



AUTO N. 04461

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades delegadas por Resolución 1466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución 2566 del 15 de agosto de 2018, expedidas por la Secretaría Distrital de Ambiente, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 del 4 de mayo de 2009, en cumplimiento de la Ley 1333 de 21 de julio de 2009, Resolución 909 de 2008, modificada parcialmente por la Resolución 2267 del 30 de noviembre de 2018, la Resolución 6982 de 2011, la Ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo) y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, realizó visita técnica el día 29 de mayo del 2019, a las instalaciones donde opera el establecimiento de comercio ubicado en la Calle 19 No. 68 – 69/70 de la Localidad de Fontibón de esta ciudad, de propiedad de la sociedad comercial denominada **OPENUEVO INVERSIONES S.A.S.**, con NIT. : 900889100-9, representada legalmente por la señora **ANA YICEDT TORRES QUINTERO**, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.022.324.666 o quien haga sus veces; los resultados de dicha visita fueron plasmados en el **Concepto Técnico No. 09244 del 29 de agosto del 2019**, señalando lo siguiente:

“(…)

1. OBJETIVO

*Realizar la verificación del cumplimiento normativo en cuanto a emisiones atmosféricas de la sociedad **OPENUEVO INVERSIONES S.A.S.**, ubicada en el predio identificado con nomenclatura urbana Calle 19 No. 68 - 70 del barrio Granjas de Techo en la localidad de Fontibón.*

En este caso no se tiene información remitida, ya que la visita se realizó como parte de las actividades de seguimiento y control realizadas por el grupo de fuentes fijas de la Subdirección de la Calidad de Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente con el fin de verificar cumplimiento de la normatividad ambiental vigente en materia de emisiones atmosféricas



(...)

5. OBSERVACIONES DE LA VISITA TÉCNICA

Durante la visita realizada el día 29 de Mayo de 2019 se pudo determinar que la sociedad OPENUEVO INVERSIONES S.A.S. representada legalmente por la señora ANA YICEDT TORRES QUINTERO, opera en una edificación esquinera de dos (2) niveles empleando la totalidad de esta para el desarrollo de su actividad económica.

Aunado a lo anterior, es importante mencionar que la planta de producción tiene dos accesos uno sobre la carrera 68 donde se accede inicialmente al área administrativa, y otro por la calle 19 donde se accede directamente a la planta. Igualmente, en la esquina se tiene un acceso exclusivamente al almacén FIOTTI que es donde se realiza la comercialización del producto ya terminado.

En materia de emisiones atmosféricas se pudo establecer lo siguiente:

Los equipos empleados por la empresa son equipos manuales usados principalmente para corte de madera MDF, y en general todo tipo de herramienta manual para la fabricación de muebles.

Los equipos de corte de madera están conectados a un ciclón que recoge el aserrín en tolvas y controla las emisiones de material particulado al interior de la planta como se soporta en el registro fotográfico mas adelante.

Durante el recorrido se evidenció una caldera de 30 BHP que emplea retal de madera como combustible, la cual cuenta con ducto de salida de gases a una altura de 21 metros y con un diámetro de 0,20 metros aproximadamente. Sobre el ducto no se observa plataforma ni puertos de muestreo.

Según lo manifestado por la persona que atendió la visita, la caldera se usa esporádicamente y a cesado uso desde que la mayoría de los materiales para la fabricación de muebles se importa, sin embargo, se evidencia que está en condiciones para entrar en operación en cualquier momento. Igualmente se manifestó que el vapor generado por la caldera se usa para realizar el secado de madera.

No se perciben olores fuera del establecimiento en el momento de la visita.

6. REGISTRO FOTOGRÁFICO DE LA VISITA



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE



FOTOGRAFÍA N° 1 FACHADA DEL PREDIO.



