

## **AUTO No. 02105**

### **POR EL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES**

#### **LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En uso de las facultades delegadas por la Resolución No. 1466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución 2566 del 15 de agosto de 2018, expedidas por la Secretaría Distrital de Ambiente, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 del 4 de mayo de 2009, en cumplimiento de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 22 de diciembre de 1993, Resolución 619 de 1997, Decreto 1076 de 2015 (Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible), Decreto 01 de 1984, (Código Contencioso Administrativo) y,

#### **CONSIDERANDO**

Que, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, en uso de sus facultades de seguimiento, control y vigilancia, de las actividades que generan impacto al medio ambiente y los recursos naturales renovables en el Distrito Capital de Bogotá, realizó visita técnica a las instalaciones del establecimiento de comercio denominado **COMESTIBLES EL HORIZONTE**, ubicado en la Carrera 31D No. 1A-12 de esta Ciudad, de propiedad del señor **ULPIANO MOLINA**, para efectuar las observaciones tendientes a establecer el cumplimiento legal en materia de emisiones atmosféricas, de conformidad con la normatividad ambiental vigente.

#### **I. CONSIDERACIONES TÉCNICAS**

Que, La Subdirección Ambiental Sectorial del Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente–DAMA-, realizó visita técnica de inspección el día 5 de febrero de 2004, a las instalaciones del establecimiento de comercio denominado **COMESTIBLES EL HORIZONTE**, ubicado en la Carrera 31D No. 1A-12 de esta Ciudad, de propiedad del

Página 1 de 8

## **AUTO No. 02105**

señor **ULPIANO MOLINA**, o quien haga sus veces, para verificar el cumplimiento normativo en materia de emisiones atmosféricas.

Que, como consecuencia de lo anterior, se emitió el **Concepto Técnico No. 2527 del 17 de marzo de 2004**, el cual, en uno de sus apartes señaló:

“(…)

### **CONCEPTO TÉCNICO**

*Con base en las observaciones de la visita, y en vista de que los procesos de producción han sido desmontados porque la empresa se encuentra cerrada, sugerimos a la Subdirección Jurídica cerrar y archivar el expediente DM-02-1995-369, ya que las exigencias contenidas en el requerimiento SJ-ULA No. 15259, no tienen fundamento, porque las causas que generaron tales exigencias han desaparecido.*

(…)”

## **II. CONSIDERACIONES JURÍDICAS**

### **• De los Fundamentos Constitucionales:**

Que, siendo la Secretaría Distrital de Ambiente la autoridad Ambiental del Distrito, a ella le corresponde velar por la protección del medio ambiente y garantizar que el proceso de desarrollo económico y social del Distrito se oriente a la recuperación, protección y conservación del ambiente, al servicio del ser humano, con el fin de garantizar la calidad de vida de los habitantes de la ciudad.

Que, la Constitución Política de Colombia, en su artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines y en su artículo 80 prevé que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que, el capítulo V de la Función Administrativa, artículo 209 de la Constitución Nacional, señala: “*La función Administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con*

Página 2 de 8

## **AUTO No. 02105**

*fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y desconcentración de funciones”, por lo que las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La Administración pública en todos sus órdenes, tendrá el control interno que ejercerá en los términos que señale la ley.*

Que, las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La Administración pública en todos sus órdenes, tendrá el control interno que ejercerá en los términos que señale la ley.

Que, el artículo 267 del Código Contencioso Administrativo, señala *“En los aspectos no contemplados en el código, se seguirá el código de procedimiento civil, en lo que no sea compatible con la naturaleza de los procesos y actuaciones que correspondan a la jurisdicción de lo Contencioso Administrativo”*

Que, bajo el amparo del Artículo 126 del Código de Procedimiento Civil, que dispone: *“Concluido el proceso, los expedientes se archivarán en el despacho judicial de primera o única instancia, salvo que la ley disponga lo contrario”.*

- **Del permiso de emisiones atmosféricas**

Que, el Decreto 1076 de 2015 *“Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”* que recopiló las disposiciones del Decreto 948 de 1995, además establecer el procedimiento y trámite del permiso de emisiones atmosféricas, estableció en el artículo 2.2.5.1.7.2 los casos que lo requieren:

**ARTÍCULO 2.2.5.1.7.2. Casos que requieren permiso de emisión atmosférica.** *Requerirá permiso previo emisión atmosférica la realización de alguna de las siguientes actividades, obras o servicios, públicos o privados:*

a) *Quemas controladas en zonas rurales;*

b) *Descargas de humos, vapores, polvos o partículas por ductos o chimeneas industriales, o servicio;*

c) *Emisiones fugitivas o dispersas contaminantes por actividades minera a abierto;*

d) *Incineración de residuos sólidos, líquidos y gaseosos;*

e) *operaciones de almacenamiento, transporte, carga y descarga en puertos susceptible de generar emisiones al aire;*

## **AUTO No. 02105**

- f) *Operación de calderas o por un establecimiento industrial o comercial;*
- g) *Quema de combustibles, en operación ordinaria, campos explotación de petróleo y gas;*
- h) *Procesos o actividades susceptibles de producir emisiones de sustancias tóxicas;*
- i) *Producción de lubricantes y combustibles;*
- j) *Refinación y almacenamiento petróleo y sus y procesos fabriles petroquímicos;*
- k) *Operación de Plantas termoeléctricas;*
- l) *operación de Reactores Nucleares;*
- m) *Actividades generadoras de olores ofensivos;*
- n) *Las demás que el Ministerio Ambiente y Desarrollo Sostenible establezca, con base en estudios técnicos que indiquen la necesidad de controlar otras emisiones*

Que, así mismo estipuló que para algunos casos específicos (Literales a), b), d), f) y m) el Ministerio de Ambiente debería regular los factores a partir de los cuales se requería del permiso, teniendo en cuenta criterios tales como los valores mínimos de consumo de combustibles, los volúmenes de producción, el tipo y volumen de las materias primas consumidas, el tamaño y la capacidad instalada, riesgo para la salud humana y el riesgo ambiental inherente, la ubicación, la vulnerabilidad del afectada, el valor proyecto obra o actividad, consumo de recursos naturales y de energía y el tipo y peligrosidad de residuos generados, según sea caso.

Es así como la Resolución 619 de 1997, por medio de la cual “*se establecen parcialmente los factores a partir de los cuales se requiere permiso de emisiones atmosféricas para fuentes fijas*” señaló las industrias, obras, actividades o servicios que requieren permiso de emisión atmosférica, de acuerdo a los factores y criterios que allí se enlistan.

### **III. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

#### **DEL CASO EN CONCRETO**

Que, una vez analizado los resultados consignados en el **Concepto Técnico No. 2527 del 17 de marzo de 2004**, se observa que, desde la visita técnica realizada, esta Autoridad ambiental no ha iniciado ningún procedimiento de carácter administrativo, ni encuentra mérito, ni argumentos jurídicos para continuar con las actuaciones en contra

Página 4 de 8

## **AUTO No. 02105**

del señor **ULPIANO MOLINA**, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 1.093.140, en calidad de propietario, o quien haga sus veces, del establecimiento de comercio denominado **COMESTIBLES EL HORIZONTE**, ubicado en la Carrera 31D No. 1A-12, barrio Santa Matilde de la localidad de Puente Aranda de esta Ciudad, cuya Matrícula Mercantil se encuentra cancelada,

Que, dentro del **Concepto Técnico No. 2527 del 17 de marzo de 2004**, se estableció que, *“Con base en las observaciones de la visita, y en vista de que los procesos de producción han sido desmontados porque la empresa se encuentra cerrada, sugerimos a la Subdirección Jurídica cerrar y archivar el expediente DM-02-1995-369, ya que las exigencias contenidas en el requerimiento SJ-ULA No. 15259, no tienen fundamento, porque las causas que generaron tales exigencias han desaparecido”*.

Que, por lo anterior se entiende que no hay actuación administrativa a seguir y por ende se dispone el archivo definitivo del expediente **DM-02-1995-369**, acorde a los lineamientos legales para ello establecidos.

