



AUTO N. 05063

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades delegadas por la Resolución 01466 de 24 de mayo 2018 modificada por la Resolución 2566 de 2018 proferida por la Secretaria Distrital de Ambiente, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, modificado por el Acuerdo 546 de 2013, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 del 4 de mayo de 2009, en cumplimiento de la Ley 99 de 22 de diciembre de 1993, la Ley 1333 de 21 de julio de 2009, los Decretos 959 de 2000 y 506 de 2003, y el Código de Procedimiento administrativo y de lo contencioso administrativo Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que en operativo de control ambiental del 10 de agosto de 2012, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, requirió mediante Acta 1024 al señor **LUIS EDILSON REYES MONCADA**, identificado con la cédula de ciudadanía 19 371 704, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **COLCHONES Y ESPUMAS EL SUEÑO**, identificado con Matrícula Mercantil 2137004, ubicado en la Avenida Calle 72 No. 74 A-49, de la localidad de Engativá de la ciudad de Bogotá D.C., para que realizara el registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, desmontara los avisos adicionales al único permitido por fachada, y adecuara la publicidad exterior visual.

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, de la Secretaría Distrital de Ambiente, en su función de control y seguimiento profirió el acta 411 conforme a lo encontrado en la visita técnica realizada el 17 de agosto de 2012, al establecimiento de comercio denominado **COLCHONES Y ESPUMAS EL SUEÑO**, de propiedad del señor **LUIS EDILSON REYES MONCADA**, ubicado en la Avenida Calle 72 No. 74 A-49, de la localidad de Engativá de la ciudad de Bogotá D.C., encontrando que se realizó el desmonte de los elementos adicionales al permitido y se presentó la solicitud de registro, sin embargo, se emitió un nuevo requerimiento para que realizara adecuaciones del elemento a registrar.

COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA



Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 1466 del 24 de mayo de 2018 modificada por la Resolución 2566 de 2018, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de “Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios”.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico 11456 del 24 de diciembre de 2014 en el que concluyó lo siguiente:

“(…),

5. VALORACIÓN TÉCNICA:

*El día 10 de Agosto de 2012 se realizó visita técnica en la localidad de Engativá, evidenciando que el establecimiento de comercio **COLCHONES Y ESPUMAS EL SUEÑO**, de propiedad de LUIS EDILSON REYES MONCADA, ubicado en la Avenida Calle 72 N° 74 A 79, presenta infracciones, por lo cual se hace requerimiento mediante Acta N° 1024.*

Los hallazgos de la visita se relacionan a continuación:

- *Se encuentra más de un aviso por fachada de establecimiento comercial.*
- *Los avisos se encuentran volados o salientes de la facha.*
- *Los avisos se encuentran instalados en las ventanas y/o puertas.*
- *El aviso se encuentra elaborado en pintura o materiales reflectivos.*
- *El elemento de publicidad no cuenta con Registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente.*

*El día 17 de Agosto de 2012 ya cumplidos los cinco (5) días calendario para que LUIS EDILSON REYES MONCADA propietario del establecimiento de comercio **COLCHONES Y ESPUMAS EL SUEÑO**, haga sus respectivas adecuaciones, se realiza la visita de seguimiento al requerimiento mediante Acta No. 411, encontrando que el propietario del establecimiento ha realizado desmonte de elementos adicionales al permitido e hizo la solicitud de registro del elemento publicitario.*



Sin embargo, revisado el sistema Forest, se encontró que evaluado el radicado 2012ER98644 del 16 de Agosto de 2012, se generó el requerimiento No. 2013EE160609 del 27 de Noviembre de 2013.

6. CONCEPTO TÉCNICO:

*a. Se sugiere al Grupo Legal de Publicidad Exterior Visual, ORDENAR, a LUIS EDILSON REYES MONCADA propietario del establecimiento de comercio **COLCHONES Y ESPUMAS EL SUEÑO, DESMONTE** los elementos de Publicidad Exterior Visual que se encuentren incumpliendo con las estipulaciones ambientales.*

*b. De acuerdo a la parte motivada, se sugiere al grupo legal **INICIAR EL PROCESO SANCIONATORIO**, a LUIS EDILSON REYES MONCADA propietario del establecimiento de comercio **COLCHONES Y ESPUMAS EL SUEÑO**, según lo contemplado en la Ley 1333 de 2009.”*

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 “*por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA*”, en el numeral 2 establece: “*Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...*”

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: “*Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y*



autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”.

Que el artículo 70 ibídem, señala: “La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo” (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo. Así, conforme al Concepto Técnico 11456 del 24 de diciembre de 2014, esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **LUIS EDILSON REYES MONCADA**, identificado con la cédula de ciudadanía 19 371 704, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **COLCHONES Y ESPUMAS EL SUEÑO**, identificado con Matrícula Mercantil 2137004 y presuntamente propietario del elemento de publicidad exterior visual ubicado en la Avenida Calle 72 No. 74 A-49, de la localidad de Engativá de la ciudad de Bogotá D.C.

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.



Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones, y en aplicación del Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental en contra del señor **LUIS EDILSON REYES MONCADA**, identificado con la cédula de ciudadanía 19.371.704, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **COLCHONES Y ESPUMAS EL SUEÑO**, identificado con Matrícula Mercantil 2137004, teniendo en cuenta que el Concepto Técnico 11456 del 24 de diciembre de 2014, señaló que la publicidad exterior visual ubicada en la Avenida Calle 72 No.74 A-49, de la localidad de Engativá de la ciudad de Bogotá D.C., se encontró instalada en el Distrito Capital, sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, vulnerando presuntamente el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008 en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000.

Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **LUIS EDILSON REYES MONCADA**, identificado con la cédula de ciudadanía 19.371.704, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **COLCHONES Y ESPUMAS EL SUEÑO**, identificado con Matrícula Mercantil 2137004, por cuanto la publicidad exterior visual ubicada en la Avenida Calle 72 No. 74 A-49, de la localidad de Engativá de la ciudad de Bogotá D.C., se encontró instalada en el Distrito Capital, sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, vulnerando con esta conducta presuntamente normas de carácter ambiental, conforme a la expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

Se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.



ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente auto al señor **LUIS EDILSON REYES MONCADA**, identificado con la cédula de ciudadanía 19 371 704, en la Avenida Calle 72 No. 74 A-04 de la ciudad de Bogotá D.C, en concordancia con el artículo 66 y siguientes de la ley 1437 de 2011 – Código Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

El expediente SDA-08-2015-5966, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

ARTÍCULO TERCERO: Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO CUARTO: Publicar la presente providencia en el Boletín Legal que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO QUINTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los 29 días del mes de septiembre del año 2018

CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

DIANA PAOLA FLOREZ MORALES C.C: 1073153756 T.P: N/A
DIANA PAOLA FLOREZ MORALES C.C: 1073153756 T.P: N/A

CPS:	CONTRATO 20180882 DE 2018	FECHA EJECUCION:	31/08/2018
CPS:	CONTRATO 20180882 DE 2018	FECHA EJECUCION:	17/09/2018

Revisó:



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

LUZ AMANDA HERNANDEZ PUERTO C.C: 23856145

T.P: N/A

CPS: CONTRATO 20180430 DE 2018 FECHA EJECUCION:

20/09/2018

Aprobó:
Firmó:

CARMEN LUCIA SANCHEZ
AVELLANEDA

C.C: 35503317

T.P: N/A

CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCION:

29/09/2018

Expediente: SDA-08-2015-5966