



AUTO N. 06504

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades legales, en especial las conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, las delegadas mediante Resolución 1466 de 2018, modificada por la Resolución 02566 del 15 de agosto de 2018, proferidas por la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, los Decretos 959 de 2000 y 506 de 2003, la Resolución 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que en ejercicio de la función de control la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizó visita técnica el 08 de abril de 2015, y como consecuencia de la misma requirió mediante acta 15-363 al señor **ADRIAN ERNESTO CALA IBARRA**, identificado con cédula de ciudadanía 80.796.586, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **DEPOSITO Y FERRETERIA SAN FERNANDO**, con matrícula mercantil 2000671, ubicado en la avenida calle 68 No. 64 -14 de la localidad de Barrios Unidos de Bogotá D.C., para que realizara el registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente y desmontara los avisos adicionales al único permitido por fachada de establecimiento según la normativa ambiental.

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, de la Secretaría Distrital de Ambiente, en su función de seguimiento, profriró el acta 15-499, conforme a lo encontrado en la visita técnica realizada el 17 de junio de 2015, al establecimiento de comercio ubicado en la avenida calle 68 No. 64 -14 de la localidad de Barrios Unidos de Bogotá D.C., verificando que no realizó el registro ante la Secretaria Distrital de Ambiente, ni desmontó la publicidad exterior visual según lo solicitado.

COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.



Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 01466 de 2018, modificada por la Resolución 02566 del 15 de agosto de 2018, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de “Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios”.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico 08805 del 16 de septiembre del 2015, en el que concluyó lo siguiente:

“(…),

1. OBJETO:

*Establecer el cumplimiento de las normas ambientales en materia de publicidad exterior visual, en especial de los Decretos 959 del 2000 y 506 2003 y la Resolución 931 del 2008, por parte del establecimiento **DEPOSITO Y FERRETERÍA SAN FERNANDO**, identificado con **M.M. 0002000671**, ubicado en la dirección **Avenida Calle 68 No. 64 - 14** y cuyo propietario es el señor **ADRIAN ERNESTO CALA IBARRA**, identificado con **C.C. 80796586**.*

*Realizar el seguimiento al acta de requerimiento No. 15-363 del 08/04/2015, con el fin de comprobar si el establecimiento de comercio **DEPOSITO Y FERRETERÍA SAN FERNANDO**, tramitó el respectivo Registro de Publicidad Exterior Visual ante la Secretaría Distrital de Ambiente y desmontó los elementos de publicidad adicionales al único permitido por fachada.*

(…)

4. EVALUACIÓN TÉCNICA:

*a. La Secretaria Distrital de Ambiente realizó visita técnica de requerimiento el día 08 de Abril de 2015 al establecimiento **DEPOSITO Y FERRETERÍA SAN FERNANDO**, identificado con **M.M. 0002000671**, ubicado en la dirección **Avenida Calle 68 No. 64 - 14** y cuyo propietario es el señor **ADRIAN ERNESTO CALA IBARRA**, identificado con **C.C. 80796586**. Encontrando que se infringe la Normatividad Distrital vigente:*

- *El aviso del establecimiento no cuenta con el registro establecido en el Artículo 30, Decreto 959/00.*
- *El establecimiento cuenta con más un aviso por fachada de establecimiento (... Artículo 7, literal a, Decreto 959/00).*

Conforme lo encontrado en la visita se procedió a diligenciar el Acta de Requerimiento N° 15-363, en la cual se plasmaron las infracciones descritas anteriormente, se tomó registro fotográfico y se otorgó al



