



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE Folios: . Anexos: No.  
Radicación #: 2017EE224076 Proc #: 3821286 Fecha: 09-11-2017  
Tercero: 832010340-0 – EXPOCRISTALES S.A.S  
Dep Radicadora: DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL Clase Doc: Externo  
Tipo Doc: Citación Notificación

**AUTO N. 04015**  
**“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO**  
**AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE**  
**AMBIENTE**

En uso de las facultades delegadas por la Resolución 1037 del 28 de julio de 2016 de la Secretaría Distrital de Ambiente, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 del 4 de mayo de 2009, en cumplimiento de la Ley 99 de 22 de diciembre de 1993, la Ley 1333 de 21 de julio 2009, el Decreto Ley 2811 de 18 de diciembre de 1974, el Decreto 948 de 1995, el cual fue compilado en el Decreto 1076 de 26 de mayo de 2015, la Resolución 627 de 7 de abril de 2006 expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, la Resolución 6919 de 2010 expedida por la Secretaria Distrital de Ambiente, la Ley 1437 de 18 de enero de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y;

**CONSIDERANDO**

**ANTECEDENTES**

La Secretaría Distrital de Ambiente, en uso de las funciones conferidas por el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, por medio de las cuales le corresponde ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en el Distrito Capital de Bogotá, en atención al radicado No. 2016ER174226 del 5 octubre de 2016, realizó visita técnica de seguimiento y control de ruido el día 19 de abril de 2017, a la sociedad ubicada en la avenida calle 3 No. 53B-19 de la Localidad de Puente Aranda de esta ciudad, denominada **EXPOCRISTALES S.A.S**, con el fin de verificar los niveles de presión sonora generados por el mencionado establecimiento.

**CONSIDERACIONES TÉCNICAS**

Como consecuencia de la referida visita técnica de seguimiento y control de ruido, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, emitió el Concepto Técnico No. 02151 de 22 de mayo de 2017, en el cual concluyó, entre otros, lo siguiente:

“(…)

**10. RESULTADOS DE LA MEDICIÓN**

Secretaría Distrital de Ambiente  
Av. Caracas N° 54-38  
PBX: 3778899 / Fax: 3778930  
www.ambientebogota.gov.co  
Bogotá, D.C. Colombia

**BOGOTÁ**  
**MEJOR**  
**PARA TODOS**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

**Tabla No. 7 Zona de emisión – Medición 1 Pulidora Encendida**

Punto de Medición/ Situación	Distancia predio emisor (m)	Hora de Registro (Horas)		Resultados preliminares dB(A)		Valores de ajuste dB(A)				Resultados Corregidos	Resolución 627 de 2006 (Capítulo I Literal F)	Emisión de Ruido dB(A)	
		Inicio	Final	$L_{Aeq,T}$ Slow	$L_{Aeq,T}$ Impulso	$K_I$	$K_T$	$K_R$	$K_S$	$LRA_{eq,T}$	Orden del ruido de emisión	$Leq_{emisión} = Residual (L90)$	$Leq_{emisión}$ dB(A)
Frente al predio/ Pulidora encendida	1.5	09:01:19	09:03:59	67,7	69,8	0	0	N/A	0	67,7	9,1 dB(A) inferior al ruido residual	67,2	58,1
Frente al predio/ Fuentes apagadas	1.5	09:47:19	10:05:11	64,2	67,4	3	0	N/A	0	67,2			

**Nota 5:**

$K_I$  es un ajuste por impulsos (dB(A))

$K_T$  es un ajuste por tono y contenido de información (dB(A))

$K_R$  es un ajuste por la hora del día (dB(A))

$K_S$  es un ajuste (positivo o negativo) para ciertas fuentes y situaciones, por ejemplo bajas frecuencias (dB(A))

**Nota 6:** Los datos consignados en el acta de visita están sujetos a los ajustes K, descritos en el anexo 2 de la Resolución 0627 de 2006.

