



## AUTO N. 03471

### “POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

#### LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades legales, en especial las conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, las delegadas mediante Resolución 1466 de 2018, modificada por la Resolución 02566 de 2018, proferidas por la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, los Decretos 959 de 2000 y 506 de 2003, la Resolución 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

#### CONSIDERANDO

##### ANTECEDENTES

Que en virtud del derecho de petición con radicado 2017ER69043 del 18 de abril del 2017, se realizó operativo de control ambiental el 25 de abril de 2017 al establecimiento de comercio denominado **PUBLIC CARS** identificado con matrícula mercantil 2544597, de propiedad del señor **JAIME SEINENN LEDESMA VELANDIA**, identificado con cédula de ciudadanía 79.651.848, ubicado en la avenida carrera 68 No. 45 – 36, de la localidad de Teusaquillo de Bogotá D.C, encontrando elementos de publicidad exterior visual tipo aviso sin contar con registro ante esta Secretaría.

##### CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico 04913 del 7 de octubre 2017, en el que se concluyó lo siguiente:

“(…)

##### 1. OBJETO:

*Establecer el cumplimiento de las normas ambientales en materia de Publicidad Exterior Visual, en especial de los Decretos 959 de 2000 y 506 de 2003 y la Resolución 931 de 2008, por parte del señor JAIME SEINENN LEDESMA VELANDIA, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 79.651.848 y NIT. No. 79.651.848-0, en calidad de propietario del establecimiento comercial PUBLIC CARS, identificado con Matrícula Mercantil No. 02544597, ubicado en la dirección Avenida Carrera 68 No. 45 - 36.*

(…)



### 3. EVALUACIÓN TÉCNICA:

- A. La Secretaría Distrital de Ambiente realizó la visita técnica de control el día 25 de abril de 2017 al establecimiento de comercio **PUBLIC CARS**, ubicado en la Avenida Carrera 68 No. 45 – 36, propiedad del señor **JAIME SEINENN LEDESMA VELANDIA**, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 79.651.848 y Nit. No. 79.651.848-0, encontrando que:

CONDUCTA EVIDENCIADA	NORMATIVIDAD ASOCIADA
Se encontró que el elemento tipo aviso en fachada se encuentra instalado, sin el debido registro por parte de esta Autoridad Ambiental.	Decreto 959 del 2000, artículo 30, Resolución 931 de 2008, Artículo 5
El aviso se encuentra volado y saliente de la fachada	Decreto 959 del 2000 Artículo 8 Literal A
El establecimiento cuenta con publicidad adherida a las puertas del establecimiento.	Decreto 959 del 2000 Artículo 8 Literal C

- B. Conforme a lo encontrado en la visita, se procedió a diligenciar el Acta de Visita de Control y Seguimiento de Publicidad Exterior Visual No. 17-0142 del 25/04/2017, en la cual se plasmaron las conductas evidenciadas y se realizaron las recomendaciones técnicas para subsanar dichas conductas. Además, se tomó registro fotográfico y se otorgó al señor **JAIME SEINENN LEDESMA VELANDIA**, treinta (30) días calendario contados a partir de la fecha de entrega del acta en mención para que dé cumplimiento a lo recomendado y radique ante esta Autoridad Ambiental las evidencias pertinentes para el cumplimiento de la norma.
- C. El día 05 de junio de 2017, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual por medio del grupo de Publicidad Exterior Visual, procedió a verificar el sistema de Información Ambiental de la Entidad (FOREST), encontrando que el señor **JAIME SEINENN LEDESMA VELANDIA**, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 79.651.848 y NIT. No. 79.651.848-0, no ha tramitado la solicitud de registro del elemento de Publicidad Exterior Visual tipo AVISO EN FACHADA, ubicado en la Avenida Carrera 68 No. 45 - 36, ni radicado las evidencias de cumplimiento de las demás conductas evidenciadas; estableciéndose de este modo que, no subsanó ninguna de las inconsistencias descritas dentro del término otorgado en el Acta de Visita de Control y Seguimiento de Publicidad Exterior Visual No. 17-0142 del 25/04/2017.

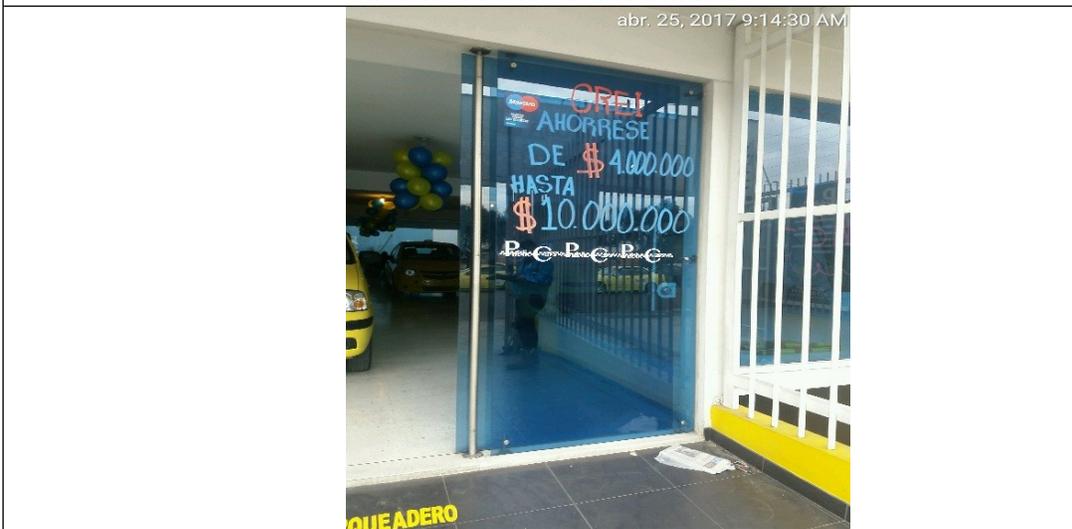
#### 3.1 PRUEBAS FOTOGRAFICAS



### REGISTRO FOTOGRAFICO



**Fotografía No. 1** Vista panorámica del aviso en fachada, ubicado en la Avenida Carrera 68 No. 45 - 36, el cual no cuentan con registro de Publicidad Exterior Visual y se encuentra volado de la Fachada.



