



AUTO N. 03216

POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades legales, en especial las conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, las delegadas mediante Resolución 1466 de 2018, modificada por la Resolución 02566 del 15 de agosto de 2018, proferidas por la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, los Decretos 959 de 2000 y 506 de 2003, la Resolución 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que en ejerció de las funciones de control y seguimiento la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente llevó a cabo operativo de control ambiental el 17 de junio de 2016, en el espacio público comprendido desde intersección de la Avenida Calle 80 con Carrera 27 de la localidad de Barrios Unidos de Bogotá D.C., en la que se encontró instalado 44 elementos de publicidad exterior visual tipo afiches, cuyo texto publicitario refería “[REGRESA EL SWIG 01 JULIO BOGOTÁ LA COMPAÑÍA DE LOS ÍDOLOS VUELVE A VIVIR LOS 90’S - VIAGGIO - TICKET STOP - WWW.TICKET.COM.CO BOGOTÁ 4041444 - LÍNEA GRATUITA NACIONAL 018000511444- CENTRO DE EVENTOS – RUMBA]” y cuyo anunciante era la sociedad **INVERSIONES CONECCIONES Y CÍA S.A.S.**, identificada con el NIT. 830.069.055-3, representada legalmente por el señor **PEDRO MIGUEL FLECHAS DIAZ**, identificado con cédula de ciudadanía 7.332.373.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico 03602 del 15 de agosto de 2017 en el que concluyó lo siguiente:

“(…)

1. OBJETO:



Establecer el cumplimiento de las normas ambientales en materia de publicidad exterior visual, en especial de los Decretos 959 del 2000 y 506 2003, acuerdo 79 de 2003, la Resolución 931 del 2008 y la resolución 5453 del 2009, por parte de la Sociedad **INVERSIONES CONECCIONES Y CIA S EN C.**, identificada con Nit: 830.069.055-3, cuyo Representante Legal es la señora **MARIA EUGENIA PARDO ESPITIA**, identificada con C.C: 23.607.646
(...)

4. EVALUACIÓN TÉCNICA:

La Secretaria Distrital de Ambiente, identificó varios elementos publicitarios sobre el espacio público en diferentes puntos de la ciudad. El elemento presenta como texto publicitario **REGRESA EL SWIG 01 JULIO BOGOTA LA COMPAÑIA DE LOS ÍDOLOS - VUELVE A VIVIR LOS 90'S - VIAGGIO - TICKET STOP - WWW.TICKET.COM.CO - BOGOTA 4041444 - LINEA GRATUITA NACIONAL 018000511444- CENTRO DE EVENTOS - RUMBA**, cuyo responsable es la sociedad **INVERSIONES CONECCIONES Y CIA S EN C.**, identificada con Nit: 830.069.055-3, cuyo Representante Legal es la señora **MARIA EUGENIA PARDO ESPITIA**, identificada con C.C: 23.607.646, el elemento se encontró ubicado en vía pública, en un lugar prohibido y sin contar con los permisos que dispone la norma.

4.1. PRUEBAS REGISTRO FOTOGRÁFICO:



(...)

5. CONCLUSIONES:

Con base en lo expuesto anteriormente, se concluye:

Desde el punto de vista técnico, se verificó que la Sociedad **INVERSIONES CONECCIONES Y CIA S EN C.**, identificada con Nit: 830.069.055-3, cuyo Representante Legal es la señora **MARIA**



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

EUGENIA PARDO ESPITIA, identificada con **C.C: 23.607.646**, instalo en vía pública en lugar prohibido por la norma, 44 afiches Publicitarios con el texto **REGRESA EL SWIG 01 JULIO BOGOTA LA COMPAÑÍA DE LOS ÍDOLOS - VUELVE A VIVIR LOS 90'S - VIAGGIO - TICKET STOP - WWW.TICKET.COM.CO - BOGOTA 4041444 - LINEA GRATUITA NACIONAL 018000511444- CENTRO DE EVENTOS - RUMBA** y sin contar con las autorizaciones o permisos a que hubiere lugar.

De acuerdo a lo expuesto anteriormente se envía el presente concepto al área jurídica del grupo de publicidad exterior visual para que sea acogido y se realicen las actuaciones administrativas correspondientes.”

COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 01466 de 2018, modificada por la Resolución 02566 del 15 de agosto de 2018, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de “Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios”.

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.



Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 “*por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA*”, en el numeral 2 establece: “*Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...*”

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: “*Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...*”.

Que el artículo 70 *ibídem*, señala: “*La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo*” (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma Ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo.

Que así, conforme al Concepto Técnico 03602 del 15 de agosto de 2017, esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **INVERSIONES CONECCIONES Y CÍA S.A.S.**, identificada con NIT. 830.069.055-3, en calidad

4



de anunciante de 44 elementos de publicidad exterior visual tipo afiche, ubicados en el espacio público comprendido de la Avenida Calle 80 a la Carrera 27 de la localidad de Barrios Unidos de Bogotá D.C.

Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma Ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental en contra de la sociedad **INVERSIONES CONECCIONES Y CÍA S.A.S.**, identificada con NIT. 830.069.055-3, en calidad de anunciante de 44 elementos de publicidad exterior visual tipo afiche, ubicados en la Avenida Calle 80 con Carrera 27 de la localidad de Barrios Unidos de la ciudad de Bogotá D.C, instalados en áreas que constituyen el espacio público.

Que, en mérito de lo expuesto, esta Entidad,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **INVERSIONES CONECCIONES Y CÍA S.A.S.**, identificada con el NIT. 830.069.055-3, en calidad de anunciante de 44 elementos de publicidad exterior visual tipo afiche, ubicados en la Avenida Calle 80 con Carrera 27 de la localidad de Barrios Unidos de Bogotá D.C., por cuanto dicha publicidad se encontró en áreas que constituye el espacio público, como consta en el Concepto Técnico 03602 del 15 de agosto del 2017, en el que se acogió el operativo de descontaminación visual llevado a cabo el 17 de junio de 2016, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

Se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente auto a la sociedad **INVERSIONES CONECCIONES Y CÍA S.A.S.**, identificada con el NIT. 830.069.055-3, a través de su representante legal, y/o quien haga sus veces, en la Autopista Norte KM 19 - 20 de Chía - Cundinamarca, consignada como dirección de notificación judicial en el registro mercantil RUES conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009 en concordancia con el artículo 66 y s.s de la ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

ARTÍCULO TERCERO: El expediente **SDA-08-2018-716**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE
Dado en Bogotá D.C., a los 15 días del mes de agosto del año 2019

CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

JULY MILENA MORENO ROMERO C.C: 1030545355 T.P: N/A

CONTRATO
CPS: 20190834 DE 2019 FECHA
EJECUCION: 24/07/2019

24/07/2019

Revisó:

6



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

ANGELICA MERCEDES VILLAMIL AFRICANO	C.C: 52903262	T.P: N/A	CPS: 20190920 DE 2019	FECHA EJECUCION:	01/08/2019
ANGELICA MERCEDES VILLAMIL AFRICANO	C.C: 52903262	T.P: N/A	CPS: 20190920 DE 2019	FECHA EJECUCION:	29/07/2019
OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	02/08/2019
STEFANY ALEJANDRA VENCE MONTERO	C.C: 1121817006	T.P: N/A	CPS: 20190824 DE 2019	FECHA EJECUCION:	29/07/2019
OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	01/08/2019
Aprobó:					
Firmó:					
CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA	C.C: 35503317	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	15/08/2019

Expediente: SDA-08-2018-716