



AUTO N. 00359

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades delegadas por Resolución 1466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución 2566 del 15 de agosto de 2018, expedidas por la Secretaría Distrital de Ambiente, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 del 4 de mayo de 2009, en cumplimiento de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas adoptado mediante Resolución 760 de 2010 y ajustado bajo la Resolución 2153 de 2010, la Resolución 909 de 2008, modificada parcialmente por la Resolución 2267 del 30 de noviembre de 2018, la Resolución 6982 de 2011, la Ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo) y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, en atención al radicado 2019ER19358 del 25 de enero de 2019, realizó análisis de estudio de emisiones al establecimiento de comercio denominado **TINTORERÍA LA ESMERALDA DEL SUR RIOS**, identificado con Matrícula Mercantil No. 00445301 del 20 de marzo de 1991, ubicado en la Calle 23 Sur No. 7 - 32, barrio Veinte de Julio de la localidad de San Cristóbal de esta Ciudad, de propiedad del señor **MANUEL DE JESÚS RÍOS DUITAMA**, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 4.242.874, en donde se realiza la actividad productiva de lavado y limpieza productos textiles; con el fin de verificar el cumplimiento normativo legal en materia de emisiones atmosféricas, de conformidad con la normatividad ambiental vigente; en la cual emitió el **Concepto Técnico No. 01713 del 22 de febrero de 2019**, señalando entre otras cosas, lo siguiente:

“(…)

1. OBJETIVO



Realizar la verificación del cumplimiento normativo en cuanto a emisiones atmosféricas del establecimiento **TINTORERÍA LA ESMERALDA DEL SUR RIOS** propiedad del señor **MANUEL DE JESUS RIOS DUITAMA**, el cual se encuentra ubicado en el predio identificado con la nomenclatura urbana Calle 23 Sur No. 7 – 32 del barrio Veinte de Julio, en la localidad de San Cristóbal, mediante el análisis de la siguiente información remitida:

A través del radicado 2019ER19358 del 25/01/2019, el establecimiento remite estudio de evaluación de emisiones para la fuente caldera de 100 BHP que opera con carbón mineral, realizado por la firma consultora Aire Verde, con el fin de demostrar cumplimiento normativo para los parámetros de Óxidos de Nitrógeno (NOX), Dióxidos de Azufre (SOX) y Material Particulado (MP). Así mismo remite recibo de pago por concepto de evaluación de estudios de emisiones con número 4343145 del 23/01/2019 por valor de \$314.463.

(...)

5. OBSERVACIONES DE LA VISITA TÉCNICA

Para el presente concepto técnico no hubo la necesidad de realizar visita técnica de inspección, dado que se pretende analizar la información remitida por el señor **MANUEL DE JESUS RIOS DUITAMA** en calidad de propietario del establecimiento **TINTORERÍA LA ESMERALDA DEL SUR RIOS**.

(...)

8. FUENTES FIJAS DE COMBUSTIÓN EXTERNA

El establecimiento **TINTORERÍA LA ESMERALDA DEL SUR RIOS** propiedad del señor **MANUEL DE JESUS RIOS DUITAMA** posee la fuente que se describe a continuación:

Fuente No.	1
Tipo de fuente	Caldera
Marca	Titusville Distral
Uso	Generación de Vapor



Capacidad de la fuente	100 BHP
Fecha de instalación de la fuente	2010
Días de trabajo / semana	6
Horas de trabajo / día (lunes a sábado)	10
Frecuencia de operación	Lunes a sábado
Frecuencia de mantenimiento	Anual
Tipo de combustible	Carbón mineral
Consumo de combustible	28.95 Kg/h
Proveedor de combustible	Carbones el Fraile
Tipo de almacenamiento del combustible	Saco
Tipo de sección de la chimenea	Circular
Diámetro de la chimenea (m)	0.39
Altura de la chimenea (m)	18.85
Material de la chimenea	Lámina HR
Estado visual de la chimenea	Bueno
Sistema de control de emisiones	Ciclón y lavador de gases
Plataforma para muestreo isocinético	Si
Puertos de muestreo	Si
Ha realizado estudio de emisiones	Si
Se puede realizar estudio de emisiones	Si

9. FUENTES FIJAS DE EMISIÓN

La información de las fuentes fijas de emisión del establecimiento **TINTORERIA LA ESMERALDA DEL SUR RIOS** propiedad del señor **MANUEL DE JESUS RIOS DUITAMA** reposa en el concepto técnico No. 01268 del 05/02/2019.

(...)

