



AUTO N. 02460

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades legales, en especial las conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, las delegadas mediante Resolución 1466 de 2018, modificada por la Resolución 02566 de 2018, proferidas por la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, los Decretos 959 de 2000 y 506 de 2003, la Resolución 931 de 2008, la Resolución 5453 de 2009, el Código Contencioso Administrativo – Decreto 01 de 1984, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que en visita de control ambiental del 18 de septiembre de 2009, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, evidenció elementos publicitarios tipo aviso y pendones en la Carrera 5 No. 16 – 39 de la localidad de Santa Fé de la ciudad de Bogotá D.C., de propiedad de la señora **SANDRA ESPERANZA GARCÍA QUIROGA**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.296.182, instalados sin contar con registro vigente ante esta Secretaría, contraviniendo presuntamente lo normado en el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008 en concordancia con el Artículo 30 del Decreto 959 de 2000.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico 19239 del 12 de noviembre de 2009, en el que se concluyó lo siguiente:

(...)

3. EVALUACIÓN AMBIENTAL:

(...)

UBICACIÓN DEL ELEMENTO DE PEV	El aviso del establecimiento no cuenta con registro	10
-------------------------------	---	----

(...)



REGISTRO FOTOGRÁFICO:



(...)"

Que posteriormente, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico Aclaratorio 11465 de fecha 24 de diciembre de 2014, el cual se pronunció en los siguientes aspectos:

"(...)

1. **OBJETO:** Aclarar el Concepto Técnico No. 19239 del 12 de Noviembre de 2009 en cuanto a la norma aplicable para el proceso sancionatorio indicando que se trata de la Ley 1333 de 2009.
2. **MOTIVO DE LA ACLARACIÓN:** El presente concepto técnico aclara el concepto Técnico No 19239 del 12 de Noviembre de 2009 en el sentido de indicar que la norma aplicable al proceso sancionatorio es la Ley 1333 de 2009.
3. **DESCRIPCIÓN DEL ELEMENTO DE PEV:**

a. TIPO DE ELEMENTO:	Aviso no divisible de una cara o exposición y pendón (2)
b. TEXTO DE PUBLICIDAD	Aviso 1: LA CASONA DEL MUSEO Pendón 1 y 2: Menú del día



c. ÁREA DEL ELEMENTO	NO REPORTA
d. UBICACIÓN	Fachada
e. DIRECCIÓN (NUEVA-ANTIGUA) ELEMENTO	Carrera 5 No. 16-39
f. LOCALIDAD	Santa Fé
g. SECTOR DE ACTIVIDAD	Zona Centro Tradicional

(...)

5. VALORACIÓN TÉCNICA:

Situación encontrada al momento de la visita respecto a las infracciones del elemento de publicidad exterior visual que se valora:

- *El aviso del establecimiento no cuenta con registro.*
- *Se permitirá la colocación de pendones en las vías públicas para los siguientes eventos: cívicos, institucionales, culturales, artísticos, políticos y deportivos.*

(...)"

COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, "Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones", ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 01466 del 24 de mayo del 2018, modificada por la resolución 2566 del 15 de agosto de 2018, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de "Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios".

CONSIDERACIONES JURIDICAS

3



Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 *“por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”*, en el numeral 2 establece: *“Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”*

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”*.

Que el artículo 70 ibidem, señala: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (Decreto 01 de 02 de enero de 1984).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que, a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes



y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que se evidencian hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo.

Que así, conforme al Concepto Técnico 19239 del 12 de noviembre de 2009, junto con el Concepto Técnico Aclaratorio 11465 del 24 de diciembre de 2014, esta Entidad encuentra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la señora **SANDRA ESPERANZA GARCÍA QUIROGA**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.296.182, por la publicidad exterior visual ubicada en la Carrera 5 No. 16 – 39 de la localidad de Santa Fé de la ciudad de Bogotá D.C.

Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales anteriores al 02 de julio de 2011, las notificaciones se surtirán en los términos del Decreto 01 de 02 de enero de 1984 – Código Contencioso Administrativo.