FOTOGRAFÍA N° 2 NOMENCLATURA DEL PREDIO



FOTOGRAFÍA N° 3 ALMACENAMIENTO DE LAMINAS DE MADERA



FOTOGRAFÍA N° 4. EQUIPOS DE CORTE



FOTOGRAFÍA N° 5. SISTEMA DE CONTROL AREA DE CORTE



FOTOGRAFÍA N° 6. AREA DE TAPIZADO Y HERRAMIENTA MANUAL



(...)

8. FUENTES FIJAS DE COMBUSTIÓN EXTERNA

La sociedad **OPENUEVO INVERSIONES S.A.S.** representada legalmente por la señora **ANA YICEDT TORRES QUINTERO** ubicada en la Calle 19 No. 68 - 70 cuenta con las fuentes fijas de combustión externa que se describen a continuación:

Fuente N°	1
TIPO DE FUENTE	Caldera
MARCA	No reporta
USO	Secar Madera
CAPACIDAD DE LA FUENTE	30 BHP
DIAS DE TRABAJO	1 días/semana
HORAS DE TRABAJO POR TURNOS	1 horas/día
FRECUENCIA DE OPERACION	Alterna
TIPO DE COMBUSTIBLE	Retal de madera
CONSUMO DE COMBUSTIBLE	100 kg / bache
PROVEEDOR DEL COMBUSTIBLE	Origen Propio
TIPO DE SECCIÓN DE LA CHIMENEA	Circular
DIÁMETRO DE LA CHIMENEA (m)	0,50 mts
ALTURA DE LA CHIMENEA (m)	21 mts
SISTEMA DE CONTROL DE EMISIONES	NO



PLATAFORMA PARA MUESTREO ISOCINÉTICO	NO
PUERTOS DE MUESTREO	NO
SE PUEDEN REALIZAR ESTUDIOS DE EMISIONES	NO
SE HAN REALIZADO ESTUDIOS DE EMISIONES	NO

9. FUENTES FIJAS DE EMISIÓN

En las instalaciones del predio se realizan labores de corte de láminas de madera MDF, actividad que genera material particulado. El manejo que se le da a estas emisiones se evalúa en el siguiente cuadro:

PROCESO	CORTE	
PARAMETROS A EVALUAR	EVIDENCIA	OBSERVACIONES
Cuenta con áreas confinadas para el proceso	Si	El proceso se realiza en equipos herméticos y las actividades de corte se desarrollan en un área confinada.
Desarrolla actividades en espacio público	No	No se evidenció el uso de espacio público para desarrollar estas actividades
La altura del ducto garantiza una adecuada dispersión	Si	El proceso tiene ducto su altura garantiza una adecuada dispersión de las emisiones.
Posee dispositivos de control de emisiones	Si	El proceso tiene un ciclón como sistemas de control.
Posee sistemas de extracción para el proceso	Si	Los equipos de corte tienen sistemas de extracción automático
Se perciben olores al exterior del establecimiento	No	En el momento de la visita no se percibieron olores propios de la actividad al exterior del establecimiento.

El establecimiento da un manejo adecuado a las partículas que se generan en su proceso de corte de madera MDF debido a que los equipos de corte poseen sistemas de extracción conectados a un ciclón que funciona como sistemas de control el cual mitigan y reducen las emisiones de los contaminantes emitidos.

(...)