**Nota 7:** Según el literal f, el cual estipula: “Si la diferencia aritmética entre  $L_{RAeq,1h}$  y  $L_{RAeq,1h, Residual}$  es igual o inferior a 3 dB(A), se deberá indicar que el nivel de ruido de emisión ( $L_{RAeq,1h, Residual}$ ) es del orden igual o inferior al ruido residual”, realizando el análisis de datos se concluye lo siguiente:

La diferencia entre ( $L_{RAeq,1h}$ ) y ( $L_{RAeq,1h, Residual}$ ) es de **0,5 dB(A)**, por lo anterior, se debe indicar que el valor  $Leq_{emisión}$  es del orden igual o inferior al ruido residual; por consiguiente el  $Leq_{emisión} = L_{RAeq,T, Residual} = 67,2 \text{ dB(A)}$ ; así mismo, al efectuar el cálculo del  $Leq_{emisión}$  (literal g anexo 3 capítulo I de la Resolución 0627/2006) se puede determinar el orden inferior del  $Leq_{emisión}$  en este caso **58,1 dB(A)**.

De acuerdo a lo anterior el valor de  $Leq_{emisión}$  es igual o inferior en **9,1 dB(A)** al ruido residual.

Por lo tanto, el valor a comparar con la norma es  $Leq_{emisión} = 67,2 \text{ dB(A)}$



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

**Tabla No. 8 Zona de emisión – Medición 2 Brilladora, Lijadora y Platinadora Encendidas**

Punto de Medición/ Situación	Distancia predio emisor (m)	Hora de Registro (Horas)		Resultados preliminares dB(A)		Valores de ajuste dB(A)				Resultados Corregidos	Emisión de Ruido dB(A)
		Inicio	Final	$L_{Aeq,T}$ Slow	$L_{Aeq,T}$ Impulse	$K_I$	$K_T$	$K_R$	$K_S$	$LRA_{eq,T}$	$Leq_{emisión}$
Frente al predio/ Fuentes encendidas	1.5	09:16:44	09:32:37	63,7	66,1	0	0	N/A	0	63,7	IAE
Frente al predio/ Fuentes apagadas	1.5	09:47:19	10:05:11	64,2	67,4	3	0	N/A	0	67,2	

**Nota 8:**

$K_I$  es un ajuste por impulsos (dB(A))

$K_T$  es un ajuste por tono y contenido de información (dB(A))

$K_R$  es un ajuste por la hora del día (dB(A))

$K_S$  es un ajuste (positivo o negativo) para ciertas fuentes y situaciones, por ejemplo bajas frecuencias (dB(A))

**Nota 9:** Los datos consignados en el acta de visita están sujetos a los ajustes K, descritos en el anexo 2 de la Resolución 0627 de 2006.

**Nota 10:** La emisión sonora generada por las fuentes fijas de ruido en evaluación (Brilladora, Lijadora y Platinadora Encendidas) pertenecientes a la industria, el día de la visita fueron **IMPERCEPTIBLES AL EXTERIOR**, teniendo en cuenta que el tráfico vehicular que transita sobre la Carrera 53 B generó que el ruido residual (clima de ruido) fuese mayor que la medición de la industria con fuentes encendidas.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

**Tabla No. 9 Zona de emisión – Medición 3 Mesa de Corte Automatizado Encendida**

Punto de Medición/ Situación	Distancia predio emisor (m)	Hora de Registro (Horas)		Resultados preliminares dB(A)		Valores de ajuste dB(A)				Resultados Corregidos	Resolución 627 de 2006 (Capítulo I Literal F)		Emisión de Ruido dB(A)
		Inicio	Final	L <sub>Aeq,T</sub> Slow	L <sub>Aeq,T</sub> Impulso	K <sub>I</sub>	K <sub>T</sub>	K <sub>R</sub>	K <sub>S</sub>		LRAEQ,T	Orden del ruido de emisión	
Frente al predio/ Fuente encendida	1.5	09:34:23	09:37:06	67,5	68,9	0	0	N/A	0	67,5	11,5 dB(A) inferior al ruido residual	67,2	55,7
Frente al predio/ Fuentes apagadas	1.5	09:47:19	10:05:11	64,2	67,4	3	0	N/A	0	67,2			

**Nota 11:**

$K_I$  es un ajuste por impulsos (dB(A))

$K_T$  es un ajuste por tono y contenido de información (dB(A))

$K_R$  es un ajuste por la hora del día (dB(A))

$K_S$  es un ajuste (positivo o negativo) para ciertas fuentes y situaciones, por ejemplo bajas frecuencias (dB(A))

**Nota 12:** Los datos consignados en el acta de visita están sujetos a los ajustes K, descritos en el anexo 2 de la Resolución 0627 de 2006.