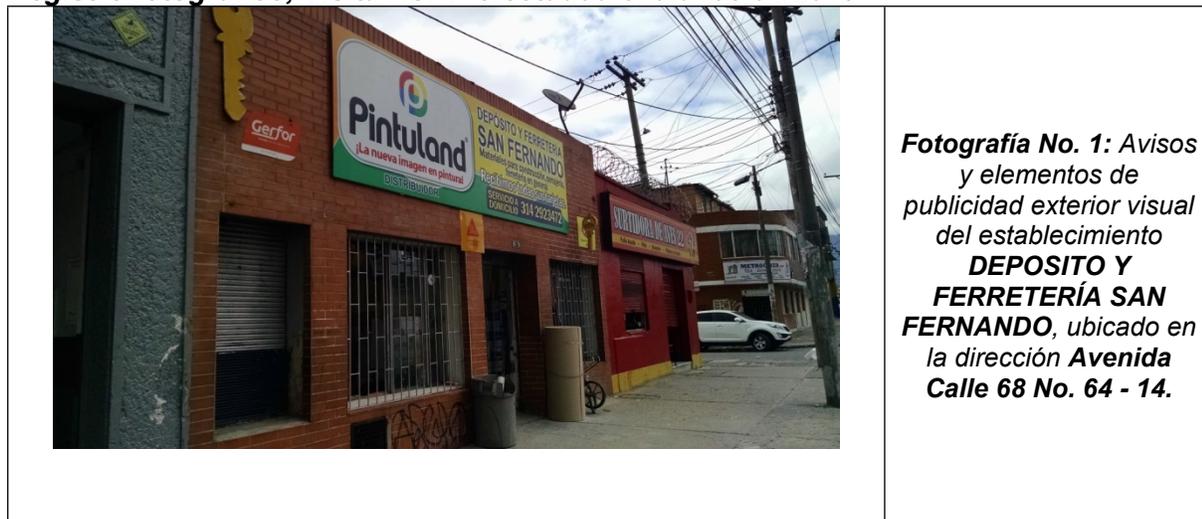
Propietario del establecimiento **DEPOSITO Y FERRETERÍA SAN FERNANDO**, diez (10) días hábiles contados a partir del recibo del presente documento de cumplimiento a las siguientes obligaciones:

- Efectuar los ajustes necesarios para el control de publicidad exterior visual proveniente de las actividades relacionadas con su actividad comercial, los cuales hacen referencia en este caso a la Solicitud de Registro de Publicidad Exterior del aviso del establecimiento y desmontar los elementos de publicidad adicionales al único permitido.
- Remitir a la Secretaria de Ambiente el soporte probatorio (fotografía panorámica con los ajustes) como constancia del cumplimiento de este requerimiento.
- Remitir certificado de existencia y representación legal y/o registro de Matricula Mercantil del establecimiento de comercio.

b. La Secretaria Distrital de Ambiente por medio del grupo de publicidad exterior visual procedió el día 17 de Junio de 2015 a realizar la visita de seguimiento, efectuada mediante acta No. 15-499, al establecimiento **DEPOSITO Y FERRETERÍA SAN FERNANDO**, identificado con **M.M. 0002000671**, ubicado en la dirección **Avenida Calle 68 No. 64 - 14** y cuyo propietario es el señor **ADRIAN ERNESTO CALA IBARRA**, identificado con **C.C. 80796586**. Donde se evidenció que el aviso del establecimiento aún no cuenta con Registro de Publicidad Exterior Visual y no se desmontaron los avisos adicionales al único permitido por fachada del establecimiento. Siendo así como se considera que el establecimiento no subsano las inconsistencias descritas dentro del término establecido en el acta de requerimiento, cuya fecha límite era 23/04/2015. (....)".

4.1. PRUEBAS REGISTRO FOTOGRÁFICO:

Registro fotográfico, Visita No. 1 efectuada el día 08/04/2015



Fotografía No. 1: Avisos y elementos de publicidad exterior visual del establecimiento **DEPOSITO Y FERRETERÍA SAN FERNANDO**, ubicado en la dirección **Avenida Calle 68 No. 64 - 14**.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE



Fotografía No. 2: Avisos y elementos de publicidad exterior visual del establecimiento **DEPOSITO Y FERRETERÍA SAN FERNANDO**, ubicado en la dirección **Avenida Calle 68 No. 64 - 14**.

Registro fotográfico, Visita No. 2 efectuada el día 17/06/2015



Fotografía No. 1: Avisos y elementos de publicidad exterior visual del establecimiento **DEPOSITO Y FERRETERÍA SAN FERNANDO**, ubicado en la dirección **Avenida Calle 68 No. 64 - 14**.



Fotografía No. 2: Avisos y elementos de publicidad exterior visual del establecimiento **DEPOSITO Y FERRETERÍA SAN FERNANDO**, ubicado en la dirección **Avenida Calle 68 No. 64 - 14**.

(...)

Secretaría Distrital de Ambiente
Av. Caracas N° 54-38
PBX: 3778899 / Fax: 3778930
www.ambientebogota.gov.co
Bogotá, D.C. Colombia

**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**



CONCLUSIONES:

Con base en lo expuesto anteriormente, se concluye:

Desde el punto de vista técnico, se evidenció que el establecimiento DEPOSITO Y FERRETERIA SAN FERNANDO identificado con MATRICULA MERCANTIL 0002000671 cuyo propietario es el señor ADRIAN ERNESTO CALA IBARRA, identificado con C.C. 80796586, ubicado en la dirección avenida calle 68 No 64-14, infringe la normativa ambiental en materia de publicidad exterior visual, ya que a la fecha de la visita técnica el aviso en fachada no cuenta con la correspondiente solicitud de registro de acuerdo con lo contemplado en el artículo 30 del Decreto 959 del 2000 y adicionalmente no se desmontaron los avisos adicionales al único permitido por fachada del establecimiento ni los pendones.

