



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE Folios: . Anexos: No.  
Radicación #: 2020EE01873 Proc #: 3974484 Fecha: 07-01-2020  
Tercero: 830144284-4 – ASOCIACION DE VENDEDORES DE LA LOCALIDAD  
DE LOS MARTIRES ASO TRECE  
Dep Radicadora: DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL Clase Doc: Externo  
Tipo Doc: Acto Administrativo

## **AUTO N. 00043**

### **“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

#### **LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En ejercicio de las facultades legales, en especial las conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, las delegadas mediante Resolución 1466 de 2018, modificada por la Resolución 02566 de 2018, proferidas por la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, los Decretos 959 de 2000 y 506 de 2003, la Resolución 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

#### **CONSIDERANDO**

##### **ANTECEDENTES**

Que mediante radicado 2017ER16079 del día 26 de enero de 2017, fue radicada petición de la subdirectora jurídica y de contratación del Instituto para economía social en la que se solicitó a esta autoridad ambiental colaboración para lograr el desmonte de publicidad exterior tipo valla ubicada en la Calle 13 No. 19-81 donde se promocionaba una alternativa comercial de la Entidad, sin ser autorizada por esta.

Que mediante radicado 2017EE29528 del 13 de febrero de 2017, esta Entidad dio respuesta a la solicitud informando que se realizó visita técnica el 09 de febrero de 2017 y se tomarían las acciones de seguimiento correspondientes.

Que mediante radicado 2018ER11683 del 22 de enero de 2018, la subdirectora jurídica y de contratación del Instituto para la economía social, reiteró la solicitud de adelantar las gestiones pertinentes para el desmonte de publicidad exterior tipo valla ubicada en la Calle 13 No. 19-81.

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, en cumplimiento de sus funciones de control y seguimiento a la Publicidad Exterior Visual del Distrito Capital, realizó visita técnica el día 09 de febrero de 2017 a la calle 13 No. 19-81 de la ciudad de Bogotá D.C., encontrado un elemento publicitario tipo aviso sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente y en condiciones no permitidas como lo es volados o salientes de la fachada.



## CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico 00960 del 29 de enero de 2018, en el que se concluyó lo siguiente:

“(…)

### 1. OBJETIVOS

*Realizar seguimiento al Registro de Publicidad Exterior Visual solicitado mediante radicado 2017ER16079 del 26/01/2017.*

*Realizar el control de los elementos de publicidad exterior visual instalados de conformidad con la Normatividad de los Decretos 959 de 2000, 506 de 2003 y Resolución 931 de 2008.*

### 4. Desarrollo de la Visita:

*El grupo de Publicidad Exterior Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente realizó la visita de control el día 09/02/2017 motivado por el derecho de petición con radicado No. 2017ER16079 del 26/01/2017, al establecimiento de comercio denominado GRAN PLAZA COMERCIAL CALLE 13, ubicado en la Calle 13 No. 19 – 81, de propiedad de la sociedad ASOCIACIÓN DE VENDEDORES DE LA LOCALIDAD DE LOS MARTIRES ASO TRECE EMPLEARA, identificada con NIT 830.144.284-4, representada legalmente por la señora LIDIA CARPETA ROJAS identificada con C.C 51.781.760, en donde se encontró lo siguiente:*

#### 4.1 Anexo fotográfico





**Fotografía No. 1** Vista panorámica del establecimiento de comercio GRAN PLAZA COMERCIAL CALLE 13, ubicado en la Calle 13 No. 19 – 81, el cual cuenta con un aviso en fachada sin registro por parte de la entidad y se encuentra portando los logos del Distrito sin autorización.



**Fotografía No. 2** Vista del elemento tipo aviso en fachada del establecimiento de comercio GRAN PLAZA COMERCIAL CALLE 13, ubicado en la Calle 13 No. 19 – 81, el cual no cuenta con registro y se encuentra portando los logos del Distrito sin autorización.

(...)

## 7. CONSIDERACIÓN:

De acuerdo a la Evaluación técnica, se requiere que el área jurídica de la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, evalué los hechos descritos con el fin de verificar si se está dando cumplimiento a la Norma ambiental vigente en materia de Publicidad Exterior Visual, razón por la cual se remite el presente concepto técnico para lo de su competencia.

(...)

(...)

El cual fue aclarado mediante **Concepto Técnico 01245 del 05 de febrero de 2018**, en el que se concluyó lo siguiente

### 1. OBJETIVOS:

- Alcance al concepto técnico No. 960 del 29/01/2018.



