



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE Folios: . Anexos: No.
Radicación #: 2019EE66812 Proc #: 3895135 Fecha: 25-03-2019
Tercero: 900559882-4 – SUPERMERCADOS LOS BUCAROS
Dep Radicadora: DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL Clase Doc: Externo
Tipo Doc: Acto Administrativo

AUTO N. 00524
“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE
AMBIENTE

En ejercicio de las facultades legales, en especial las conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, las delegadas mediante Resolución No. 1466 de 2018 modificada por la resolución 2566 del 15 de agosto de 2018 proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, los Decretos 959 de 2000 y 506 de 2003, Resolución 931 de 2008, y el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011 y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que en visita de control ambiental del día 10 de agosto de 2017, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, evidencio elementos publicitarios de propiedad de la sociedad **SUPERMERCADOS LOS BUCAROS S.A.S** identificado con Nit. 900.559.882-4, cuyo representante legal es el señor MARLON ARTURO PRIETO PORRAS en calidad de propietaria del elemento publicitario tipo aviso ubicado en la Avenida Calle 72 No. 69 - 20 de la localidad de Engativá de la ciudad de Bogotá, el referido elemento se encontraba sin registro vigente ante esta Secretaría, se encuentra publicidad exterior visual adherida a los vidrios de la edificación, cuenta con los elementos de publicidad tipo pendón instalados sin autorización, cuenta con un aviso que supera el antepecho del segundo piso, adicional, este excede el 30% del área de la fachada del respectivo establecimiento y se evidencia un elemento no autorizado en área que constituye espacio público, contraviniendo así lo normado en el Artículo 30 del Decreto 959 de 2000 en concordancia con el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, literal c) y d) del Artículo 8 del Decreto 959 de 2000, Resolución 5453 de 2009 y Artículos 17,18,19,20 y 21 del Decreto 959 de 2000, literal b) del Artículo 7 del Decreto 959 de 2000 y literal a) del Artículo 5 del Decreto 959 de 2000.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico No *12951 de 10 de octubre de 2018* en el que concluyó lo siguiente:

“(…)

Secretaría Distrital de Ambiente
Av. Caracas N° 54-38
PBX: 3778899 / Fax: 3778930
www.ambientebogota.gov.co
Bogotá, D.C. Colombia

BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS



4. Evaluación Técnica

Efectuada la visita se encontró que los elementos tipo Aviso de Fachada no cuentan con Registro de Publicidad Exterior Visual y el aviso de fachada que se encuentra instalado por la Avenida Calle 72 se encuentra superando el antepecho del segundo piso y presuntamente excede 30% del área de la fachada hábil para su instalación. Además, cuentan con publicidad en los vidrios, 2 pendones y un elemento no autorizado (Rompetráfico).

| CONDUCTA EVIDENCIADA | NORMA RELACIONADA |
|---|--|
| El elemento de Publicidad Exterior Visual no cuenta con Registro de Publicidad Exterior Visual de la SDA. | Decreto 959 del 2000, artículo 30, Resolución 931 de 2008, Artículo 5 |
| El aviso se encuentra pintado o incorporado a las ventanas o puertas de la edificación | Decreto 959 del 2000, artículo 8, literal c) |
| Los pendones y pasacalles contienen Publicidad Exterior Visual | Decreto 959 del 2000, artículo 17,18,19,20 y 21, Resolución 5453 de 2009 |
| El aviso se encuentra adosado o suspendido en antepechos superiores al segundo piso | Decreto 959 del 2000, artículo 8, literal d) |
| El aviso excede el 30% del área de la fachada del respectivo establecimiento | Decreto 959 del 2000, artículo 7, literal b) |
| Se encontró un elemento no autorizado invadiendo el espacio público | Decreto 959 del 2000, artículo 5, Literal a) |

5. CONCEPTO TÉCNICO

De acuerdo con lo evidenciado en la fecha de la visita se conceptúa al señor MARLON ARTURO PRIETO PORRAS identificado con Cédula de Ciudadanía No.

80.009.687 en su calidad de Representante Legal de la sociedad SUPERMECADOS LOS BUCAROS S.A.S identificada con NIT No. 900.559.882-4 en materia de publicidad exterior visual y relacionada con la normatividad vigente, se evaluó lo siguiente:

| | |
|---|---------------------|
| Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008 y Artículo 30 del Decreto 959 de 2000. | NO |
| Cuenta con elementos de publicidad Tipo Aviso en Fachada los cuales no cuentan con Registro de Publicidad Exterior Visual | |
| Literal c), Artículo 8 del Decreto 959 del 2000 | NO |
| Se evidencia Publicidad Exterior Visual adherido a los vidrios de la edificación. | |
| NORMATIVIDAD VIGENTE (relacionada con las conductas identificadas) | CUMPLIMIENTO |



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

| | |
|--|----|
| Resolución 5453 de 2009 y artículos 17,18,19,20 y 21 del Decreto 959 del 2000 | NO |
| <i>Cuenta con elementos de publicidad Tipo pendón instalados sin autorización</i> | |
| literal d), artículo 8 del Decreto 959 del 2000 | NO |
| <i>Cuenta con un aviso de fachada ubicado por la Avenida Calle 72 el cual se encuentra superando el antepecho del segundo piso</i> | |
| literal b), artículo 7 del Decreto 959 del 2000 | NO |
| <i>Cuenta con un aviso de fachada ubicado por la Avenida Calle 72 el cual excede el 30% del área de la fachada del respectivo establecimiento.</i> | |
| Literal a), artículo 5 del Decreto 959 del 2000 | NO |
| <i>Se evidencia un elemento No autorizado el cual se encuentra instalado en área que constituye espacio público.</i> | |

6. CONSIDERACIÓN:

De acuerdo a la Evaluación técnica, se requiere que el área jurídica de la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, evalué los hechos descritos con el fin de verificar si se está dando cumplimiento a la Norma ambiental vigente en materia de Publicidad Exterior Visual, razón por la cual se remite el presente concepto técnico a la Dirección, para lo de su competencia

(...)"

COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, "Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones", ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 1466 de 2018, modificada por la resolución 2566 del 15 de agosto de 2018 el Secretario Distrital de Ambiente



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de *“Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios”*.

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 *“por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”*, en el numeral 2 establece: *“Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”*

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”*.

Que el artículo 70 ibidem, señala: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

Que, a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que se evidencian hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo.

Así, conforme al Concepto Técnico 12951 de 10 de octubre del 2018, esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **SUPERMERCADO LOS BUCAROS S.A.S** identificado con Nit. 900.559.882-4, cuyo representante legal es el señor MARLON ARTURO PRIETO PORRAS, en calidad de presunto propietario de los elementos de publicidad exterior visual tipo aviso y pendón ubicados en la Avenida Calle 72 No. 69 - 20 de la localidad de Engativá de Bogotá D.C.

Que el artículo 19 ibidem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo.

Que el artículo 20 ibidem, nos señala: *“Que, una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **SUPERMERCADO LOS BUCAROS S.A.S** identificado con Nit. 900.559.882-4, cuyo representante legal es el señor MARLON ARTURO PRIETO PORRAS, teniendo en cuenta que el Concepto Técnico 12951 del 10 de octubre de 2018, señaló que la publicidad exterior visual ubicada en la Avenida Calle 72 No. 69 - 20 de la localidad de Engativá de la ciudad de Bogotá D.C., se encontró instalada en el Distrito sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, se encuentra publicidad exterior visual adherida a los vidrios de la edificación, cuenta con los elementos de publicidad tipo pendón instalados sin autorización, cuenta con un aviso que supera el antepecho del segundo piso, adicional, este excede el 30% del área de la fachada del respectivo establecimiento y se evidencia un elemento no autorizado en área que constituye espacio público, contraviniendo así lo normado en el Artículo 30 del Decreto 959 de 2000 en concordancia con el



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, literal c) y d) del Artículo 8 del Decreto 959 de 2000, Resolución 5453 de 2009 y Artículos 17,18,19,20 y 21 del Decreto 959 de 2000, literal b) del Artículo 7 del Decreto 959 de 2000 y literal a) del Artículo 5 del Decreto 959 de 2000.

Que, en mérito de lo expuesto, esta Entidad,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **SUPERMERCADO LOS BUCAROS S.A.S** identificado con Nit. 900.559.882-4, cuyo representante legal es el señor MARLON ARTURO PRIETO PORRAS, en calidad de propietario del elemento publicitario tipo aviso ubicado en Avenida Calle 72 No. 69 - 20 de la localidad de Engativá de la ciudad de Bogotá D.C., incumpliendo las condiciones previstas por el Artículo 30 del Decreto 959 de 2000 en concordancia con el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, literal c) y d) del Artículo 8 del Decreto 959 de 2000, Resolución 5453 de 2009 y Artículos 17,18,19,20 y 21 del Decreto 959 de 2000, literal b) del Artículo 7 del Decreto 959 de 2000 y literal a) del Artículo 5 del Decreto 959 de 2000, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

Se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

PARÁGRAFO. - En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente auto a la sociedad **SUPERMERCADO LOS BUCAROS S.A.S** identificado con Nit. 900.559.882-4, cuyo representante legal es el señor MARLON ARTURO PRIETO PORRAS, en la Carrera 69 No. 72 - 41, de la ciudad de Bogotá D.C, a través de su representante legal, o quien haga sus veces, conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO TERCERO: El expediente SDA-08-2018-2575, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

ARTÍCULO SEXTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el Artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los 25 días del mes de marzo del año 2019

**CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

Elaboró:

| | | | | | | | |
|------------------------------|------|------------|------|-----|------------------|------------------|------------|
| ANGELICA MARIA ORTEGA MEDINA | C.C: | 1010195740 | T.P: | N/A | CPS: FUNCIONARIO | FECHA EJECUCION: | 19/03/2019 |
|------------------------------|------|------------|------|-----|------------------|------------------|------------|

Revisó:

| | | | | | | | |
|-----------------------------|------|----------|------|-----|--|------------------|------------|
| LUZ AMANDA HERNANDEZ PUERTO | C.C: | 23856145 | T.P: | N/A | CPS: CONTRATO SDA-CPS-20190014 DE 2019 | FECHA EJECUCION: | 22/03/2019 |
|-----------------------------|------|----------|------|-----|--|------------------|------------|

Aprobó:

Firmó:

| | | | | | | | |
|---------------------------------|------|----------|------|-----|------------------|------------------|------------|
| CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA | C.C: | 35503317 | T.P: | N/A | CPS: FUNCIONARIO | FECHA EJECUCION: | 25/03/2019 |
|---------------------------------|------|----------|------|-----|------------------|------------------|------------|

SDA-08-2018-2575