**Nota 13:** Según el literal f, el cual estipula: “Si la diferencia aritmética entre  $L_{RAeq,1h}$  y  $L_{RAeq,1h, Residual}$  es igual o inferior a 3 dB(A), se deberá indicar que el nivel de ruido de emisión ( $L_{RAeq,1h, Residual}$ ) es del orden igual o inferior al ruido residual”, realizando el análisis de datos se concluye lo siguiente:

La diferencia entre ( $L_{RAeq,1h}$ ) y ( $L_{RAeq,1h, Residual}$ ) es de **0,3 dB(A)**, por lo anterior, se debe indicar que el valor  $Leq_{emisión}$  es del orden igual o inferior al ruido residual; por consiguiente el  $Leq_{emisión} = L_{RAeq,T, Residual} = 67,2$  dB(A); así mismo, al efectuar el cálculo del  $Leq_{emisión}$  (literal g anexo 3 capítulo I de la Resolución 0627/2006) se puede determinar el orden inferior del  $Leq_{emisión}$  en este caso **55,7dB(A)**.

De acuerdo a lo anterior el valor de  $Leq_{emisión}$  es igual o inferior en **11,5 dB(A)** al ruido residual.

Por lo tanto, el valor a comparar con la norma es  $Leq_{emisión} = 67,2$  dB(A)

**11. ANÁLISIS DE RESULTADOS**



**Tabla No. 10 Resultados Medición 1 Pulidora Encendida**

<p><b>Ubicación del punto (s) medición</b></p>	<p>Se realizó la medición, a una distancia de 1.50 metros de la fachada y a 1.20 metros de altura a nivel de piso.</p> <p>Procedimiento descrito en el Anexo 3, Capítulo I de la Resolución 0627 de 2006 del Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible</p>			
<p><b>Descripción de la medición</b></p>	<p>Fuente Encendida: 02:30 minutos</p> <p>Fuente Apagada: 15:11 minutos</p> <p>Debido a la naturaleza de funcionamiento de la fuente en estudio (pulidora), no fue posible realizar medición con fuente encendida durante 15 minutos.</p> <p>Lo anterior, de acuerdo al Parágrafo del Artículo 5 de la Resolución 0627 de 2006 del Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.</p>			
<p><b>Ajustes K al establecimiento</b></p>	<p>Si</p>	<p>X</p>	<p>No</p>	
<p><b>Tipo de corrección (dB(A))</b></p>	<p><b>Condición fuente (Fuente Prendida(FP) - Fuente Apagada (FA))</b></p>	<p><b>FP</b></p>	<p><b>FA</b></p>	
	<p><math>K_I</math> es un ajuste por impulsos (dB(A))</p>	<p>0</p>	<p>3</p>	
	<p><math>K_T</math> es un ajuste por tono y contenido de información (dB(A))</p>	<p>0</p>	<p>-</p>	
	<p><math>K_S</math> es un ajuste por bajas frecuencias (dB(A))</p>	<p>0</p>	<p>-</p>	
<p><b>Justificación</b></p>	<p>Esta corrección se realiza teniendo en cuenta el artículo 6 de la Resolución 627 de 2006 del Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la cual establece que: Los niveles de presión sonora continuo equivalente ponderados A, <math>L_{Aeq,T}</math>, <math>L_{Aeq,T Residual}</math> y nivel percentil <math>L_{90}</math>, solo se corrige por un solo factor K, el de mayor valor en dB(A), de acuerdo con los datos consignados en la tabla No. 7, obtenidos de la medición de presión sonora generada se tiene:</p>			



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

<b>Valor emisión corregido ajuste K</b> <b>Leq<sub>emisión</sub> dB(A)</b>	67,2 dB(A)		
<b>Valores máximos permisible de la Resolución 627 de 2006 del Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible</b>	<b>Sector y horario a comparar</b>	<b>Día</b>	<b>Noche</b>
	Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado	65 dB(A)	N/A
	<b>Supera</b>	X	<b>No supera</b>
<b>Cálculo de la unidad de contaminación por ruido (UCR)</b> <b>Resolución No. 832 del 24 de abril de 2000, expedida por el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente (DAMA)</b>  <b>UCR = N – Leq (A)</b>	<b>UCR</b>	-2,2	
	> 3	<b>BAJO</b>	
	3 – 1.5	<b>MEDIO</b>	
	1.4 – 0	<b>ALTO</b>	
	< 0	<b>MUY ALTO</b>	X