12. CONCEPTO TÉCNICO



- 12.1 La sociedad **OPENUEVO INVERSIONES S.A.S.** no requiere tramitar el permiso de emisiones atmosféricas, de acuerdo a lo establecido en el Decreto 1697 de 1997 artículo 3 párrafo 5, mediante el cual se establece que las calderas u hornos que utilicen gas natural o gas licuado de petróleo como combustible no requerirán permiso de emisiones atmosférica. Adicionalmente, su actividad económica no está reglamentada dentro de las empresas que deban tramitar el permiso de emisiones, de acuerdo a lo establecido en la Resolución 619 de 1997.
- 12.2 La sociedad **OPENUEVO INVERSIONES S.A.S.**, cumple con lo establecido en el artículo 90 de la Resolución 909 de 2008, por cuanto en su proceso de corte de láminas de madera MDF cuenta con mecanismos de control que garantizan que las emisiones generadas no trasciendan más allá de los límites del predio.
- 12.3 La sociedad **OPENUEVO INVERSIONES S.A.S.** cumple con el párrafo primero del artículo 17 de la Resolución 6982 del 2011, por cuanto el proceso de corte de láminas de madera MDF genera material particulado el cual es manejado de forma adecuada y no son susceptibles de incomodar a los vecinos y transeúntes.
- 12.4 La sociedad **OPENUEVO INVERSIONES S.A.S.** no cumple con el artículo 20 de la resolución 6982 de 2011, por cuanto no ha presentado el Plan de contingencia para los dispositivos de control (Ciclón) con los que cuenta el proceso de corte de madera.
- 12.5 La sociedad **OPENUEVO INVERSIONES S.A.S** no cumple con el artículo 71 de la Resolución 909 de 2008 y el artículo 18 de la Resolución 6982 de 2011, por cuanto el ducto de la caldera de 30 BHP que emplea retal de madera como combustible no cuenta con plataforma ni puertos de muestreo para realizar estudio de emisiones atmosféricas.
- 12.6 La sociedad **OPENUEVO INVERSIONES S.A.S.**, en su fuente caldera de 30 BHP que opera con retal de madera no ha demostrado cumplimiento del artículo 4 de la Resolución 6982 de 2011 para los parámetros de Material Particulado (MP), Óxidos de Nitrógeno (NOx), Óxidos de Azufre (SOx).
- 12.7 De acuerdo con el incumplimiento normativo evidenciado en los ítems anteriores y teniendo en cuenta que la caldera de 30 BHP que opera en las instalaciones usa retal de madera como combustible sin sistemas de control. **Se sugiere al área jurídica imponer medida preventiva de suspensión de actividades para la fuente.**

(...)"

Que según consulta y verificación en el Registro Único Empresarial y Social – RUES de fecha 01 de octubre del 2019, el certificado de existencia y representación legal certifica que la sociedad comercial denominada **OPENUEVO INVERSIONES S.A.S.**, con NIT. 900889100-9, cuenta con un punto de venta (establecimiento de comercio) que registra con matrícula mercantil No. 03000664 del 17 de agosto de 2018, ubicado en la Calle 19 No. 68 – 69 de la ciudad de Bogotá D.C.

II. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE



Que, en relación con la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, se modificó la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades del Distrito, dentro de las cuales se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que, en virtud del Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 del 04 de mayo de 2009, se estableció la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, asignando las funciones de sus dependencias dentro de las cuales, está la de suscribir los actos administrativos por medio de los cuales la Secretaría otorga, concede, niega, modifica los permisos y/o autorizaciones ambientales.

Que, conforme con lo establecido en el Numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 1466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución 2566 del 15 de agosto de 2018, El Secretario Distrital de Ambiente delegó en cabeza de la Dirección de Control Ambiental, la función de expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios.

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS:

• De los Fundamentos Constitucionales

Que, la regulación Constitucional de los recursos naturales en Colombia se estructura a partir de la duplicidad del concepto de protección, el cual es atribuido al Estado y a los particulares como lo describe el artículo 8° de la Carta Política, el cual señala que es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, el artículo 29 de la Constitución Política de Colombia de 1991, señala:

“ARTICULO 29. El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas.

Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio.

(...)

Toda persona se presume inocente mientras no se la haya declarado judicialmente culpable. Quien sea sindicado tiene derecho a la defensa y a la asistencia de un abogado escogido por él, o de oficio, durante la investigación y el juzgamiento; a un debido proceso público sin dilaciones injustificadas; a presentar pruebas y a controvertir las que se



alleguen en su contra; a impugnar la sentencia condenatoria, y a no ser juzgado dos veces por el mismo hecho.