12. CONCEPTO TÉCNICO

12.1. El establecimiento **TINTORERIA LA ESMERALDA DEL SUR RIOS** propiedad del señor **MANUEL DE JESUS RIOS DUITAMA**, no requiere tramitar el permiso de emisiones atmosféricas por cuanto su actividad económica no está reglamentada dentro de las actividades que deban tramitar dicho documento, de acuerdo con lo establecido en la Resolución 619 de 1997.

12.2. El establecimiento **TINTORERIA LA ESMERALDA DEL SUR RIOS** propiedad del señor



MANUEL DE JESUS RIOS DUITAMA no cumple con el párrafo primero del artículo 17 de la Resolución 6982 del 2011, por cuanto no ha demostrado la adecuación de la altura del ducto de la caldera de acuerdo con el resultado del estudio de emisiones, de tal forma que se asegure la dispersión de los gases, vapores y partículas y que impidan causar con ellos molestias a los vecinos o transeúntes.

12.3. El establecimiento **TINTORERIA LA ESMERALDA DEL SUR RIOS** propiedad del señor **MANUEL DE JESUS RIOS DUITAMA** cumple con lo establecido en el artículo 71 de la Resolución 909 de 2008, por cuanto el ducto de la caldera de 100 BHP que opera con carbón mineral, cuenta con puertos y plataforma de muestreo para realizar estudios de emisiones atmosféricas.

12.4. A través del radicado 2019ER19358 del 25/01/2019, el establecimiento remite estudio de evaluación de emisiones para la fuente caldera de 100 BHP que opera con carbón mineral, realizado por la firma consultora Aire Verde el día 27/12/2018, con el fin de demostrar cumplimiento normativo para los parámetros de Óxidos de Nitrógeno (NOX), Dióxidos de Azufre (SOX) y Material Particulado (MP). Los resultados demuestran lo siguiente:

- Las emisiones de Material Particulado (MP) de la caldera de 100 BHP que opera con carbón mineral, **NO CUMPLEN** con los límites permisibles establecidos en el artículo 4 de la Resolución 6982 de 2011.

- Las emisiones de Dióxidos de Azufre (SO₂) y Óxidos de Nitrógeno (NOX) de la caldera de 100 BHP que opera con carbón mineral, **CUMPLEN** con los límites permisibles establecidos en el artículo 4 de la Resolución 6982 de 2011.

- Dentro de los anexos del estudio remitido se adjuntaron por parte de la sociedad consultora el registro fotográfico del proceso de muestreo, copia de los formatos de campo diligenciados, copia de los certificados de calibración de los equipos usados durante el muestreo, certificados emitidos por los laboratorios encargados de los análisis y memorias de cálculo. Los métodos empleados para la determinación y análisis de los contaminantes, fueron desarrollados por laboratorios debidamente acreditados por parte del IDEAM; por lo cual es posible considerar que los resultados obtenidos son confiables y representativos.

- De acuerdo con el estudio de emisiones remitido mediante el radicado 2019ER19358 del 25/01/2019 y según el análisis realizado en el presente concepto técnico, el establecimiento **TINTORERIA LA ESMERALDA DEL SUR RIOS** propiedad del señor **MANUEL DE JESUS RIOS DUITAMA**, **CUMPLE** con la altura mínima de descarga para el ducto de su caldera de 100 BHP que opera con carbón mineral, de acuerdo con lo establecido en el artículo 17 de la Resolución 6982 de 2011.



- De acuerdo con el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas, adoptado mediante Resolución 760 de 2010 y modificado por la Resolución 2153 de 2010, la frecuencia de monitoreo de acuerdo a las Unidades de Contaminación Atmosférica (UCA) para la caldera de 100 BHP que opera con carbón mineral para los parámetros a los cuales demostró cumplimiento de límites de emisión, es la siguiente:

Caldera 100 BHP con carbón mineral				
Parámetro	UCA	Grado de significancia Del aporte contaminante	Frecuencia de monitoreo (Años)	Fecha próximo monitoreo
Dióxidos de Azufre SO ₂	0.66	Medio	1	Diciembre de 2019
Óxidos de Nitrógeno NO _x	064	Medio	1	Diciembre de 2019

- Mediante radicado 2019ER19358 del 25/01/2019, el establecimiento remite recibo de pago por concepto de evaluación de estudios de emisiones con número 4343145 del 23/01/2019 por valor de \$314.463.

12.5. El establecimiento **TINTORERIA LA ESMERALDA DEL SUR RIOS** propiedad del señor **MANUEL DE JESUS RIOS DUITAMA** cumple con el parágrafo tercero del artículo 4 de la Resolución 6982 de 2011, en concordancia con el artículo 11 del decreto 623 de 2011, ya que la caldera de 100 BHP que opera con carbón mineral cuenta con sistemas de control en funcionamiento.