**Tabla No. 11 Resultados Medición 2 Brilladora, Lijadora y Platinadora Encendidas**

<b>Ubicación del punto (s) medición</b>	<p>Se realizó la medición, a una distancia de 1.50 metros de la fachada y a 1.20 metros de altura a nivel de piso.</p> <p>Procedimiento descrito en el Anexo 3, Capítulo I de la Resolución 0627 de 2006 del Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible</p>
---	--



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

<b>Descripción de la medición</b>	<i>Fuentes Encendidas: 15:03 minutos</i>			
	<i>Fuentes Apagadas: 15:11 minutos</i>			
<i>Lo anterior, según el Artículo 5 de la Resolución 0627 de 2006 del Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.</i>				
<b>Ajustes K al establecimiento</b>	<b>Si</b>	X	<b>No</b>	
<b>Tipo de corrección (dB(A))</b>	<b>Condición fuente (Fuente Prendida(FP) - Fuente Apagada (FA))</b>		<b>FP</b>	<b>FA</b>
	<b><math>K_I</math> es un ajuste por impulsos (dB(A))</b>		0	3
	<b><math>K_T</math> es un ajuste por tono y contenido de información (dB(A))</b>		0	-
	<b><math>K_S</math> es un ajuste por bajas frecuencias (dB(A))</b>		0	-
<b>Justificación</b>	<i>Esta corrección se realiza teniendo en cuenta el artículo 6 de la Resolución 627 de 2006 del Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la cual establece que: Los niveles de presión sonora continuo equivalente ponderados A, <math>L_{Aeq,T}</math>, <math>L_{Aeq,T Residual}</math> y nivel percentil <math>L_{90}</math>, solo se corrige por un solo factor K, el de mayor valor en dB(A), de acuerdo con los datos consignados en la tabla No. 8, obtenidos de la medición de presión sonora generada se tiene:</i>			
<b>Valor emisión corregido ajuste K <math>Leq_{emisión}</math> dB(A)</b>	IAE			
<b>Valores máximos permisible de la Resolución 627 de 2006 del Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible</b>	<b>Sector y horario a comparar</b>		<b>Día</b>	<b>Noche</b>
	Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado		65 dB(A)	N/A
	<b>Supera</b>	N/A	<b>No supera</b>	N/A
<b>Cálculo de la unidad de contaminación por ruido (UCR) Resolución No. 832 del 24 de abril de</b>	<b>UCR</b>	N/A		



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

2000, expedida por el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente (DAMA) UCR = N – Leq (A)	> 3	BAJO	N/A
	3 – 1.5	MEDIO	N/A
	1.4 – 0	ALTO	N/A
	< 0	MUY ALTO	N/A

**Tabla No. 12 Resultados Medición 3 Mesa de Corte Automatizado Encendida**

<b>Ubicación del punto (s) medición</b>	<p>Se realizó la medición, a una distancia de 1.50 metros de la fachada y a 1.20 metros de altura a nivel de piso.</p> <p>Procedimiento descrito en el Anexo 3, Capítulo I de la Resolución 0627 de 2006 del Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible</p>			
<b>Descripción de la medición</b>	<p>Fuente Encendida: 02:42 minutos</p> <p>Fuente Apagada: 15:11 minutos</p> <p>Debido a la naturaleza de funcionamiento de la fuente en estudio (mesa de corte automatizado), no fue posible realizar medición con fuente encendida durante 15 minutos.</p> <p>Lo anterior, de acuerdo al Parágrafo del Artículo 5 de la Resolución 0627 de 2006 del Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.</p>			
<b>Ajustes K al establecimiento</b>	Si	X	No	
<b>Tipo de corrección (dB(A))</b>	<b>Condición fuente (Fuente Prendida(FP) - Fuente Apagada (FA))</b>		<b>FP</b>	<b>FA</b>
	$K_I$ es un ajuste por impulsos (dB(A))		0	3
	$K_T$ es un ajuste por tono y contenido de información (dB(A))		0	-
	$K_S$ es un ajuste por bajas frecuencias (dB(A))		0	-