## 5. CONSIDERACIÓN:

*De acuerdo con la siguiente aclaratoria, se remite al presente concepto al área jurídica de la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, para dar continuidad a las Actuaciones jurídicas pertinentes de conformidad con el concepto técnico No. 960 del 9/01/2018.*

(...)”

### COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, “*Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones*”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 01466 del 24 de mayo del 2018, modificada por la resolución 2566 del 15 de agosto de 2018, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de “*Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios*”.

### CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.



Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 *“por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”*, en el numeral 2 establece: *“Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”*

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”*.

Que el artículo 70 *ibídem*, señala: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que se evidencian hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo.

Que así, conforme al Concepto Técnico 00960 del 29 de enero de 2018, aclarado por el Concepto Técnico 01245 del 05 de febrero de 2018 y al acta de visita 17-0057 del 09 de febrero de 2017, esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental



en contra de la entidad sin ánimo de lucro **ASOCIACIÓN DE VENDEDORES DE LA LOCALIDAD DE LOS MÁRTIRES ASOTRECE**, identificada con NIT 830.144.284-4, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado “**GRAN PLAZA COMERCIAL CALLE 13**”, ubicado en la Calle 13 No. 19-81 de Bogotá D.C., en el que se encontró un elemento publicitario tipo aviso sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la entidad sin ánimo de lucro **ASOCIACIÓN DE VENDEDORES DE LA LOCALIDAD DE LOS MÁRTIRES ASOTRECE**, identificada con NIT 830.144.284-4, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado “**GRAN PLAZA COMERCIAL CALLE 13**”, teniendo en cuenta que el Concepto Técnico 00960 del 29 de enero de 2018, aclarado por el Concepto Técnico 01245 del 05 de febrero de 2018 y el acta de visita 17-0057 del 09 de febrero de 2017, señalaron que la publicidad exterior visual tipo aviso, ubicada en la Calle 13 No. 19-81 de Bogotá D.C., se encontró instalada en el Distrito Capital, sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que, en mérito de lo expuesto, esta Entidad,

#### DISPONE:

**ARTÍCULO PRIMERO:** Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la entidad sin ánimo de lucro **ASOCIACIÓN DE VENDEDORES DE LA LOCALIDAD DE LOS MÁRTIRES ASOTRECE**, identificada con NIT 830.144.284-4, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado “**GRAN PLAZA COMERCIAL CALLE 13**”, ubicado en la Calle 13 No. 19-81 de Bogotá D.C., en el que se encontraron elementos publicitarios tipo aviso sin contar con registro vigente expedido por la Secretaría Distrital de Ambiente, como consta en el acta de visita 17-0057 del 09 de febrero de 2017, acogida por el Concepto Técnico 00960 del 29 de enero de



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

2018, aclarado por el Concepto Técnico 01245 del 05 de febrero de 2018 y conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

Se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Notificar el contenido del presente auto a la la entidad sin ánimo de lucro **ASOCIACIÓN DE VENDEDORES DE LA LOCALIDAD DE LOS MÁRTIRES ASOTRECE**, identificada con NIT 830.144.284-4, en la Calle 13 No. 19 A - 27 de Bogotá D.C., consignada como dirección de notificación judicial en el registro mercantil RUES, conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el artículo 66 y ss., de la Ley 1437 de 2011 – Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO TERCERO:** El expediente **SDA-08-2019-3085**, estará a disposición de la interesada en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO CUARTO:** Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO QUINTO:** Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SEXTO:** Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el Artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

**NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE**

**Dado en Bogotá D.C., a los 07 días del mes de enero del año 2020**

**CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

**Elaboró:**

DELIA MERCEDES VALERA BARRAZA	C.C: 26688641	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20190883 DE 2019	FECHA EJECUCION:	12/12/2019
-------------------------------	---------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

**Revisó:**

STEFANY ALEJANDRA VENCE MONTERO	C.C: 1121817006	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20190824 DE 2019	FECHA EJECUCION:	16/12/2019
---------------------------------	-----------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	27/12/2019
-------------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------

ANGELICA MERCEDES VILLAMIL AFRICANO	C.C: 52903262	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20190920 DE 2019	FECHA EJECUCION:	16/12/2019
-------------------------------------	---------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

ANGELICA MERCEDES VILLAMIL AFRICANO	C.C: 52903262	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20190920 DE 2019	FECHA EJECUCION:	24/12/2019
-------------------------------------	---------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	24/12/2019
-------------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------

**Aprobó:**

**Firmó:**

CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA	C.C: 35503317	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	07/01/2020
---------------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------

**EXPEDIENTE: SDA-08-2019-3085**