**Fotografía No. 2** Vista de publicidad adherida a puertas, ubicado en la Avenida Carrera 68 No. 45 - 36

### 7. CONCLUSIONES

Con base en lo expuesto anteriormente, desde el punto de vista técnico se concluye que: La publicidad del establecimiento de comercio **PUBLIC CARS**, de propiedad del señor **JAIME SEINENN LEDESMA VELANDIA**, identificado con Cédula de Ciudadanía No.



*79.651.848 y Nit 79.651.848-0, presuntamente infringe la normatividad ambiental en materia de Publicidad Exterior Visual, puesto que, como se evidenció en la visita realizada el día 25/04/2017, el establecimiento de comercio cuenta con un aviso instalado sin registro de Publicidad Exterior Visual el cual se encuentra volado de la fachada y además, el establecimiento cuenta con publicidad adherida a las puertas.*

*De acuerdo a lo expuesto anteriormente se envía el presente concepto al área jurídica de la Dirección de Control Ambiental para que sea acogido y se realicen las actuaciones administrativas y jurídicas correspondientes.”*

## **COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA**

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente –SDA, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 01466 del 24 de mayo del 2018, modificada por la resolución 2566 del 15 de agosto de 2018, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de “Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios”.

## **CONSIDERACIONES JURIDICAS**

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.



Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 *“por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”*, en el numeral 2 establece: *“Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”*

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”*

Que el artículo 70 *ibídem*, señala: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que se evidencian hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo.

Que así, conforme al Concepto Técnico 04913 del 7 de octubre 2017 esta Entidad encuentra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **JAIME SEINENN LEDESMA VELANDIA**, identificado con cédula de ciudadanía 79.651.848, en calidad



de propietario del establecimiento de comercio denominado **PUBLIC CARS** identificado con matrícula mercantil 2544597, ubicado en la avenida carrera 68 No. 45 – 36, de la localidad de Teusaquillo de Bogotá D.C., en el que se encontraron elementos publicitarios tipo aviso sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **JAIME SEINENN LEDESMA VELANDIA**, identificado con cédula de ciudadanía 79.651.848, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **PUBLIC CARS** identificado con matrícula mercantil 2544597, teniendo en cuenta que el Concepto Técnico 04913 del 7 de octubre 2017, señaló que la publicidad exterior visual tipo aviso, ubicada en la avenida carrera 68 No. 45 – 36, de la localidad de Teusaquillo de Bogotá D.C, se encontró instalada sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que, en mérito de lo expuesto,

#### DISPONE:

**ARTÍCULO PRIMERO:** Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **JAIME SEINENN LEDESMA VELANDIA**, identificado con cédula de ciudadanía 79.651.848, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **PUBLIC CARS** identificado con matrícula mercantil 2544597, ubicado en la avenida carrera 68 No. 45 – 36, de la localidad de Teusaquillo de Bogotá D.C, en el que se encontraron elementos publicitarios tipo aviso sin contar con registro vigente expedido por la Secretaría Distrital de Ambiente, como consta en el acta de visita 17-0142 del 25 de abril de 2017, acogida por el Concepto Técnico 04913 del 7 de octubre 2017, y conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

Se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

6



**ARTÍCULO SEGUNDO:** Notificar el contenido del presente auto al señor **JAIME SEINENN LEDESMA VELANDIA**, identificado con cédula de ciudadanía 79.651.848, en la avenida carrera 68 No. 45 – 64 de la ciudad de Bogotá D.C.; consignada como dirección de notificación judicial en el registro mercantil RUES conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el artículo 66 y ss., de la Ley 1437 de 2011 – Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO TERCERO:** El expediente **SDA-08-2019-1667**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO CUARTO:** Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO QUINTO:** Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SEXTO:** Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el Artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

**NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE**  
**Dado en Bogotá D.C., a los 29 días del mes de agosto del año 2019**

**CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

**Elaboró:**

MAGNER ALEJANDRO MEDINA  
MARQUEZ

C.C: 1121901047 T.P: N/A

CONTRATO  
CPS: 20190957 DE FECHA  
2019 EJECUCION: 12/07/2019

MAGNER ALEJANDRO MEDINA  
MARQUEZ

C.C: 1121901047 T.P: N/A

CONTRATO  
CPS: 20190957 DE FECHA  
2019 EJECUCION: 15/07/2019

**Revisó:**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	18/07/2019
DANIELA URREA RUIZ	C.C: 1019062533	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20190609 DE 2019	FECHA EJECUCION:	18/07/2019
ANGELICA MERCEDES VILLAMIL AFRICANO	C.C: 52903262	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20190920 DE 2019	FECHA EJECUCION:	18/07/2019
OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	19/07/2019
<b>Aprobó:</b> <b>Firmó:</b>					
CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA	C.C: 35503317	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	29/08/2019

*Expediente: SDA-08-2019-1667*