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

<p><b>Justificación</b></p>	<p>Esta corrección se realiza teniendo en cuenta el artículo 6 de la Resolución 627 de 2006 del Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la cual establece que: Los niveles de presión sonora continuo equivalente ponderados A, <math>L_{Aeq,T}</math>, <math>L_{Aeq,T Residual}</math> y nivel percentil <math>L_{90}</math>, solo se corrige por un solo factor K, el de mayor valor en dB(A), de acuerdo con los datos consignados en la tabla No. 9, obtenidos de la medición de presión sonora generada se tiene:</p>			
<p><b>Valor emisión corregido ajuste K</b> <math>Leq_{emisión} \text{ dB(A)}</math></p>	<p>67,2 dB(A)</p>			
<p><b>Valores máximos permisible de la Resolución 627 de 2006 del Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible</b></p>	<p><b>Sector y horario a comparar</b></p>	<p><b>Día</b></p>	<p><b>Noche</b></p>	
	<p>Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado</p>	<p>65 dB(A)</p>	<p>N/A</p>	
	<p><b>Supera</b></p>	<p>X</p>	<p><b>No supera</b></p>	
<p><b>Cálculo de la unidad de contaminación por ruido (UCR)</b> Resolución No. 832 del 24 de abril de 2000, expedida por el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente (DAMA) <math>UCR = N - Leq (A)</math></p>	<p><b>UCR</b></p>	<p>-2,2</p>		
	<p>&gt; 3</p>	<p><b>BAJO</b></p>		
	<p>3 – 1.5</p>	<p><b>MEDIO</b></p>		
	<p>1.4 – 0</p>	<p><b>ALTO</b></p>		
	<p>&lt; 0</p>	<p><b>MUY ALTO</b></p>	<p>X</p>	

**12. CONCLUSIONES**

- La evaluación técnica de emisión de ruido efectuada a la industria **EXPOCRISTALES SAS**, ubicada en el predio identificado con la nomenclatura **Av. Calle 3 No. 53 B - 19**, **SUPERA** los estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido en 2,2 dB(A) permisibles por la norma, en el horario **DIURNO**, para un **Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado**, con un valor de emisión o aporte de ruido ( $Leq_{emisión}$ ) de **67,2 dB(A)**, debido al funcionamiento de la pulidora citada en el numeral 7 tabla 5 del presente concepto técnico.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

- De acuerdo a las condiciones de funcionamiento de las fuentes evaluadas en la medición No. 2 (brilladora, planeadora y lijadora) y con base en la evaluación técnica, se determinó que la emisión sonora es **imperceptible al exterior** para dicha medición; teniendo en cuenta que el tráfico vehicular que transita sobre la Carrera 53 B generó que el ruido residual (clima de ruido) fuese mayor que la medición con fuentes encendidas.
- La evaluación técnica de emisión de ruido efectuada a la industria **EXPOCRISTALES SAS**, ubicada en el predio identificado con la nomenclatura **Av. Calle 3 No. 53 B - 19, SUPERA** los estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido en 2,2 dB(A) permisibles por la norma, en el horario **DIURNO**, para un **Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado**, con un valor de emisión o aporte de ruido ( $Leq_{emisión}$ ) de **67,2 dB(A)**, debido al funcionamiento de la **mesa de corte automatizado** citada en el numeral 7 tabla 5 del presente concepto técnico.
- El generador se encuentra calificado según su unidad de contaminación por ruido como de **muy alto impacto**, para las mediciones No. 1 y No. 3 del presente concepto técnico.

El presente concepto se emite desde el punto de vista técnico – ambiental y se traslada al área jurídica de la Dirección de Control Ambiental (DCA), para que se adelanten las acciones a que haya lugar, de acuerdo a lo consagrado en la Ley 1333 de 2009.

(..)”

## CONSIDERACIONES JURÍDICAS

### De los fundamentos constitucionales

De acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

El régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, “Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

### Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009

El procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia, se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.



El artículo 1° de la citada Ley, establece respecto de la potestad sancionatoria en materia ambiental:

***“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.*** (Subrayas y negrillas insertadas).

La Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1 de la Ley 99 de 1993.

A su vez, el artículo 5 de la misma Ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente. A su vez en el párrafo 1 del artículo en mención indica ***“En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla”.*** (Negrilla fuera de texto).

La citada norma prevé que en las infracciones ambientales se presumirá la culpa o el dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.