Es nula, de pleno derecho, la prueba obtenida con violación del debido proceso.”

Que, el artículo 58 de la Carta Política establece que la propiedad es una función social que implica obligaciones y que, como tal, le es inherente una función ecológica.

Que, así mismo, el artículo 79 de la Carta consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado la protección de la diversidad e integridad del ambiente, la conservación de las áreas de especial importancia ecológica y el fomento de la educación para el logro de estos fines.

Que, esta obligación comprende elementos como la planificación y control de los recursos naturales, con el fin de asegurar su desarrollo sostenible, conservación, restauración y sustitución; en tanto que su función de intervención, inspección y prevención se encamina a precaver el deterioro ambiental, a hacer efectiva su potestad sancionatoria, y exigir la compensación de los daños que a aquellos se produzcan, tal y como lo establece el artículo 80 Constitucional.

- **Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009**

Que, el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Que, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. *El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.* (Subrayas y negrillas insertadas).

Que, el artículo 3° de la precitada Ley, señala:

“ARTÍCULO 3o. PRINCIPIOS RECTORES. *Son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1o de la Ley 99 de 1993”.*



Que, a su vez, el artículo 5° de la misma Ley, determina:

“ARTÍCULO 5o. INFRACCIONES. Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

PARÁGRAFO 1o. *En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.*

PARÁGRAFO 2o. *El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión”. (Subrayas fuera del texto original).*

Que así mismo, el artículo 18 de la mencionada Ley 1333, indica:

“ARTÍCULO 18. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos”. (Subrayas fuera del texto original).

Que, de igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20 establece:

“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES. *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.*

Que, de otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333 de 2009, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos proba probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.



Que así mismo la Ley 1333 de 2009, en su artículo 56 establece:

“(...) ARTÍCULO 56. FUNCIONES DE LOS PROCURADORES JUDICIALES AMBIENTALES Y AGRARIOS. Sin perjuicio de lo dispuesto en las leyes que establezcan las funciones y estructura general de la Procuraduría General de la Nación y la norma que crea y organiza la jurisdicción agraria, el Procurador Delegado para Asuntos Ambientales y Agrarios y los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios ejercerán, además de las funciones contenidas en otras normas legales, la siguiente:

Velar por el estricto cumplimiento de lo dispuesto en la Constitución Política, las leyes, decretos, actos administrativos y demás actuaciones relacionadas con la protección del medio ambiente y utilización de los recursos naturales.

Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales...”

Visto así el marco normativo que desarrolla el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

- **Inicio de Proceso Sancionatorio Ambiental**

Que, conforme lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el concepto técnico, este Despacho advierte transgresiones al ordenamiento jurídico y al ambiente constitutivas de infracción ambiental así:

Normatividad Infringida en materia de fuentes fijas de emisión.

- **Respecto de la fuente fija de combustión externa consistente en una Caldera de 30 BHP que opera con retal de madera como combustible y del proceso de corte de manera.**
- **PROTOCOLO PARA EL CONTROL Y VIGILANCIA DE LA CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA GENERADA POR FUENTES FIJAS ADOPTADO MEDIANTE RESOLUCIÓN 760 DE 2010 Y AJUSTADO BAJO LA RESOLUCIÓN 2153 DE 2010.**

“(...)”

