

AUTO N. 01572

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE – SDA

En uso de las facultades legales establecidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 del 13 de enero de 2022, de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y visual, perteneciente a la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, en ejercicio de sus funciones de control, seguimiento y vigilancia, realizó visita técnica el día 11 de noviembre de 2020, al establecimiento de comercio **DISTRI EXITO CLAUDIA** con Matricula Mercantil No. 1261352, ubicado en la Carrera 19 G No. 66 – 10 sur de la localidad de Ciudad Bolívar en la ciudad de Bogotá D.C, propiedad de la señora **CLAUDIA PATRICIA ROMERO BENAVIDES**, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.770.097, con el fin de verificar el cumplimiento normativo ambiental en materia de publicidad exterior visual del precitado establecimiento, la cual quedó consignada en el Acta de Visita técnica No. 200422 del 11 de noviembre de 2020 y con base en la cual se emitió el **Concepto Técnico 06804 del 30 de junio de 2021**.

Que la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante **Resolución No. 03123 del 20 de septiembre de 2021**, impuso medida preventiva de amonestación escrita a la señora **CLAUDIA PATRICIA ROMERO BENAVIDES**, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.770.097, en su calidad de propietaria del establecimiento de comercio **DISTRI EXITO CLAUDIA** con Matricula Mercantil No. 1261352, ubicado en la Carrera

19 G No. 66 – 10 sur de la localidad de Ciudad Bolívar en la ciudad de Bogotá D.C, y dispuso requerirle en los siguientes términos:

“ARTÍCULO PRIMERO. - *Imponer medida preventiva consistente en Amonestación Escrita, a la señora **CLAUDIA PATRICIA ROMERO BENAVIDES**, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.770.097, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio **DISTRÍ ÉXITO CLAUDIA**, identificado con matrícula mercantil 1261352, ubicado en la Carrera 19 G No. 66 – 10 sur de la localidad de Ciudad Bolívar en la ciudad de Bogotá D.C por la instalación de un (1) elemento de publicidad exterior visual tipo aviso en fachada sin el respectivo registro otorgado por esta Autoridad Ambiental, tres (3) elementos de Publicidad Exterior Visual instalados en espacio público, un (1) elemento de Publicidad Exterior Visual tipo Parasol, saliente de fachada y cuatro (4) elementos de Publicidad Exterior Visual adicionales al único permitido en fachada en el establecimiento, conforme a lo señalado por el concepto técnico 06804 del 30 de junio de 2021 y las demás consideraciones expresadas en la parte motiva del presente acto administrativo.*

PARÁGRAFO: *La medida preventiva impuesta en el presente artículo es de ejecución inmediata y tiene carácter preventivo y transitorio.*

ARTICULO SEGUNDO. – *Requerir a la señora **CLAUDIA PATRICIA ROMERO BENAVIDES**, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.770.097, para que en el término de sesenta (60) días calendario contados a partir del día hábil siguiente de la comunicación del presente acto administrativo, remita soportes del cumplimiento de las obligaciones normativas y técnicas establecidas en el concepto técnico 06804 del 30 de junio de 2021, en los siguientes términos:*

1. *Solicitar el registro de la Publicidad exterior visual tipo aviso en fachada instalado en la Carrera 19 G No. 66 – 10 sur de la localidad de Ciudad Bolívar en la ciudad de Bogotá D.C, ante la Secretaría Distrital de Ambiente, de conformidad con el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000.*

2. *Retirar los elementos de publicidad exterior visual ubicados en espacio público en la Carrera 19 G No. 66 – 10 sur de la localidad de Ciudad Bolívar en la ciudad de Bogotá D.C de conformidad con el literal a) del artículo 5 del Decreto 959 de 2000.*

3. *Retirar la publicidad exterior visual que se encuentra saliente de la fachada del establecimiento ubicado en la Carrera 19 G No. 66 – 10 sur de la localidad de Ciudad Bolívar en la ciudad de Bogotá D.C, de conformidad con el literal a) del artículo 8 del Decreto 959 de 2000.*

(...)"

Que el referido acto administrativo fue comunicado a través del radicado No. 2021EE200069 del 20 de septiembre de 2021, a la señora **CLAUDIA PATRICIA ROMERO BENAVIDES**, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.770.097, en su calidad de propietaria del establecimiento de comercio **DISTRÍ ÉXITO CLAUDIA** con Matrícula Mercantil No. 1261352, con No de guía RA340877514CO de la empresa de envíos 472 y fecha de recibido del 22 de octubre de 2021 en la Carrera 19 G No. 66 – 10 sur de la localidad de Ciudad Bolívar en la ciudad de Bogotá D.C.