12.6. El establecimiento **TINTORERIA LA ESMERALDA DEL SUR RIOS** propiedad del señor **MANUEL DE JESUS RIOS DUITAMA** cumple con lo establecido en el artículo 20 de la Resolución 6982 de 2011, ya que en el concepto técnico No. 01268 del 05/02/2019 fue evaluado el radicado 2018ER272104 del 21/11/2018, donde presentó para su aprobación ante esta entidad, el plan de contingencia que ejecutará para el ciclón y el lavador de gases de la caldera de 100 BHP que opera con carbón mineral.

12.7. Considerando el incumplimiento de los límites de emisión evidenciados en el estudio de emisiones presentado con radicado 2019ER19358 del 25/01/2019 por parte establecimiento **TINTORERIA LA ESMERALDA DEL SUR RIOS** propiedad del señor **MANUEL DE JESUS RIOS DUITAMA**, se sugiere al área jurídica tomar las acciones que considere pertinentes.

(...)"



Que, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, realizó visita técnica de control el día 19 de febrero de 2019, a las instalaciones donde opera el establecimiento comercial denominado **TINTORERÍA LA ESMERALDA DEL SUR RIOS**, identificado con Matrícula Mercantil No. 00445301 del 20 de marzo de 1991, ubicado en la Calle 23 Sur No. 7 - 32, barrio Veinte de Julio de la Localidad de San Cristóbal de esta Ciudad, de propiedad del señor **MANUEL DE JESÚS RÍOS DUITAMA**, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 4.242.874.

Como consecuencia de la Visita antes mencionada, La Directora de Control Ambiental de La Secretaría Distrital de Ambiente suscribió el Acta de fecha 19 de febrero de 2019, en donde se dispuso “Imponer Medida Preventiva en Flagrancia” consistente en la suspensión de actividades sobre la caldera marca Distral con capacidad de 100 BHP, la cual utiliza carbón mineral como combustible.

Que, mediante **Resolución No. 00337 del 22 de febrero de 2019**, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, dispuso *“Legalizar la medida preventiva impuesta en flagrancia el día 19 de febrero de 2019, consistente en **“Suspensión de actividades de la Caldera de 100 BHP Marca Titusville Distral, que opera con Carbón mineral”**, en el establecimiento comercial **TINTORERÍA LA ESMERALDA DEL SUR RIOS**, identificado con Matrícula Mercantil No. 00445301 del 20 de marzo de 1991 ubicado en la Calle 23 Sur No.07-32 , del Barrio Veinte de Julio de la Localidad San Cristóbal de esta ciudad, establecimiento comercial propiedad del Señor **MANUEL DE JESÚS RÍOS DUITAMA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 4.242.874”*.

Que, los resultados de la visita técnica llevada a cabo el día 19 de febrero de 2019, se plasmaron en el **Concepto Técnico No. 01717 del 22 de febrero de 2019**, el cual señala en uno de sus apartes lo siguiente:

“(…)

1. OBJETIVO

*Legalizar la medida preventiva de suspensión de actividades impuesta en flagrancia el día 19 de febrero del 2019, sobre la Caldera de 100 BHP que emplea carbón mineral como combustible y opera en las instalaciones del establecimiento **TINTORERÍA LA ESMERALDA DEL SUR RIOS**, propiedad del señor **MANUEL DE JESUS RÍOS DUITAMA**, el cual se encuentra ubicado en el predio identificado con la nomenclatura urbana Calle 23 Sur No. 7 - 32 del barrio 20 de Julio, de la localidad de San Cristóbal.*

(…)

4.. OBSERVACIONES DE LA VISITA TÉCNICA



El establecimiento cuenta con una caldera de 100 BHP que opera con carbón mineral y posee un ciclón y un lavador de gases como sistemas de control. Esta caldera conecta con un ducto de 0,39 metros de diámetro y una altura de 18,85 metros aproximadamente, con puertos y plataforma de muestreo.

En la visita se estableció que el establecimiento presentó mediante radicado 2019ER19358 del 25/01/2019 el último estudio de emisiones realizado para su caldera de 100 BHP que emplea carbón mineral como combustible. Dicho estudio concluye que la caldera en mención no cumple con los límites de emisión para material particulado (MP) debido a que el valor reportado es de 107.28 mg/m³ y el límite establecido por la Resolución 6982 de 2011 en su artículo 4 es de 75 mg/m³.

Teniendo en cuenta lo anterior, el personal técnico y jurídico de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual y la Directora de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, se realizó imposición de medida preventiva en flagrancia sobre la caldera de 100 BHP que usa carbón mineral como combustible, en ejercicio de las facultades delegadas mediante Resolución 1466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución 2566 del 24 de agosto del mismo año, en concordancia con el Decreto 175 de 2009 de conformidad con la Ley 99 de 1993 y la Ley 1333 de 2009.