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que, una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma Ley, en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones, se dispone el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la señora **SANDRA ESPERANZA GARCÍA QUIROGA**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.296.182, teniendo en cuenta que en el Concepto Técnico 19239 del 12 de noviembre de 2009, junto con el Concepto Técnico Aclaratorio 11465 del 24 de diciembre de 2014, se señaló que la publicidad exterior visual ubicada en la Carrera 5 No. 16 – 39 de la localidad de Santa Fé de la ciudad de Bogotá D.C., se encontró instalada en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, contraviniendo presuntamente lo normado en el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008 en concordancia con el Artículo 30 del Decreto 959 de 2000, y que los elementos publicitarios tipo pendón instalados, dentro de su texto publicitario no contenían información de eventos cívicos, institucionales, culturales, artísticos, políticos o deportivos, sino mensajes comerciales, contraviniendo lo dispuesto en el numeral 2 del artículo 19 del Decreto 959 de 2000 y el literal a) del artículo 4 de la Resolución 5453 de 2009.



Que, por último, al realizar nuevamente una búsqueda selectiva en el Registro Único Empresarial y Social de las Cámaras de Comercio (RUES) se verificó que la señora **SANDRA ESPERANZA GARCÍA QUIROGA**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.296.182, se encuentra registrada como persona natural bajo la matrícula mercantil No. 001898686 del 21 de mayo de 2009, y reporta como dirección comercial y fiscal la Calle 18 No. 4 – 58 de la localidad de Santa Fé de la ciudad de Bogotá D.C., la cual se tendrá en cuenta para efectos de notificación, soporte de dicha información se adjunta al expediente **SDA-08-2010-1798**.

Que, en mérito de lo expuesto, esta Entidad,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la señora **SANDRA ESPERANZA GARCÍA QUIROGA**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.296.182, en calidad de propietaria de los elementos de publicidad exterior visual instalados en la Carrera 5 No. 16 – 39 de la localidad de Santa Fé de la ciudad de Bogotá D.C., en donde se encontró un elemento publicitario tipo aviso y dos pendones, sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, contraviniendo presuntamente lo normado en el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008 en concordancia con el Artículo 30 del Decreto 959 de 2000, y los elementos publicitarios tipo pendón instalados, dentro de su texto publicitario no contenían información de eventos cívicos, institucionales, culturales, artísticos, políticos o deportivos, sino mensajes comerciales, contraviniendo lo dispuesto en el numeral 2 del artículo 19 del Decreto 959 de 2000 y el literal a) del artículo 4 de la Resolución 5453 de 2009, como consta en el Concepto Técnico 19239 del 12 de noviembre de 2009, junto con el Concepto Técnico Aclaratorio 11465 del 24 de diciembre de 2014, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

Se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente auto a la señora **SANDRA ESPERANZA GARCÍA QUIROGA**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.296.182, en la Calle 18 No. 4 – 58 de la localidad de Santa Fé de la ciudad de Bogotá D.C., conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO TERCERO: El expediente **SDA-08-2010-1798**, estará a disposición de la interesada en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con lo dispuesto en el inciso 2 del artículo 29 del Decreto 01 de 1984 (Código Contencioso Administrativo).



ARTÍCULO CUARTO: Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el Artículo 49 del Código Contencioso Administrativo, Decreto 01 de 1984.

NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los 28 días del mes de junio del año 2019

**CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

Elaboró:

MAYRA ALEJANDRA BAUTISTA MARTINEZ	C.C: 1049626266	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 2019-0333 DE 2019	FECHA EJECUCION:	17/06/2019
-----------------------------------	-----------------	----------	---------------------------------	------------------	------------

Revisó:

ANGELICA MERCEDES VILLAMIL AFRICANO	C.C: 52903262	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20190920 DE 2019	FECHA EJECUCION:	27/06/2019
-------------------------------------	---------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

ANGELICA MERCEDES VILLAMIL AFRICANO	C.C: 52903262	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20190920 DE 2019	FECHA EJECUCION:	17/06/2019
-------------------------------------	---------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

STEFANY ALEJANDRA VENCE MONTERO	C.C: 1121817006	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20190824 DE 2019	FECHA EJECUCION:	17/06/2019
---------------------------------	-----------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	27/06/2019
-------------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA	C.C: 35503317	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	28/06/2019
---------------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

Sector: SCAAV-PEV
Expediente: SDA-08-2010-1798

Secretaría Distrital de Ambiente
Av. Caracas N° 54-38
PBX: 3778899 / Fax: 3778930
www.ambientebogota.gov.co
Bogotá, D.C. Colombia

BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS