

Auto No. 03018

“Por el cual se da inicio a un trámite administrativo ambiental”

EL SUBDIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL AL SECTOR PÚBLICO DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de sus facultades delegadas mediante la Resolución 1037 de 28 de julio de 2016, el Acuerdo Distrital 257 de 2006, Decreto Distrital 109 de 2009, modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 de 2009, y conforme a la Ley 99 de 1993, el Decreto 1076 de 2015, la Resolución 3957 de 2009 de la Secretaría Distrital de Ambiente, la Resolución 631 de 2015 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que mediante los radicados Nos. 2006ER61065 de 28 de diciembre de 2006 y 2008ER31293 de 24 de julio de 2008, el Hospital Fontibón E.S.E. por medio de su representante legal, presentó solicitud de permiso de vertimientos para descargar a la red de alcantarillado público para la sede CAMI II en el predio ubicado en la carrera 99 No. 16 I -41 de la Localidad de Fontibón de esta ciudad.

Que mediante radicado No. 2014EE177213 de 25 de octubre de 2014, la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público de esta Secretaría, requirió al Hospital en mención, para que entre otros, diera continuidad al trámite el permiso de vertimientos de la sede CAMI II, cumpliendo los requisitos exigidos para el mismo en razón de la entrada en vigencia le Decreto 3930 de 2010.

Que a través del radicado No. 2014ER206284 de 10 de diciembre de 2014, la Gerente del Hospital Fontibón E.S.E., informó entre otras cosas, que se ha realizado solicitud permiso de vertimientos mediante los radicados Nos. 2006ER61065 de 28 de diciembre de 2006, 2008ER31293 de 24 de julio de 2008.

Que a través del radicado No. 2015ER46969 de 19 de marzo de 2015, el interesado manifestó que han estado consolidando los documentos requeridos y solicitó prórroga de 45 días hábiles para completar el proceso de caracterización y la descripción del proceso de pretratamiento.

Auto No. 03018

Que por medio del radicado No. 2015EE88798 de 22 de mayo de 2015, se concede el plazo solicitado, con el objeto de dar cumplimiento a lo requerido en el radicado No. 2014EE177213 de 25 de octubre de 2014.

Que a través del radicado No. 2015ER176475 de 16 de septiembre de 2015, el Hospital Fontibón E.S.E. identificado con NIT. 830077650-1, por medio del representante legal la señora Yidney Isabel García Rodríguez, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.187.421, presentó el formulario único de solicitud de permiso de vertimientos junto con sus anexos, a efectos de obtener el permiso de vertimientos a la red de alcantarillado público de Bogotá D.C., para la sede CAMI II ubicada en la Carrera 99 No. 16 I -41 de la Localidad de Fontibón de esta Ciudad.

Que mediante el radicado No. 2015ER243314 de 04 de diciembre de 2015, el solicitante remitió copia del soporte de pago por concepto de evaluación ambiental de la solicitud de permiso de vertimientos realizada en 2006 (consignación Banco de Occidente).

Que el Hospital Fontibón E.S.E. sede CAMI II, a través de los radicados referidos, aportó los documentos establecidos en el artículo 2.2.3.3.5.2 del Decreto 1076 de 2015, el cual compiló el Decreto 3930 de 2010, así:

1. Formulario único Nacional de solicitud de permiso de vertimientos, debidamente diligenciado y firmado por el representante legal.
2. Nombre, dirección e identificación del solicitante y razón social.
3. Acuerdo 11 de 2000 y Decreto 224 de 8 de mayo de 2012, en el cual se nombra al gerente general del hospital.
4. Convenio interadministrativo donde la propiedad del inmueble se entrega al Hospital gratuitamente, no reporta matrícula inmobiliaria.
5. Nombre y localización del predio, proyecto, obra o actividad.
6. Costo del proyecto, obra o actividad.
7. Fuente de abastecimiento de agua indicando la cuenca hidrográfica a la cual pertenece.
8. Características de las actividades que generan el vertimiento.
9. Plano donde se identifique origen, cantidad y localización georreferenciada de las descargas al cuerpo de agua o al suelo.
10. Nombre de la fuente receptora del vertimiento indicando la cuenca hidrográfica a la que pertenece.
11. Caudal de la descarga expresada en litros por segundo.
12. Frecuencia de la descarga expresada en días por mes.
13. Tiempo de la descarga expresada en horas por día.
14. Tipo de flujo de la descarga indicando si es continuo o intermitente.

Auto No. 03018

15. Caracterización actual del vertimiento existente o estado final previsto para el vertimiento proyectado de conformidad con la norma de vertimientos vigente.
16. Ubicación, descripción de la operación del sistema, memorias técnicas y diseños de ingeniería conceptual y básica, planos de detalle del sistema de tratamiento y condiciones de eficiencia del sistema de tratamiento que se adoptará.
17. Concepto sobre el uso del suelo.
18. Constancia de pago para la prestación del servicio de evaluación del permiso de vertimiento (recibo de pago de banco de occidente verificado por Subdirección Financiera).

Que el solicitante, informó con radicado No. 2016ER179732 del 13 de octubre de 2016 el cambio de razón social y personería jurídica del Hospital Fontibón a Sub Red Integrada de Servicios de Salud Sur-Occidente E.S.E. – Unidad Prestadora de Servicios de Salud Fontibón, identificada con NIT. 900959048-4, representada legalmente por la doctora ALEXANDRA RODRÍGUEZ GÓMEZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 51.863.647 de Bogotá y con lugar de notificación en la sede ASDINCGO ubicada en la Calle 9 No. 39-46, teléfono 3754019.

Que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible expidió la Resolución 631 del 17 de marzo de 2015 *“por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones”*.

Que la citada norma estableció parámetros diferentes a los que estaban vigentes con la Resolución 3957 de 2009 de la Secretaría Distrital de Ambiente, lo que generó una aplicación armónica de las dos normas de conformidad con el principio de rigor subsidiario.

Que así las cosas, la Sub Red Integrada de Servicios de Salud Sur-Occidente E.S.E. – Unidad Prestadora de Servicios de Salud Fontibón, identificada con NIT. 900959048-4, remitió mediante radicado No. 2017ER50313 del 13 de marzo de 2017 Informe de Caracterización de vertimientos de la Sede CAMI II de la USS Fontibón.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que el artículo 8º de la Constitución Política determina: *“Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la nación”*.

Que el artículo 58 de la Carta Política, establece, entre otros, que a la propiedad le es inherente una función ecológica.

Auto No. 03018

Que la Constitución Nacional consagra en el artículo 79 el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano y a la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarla. Igualmente, establece para el Estado entre otros el deber de proteger la diversidad e integridad del ambiente.

Que así mismo, el artículo 80 de la Carta Política consagra que el *“Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación restauración o sustitución (...)”*, lo cual indica claramente, la potestad planificadora que tienen las autoridades ambientales, ejercida a través de los instrumentos administrativos como las licencias, permisos, concesiones, autorizaciones ambientales, que deben ser acatadas por los particulares.

Que la Ley 99 de 1993, creó el Ministerio del Medio Ambiente, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, reordenó el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, organizó el Sistema Nacional Ambiental -SINA- y dictó otras disposiciones.

Que el artículo 66 *ibídem* modificado por el art.13, Decreto Nacional 141 de 2011, modificado por el art.214, Ley 1450 de 2011, confiere competencia a los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón (1.000.000) de habitantes para ejercer dentro del perímetro urbano, las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano.

Que en este orden de ideas, el Distrito Capital de Bogotá ejercerá las funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y las demás que le sean asignadas por la Ley.

