

AUTO No. 03725

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES

EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 1037 de 2016 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por la Ley 99 de 1993 y la Ley 1333 de 2009, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, el Decreto 109 de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 de 2009, la Resolución 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizó operativo de control ambiental el día 06 de noviembre de 2014, donde se evidenció instalado un elemento de publicidad exterior visual tipo valla comercial tubular, que anunciaba lo siguiente *"APTOS EN BOGOTÁ, MADRID Y FUNZA DESDE 61 MILLONES CONSTRUCTORA BOLIVAR (...)"* ubicado en la Avenida Ciudad de Cali – Avenida Carrera 86 No. 7 B-35, de la localidad de Kennedy de la ciudad de Bogotá, D.C, a nombre de la sociedad **CONSTRUCTORA BOLIVAR S.A**, identificada con Nit. 860.513.493-1, sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico No. 11019 del 16 de diciembre de 2014, el cual concluyó lo siguiente:

"(...)

3. **SITUACIÓN ENCONTRADA:**
- 3.1. **DESCRIPCIÓN DEL ELEMENTO DE PEV:**

a. TIPO DE ELEMENTO:	VALLA DE OBRA TUBULAR
b. TEXTO DE PUBLICIDAD	APTOS EN BOGOTÁ, MADRID Y FUNZA DESDE 61 MILLONES CONSTRUCTORA BOLÍVAR



AUTO No. 03725

c. No. DE ELEMENTOS	1
d. ÁREA DEL ELEMENTO (m2)	48
e. UBICACIÓN DEL ELEMENTO	PARQUEADERO SALA DE VENTAS
f. DIRECCIÓN (NUEVA-ANTIGUA) ELEMENTO	Avenida Ciudad de Cali – Avenida Carrera 86 No. 7 B - 35
g. SECTOR DE ACTIVIDAD	Sistema de áreas protegidas – Suelo Protegido
h. BARRIO	CIUDAD TECHO II
i. LOCALIDAD	KENNEDY
j. TIPO DE VÍA*	V - 1
k. ORIENTACIÓN VISUAL*	Norte - Sur
l. No. DE ACTA DE REQUERIMIENTO Y FECHA DE LA VISITA.	VCS-0737 - 2014-11-06

(...)

VALORACIÓN TÉCNICA: A partir de lo evidenciado en visita de control y seguimiento, se determinó que el elemento tipo VALLA DE OBRA TUBULAR ubicado en la Avenida Ciudad de Cali – Avenida Carrera 86 No. 7 B - 35, Sentido Norte – Sur de propiedad de la Sociedad CONSTRUCTORA BOLÍVAR S.A., incumple con la normatividad ambiental vigente en lo siguiente:

TIPO ACTA	
INFRACCIONES GENERALES:	
<i>El elemento de publicidad exterior visual no cuenta con registro de publicidad exterior visual de la SDA</i>	
<i>La valla de obra no contiene la información establecida en el Artículo 61 del Decreto Nacional 1469 de 2010, en una medida o área no inferior a un octavo (1/8) de la valla, y en todo caso no menor de 2 M2).</i>	

3.2. PRUEBAS FOTOGRÁFICAS



AUTO No. 03725

<i>FOTO</i>	<i>DESCRIPCION</i>
	VISTA PANORÁMICA
	VALLA NORTE - SUR

REGISTRO SINUPOT – ZONA SISTEMA DE ÁREAS PROTEGIDAS – SUELO PROTEGIDO

AUTO No. 03725

USOS PERMITIDOS PARA LA DIRECCION
AC 8 83 33

TRATAMIENTO: SUELO DE PROTECCION	MODALIDAD: SISTEMA DE AREAS PROTEGIDAS	FICHA: 0
AREA DE ACTIVIDAD: SUELO PROTEGIDO	ZONA: SISTEMA DE AREAS PROTEGIDAS	LOCALIDAD: 8 KENNEDY
FECHA DECRETO: No. DECRETO: 429-28/12/2004 (Gaceta 348/2005) M		LOT: 46 CASTILLA
		SECTOR: 0 CASTILLA
		Sector de Demanda: c

LOCALIZACION DEL PREDIO SELECCIONADO:

Para desarrollar usos adicionales permitidos, se deberá consultar el respectivo Plan Maestro. Actualmente la Secretaría Distrital de Planeación está realizando el proceso de revisión, validación y ajuste de la información de normas urbanas en concordancia con los datos contenidos en este reporte son meramente informativos y su aplicación debe ser corroborada con los Decretos Reglamentarios de los diferentes estudios normativos de la ciudad.