La Corte Constitucional, en Sentencia C- 595 de 2010, al analizar la exequibilidad del párrafo del artículo primero y el párrafo 1 del artículo quinto de la Ley 1333 de 2009, estableció:

***“Los párrafos demandados no establecen una “presunción de responsabilidad” sino de “culpa” o “dolo” del infractor ambiental. Quiere ello decir que las autoridades ambientales deben verificar la ocurrencia de la conducta, si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximente de responsabilidad (art. 17, Ley 1333). Han de realizar todas aquellas actuaciones que estimen necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios (artículo 22, Ley 1333).***

***(...) No se pasa, entonces, inmediatamente a la sanción sin la comprobación del comportamiento reprochable. La presunción existe solamente en el ámbito de la culpa o el dolo, por lo que no excluye a la administración de los deberes establecidos en cuanto a la existencia de la infracción ambiental y no impide desvirtuarla por el mismo infractor a través de los medios probatorios legales.***



*La presunción legal puede recaer sobre la violación de las normas ambientales y el daño al medio ambiente. Corresponde al presunto infractor probar que actuó en forma diligente o prudente y sin el ánimo de infringir las disposiciones generadoras de prohibiciones, condiciones y obligaciones ambientales, a pesar de las dificultades que en ciertos eventos pueda representar su demostración. (...)*

A su vez el artículo 18 y 19 de la norma ibídem establece en su “*Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*”

**“Artículo 19. Notificaciones.** *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

Aunado a lo anterior, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “...*Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.*”

La Resolución 627 de 2006, por la cual se establece la norma nacional de emisión de ruido y ruido ambiental, emitida por la Ministra de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial actualmente de Desarrollo Sostenible, señaló en su artículo 9 los estándares máximos permisibles de emisión de ruido, entendiéndose emisión de ruido según el anexo 1 de dicha norma como “... *la presión sonora que generada en cualesquiera condiciones, trasciende al medio ambiente o al espacio público*”

La Resolución 6919 de 2010 expedida por esta Secretaría, estableció el Plan Local de Recuperación auditiva en el Distrito Capital con el objeto de controlar y reducir las emisiones de ruido de manera progresiva y gradual conforme a la clasificación de las Localidades más afectadas como lo es entre otras la Localidad de *Puente Aranda*.

Específicamente el inciso 3 del numeral 2 del artículo 4 de la Resolución 6919 de 2010, estableció que “...*Cuando el incumplimiento sea mayor a 5.0 dB(A), o se haya inobservado el requerimiento técnico, el concepto técnico de verificación será remitido para conocimiento y trámite del grupo de apoyo jurídico de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual a efectos de que se inicie el proceso sancionatorio ambiental...*”.

El párrafo 2 del artículo 1 del Decreto 446 de 2010, dispuso “...*la Secretaría Distrital de Ambiente tendrá a su cargo, en especial, el conocimiento, control, seguimiento y sanción ambiental de las quejas, solicitudes, reclamos y peticiones de los habitantes de Bogotá, D.C. relacionadas con*



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

***afectaciones al medio ambiente generadas por emisión de niveles de presión sonora de los establecimientos de comercio abiertos al público.*** (Negrilla fuera de texto).

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3 que *“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

*Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)*”

El Decreto 1076 de 2015, del 26 de mayo de 2015 firmado por el Presidente de la República y el Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible, *“Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”*, compila en toda su integridad el Decreto 948 de 1995 y reza en algunos de sus artículos lo siguiente:

*“Artículo 2.2.5.1.5.4. Prohibición de generación de ruido. Prohibase la generación de ruido que traspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas”.*

## **DEL CASO EN CONCRETO**

Al analizar el acta de la visita técnica de seguimiento y control de ruido del 19 de abril de 2017, que genero el Concepto Técnico No. 02151 de 22 de mayo de 2017 , al realizar una búsqueda selectiva en el Registro Único Empresarial y Social de las Cámaras de Comercio (RUES), se pudo determinar que la sociedad **EXPOCRISTALES S.A.S**, se encuentra identificada con el Nit. 832010340-0, representada legalmente por el señor **WILLIAM VERA TORRENEGRA**, identificado con cédula de ciudadanía 19.387.217.

De igual manera, resulta imperioso señalar que la sociedad **EXPOCRISTALES S.A.S**, opera en un predio con uso de suelo Residencial.

De acuerdo con el Concepto Técnico No. 02151 de 22 de mayo de 2017, las fuentes generadoras de emisión de ruido utilizadas en la sociedad EXPOCRISTALES S.A.S, ubicada en la avenida calle 3 No. 53B-19 de la Localidad de Puente Aranda de esta ciudad, están conformadas por una (1) mesa de corte automatizado (marca Liaoda Glass Machinery), una (1) pulidora, una (1) lijadora, una (1) platinadora y una (1) brilladora.