Que en consecuencia, el numeral 2º del citado artículo, legitima a esta secretaría para ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que el numeral 9º del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 establece como función de la Autoridad Ambiental: *“Otorgar concesiones, permisos, autorizaciones y licencias ambientales requeridas por la ley para el uso, aprovechamiento o movilización de los recursos naturales renovables o para el desarrollo de actividades que afecten o puedan afectar el medio ambiente o los recursos naturales renovables. Otorgar permisos y concesiones para aprovechamientos forestales, concesiones para el uso de aguas superficiales y subterráneas y establecer vedas para la caza y pesca deportiva.”*

Auto No. 03018

Que en esta misma línea, el numeral 12 ibídem, indica que corresponde a estas autoridades ambientales, ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, suelo, aire y los demás recursos naturales renovables.

Que el inciso 2 del Artículo 107 de la Ley 99 de 1993 establece que: “(...) *Las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares. (...)*”

Que de otro lado, el artículo 70 de la ley 99 de 1993, consagra que: “*La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo y tendrá como interesado a cualquier persona que así lo manifieste con su correspondiente identificación y dirección domiciliaria*

Para efectos de la publicación a que se refiere el presente artículo, toda entidad perteneciente al Sistema Nacional Ambiental publicará un boletín con la periodicidad requerida que se enviará por correo a quien lo solicite.”

Que en esta misma línea, el párrafo 1º del Artículo 2.2.3.3.5.5 del Decreto 1076 de 2015 establece que para los efectos de la publicidad de las actuaciones que den inicio o pongan fin a la actuación, se observará lo dispuesto en los artículos 70 y 71 de la Ley 99 de 1993.

Que la Ley 1437 de 2011, por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, establece en el artículo 66 y siguientes, el deber de notificar los actos administrativos de carácter particular en los términos allí señalados.

Que el Decreto 1076 de 26 de mayo de 2015, por el cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, estableció en el artículo 3.1.1 lo siguiente: “*Derogatoria Integral. Este Decreto regula íntegramente las materias contempladas en él. Por consiguiente, de conformidad con el art. 3º de la Ley 153 de 1887, quedan derogadas todas disposiciones de naturaleza reglamentaria relativas al Sector de Ambiente y Desarrollo Sostenible que versan sobre las mismas materias, con excepción, exclusivamente, de los siguientes asuntos:*

(...)

3) *Igualmente, quedan excluidas de esta derogatoria las normas de naturaleza reglamentaria de este sector administrativo que, a la fecha de expedición del presente decreto, se encuentren suspendidas por la Jurisdicción Contencioso Administrativa, las cuales serán compiladas en este decreto, en caso de recuperar su eficacia jurídica. (...)*”

Auto No. 03018

Que el Decreto 3930 de 2010, el cual reguló, entre otras cosas, los usos del recurso hídrico, el Ordenamiento del Recurso Hídrico y los vertimientos al recurso hídrico, al suelo y a los alcantarillados; dispuso en su artículo 41 lo siguiente: *“Requerimiento de permiso de vertimiento. Toda persona natural o jurídica cuya actividad o servicio genere vertimientos a las aguas superficiales, marinas, o al suelo, deberá solicitar y tramitar ante la autoridad ambiental competente, el respectivo permiso de vertimientos*

Parágrafo 1°. *Se exceptúan del permiso de vertimiento a los usuarios y/o suscriptores que estén conectados a un sistema de alcantarillado público. **NOTA: Parágrafo SUSPENDIDO PROVISIONALMENTE por la Sección Primera del Consejo de Estado mediante Auto 245 de 13 de octubre de 2011 - Expediente No. 11001-03-24-000-2011-00245-00.***

Que respecto al parágrafo del artículo anterior la Dirección Legal Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente emitió el Concepto Jurídico 199 del 16 de diciembre de 2011 en respuesta a consulta sobre la suspensión provisional del parágrafo 1° del artículo 41 del decreto 3930 de 2010, en el cual se consigna, entre otros, lo siguiente:

“(…) IV. RECOMENDACIONES

Se deberá exigir el permiso de vertimientos a todas las personas que generen descargas independientemente si se hacen en forma directa o a un sistema de alcantarillado público, mientras exista la cesación temporal de los efectos del parágrafo primero del artículo 41 del Decreto 3930 de 2010.

