bogotá a los 05 días del mes de septiembre del 2017**



**OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

(Anexos):

**Elaboró:**

IVONNE ANDREA PEREZ MORALES C.C: 36066367 T.P: N/A

CONTRATO 20170838 DE 2017  
FECHA EJECUCION: 31/07/2017

**Revisó:**

IVONNE ANDREA PEREZ MORALES C.C: 36066367 T.P: N/A

CONTRATO 20170838 DE 2017  
FECHA EJECUCION: 31/07/2017

**Aprobó:**

Página 13 de 14



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

## **AUTO No. 02775**

**Firmó:**

OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA    C.C:    11189486    T.P:    N/A    CPS:    FUNCIONARIO    FECHA EJECUCION:    05/09/2017