No obstante lo anterior, al tomar la medición de las fuentes generadoras de ruido se evidencio de conformidad con la visita realizada el día 19 de abril de 2017, que la Pulidora y la Mesa de Corte Automatizado, incumplen con lo establecido en el artículo 2.2.5.1.5.4 del Decreto 1076 de 2015, ya que según la medición efectuada, presentaron un nivel de emisión de **67,2 dB(A)** en horario diurno, para un sector B, considerado de tranquilidad y ruido moderado, zona de uso residencial,



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

sobrepasando el estándar máximo permitido de emisión de ruido permitido, que es de 65 decibeles en horario diurno.

El procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe una aparente vulneración al medio ambiente, toda vez que existen mediciones y consideraciones técnicas que dan lugar a presumir el incumplimiento normativo ambiental.

En cumplimiento del derecho al debido proceso y de conformidad con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, esta Secretaría dispone iniciar el procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad denominada **EXPOCRISTALES S.A.S**, identificada con el Nit. 832010340-0, representada legalmente por el señor **WILLIAM VERA TORRENEGRA**, identificado con cédula de ciudadanía 19.387.217, ubicada en la avenida calle 3 No. 53B-19 de la Localidad de Puente Aranda de esta ciudad.

### **COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

Mediante Acuerdo 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Consejo de Bogotá, *“Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones”*, y ordenó en el artículo 101, Transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto 109 de 16 de marzo de 2009 *“Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones”* expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No.47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1 que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

En virtud del artículo 1 numeral 1 de la Resolución No. 1037 de 28 de julio de 2016 se delegó a la Dirección de Control Ambiental, entre otras, la siguiente:

*“1. Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios.”*



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

En mérito de lo expuesto, El Director de Control Ambiental;

## DISPONE

**ARTÍCULO PRIMERO.** - Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **EXPOCRISTALES S.A.S**, identificada con el Nit. 832010340-0, ubicada en la avenida calle 3 No. 53B-19 de la Localidad de Puente Aranda de esta ciudad, representada legalmente por el señor **WILLIAM VERA TORRENEGRA**, identificado con cédula de ciudadanía 19.387.21 y/o por quien haga sus veces, con el fin de verificar los hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental, especialmente por generar ruido que traspasó los límites máximos permisibles para un Sector B, tranquilidad y ruido moderado, arrojando un nivel de emisión de 67,2 dB(A), conforme lo expuesto en la parte motiva del presente acto.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - Notificar el contenido del presente acto administrativo a la sociedad **EXPOCRISTALES S.A.S**, identificada con el Nit. 832010340-0, en la avenida calle 3 No. 53B-19 de la Localidad de Puente Aranda de Bogotá D.C., según lo establecido en el artículo 66 y 67 de la Ley 1437 de 2011.

**PARÁGRAFO.** – El representante legal de la sociedad y/o quien haga sus veces deberá presentar al momento de la notificación, registro de la matrícula mercantil del establecimiento de comercio o documento idóneo que lo acredite como tal.

**ARTÍCULO TERCERO.** - Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, de conformidad con lo señalado en el Memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo ente de control enunciado y su instructivo.

**ARTÍCULO CUARTO.** - Publicar el presente acto administrativo en el Boletín Legal de la Entidad en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO QUINTO.** - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**Dado en Bogotá D.C., a los 09 días del mes de noviembre del año 2017**

Secretaría Distrital de Ambiente  
Av. Caracas N° 54-38  
PBX: 3778899 / Fax: 3778930  
www.ambientebogota.gov.co  
Bogotá, D.C. Colombia

**BOGOTÁ  
MEJOR  
PARA TODOS**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

**OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA  
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

**Elaboró:**

MANUEL ALEJANDRO BOTÍA  
CARDOZO

C.C: 1136879529 T.P: N/A

CPS: CONTRATO  
20170189 DE FECHA  
2017 EJECUCION:

16/08/2017

**Revisó:**

AMPARO TORNEROS TORRES

C.C: 51608483 T.P: N/A

CPS: CONTRATO  
20170849 DE FECHA  
2017 EJECUCION:

22/08/2017

**Aprobó:**

**Firmó:**

OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA

C.C: 11189486 T.P: N/A

CPS: FUNCIONARIO FECHA  
EJECUCION:

09/11/2017