2.1 Informe previo a la evaluación de emisiones



Se deberá radicar ante la autoridad ambiental competente un informe previo por parte del representante legal de la actividad objeto de control de acuerdo con lo establecido en la Resolución 909 de 2008, con una antelación de treinta (30) días calendario a la fecha de realización de la evaluación de emisiones, indicando la fecha y hora exactas en las cuales se realizará la misma y suministrando la siguiente información:

- **Objetivos de la realización de la evaluación de emisiones atmosféricas**
- **El representante legal deberá certificar que la evaluación de emisiones atmosféricas se realizará con base en los métodos y procedimientos adoptados por el presente protocolo, incluyendo el nombre del método y en caso de ser necesario el nombre y referencia de los procedimientos alternativos que se aplicarán, siempre y cuando estén adoptados por el Ministerio y publicados por el IDEAM.**
- **Fecha en la cual se realizará la evaluación de las emisiones por cualquiera de los procedimientos (medición directa, balance de masas o factores de emisión).**
- **Nombre del responsable que realizará la evaluación de las emisiones, acreditado por el IDEAM.**
- **Descripción de los procesos que serán objeto de la evaluación, incluyendo los equipos asociados, la cantidad y caracterización de las materias primas, el tipo y consumo de combustible.**
- **Para el caso de balance de masas o factores de emisión, las variables del proceso tenidas en cuenta para el análisis de las emisiones.**
- **Para el caso de incineradores ubicados en hospitales de municipios de categorías 5 y 6 con capacidad inferior a 600 Kg/mes y para las instalaciones donde se realiza tratamiento térmico a residuos no peligrosos, se deberá entregar el registro de la cantidad diaria de residuos alimentada al sistema durante los últimos cinco (5) meses, contados a partir de la presentación del informe previo ante la autoridad ambiental competente.**
- **Para el caso de las instalaciones de tratamiento térmico de residuos y/o desechos peligrosos se debe indicar la dieta de incineración, es decir, se debe indicar la categoría y cantidad de los residuos con los que se alimentó diariamente el sistema durante los últimos cinco (5) meses, contados a partir de la presentación del informe previo ante la autoridad ambiental competente. Para este caso, los residuos se deben clasificar de acuerdo con las siguientes categorías:**

o hospitalarios (biosanitarios, anatomopatológicos, cortopunzantes, restos de animales)
o medicamentos, cosméticos y demás residuos provenientes de productos con registro sanitario emitido por el INVIMA, el ICA o por la autoridad que haga sus funciones
o aceites usados, residuos de hidrocarburos y/o solventes
o residuos con trazas de plaguicidas (residuos líquidos y sólidos con contenidos de hidrocarburos aromáticos policlorinados como bifenilos policlorinados PCB, pesticidas organoclorados o pentaclorofenol PCP menor o igual a 50 mg/Kg)
o otros (en este caso se deberá especificar el tipo de residuos alimentado)

El informe previo que se envíe a la autoridad ambiental competente deberá estar en original y en idioma español. Cuando se modifique la fecha establecida inicialmente, se deberá informar previamente a la autoridad ambiental competente este hecho.

No será obligatoria la presencia de la autoridad ambiental competente para la realización de la evaluación de emisiones.

2.2 Informe final de la evaluación de emisiones atmosféricas



El informe final de la evaluación de emisiones atmosféricas deberá ser radicado ante la autoridad ambiental competente una vez se realice dicha evaluación, el cual contendrá la información que se define en el presente capítulo y las demás consideraciones que se establecen en este protocolo. En caso que la información no cumpla lo establecido en el presente protocolo, la autoridad ambiental competente solicitará la información faltante.

El informe final del estudio de emisiones deberá presentarse en original y en idioma español ante la autoridad ambiental competente como máximo dentro de los treinta (30) días calendario, siguientes a la fecha de su realización de acuerdo con la frecuencia establecida por el presente protocolo. Para el caso de actividades que deban realizar evaluación de emisiones de Dioxinas y Furanos, el informe final de la evaluación de emisiones deberá ser entregado como máximo dentro de los noventa (90) días calendario, siguientes a la fecha de realización de la evaluación.

Tanto el informe previo como el final de la evaluación de emisiones atmosféricas que se radique ante la autoridad ambiental competente debe estar suscrito por el representante legal de la actividad que está siendo sometida a medición y por el responsable de realizar la evaluación de las emisiones acreditado por el IDEAM.