5. REGISTRO FOTOGRÁFICO DE LA VISITA



Fotografía 1. Nomenclatura del predio



Fotografía 2. Imposición de sellos

6. FUENTES FIJAS DE COMBUSTIÓN EXTERNA

*El establecimiento **TINTORERIA LA ESMERALDA DEL SUR RIOS** propiedad del señor **MANUEL DE JESUS RIOS DUITAMA** posee la fuente que se describe a continuación:*



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

Fuente No.	1
Tipo de fuente	Caldera
Marca	Titusville Distral
Uso	Generación de Vapor
Capacidad de la fuente	100 BHP*
Fecha de instalación de la fuente	2010
Días de trabajo / semana	6
Horas de trabajo / día (lunes a sábado)	10
Frecuencia de operación	Lunes a sábado
Frecuencia de mantenimiento	Anual
Tipo de combustible	Carbón mineral
Consumo de combustible	28.95 Kg/h
Proveedor de combustible	Carbones el Fraile
Tipo de almacenamiento del combustible	Saco
Tipo de sección de la chimenea	Circular

Diámetro de la chimenea (m)	0.39
Altura de la chimenea (m)	18.85
Material de la chimenea	Lámina HR
Estado visual de la chimenea	Bueno
Sistema de control de emisiones	Ciclón y lavador de gases
Plataforma para muestreo isocinético	Si
Puertos de muestreo	Si
Ha realizado estudio de emisiones	Si
Se puede realizar estudio de emisiones	Si

* En los antecedentes se menciona una caldera de capacidad diferente a la reportada en el presente concepto técnico, sin embargo, aquí menciona una capacidad de 100 BHP que fue la reportada por el estudio de emisiones presentado por el establecimiento, la fuente es la misma de los antecedentes y no ha sido cambiada desde su instalación en el año 2010.



7. ÁREA FUENTE

El establecimiento **TINTORERIA LA ESMERALDA DEL SUR RIOS** propiedad del señor **MANUEL DE JESUS RIOS DUITAMA** está ubicado en la localidad de San Cristóbal, que se encuentra establecida como área fuente de contaminación Clase II por el artículo 5 del Decreto 623 de 2011 o el que lo modifique o sustituya.

(...)

8. CONCEPTO TÉCNICO

- El establecimiento **TINTORERIA LA ESMERALDA DEL SUR RIOS** propiedad del señor **MANUEL DE JESUS RIOS DUITAMA**, no requiere tramitar el permiso de emisiones atmosféricas por cuanto su actividad económica no está reglamentada dentro de las actividades que deban tramitar dicho documento, de acuerdo con lo establecido en la Resolución 619 de 1997.

- El día 19 de febrero de 2019 se realizó una visita de inspección que contó con personal técnico y jurídico de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual y la Directora de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente a las instalaciones del establecimiento ubicado en la Calle 23 Sur No. 7 - 32, con el fin de determinar el cumplimiento normativo en materia de emisiones atmosféricas:

En la visita a las instalaciones, se encontró en operación una caldera de 100 BHP que opera con carbón mineral, para la cual se realizó el estudio de emisiones remitido a la entidad mediante radicado 2019ER19358 del 25/01/2011, en el que se determinó que la caldera en mención no cumple con los límites de emisión para material particulado (MP) debido a que el valor reportado es de 107.28 mg/m³ y el límite establecido por la Resolución 6982 de 2011 en su artículo 4 es de 75 mg/m³. El estudio de emisiones fue evaluado mediante concepto técnico No. 01713 del 22/02/2019.

Como consecuencia de lo anterior se impuso en flagrancia medida preventiva de suspensión de actividades sobre la caldera de 100 BHP que opera con carbón mineral.

- El establecimiento **TINTORERIA LA ESMERALDA DEL SUR RIOS** propiedad del señor **MANUEL DE JESUS RIOS DUITAMA** no cumple con el párrafo primero del artículo 17 de la Resolución 6982 del 2011, por cuanto no ha demostrado la adecuación de la altura del ducto de la caldera de acuerdo con el resultado del estudio de emisiones, de tal forma que se asegure la adecuada dispersión de los gases, vapores y partículas y que impidan causar con ellos molestias a los vecinos o transeúntes.

- El establecimiento **TINTORERIA LA ESMERALDA DEL SUR RIOS** propiedad del señor **MANUEL DE JESUS RIOS DUITAMA**, no ha demostrado cumplimiento de la altura mínima de descarga para el ducto de la caldera de 100 BHP que opera con carbón mineral, de acuerdo con lo establecido en el artículo 17 de la Resolución 6982 de 2011.