Que, en aras de garantizar la seguridad jurídica en las actuaciones surtidas por esta Secretaría tendientes a evitar trámites innecesarios, actuaciones sucesivas sobre sustracción del objeto del seguimiento de esta autoridad y que esta entidad debe adelantar todas las gestiones necesarias para tomar decisiones de fondo dentro de los trámites de su competencia, se concluye que a la fecha no existe objeto por el cual continuar con el trámite ambiental permisivo.

Que, lo anterior no obsta para que se continúen presentado los estudios de emisión respectivos con el fin de demostrar el cumplimiento normativo en materia de emisiones atmosféricas de acuerdo a los procedimientos y lineamientos establecidos en el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas adoptado mediante Resolución 760 de 2010 y ajustado bajo la Resolución 2153 de 2010.

### **IV. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

Que, el Artículo 8° y el numeral 8° del Artículo 95 de la misma Carta, establecen como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que, a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, se transformó el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente – DAMA – en la Secretaría Distrital de Ambiente, a la que se le asignó entre otras funciones, la de ejercer el control y

Página 5 de 8

## **AUTO No. 02105**

vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Que, el artículo 5° del Decreto 109 de 2009 Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que, de conformidad con lo contemplado en el numeral 8° del artículo 5° de la Resolución No. 1466 de 2018, modificada por la Resolución 2566 del 15 de agosto de 2018, de esta Secretaría, delega en la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, la función de:

*“(...) 8. Expedir los actos que ordenan el archivo, desglose, acumulación, ordenación cronológica y refoliación de actuaciones administrativas que obren dentro de los trámites de carácter permisivo...”*

En mérito de lo expuesto,

### **DISPONE**

**ARTICULO PRIMERO.-** Ordenar el archivo de las diferentes actuaciones jurídicas permisivas que se le adelantaron al señor **ULPIANO MOLINA**, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 1.093.140, en calidad de propietario, del establecimiento de comercio denominado **COMESTIBLES EL HORIZONTE**, ubicado en la Carrera 31D No. 1A-12, barrio Santa Matilde de la localidad de Puente Aranda de esta Ciudad, dentro del expediente **DM-02-1995-369**, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - Proceder por medio del Grupo de Notificaciones y Expedientes de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Secretaría, al archivo físico del expediente **DM-02-1995-369** y de las actuaciones administrativas de que trata el artículo **PRIMERO** de esta providencia.

**ARTÍCULO TERCERO.** - Notificar el contenido del presente acto administrativo al señor **ULPIANO MOLINA**, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 1.093.140, en calidad de propietario, del establecimiento de comercio denominado **COMESTIBLES EL**

Página 6 de 8

**AUTO No. 02105**

**HORIZONTE**, en la Carrera 31D No. 1A-12, barrio Santa Matilde de la localidad de Puente Aranda de esta Ciudad, de conformidad con el artículo 44 y siguientes del Código Contencioso Administrativo (Decreto 01 del 2 de enero de 1984).

**ARTÍCULO CUARTO.** - Publicar el presente Auto administrativo en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del Artículo 23 de la Ley 1333 de 2009 en concordancia con el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO QUINTO.** - Contra la presente providencia procede el Recurso de Reposición, de conformidad con lo establecido en el Artículo 49 del Código Contencioso Administrativo (Decreto 01 de 1984).

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**Dado en Bogotá a los 20 días del mes de junio del 2019**



**OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA**  
**SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL**

*Expediente: DM-02-1995-369*

**Elaboró:**

JOHN FREDY PERDOMO ROJAS	C.C: 7689351	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20181368 DE 2018	FECHA EJECUCION:	19/03/2019
--------------------------	--------------	----------	--------------------------------------	---------------------	------------

**Revisó:**

OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	20/06/2019
----------------------------------	---------------	----------	------------------	---------------------	------------

**Aprobó:**

OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	20/06/2019
----------------------------------	---------------	----------	------------------	---------------------	------------

**Firmó:**

Página 7 de 8



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

**AUTO No. 02105**

OSCAR ALEXANDER DUCUARA  
FALLA

C.C:

79842782

T.P:

N/A

CPS: FUNCIONARIO

FECHA  
EJECUCION:

20/06/2019