Fecha: 2014 12 12 Página 1 de 2

4. CONCEPTO TÉCNICO:

Se sugiere al Grupo Legal de Publicidad Exterior Visual, **ORDENAR**, a la Sociedad CONSTRUCTORA BOLÍVAR S.A., representada legalmente por la señora ANA CRISTINA PARDO ó a quien haga sus veces, el **DESMONTE** de los elementos de Publicidad Exterior Visual que se encuentren incumpliendo las estipulaciones ambientales vigentes.

b. De acuerdo a la parte motivada, se sugiere al grupo legal **INICIAR EL PROCESO SANCIONATORIO** a la Sociedad CONSTRUCTORA BOLÍVAR S.A., representada legalmente por la señora ANA CRISTINA PARDO ó quien haga sus veces, según lo contemplado en la Ley 1333 de 2009.

(...)"

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

AUTO No. 03725

Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 *“por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”*, en el numeral 2 establece: *“Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”*

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”*

Que el artículo 70 ibídem, señala: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin

AUTO No. 03725

embargo, para el presente caso se encuentra que existe un incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo. Así, conforme al Conceptos Técnico No. 11019 del 16 de diciembre de 2014, esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental, en contra de la sociedad **CONSTRUCTORA BOLIVAR S.A**, identificada con Nit. 860.513.493-1, en calidad de presunta anunciante y/o propietaria del elemento de publicidad exterior, tipo valla de obra tubular, ubicado en la Avenida Ciudad de Cali – Avenida Carrera 86 No. 7 B-35, de la localidad de Kennedy de la ciudad de Bogotá, D.C.

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.

Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones, y en aplicación del Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental en contra de la sociedad **CONSTRUCTORA BOLIVAR S.A**, identificada con Nit. 860.513.493-1, teniendo en cuenta que el Concepto Técnico No. 11019 del 16 de diciembre de 2014, señaló que la publicidad exterior visual ubicada en la Avenida Ciudad de Cali – Avenida Carrera 86 No. 7 B-35, de la localidad de Kennedy de la ciudad de Bogotá, D.C., se encontró instalada sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, vulnerando presuntamente el artículo 5 de la resolución 931 del 2008, en concordancia con el artículo 30 de Decreto 959 del 2000.

COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

AUTO No. 03725

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 1037 de 2016, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de “Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios”.

Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental, contra la sociedad **CONSTRUCTORA BOLIVAR S.A.**, identificada con Nit. 860.513.493-1, por cuanto la publicidad exterior visual, tipo valla de obra tubular, ubicada en la Avenida Ciudad de Cali – Avenida Carrera 86 No. 7 B-35, de la localidad de Kennedy de la ciudad de Bogotá, D.C., se encontró instalada sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, vulnerando presuntamente normas de carácter ambiental, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

PARÁGRAFO. - En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente auto a la sociedad **CONSTRUCTORA BOLIVAR S.A.**, identificada con Nit. 860.513.493-1, a través de su representante legal o quien haga sus veces, en la Calle 134 No. 72-31, de la ciudad de Bogotá, D.C., conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO TERCERO: El expediente SDA-08-2015-6474, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría, de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

AUTO No. 03725

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá a los 30 días del mes de octubre del 2017



**OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

Expediente: SDA-08-2015-6474.

Elaboró:

CARLOS FERNANDO IBARRA VALLEJO	C.C: 1085916707	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20170548 DE 2017	FECHA EJECUCION:	17/10/2017
--------------------------------	-----------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

Revisó:

JENNY ROCIO CASTRO ACEVEDO	C.C: 52021696	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20170408 DE 2017	FECHA EJECUCION:	23/10/2017
----------------------------	---------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

**Aprobó:
Firmó:**

OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA	C.C: 11189486	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	30/10/2017
----------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------