- El establecimiento **TINTORERIA LA ESMERALDA DEL SUR RIOS** propiedad del señor **MANUEL DE JESUS RIOS DUITAMA** cumple con lo establecido en el artículo 71 de la Resolución 909 de 2008, por cuanto el ducto de la caldera de 100 BHP que opera con carbón mineral, cuenta con puertos y plataforma de muestreo para realizar estudios de emisiones atmosféricas.

- El establecimiento **TINTORERIA LA ESMERALDA DEL SUR RIOS** propiedad del señor **MANUEL DE JESUS RIOS DUITAMA** cumple con el párrafo tercero del artículo 4 de la Resolución 6982 de 2011, en concordancia con el artículo 11 del decreto 623 de 2011, ya que la caldera de 100 BHP que opera con carbón mineral cuenta con sistemas de control en funcionamiento.

- El establecimiento **TINTORERIA LA ESMERALDA DEL SUR RIOS** propiedad del señor **MANUEL DE JESUS RIOS DUITAMA** cumple con lo establecido en el artículo 20 de la Resolución 6982 de 2011, ya que en el concepto técnico No. 01268 del 05/02/2019 fue evaluado el radicado 2018ER272104 del 21/11/2018, donde presentó para su aprobación ante esta entidad, el plan de contingencia que ejecutará para el ciclón y el lavador de gases de la caldera de 100 BHP que opera con carbón mineral.

(...)"

II. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que, en relación con la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, se modificó la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades del Distrito, dentro de las cuales se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que, en virtud del Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 del 04 de mayo de 2009, se estableció la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, asignando las funciones de sus dependencias dentro de las cuales, está la de suscribir los actos administrativos por medio de los cuales la Secretaría otorga, concede, niega, modifica los permisos y/o autorizaciones ambientales.

Que, conforme con lo establecido en el Numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 1466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución 2566 del 15 de agosto de 2018, El Secretario Distrital de Ambiente delegó en cabeza de la Dirección de Control Ambiental, la función de expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios.

III. CONSIDERACIONES JURIDICAS:

- De los Fundamentos Constitucionales



Que, la regulación Constitucional de los recursos naturales en Colombia se estructura a partir de la duplicidad del concepto de protección, el cual es atribuido al Estado y a los particulares como lo describe el artículo 8° de la Carta Política, el cual señala que es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, el artículo 29 de la Constitución Política de Colombia de 1991, señala:

“ARTICULO 29. *El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas.*

Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio.

(...)

Toda persona se presume inocente mientras no se la haya declarado judicialmente culpable. Quien sea sindicado tiene derecho a la defensa y a la asistencia de un abogado escogido por él, o de oficio, durante la investigación y el juzgamiento; a un debido proceso público sin dilaciones injustificadas; a presentar pruebas y a controvertir las que se alleguen en su contra; a impugnar la sentencia condenatoria, y a no ser juzgado dos veces por el mismo hecho.

Es nula, de pleno derecho, la prueba obtenida con violación del debido proceso.”

Que, el artículo 58 de la Carta Política establece que la propiedad es una función social que implica obligaciones y que, como tal, le es inherente una función ecológica.

Que, así mismo, el artículo 79 de la Carta consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado la protección de la diversidad e integridad del ambiente, la conservación de las áreas de especial importancia ecológica y el fomento de la educación para el logro de estos fines.

Que, esta obligación comprende elementos como la planificación y control de los recursos naturales, con el fin de asegurar su desarrollo sostenible, conservación, restauración y sustitución; en tanto que su función de intervención, inspección y prevención se encamina a precaver el deterioro ambiental, a hacer efectiva su potestad sancionatoria, y exigir la compensación de los daños que a aquellos se produzcan, tal y como lo establece el artículo 80 Constitucional.

- **Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009**

Que, el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.



Que, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. *El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.* (Subrayas y negrillas insertadas).

Que, el artículo 3° de la precitada Ley, señala:

“ARTÍCULO 3o. PRINCIPIOS RECTORES. *Son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1o de la Ley 99 de 1993”.*

Que, a su vez, el artículo 5° de la misma Ley, determina:

“ARTÍCULO 5o. INFRACCIONES. *Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.*

PARÁGRAFO 1o. *En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.*

PARÁGRAFO 2o. *El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión”.* (Subrayas fuera del texto original).

Que, así mismo, el artículo 18 de la mencionada Ley 1333, indica:

“ARTÍCULO 18. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO. *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará*



personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos". (Subrayas fuera del texto original).