V. CONCLUSIÓN

La Secretaría Distrital de Ambiente como Autoridad Ambiental dentro del Distrito Capital cuenta con la competencia para exigir el respectivo permiso de vertimientos a quienes generen descargas de interés sanitario –vertimientos- a las fuentes hídricas o al suelo y mientras mantenga la provisionalidad de la suspensión a que hace referencia el Auto No 567 del 13/10/2011. También deberá exigirlo a quienes descarguen de un sistema de alcantarillado público. (…)

Que teniendo en cuenta lo anterior el parágrafo 1° del artículo 41 del Decreto 3930 de 2010, suspendido provisionalmente se encuentra cobijado por la excepción que señala el Decreto 1076 de 2015, por ende, debe exigirse permiso de vertimientos.

Que aunque la norma vigente al momento de presentar la solicitud de permiso de vertimientos era el Decreto 1594 de 1984, derogado por el Decreto 3930 de 2010, se continuará con el trámite en vigencia del Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015 que compiló la citada norma, situación que no genera cambio alguno en el procedimiento.

Que mediante la Resolución 3957 de 2009, esta Secretaría estableció la norma técnica, para control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el

Página 6 de 9

Auto No. 03018

Distrito Capital, la cual se aplica en armonía con lo dispuesto en la Resolución 631 de 2015 expedida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que el artículo 2.2.3.3.5.2. del Decreto 1076 de 2015, establece los requisitos e información que se deben presentar con la solicitud del permiso de vertimientos.

Que el artículo 2.2.3.3.5.5 del citado Decreto, establece el procedimiento para el trámite de permiso de vertimientos, contemplando en sus numerales 3 y 4 que se realizará el estudio de la solicitud, se practicarán las visitas que se consideren necesarias y se emitirá el correspondiente informe técnico.

Que el numeral 2 del citado artículo, indica que cuando la información se encuentre completa, la autoridad ambiental expedirá el auto de iniciación de trámite.

Que revisados los documentos remitidos mediante radicados en referencia, presentados por el antes Hospital Fontibón E.S.E. – Sede CAMI II, ahora la Unidad Prestadora de Servicios de Salud Fontibón – Sede CAMI II, de la Sub Red Integrada de Servicios de Salud Sur-Occidente E.S.E., por medio de su representante legal, con el objeto de obtener permiso de vertimientos a descargar a la red de alcantarillado público de Bogotá D.C. para el predio ubicado en la carrera 99 No. 16 I - 41 de la Localidad de Fontibón de esta ciudad, esta Subdirección determina que se ha cumplido formalmente con los requisitos establecidos en el artículo 2.2.3.3.5.2 del Decreto 1076 de 2015, que compiló, entre otras normas el Decreto 3930 de 2010 y en armonía con el numeral 2 del Artículo 2.2.3.3.5.5 ibídem, se procederá a expedir el acto administrativo mediante el cual se inicia el trámite de solicitud de permiso de vertimientos, a nombre de la entidad en referencia.

Que el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, modificó la estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y transformó al Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente DAMA, en Secretaría Distrital de Ambiente, a la que se le asignó entre otras funciones, la de otorgar o negar las licencias ambientales y demás instrumentos de manejo y control ambiental de su competencia.

Que en virtud del Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 del 04 de mayo de 2009, se establece la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, asignando las funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones, dentro de las cuales, está la de suscribir los actos administrativos por medio de los cuales la Secretaría otorga, concede, niega, modifica los permisos y/o autorizaciones ambientales.