Que, verificado el sistema de información ambiental – FOREST, se evidencia que, mediante radicado 2021ER287776 del 27 de diciembre de 2021, la señora **CLAUDIA PATRICIA ROMERO BENAVIDES**, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.770.097, en su calidad de propietaria

del establecimiento de comercio **DISTRÍ EXITO CLAUDIA** con Matricula Mercantil No. 1261352, allega solicitud de registro de publicidad exterior visual, a la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual; solicitud que se encuentra en trámite en dicha Subdirección, así mismo allega registro fotográfico del retiro de la publicidad exterior ubicada en espacio público en la fachada dando cumplimiento al numeral primero y segundo del artículo segundo de la **Resolución No. 03123 del 20 de septiembre de 2021**.

Que, por otro lado, indica la precitada señora respecto del numeral 4º del artículo segundo de la **Resolución No. 03123 del 20 de septiembre de 2021**, que no posee ningún establecimiento de comercio ubicado en la Avenida Carrera 72 No. 40 - 08 SUR de la localidad de Kennedy en la ciudad de Bogotá D.C.; sobre el particular es dable mencionar que, por un error involuntario esta Dirección incluyó el numeral 4º del artículo segundo de la Resolución ibídem, no obstante se evidencia que, el mismo no hace parte del trámite sancionatorio que aquí se adelanta.

Que, así mismo una vez verificado en el sistema de información ambiental de la entidad – FOREST, se evidencia que la señora **CLAUDIA PATRICIA ROMERO BENAVIDES**, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.770.097, en su calidad de propietaria del establecimiento de comercio **DISTRÍ EXITO CLAUDIA** con Matricula Mercantil No. 1261352, ubicado en la Carrera 19 G No. 66 – 10 sur de la localidad de Ciudad Bolívar en la ciudad de Bogotá D.C , con Matricula Mercantil No. 2556952, no ha dado cumplimiento a la totalidad de requerimientos efectuados por esta Dirección, dado que no reposa evidencia del cumplimiento del numeral 3º del Artículo Segundo de la Resolución No. 03123 del 20 de septiembre de 2021.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante **Concepto Técnico 06804 del 30 de junio de 2021**, evidenció lo siguiente:

“(…)

1. **OBJETIVOS:** *Hacer seguimiento al cumplimiento normativo del establecimiento de comercio denominado DISTRÍ ÉXITO CLAUDIA, con Matricula Mercantil No. 1261352, propiedad de CLAUDIA PATRICIA ROMERO BENAVIDES con C.C. No. 52.770.097, requerida en la visita No. 200422 del 11 de noviembre de 2020.*

(…)

5. EVALUACIÓN TÉCNICA

En la siguiente tabla se relacionan los hechos observados durante la visita técnica que evidencian el presunto incumplimiento frente a la normatividad vigente.

REFERENTE NORMATIVO	DESCRIPCIÓN DE LOS HECHOS EVIDENCIADOS
CONDUCTAS GENERALES	
El elemento de publicidad exterior visual no cuenta con registro de publicidad exterior visual de la SDA. (Artículo 5, Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000)	Ver fotografías No. 1 y 2. Se encontró UN (1) elemento tipo aviso de fachada sin registro ni solicitud de este ante la Secretaría.
El elemento se encuentra instalado en área que constituye espacio público. (Literal a), artículo 5 Decreto 959 de 2000)	Ver fotografía No. 4,5 y 6. Se encontraron TRES (3) elementos de Publicidad Exterior Visual instalados en espacio público
AVISO EN FACHADA	
El aviso está volado de la fachada. (Literal a), artículo 8, Decreto 959 de 2000)	Ver fotografía No. 1 y 2. Se encontró (1) elemento de Publicidad Exterior Visual tipo Parasol, saliente de fachada.
El establecimiento cuenta con dos o más avisos por fachada de establecimiento. (Literal a), artículo 7, Decreto 959 de 2000)	Ver fotografía No. 1. Se encontraron CINCO (5) elementos de Publicidad Exterior Visual en el establecimiento.

(...)"

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Dentro de las consideraciones jurídicas aplicables al caso particular, esta Dirección se fundamenta en las disposiciones de orden constitucional, legal y reglamentario, para la adopción de las decisiones que en este acto administrativo se toman.

Fundamentos Constitucionales

De acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

El régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *"Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio"*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano

deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009 y demás disposiciones

El procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).

La Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

A su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

A su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

“ARTÍCULO 18. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.

ARTÍCULO 19. NOTIFICACIONES. En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20 establece:

“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES. Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos

de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.

De otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica que:

“(…) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

Que la referida Ley, en su artículo 13 establece:

“Artículo 13. Iniciación del procedimiento para la imposición de medidas preventivas. Una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la autoridad ambiental competente procederá a comprobarlo y a establecer la necesidad de imponer medida(s) preventiva(s), la(s) cual(es) se impondrá(n) mediante acto administrativo motivado.

Comprobada la necesidad de imponer una medida preventiva, la autoridad ambiental procederá a imponerla mediante acto administrativo motivado. (…)”.

En lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que:

“Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (…)”

Visto así el marco normativo que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

IV. CONSIDERACIONES DE ESTA SECRETARÍA

DEL CASO CONCRETO

Que de conformidad con lo considerado en el **Concepto Técnico 06804 del 30 de junio de 2021** y requerimiento realizado mediante **Resolución No. 03123 del 20 de septiembre de 2021**, este

Despacho, advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad, la cual se señala a continuación, así:

- **Decreto 959 de 1 de noviembre de 2000**, “Por el cual se compilan los textos del Acuerdo 01 de 1998 y del Acuerdo 12 de 2000, los cuales reglamentan la publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital de Bogotá”, dispone:

“(…) **ARTICULO 8.** No está permitido colocar avisos bajo las siguientes condiciones:

- a) *Los avisos volados o salientes de la fachada;*

(…)”

Que de conformidad con lo expuesto y de acuerdo con lo considerado en el **Concepto Técnico 06804 del 30 de junio de 2021** y requerimiento realizado mediante **Resolución No. 03123 del 20 de septiembre de 2021** se encontró que la señora **CLAUDIA PATRICIA ROMERO BENAVIDES**, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.770.097, en su calidad de propietaria del establecimiento de comercio **DISTRI EXITO CLAUDIA** con Matricula Mercantil No. 1261352, ubicado en la Carrera 19 G No. 66 – 10 sur de la localidad de Ciudad Bolívar en la ciudad de Bogotá D.C, no cumple con lo establecido en el artículo 8° literal a) del Decreto 959 de 2000, al no haber allegado soportes del retiro de un (1) elemento de publicidad exterior saliente de la fachada ubicado en espacio público.

Así las cosas, atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra la señora **CLAUDIA PATRICIA ROMERO BENAVIDES**, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.770.097, en su calidad de propietaria del establecimiento de comercio **DISTRI EXITO CLAUDIA** con Matricula Mercantil No. 1261352, ubicado en la Carrera 19 G No. 66 – 10 sur de la localidad de Ciudad Bolívar en la ciudad de Bogotá D.C, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental contenidos en el precitado Concepto Técnico y requerimiento realizado.

Que, con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos en el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009 y en el artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de las presentes actuaciones administrativas.

Que no sobra manifestar que esta Autoridad Ambiental adelantará la presente investigación bajo el marco del debido proceso, en observancia de los derechos a la defensa y contradicción y salvaguardando en todas sus etapas los principios de congruencia e imparcialidad de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 29 de la Constitución Política.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que el artículo 5° del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2° numeral 1° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 del 13 de enero de 2022, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, se delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

“1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente”.

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Iniciar procedimiento sancionatorio de carácter ambiental en contra de la señora **CLAUDIA PATRICIA ROMERO BENAVIDES**, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.770.097, en su calidad de propietaria del establecimiento de comercio **DISTRITO EXITO CLAUDIA** con Matricula Mercantil No. 1261352, ubicado en la Carrera 19 G No. 66 – 10 sur de la localidad de Ciudad Bolívar en la ciudad de Bogotá D.C, de acuerdo con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con fundamento en las consideraciones expuestas en la parte motiva de este auto, por los hechos relacionados y aquellos que le sean conexos.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Notificar el contenido del presente Acto Administrativo a la señora **CLAUDIA PATRICIA ROMERO BENAVIDES**, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.770.097, en su calidad de propietaria del establecimiento de comercio **DISTRITO EXITO CLAUDIA** con Matricula Mercantil No. 1261352, en la Carrera 19 G No. 66 – 10 sur de la localidad de Ciudad Bolívar en la ciudad de Bogotá D.C, de conformidad con lo establecido en el artículo 67 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO TERCERO. - El expediente **SDA-08-2021-2436**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con lo preceptuado en el inciso 4° del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO CUARTO. - Comuníquese al Procurador Judicial para Asuntos Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO. - Publicar el presente acto administrativo en el Boletín Legal Ambiental o en aquel que para el efecto disponga la Entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO. - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Expediente SDA-08-2021-2436.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los 29 días del mes de marzo del año 2022



CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

LAURA CATALINA MORALES AREVALO	CPS:	CONTRATO SDA-CPS-20220808 DE 2022	FECHA EJECUCION:	25/03/2022
--------------------------------	------	-----------------------------------	------------------	------------

Revisó:

STEFANY ALEJANDRA VENCE MONTERO	CPS:	CONTRATO 2022-1133 DE 2022	FECHA EJECUCION:	28/03/2022
---------------------------------	------	----------------------------	------------------	------------

MERLEY ROCIO QUINTERO RUIZ	CPS:	CONTRATO SDA-CPS-20220705 DE 2022	FECHA EJECUCION:	28/03/2022
----------------------------	------	-----------------------------------	------------------	------------

MERLEY ROCIO QUINTERO RUIZ	CPS:	CONTRATO SDA-CPS-20220705 DE 2022	FECHA EJECUCION:	29/03/2022
----------------------------	------	-----------------------------------	------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	29/03/2022
---------------------------------	------	-------------	------------------	------------