Que, de igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20 establece:

“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES. *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.*

Que, de otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333 de 2009, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos proba probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que, así mismo la Ley 1333 de 2009, en su artículo 56 establece:

“(…) ARTÍCULO 56. FUNCIONES DE LOS PROCURADORES JUDICIALES AMBIENTALES Y AGRARIOS. *Sin perjuicio de lo dispuesto en las leyes que establezcan las funciones y estructura general de la Procuraduría General de la Nación y la norma que crea y organiza la jurisdicción agraria, el Procurador Delegado para Asuntos Ambientales y Agrarios y los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios ejercerán, además de las funciones contenidas en otras normas legales, la siguiente:*

Velar por el estricto cumplimiento de lo dispuesto en la Constitución Política, las leyes, decretos, actos administrativos y demás actuaciones relacionadas con la protección del medio ambiente y utilización de los recursos naturales.

Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales...”

Visto así el marco normativo que desarrolla el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

- **Inicio de Proceso Sancionatorio Ambiental**

Que, conforme lo anterior y de acuerdo con lo indicado en los conceptos técnicos, este Despacho advierte presuntas transgresiones al ordenamiento jurídico y al ambiente constitutivas de infracción ambiental así:



Normatividad Infringida en materia de fuentes fijas de emisión.

- Respecto de la Caldera Titusiville Distral con capacidad de 100 BHP generadora de vapor la cual emplea carbón mineral como combustible.

➤ PROTOCOLO PARA EL CONTROL Y VIGILANCIA DE LA CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA GENERADA POR FUENTES FIJAS ADOPTADO MEDIANTE RESOLUCIÓN 760 DE 2010 Y AJUSTADO BAJO LA RESOLUCIÓN 2153 DE 2010.

“(…) 2. ESTUDIOS DE EMISIONES ATMOSFÉRICAS

Todas las fuentes fijas deberán entregar los estudios de emisiones atmosféricas de acuerdo con la frecuencia con la cual le corresponda realizar la evaluación de sus emisiones, según lo establecido en el presente protocolo.

(…)

3.2 Frecuencia de los estudios de evaluación de emisiones para las demás actividades industriales.

A continuación, se presenta la metodología para la determinación de la frecuencia de los estudios de evaluación de emisiones atmosféricas mediante el uso de las Unidades de Contaminación Atmosférica (UCA), aplicable para todas las actividades industriales.

*La metodología consiste en la determinación de las Unidades de Contaminación Atmosférica (UCA) para cada uno de los contaminantes a los cuales **está obligado a medir una fuente fija, de acuerdo con lo establecido en la Resolución 909 de 2008 o la que la adicione, modifique o sustituya.** (Subrayado y Negrillas fuera de texto)*

*Esta metodología deberá aplicarse para cada uno de los ductos o chimeneas de la fuente y para cada uno de los contaminantes a los que **está obligado a medir la fuente fija según la Resolución 909 de 2008 o la que la adicione, modifique o sustituya, es decir,** la frecuencia encontrada será independiente para cada ducto o chimenea y para cada uno de los contaminantes y no se registrará por el máximo o por el mínimo de los periodos encontrados. Lo anterior quiere decir que para un solo ducto se podrán encontrar diferentes frecuencias, en las cuales se deberán monitorear los contaminantes emitidos por la fuente. (Subrayado y Negrillas fuera de texto)*

Para el caso de Compuestos Orgánicos Volátiles COV's, se deberá realizar una medición anual,



La determinación de la frecuencia del estudio de emisiones atmosféricas para cada contaminante se deberá cuantificar mediante el número de unidades de contaminación atmosférica (UCA) definido como:

$$UCA = Ex/Nx$$

Donde:

UCA: Unidad de Contaminación Atmosférica calculada para cada uno de los contaminantes

Ex: Concentración de la emisión del contaminante en mg/m^3 a condiciones de referencia y con la corrección de oxígeno de referencia que le aplique

Nx: Estándar de emisión admisible para el contaminante en mg/m^3

Con cada valor obtenido de la ecuación se obtiene la frecuencia de monitoreo, de acuerdo con lo establecido en la Tabla 9.

Tabla 9 Frecuencia de monitoreo contaminantes de acuerdo con la Unidad de Contaminación Atmosférica

UCA	GRADO DE SIGNIFICANCIA DEL APORTE CONTAMINANTE	FRECUENCIA DE MONITOREO (AÑOS)
≤ 0.25	Muy bajo	3
>0.25 y ≤ 0.5	Bajo	2
>0.5 y ≤ 1.0	Medio	1
>1.0 y ≤ 2.0	Alto	$\frac{1}{2}$ (6 meses)
> 2.0	Muy alto	$\frac{1}{4}$ (3 meses)

3.3 Consideraciones adicionales en la determinación de la frecuencia de monitoreo de emisiones atmosféricas basados en el uso de la UCA A continuación se presentan algunas consideraciones que se deben tener en cuenta en la determinación de la frecuencia de monitoreo para algunos casos especiales, basados en el uso de la Unidad de Contaminación Atmosférica (...).