En los casos en los que la autoridad ambiental competente previo soporte técnico, detecte que en la evaluación de emisiones atmosféricas no se están aplicando los métodos y procedimientos adoptados por el presente protocolo, podrá establecer que las mediciones futuras se deban realizar únicamente cuando exista presencia de un funcionario de la autoridad ambiental competente.

El primer informe final de la evaluación de emisiones atmosféricas que se radique ante la autoridad ambiental competente, posterior a la entrada en vigencia del presente protocolo, deberá estar acompañado del formato adoptado por el Anexo 2 del presente protocolo, debidamente diligenciado. Para evaluaciones de emisiones posteriores, el informe final deberá radicarse junto con el Anexo 4 debidamente diligenciado, únicamente en los casos en que la descripción del establecimiento, el proceso productivo, la fuente de emisión, entre otros aspectos, no haya sido objeto de modificación desde la fecha de realización de la última evaluación.

(...)"

- **Resolución 6982 de 2011** "Por la cual se dictan normas sobre prevención y control de la contaminación atmosférica por fuentes fijas y protección de la calidad del aire"

"(...)

ARTÍCULO 4.- ESTÁNDARES MÁXIMOS DE EMISIÓN ADMISIBLES PARA EQUIPOS DE COMBUSTIÓN EXTERNA EXISTENTES. En la tabla N° 1, se establecen los estándares de emisión admisibles para equipos de combustión externa existentes a condiciones de referencia (25° C y 760 mmHg), de acuerdo al tipo de combustible.



TABLA N° 1

Combustibles	Combustible Sólidos (carbón mineral, carbón vegetal, antracita, hullas, leñas, turbas, fibras vegetales)			Combustibles líquidos (Diesel, Fuel Oil No 2 o ACPM, Fuel Oil No 6 , crudo o bunker)			Combustibles Gaseosos		
	2011	2015	2020	2011	2015	2020	2011	2015	2020
Contaminante									
Material Particulado (MP) (mg/m ³)	100	75	50	100	75	50	100*	75*	50*
Óxidos de Azufre (SO ₂) (mg/m ³)	400	350	300	400	350	300	NO APLICA		
Óxidos de Nitrógeno NO ₂ (mg/m ³)	250	220	200	250	220	200	300	250	200

*Cuando la autoridad ambiental lo requiera, podrá solicitar a las industrias que posean fuentes fijas de combustión externa que operen con gas natural la medición de los parámetros de material particulado

(...)

ARTÍCULO 18.- INFRAESTRUCTURA FÍSICA. los equipos de combustión externa, las actividades de incineración de residuos y los hornos crematorios que realicen descargas de contaminantes a la atmósfera deben contar con un sistema de extracción localizada, chimenea, plataforma y puertos de muestreo que permitan realizar la medición directa y demostrar el cumplimiento normativo. La plataforma, diámetro y localización de los puertos de muestreo, deben construirse de acuerdo a los métodos y procedimientos adoptados en el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica generada por fuentes fijas última versión.

(...)

ARTÍCULO 20.- PLAN DE CONTINGENCIA PARA LOS SISTEMAS DE CONTROL. Toda actividad industrial, comercial y/o de servicios que cuente con un sistema de control, que le permita cumplir con los estándares de emisión admisibles de contaminantes al aire, deberá elaborar y enviar a la Secretaria Distrital de Ambiente para su aprobación, el Plan de Contingencia que ejecutará durante la suspensión del funcionamiento del sistema de control; dicho plan debe ajustarse a lo establecido en el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica generada por fuentes fijas, última versión.

(...)"

➤ **RESOLUCIÓN 909 DE 2008** "Por la cual se establecen las normas y estándares de emisión admisibles de contaminantes a la atmósfera por fuentes fijas y se dictan otras disposiciones"

"(...)