Que finalmente, mediante el Artículo Segundo, numeral 2. de la Resolución 1037 del 28 de julio de 2016 el Secretario Distrital de Ambiente delegó en el Subdirector de Control

Página 7 de 9

Auto No. 03018

Ambiental al Sector Público de esta Entidad, la función de: “2. Expedir los actos administrativos de impulso dentro de los trámites de carácter permisivo acorde con el objeto, funciones y naturaleza de la Subdirección”.

En mérito de lo expuesto,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. Iniciar el trámite administrativo ambiental de solicitud de permiso de vertimientos para descargar a la red de alcantarillado público de Bogotá D.C., a nombre de la **Sub Red Integrada de Servicios de Salud Sur-Occidente E.S.E. – Unidad Prestadora de Servicios de Salud Fontibón** identificada con NIT. 900959048-4, por medio de su representante legal, la doctora ALEXANDRA RODRÍGUEZ GÓMEZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 51.863.647 de Bogotá, para la Sede CAMI II ubicada en la carrera 99 No. 16 I -41 de la Localidad de Fontibón de esta ciudad, el cual se adelantará bajo el expediente No. DM-05-1998-199.

ARTÍCULO SEGUNDO. Realizar el estudio de la solicitud de permiso de vertimiento, practicar las visitas técnicas necesarias y emitir el correspondiente concepto técnico, conforme lo establecido en los numerales 3 y 4 del artículo 2.2.3.3.5.5 del Decreto 1076 de 2015.

ARTÍCULO TERCERO. Notificar el contenido del presente acto administrativo a la Sub Red Integrada de Servicios de Salud Sur-Occidente E.S.E. – Unidad Prestadora de Servicios de Salud Fontibón, identificada con NIT. 900959048-4, representada legalmente por la doctora ALEXANDRA RODRÍGUEZ GÓMEZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 51.863.647 de Bogotá, o quien haga sus veces, o mediante apoderado debidamente constituido, a la dirección de la sede ASDINCGO ubicada en la Calle 9 No. 39-46, teléfono 3754019. Conforme a los artículos 66 al 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO CUARTO. Publicar el presente acto administrativo en el boletín que para el efecto disponga la Secretaría. Lo anterior en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 70 de la Ley 99 de 1993 y en concordancia con el párrafo 1º del Artículo 2.2.3.3.5.5 del Decreto 1076 de 2015 .

ARTÍCULO QUINTO. Tener como interesada a cualquier persona que desee intervenir en las actuaciones administrativas ambientales que por este proveído se inician, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

Auto No. 03018

ARTÍCULO SEXTO. Advertir a la interesada que el uso, manejo o aprovechamiento de los recursos naturales renovables y el medio ambiente, sin la obtención de los permisos, autorizaciones, licencias y concesiones correspondientes, conlleva la imposición de las medidas preventivas y sanciones establecidas en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, o la norma que la modifique o sustituya.

ARTÍCULO SÉPTIMO. Contra el presente acto administrativo por ser de trámite no procede recurso alguno, de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo – Ley 1437 de 2011-.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.

Dado en Bogotá, D. C., a los **21** días del mes de **septiembre** del año **2017**



ANDRES FELIPE ARBELAEZ OSPINA

Expediente: DM-05-1998-199

Elaboró:

ADRIANA DEL PILAR BARRERO
GARZÓN

C.C: 52816639

T.P: 150764

CPS: CONTRATO 20171151 DE
FECHA EJECUCION: 15/09/2017

Revisó:

HENRY CASTRO PERALTA

C.C: 80108257

T.P: 192289 CSJ

CPS: CONTRATO 20170880 DE
FECHA EJECUCION: 20/09/2017

LAURA JULIANA CUERVO MORA

C.C: 1032379433

T.P:

CPS: FECHA EJECUCION: 15/09/2017

Aprobó:

ANDRES FELIPE ARBELAEZ OSPINA

C.C:16078685

T.P: 1785423246

CPS: FECHA EJECUCION: 21/09/2017