- **RESOLUCIÓN 6982 DE 2011** "Por la cual se dictan normas sobre prevención y control de la contaminación atmosférica por fuentes fijas y protección de la calidad del aire."

"(...)

ARTÍCULO 4.- ESTÁNDARES MÁXIMOS DE EMISIÓN ADMISIBLES PARA EQUIPOS DE COMBUSTIÓN EXTERNA EXISTENTES. En la tabla N° 1, se establecen los estándares de



emisión admisibles para equipos de combustión externa existentes a condiciones de referencia (25° C y 760 mmHg), de acuerdo al tipo de combustible.

TABLA N° 1

Combustibles	Combustible Sólidos (carbón mineral, carbón vegetal, antracita, hullas, leñas, turbas, fibras vegetales)			Combustibles líquidos (Diesel, Fuel Oil No 2 o ACPM, Fuel Oil No 6 , crudo o bunker)			Combustibles Gaseosos		
	2011	2015	2020	2011	2015	2020	2011	2015	2020
Contaminante									
Material Particulado (MP) (mg/m ³)	100	75	50	100	75	50	100*	75*	50*
Oxidos de Azufre (SO ₂) (mg/m ³)	400	350	300	400	350	300	NO APLICA		
Oxidos de Nitrógeno NO ₂ (mg/m ³)	250	220	200	250	220	200	300	250	200

*Cuando la autoridad ambiental lo requiera, podrá solicitar a las industrias que posean fuentes fijas de combustión externa que operen con gas natural la medición de los parámetros de material particulado

(...)

ARTICULO 17.- DETERMINACIÓN DE LA ALTURA DEL PUNTO DE DESCARGA. La altura mínima del punto de descarga (chimenea o ducto) para instalaciones nuevas y existentes se determinará conforme el siguiente procedimiento:

a.) Determinación de la altura del punto de descarga. La altura del punto de descarga (chimenea o ducto) se determinará con base en el flujo volumétrico y másico de los contaminantes, la velocidad de salida de los gases y el diámetro de la chimenea, para lo cual se utilizará la Gráfica 1.

1. Se requieren definir los siguientes datos:

1.1. Diámetro de la chimenea o ducto en metros (m).

1.2. Temperatura de salida de los gases en grados centígrados (°C)

1.3. Flujo volumétrico de los contaminantes (V°) a condiciones Normales en Nm³/h.

1.4. Flujo másico de los contaminantes (Q°), en kg/h.

(...)

PARÁGRAFO PRIMERO: Las fuentes de ventilación industrial, deberán adecuar sus ductos o instalar dispositivos de tal forma que se asegure la adecuada dispersión de los gases, vapores, partículas u olores y que impidan causar con ellos molestias a los vecinos o transeúntes.



(...)"

- **RESOLUCIÓN 909 DE 2008.** "Por la cual se establecen las normas y estándares de emisión admisibles de contaminantes a la atmósfera por fuentes fijas y se dictan otras disposiciones."

"(...)

ARTÍCULO 76. CUMPLIMIENTO DE ESTÁNDARES. *El cumplimiento de los estándares de emisión admisibles de contaminantes se debe determinar mediante medición directa en cada fuente individual, para lo cual la fuente fija debe contar con un punto de descarga, de acuerdo a lo establecido en el CAPÍTULO XVII de la presente resolución. De no contar con punto de medición directa, la verificación del cumplimiento se realizará teniendo en cuenta los resultados obtenidos por medio de balance de masas o factores de emisión.*

(...)"

En virtud de lo anterior, se evidencia incumplimiento, presuntamente por parte del señor **MANUEL DE JESÚS RÍOS DUITAMA**, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 4.242.874, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **TINTORERÍA LA ESMERALDA DEL SUR RÍOS**, identificado con Matrícula Mercantil No. 00445301 del 20 de marzo de 1991, ubicado en la Calle 23 Sur No. 7 - 32, barrio Veinte de Julio de la localidad de San Cristóbal de esta Ciudad, toda vez que en el desarrollo de su actividad de lavado y limpieza de productos textiles, emplea una (1) Caldera marca Titusville Distral, con capacidad de 100 BHP, generadora de vapor, la cual utiliza carbón mineral como combustible; sin embargo, no cumple con límites de emisión para Material Particulado (MP); además, no ha demostrado cumplimiento en cuanto a la adecuación de la altura del ducto de la caldera de acuerdo con el resultado del estudio de emisiones, de tal forma que se asegure la adecuada dispersión de los gases, vapores y partículas y que impidan causar con ellos molestias a los vecinos o transeúntes y, finalmente, no ha demostrado cumplimiento de la altura mínima de descarga para el ducto de la caldera referida.