Artículo 71. Localización del sitio de muestreo. *Todas las actividades industriales, los equipos de combustión externa, las actividades de incineración de residuos y los hornos crematorios que realicen descargas de contaminantes a la atmósfera deben contar con un sistema de extracción localizada, chimenea, plataforma y puertos de muestreo que permitan realizar la medición directa y demostrar el cumplimiento normativo.*

La altura de la chimenea, diámetro y localización de los puertos de muestreo deben construirse de acuerdo a los métodos y procedimientos adoptados en el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas. En todo caso, aquellas actividades, en las cuales la ubicación del punto de descarga, debido a las condiciones físicas de la fuente (inclinación, área superficial de la fuente, seguridad de acceso) imposibiliten la medición directa, podrán estimar sus emisiones a través de balance de masas o finalmente por medio de la utilización de factores de emisión de la Agencia de Protección Ambiental de los Estados Unidos (EPA), de acuerdo con lo establecido en el Artículo 110 del Decreto 948 de 1995.

(...)

Artículo 77. Realización de estudios mediante medición de emisiones. *Los estudios de emisiones realizados para establecer el cumplimiento de los estándares de emisión admisibles de contaminantes al aire deben cumplir con lo establecido en el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas.*

(...)"

En virtud de lo anterior, se evidencia un incumplimiento a lo preceptuado en el **artículo 4° de la Resolución 6982 de 2011** en concordancia con el protocolo para el control y vigilancia de la contaminación atmosférica generada por fuentes fijas adoptado mediante resolución 760 de 2010 y ajustado bajo la resolución 2153 de 2010 y artículo 77 de la Resolución 909 del 2008, e incumple con el **artículo 20 de la Resolución 6982 de 2011 y con el artículo 71 de la Resolución 909 del 2008, en concordancia con el artículo 18 de la Resolución 6982 de 2011**; presuntamente por parte de la sociedad comercial denominada **OPENUEVO INVERSIONES S.A.S.**, con NIT. 900.889.100-9, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio ubicado en la Calle 19 No. 68 – 69/70 de la Localidad de Fontibón de esta ciudad, representada legalmente por la señora **ANA YICEDT TORRES QUINTERO**, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.022.324.666 o quien haga sus veces; toda vez que en el desarrollo de su actividad productiva de fabricación de muebles emplea una Caldera de 30 BHP que opera con retal de madera como combustible y realiza el proceso de corte de láminas de madera MDF; sin embargo, no ha presentado el plan de contingencia para aprobación de esta Secretaría de los dispositivos de control (ciclón) con los que cuenta el proceso de corte de madera; de igual manera, el ducto de la caldera de 30 BHP no cuenta con plataforma ni puertos de muestreo que permitan realizar la medición directa y demostrar el cumplimiento normativo; en este mismo sentido no ha demostrado cumplimiento para la caldera respecto a los parámetros de Material Particulado (MP), Óxidos de Nitrógeno (NOx) y óxidos de Azufre (SOx).



Teniendo en cuenta lo anterior, este Despacho procede a iniciar proceso sancionatorio de carácter ambiental, en contra de la sociedad comercial denominada **OPENUEVO INVERSIONES S.A.S.**, con NIT. 900.889.100-9, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio ubicado en la Calle 19 No. 68 – 69/70 de la Localidad de Fontibón de esta ciudad, representada legalmente por la señora **ANA YICEDT TORRES QUINTERO**, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.022.324.666 o quien haga sus veces, en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009.

Que, esta Autoridad Ambiental adelantará la presente investigación bajo el marco del debido proceso, en observancia de los derechos a la defensa y contradicción y salvaguardando en todas sus etapas los principios de congruencia e imparcialidad.

Que, es función de la Secretaría Distrital de Ambiente, controlar y vigilar el cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales, en consecuencia, emprender las acciones de policía que sean pertinentes, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las medidas que correspondan a quienes infrinjan las mencionadas normas.