Igualmente, el establecimiento DEPOSITO Y FERRETERIA SAN FERNANDO identificado con MATRICULA MERCANTIL 0002000671 cuyo propietario es el señor ADRIAN ERNESTO CALA IBARRA, identificado con C.C. 80796586, NO DIO CUMPLIMIENTO al Acta de requerimiento 15-499 del 17-06-2015, en el tiempo establecido para ello, por lo cual se envía el presente concepto al área jurídica del grupo de publicidad exterior visual para la realización del trámite administrativo y/o jurídico pertinente.”

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 “*por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA*”, en el numeral 2 establece: “*Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...*”

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: “*Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas*



funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”.

Que el artículo 70 ibídem, señala: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo. Así, conforme al concepto técnico 08805 del 16 de septiembre de 2015, esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **ADRIAN ERNESTO CALA IBARRA**, identificado con cédula de ciudadanía 80.796.586, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **DEPOSITO Y FERRETERIA SAN FERNANDO**, con matrícula mercantil 2000671, ubicado en la Avenida Calle 68 No. 64-14, de la localidad de Barrios Unidos de Bogotá D.C.

Que conforme a lo anterior y según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio.



Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones, y en aplicación del Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental, en contra del señor **ADRIAN ERNESTO CALA IBARRA**, identificado con cédula de ciudadanía 80.796.586, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **DEPOSITO Y FERRETERIA SAN FERNANDO**, con matrícula mercantil 2000671, ubicado en la Avenida Calle 68 No. 64 -14, de la localidad de Barrios Unidos de Bogotá D.C., teniendo en cuenta que el Concepto Técnico 08805 del 16 de septiembre del 2015, señaló que la publicidad exterior visual ubicada en esta dirección, se encontró instalada en el Distrito Capital, sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, vulnerando presuntamente el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008 en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000; y con más de un aviso por fachada de establecimiento, vulnerando presuntamente el literal a) del artículo 7 del Decreto 959 de 2000.

Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **ADRIAN ERNESTO CALA IBARRA**, identificado con cédula de ciudadanía 80.796.586, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **DEPOSITO Y FERRETERIA SAN FERNANDO**, con matrícula mercantil 2000671, por cuanto la publicidad exterior visual hallada en la avenida calle 68 No 64-14, de la localidad de Barrios Unidos de Bogotá D.C., se encontró instalada sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, y con más de un aviso por fachada de establecimiento, vulnerando presuntamente el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008 en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000, y el literal a) del artículo 7 del Decreto 959 de 2000, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

Se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente auto al señor **ADRIAN ERNESTO CALA IBARRA**, identificado con cédula de ciudadanía 80.796586, en la avenida calle 68 No 64-14 consignada como dirección de notificación judicial en el registro mercantil RUES, de la ciudad de Bogotá D.C., conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el artículo 66 y ss. de la ley 1437 de 2011 – Código Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO TERCERO: El expediente **SDA-08-2016-754**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE
Dado en Bogotá D.C., a los 13 días del mes de diciembre del año 2018

CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

JULY MILENA MORENO ROMERO C.C: 1030545355 T.P: N/A

CONTRATO 20181366 DE 2018 FECHA EJECUCION: 09/11/2018

Revisó:

8

Secretaría Distrital de Ambiente
Av. Caracas N° 54-38
PBX: 3778899 / Fax: 3778930
www.ambientebogota.gov.co
Bogotá, D.C. Colombia

BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

LUZ AMANDA HERNANDEZ PUERTO	C.C: 23856145	T.P: N/A	CPS: 20180430 DE 2018	FECHA EJECUCION:	12/12/2018
LUZ AMANDA HERNANDEZ PUERTO	C.C: 23856145	T.P: N/A	CPS: 20180430 DE 2018	FECHA EJECUCION:	16/11/2018
OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	14/11/2018
DANIELA URREA RUIZ	C.C: 1019062533	T.P: N/A	CPS: 20181044 DE 2018	FECHA EJECUCION:	14/11/2018
OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	16/11/2018
Aprobó: Firmó:					
CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA	C.C: 35503317	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	13/12/2018

Exp. SDA-08-2016-754