Teniendo en cuenta lo anterior, este Despacho procede a iniciar proceso sancionatorio de carácter ambiental, en contra del señor **MANUEL DE JESÚS RÍOS DUITAMA**, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 4.242.874, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado, **TINTORERÍA LA ESMERALDA DEL SUR RÍOS**, identificado con Matrícula Mercantil No. 00445301 del 20 de marzo de 1991, ubicado en la Calle 23 Sur No. 7 - 32, barrio Veinte de Julio de la localidad de San Cristóbal de esta Ciudad, en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009.



Que, esta Autoridad Ambiental adelantará la presente investigación bajo el marco del debido proceso, en observancia de los derechos a la defensa y contradicción y salvaguardando en todas sus etapas los principios de congruencia e imparcialidad.

Que, es función de la Secretaría Distrital de Ambiente, controlar y vigilar el cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales, en consecuencia, emprender las acciones de policía que sean pertinentes, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las medidas que correspondan a quienes infrinjan las mencionadas normas.

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaria Distrital de Ambiente,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Iniciar Procedimiento Sancionatorio Administrativo de Carácter Ambiental, en contra del señor **MANUEL DE JESÚS RÍOS DUITAMA**, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 4.242.874, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado, **TINTORERÍA LA ESMERALDA DEL SUR RÍOS**, identificado con Matrícula Mercantil No. 00445301 del 20 de marzo de 1991, ubicado en la Calle 23 Sur No. 7 - 32, barrio Veinte de Julio de la localidad de San Cristóbal de esta Ciudad, toda vez que en el desarrollo de su actividad de lavado y limpieza de productos textiles, emplea una (1) Caldera marca Titusville Distral, con capacidad de 100 BHP, generadora de vapor, la cual utiliza carbón mineral como combustible; sin embargo, no cumple con límites de emisión para Material Particulado (MP); además, no ha demostrado cumplimiento en cuanto a la adecuación de la altura del ducto de la caldera de acuerdo con el resultado del estudio de emisiones, de tal forma que se asegure la adecuada dispersión de los gases, vapores y partículas y que impidan causar con ellos molestias a los vecinos o transeúntes y, finalmente, no ha demostrado cumplimiento de la altura mínima de descarga para el ducto de la caldera referida, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Notificar el presente acto administrativo al señor **MANUEL DE JESÚS RÍOS DUITAMA**, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 4.242.874, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado, **TINTORERÍA LA ESMERALDA DEL SUR RÍOS**, identificado con Matrícula Mercantil No. 00445301 del 20 de marzo de 1991, en la Calle 23 Sur No. 7 - 32, barrio Veinte de Julio de la localidad de San Cristóbal de esta Ciudad, de conformidad con lo establecido en los artículos 18 y 19 de la Ley 1333 de 2009, en armonía con lo establecido en el artículo 67 y siguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PARÁGRAFO PRIMERO. El propietario, o quien haga sus veces, deberá presentar al momento de la notificación certificado de existencia y representación legal y/o documento idóneo que lo acredite como tal.



PARÁGRAFO SEGUNDO. El expediente, **SDA-08-2017-1183**, estará a disposición en la oficina de expedientes de esta entidad, de conformidad con lo preceptuado en el inciso 4 del artículo 36 de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO TERCERO. - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO CUARTO. - Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la ley 99 de 1993.

ARTÍCULO QUINTO. - Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,

Dado en Bogotá D.C., a los 08 días del mes de marzo del año 2019

CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

ELIAS FERNANDO RECALDE
CAICEDO

C.C: 1032439582 T.P: N/A

CPS: CONTRATO 20181077 DE 2018 FECHA EJECUCION: 07/03/2019

Revisó:

OSCAR ALEXANDER DUCUARA
FALLA

C.C: 79842782 T.P: N/A

CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCION: 08/03/2019

AMPARO TORNEROS TORRES

C.C: 51608483 T.P: N/A

CPS: CONTRATO 20190059 DE 2019 FECHA EJECUCION: 08/03/2019

SANDRA CAROLINA BERMEO VARON C.C: 36289576

T.P: N/A

CPS: CONTRATO 2019-0053 DE 2019 FECHA EJECUCION: 08/03/2019



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA	C.C.: 35503317	T.P.: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	08/03/2019
JOHN FREDY PERDOMO ROJAS	C.C.: 7689351	T.P.: N/A	CPS: CONTRATO 20181368 DE 2018	FECHA EJECUCION:	08/03/2019
Aprobó: Firmó:					
CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA	C.C.: 35503317	T.P.: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	08/03/2019

Sector: SCAAV – Fuentes Fijas
Expediente: SDA-08-2017-1183 (01 Tomo)