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaria Distrital de Ambiente,

DISPONE

ARTICULO PRIMERO. - Iniciar Procedimiento Sancionatorio Administrativo de Carácter Ambiental, en contra de la sociedad comercial denominada **OPENUEVO INVERSIONES S.A.S.**, con NIT. 900.889.100-9, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio ubicado en la Calle 19 No. 68 – 69/70 de la Localidad de Fontibón de esta ciudad, representada legalmente por la señora **ANA YICEDT TORRES QUINTERO**, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.022.324.666 o quien haga sus veces, por el incumplimiento en materia de emisiones atmosféricas, toda vez que en el desarrollo de su actividad productiva de fabricación de muebles emplea una Caldera de 30 BHP que opera con retal de madera como combustible y realiza el proceso de corte de láminas de madera MDF; sin embargo, no ha presentado el plan de contingencia para aprobación de esta Secretaría de los dispositivos de control (ciclón) con los que cuenta el proceso de corte de madera; de igual manera, el ducto de la caldera de 30 BHP no cuenta con plataforma ni puertos de muestreo que permitan realizar la medición directa y demostrar el cumplimiento normativo; en este mismo sentido no ha demostrado cumplimiento para la caldera respecto a los parámetros de Material Particulado (MP), Óxidos de Nitrógeno (NOx) y óxidos de Azufre (SOx), de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTICULO SEGUNDO. - Notificar el presente acto administrativo a la sociedad comercial denominada **OPENUEVO INVERSIONES S.A.S.**, con NIT. 900.889.100-9, representada legalmente por la señora **ANA YICEDT TORRES QUINTERO**, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.022.324.666 o quien haga sus veces, en la Calle 19 No. 68 – 69/70 de esta

15



ciudad o en la dirección de notificación judicial que registra en el RUES, esto es en la Avenida Carrera 24 No. 67 – 28 CC La Rampa oficina 218, de la ciudad de Bogotá y para efectos de comparecencia para que se surta la notificación personal del presente acto, remitir citación a la las direcciones físicas citadas o al correo electrónico openuevoinversiones.sas@gmail.com, de conformidad con lo establecido en los artículos 18 y 19 de la Ley 1333 de 2009, en armonía con lo establecido en el artículo 67 y siguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PARÁGRAFO PRIMERO. El representante legal de la sociedad comercial denominada **OPENUEVO INVERSIONES S.A.S.**, deberá presentar al momento de la notificación certificado de existencia y representación legal y/o documento idóneo que lo acredite como tal.

PARÁGRAFO SEGUNDO. El expediente, **SDA-08-2019-2394**, estará a disposición de la sociedad comercial, en la oficina de expedientes de esta Entidad, de conformidad con lo preceptuado en el inciso 4 del artículo 36 de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO TERCERO. - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO CUARTO. - Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la ley 99 de 1993.

ARTÍCULO QUINTO. - Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,

Dado en Bogotá D.C., a los 31 días del mes de octubre del año 2019

CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

Elaboró:

ALEXANDRA ACOSTA CHACÓN C.C: 1019118626 T.P: N/A CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCION: 01/10/2019

ALEXANDRA ACOSTA CHACÓN C.C: 1019118626 T.P: N/A CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCION: 02/10/2019

Revisó:

OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA C.C: 79842782 T.P: N/A CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCION: 09/10/2019

JORGE ALEXANDER LEON MUÑOZ C.C: 79636212 T.P: N/A CPS: CONTRATO 20190084 DE 2019 FECHA EJECUCION: 03/10/2019

OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA C.C: 79842782 T.P: N/A CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCION: 03/10/2019

MANUEL FERNANDO GOMEZ LANDINEZ C.C: 80228242 T.P: N/A CPS: CONTRATO 2019-0541 DE 2019 FECHA EJECUCION: 22/10/2019

Aprobó:

Firmó:

CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA C.C: 35503317 T.P: N/A CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCION: 31/10/2019

Sector: SCAAV-FUENTES FIJAS
Expediente: SDA-08-2019-2394