

AUTO N. 03507
**“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE
AMBIENTE**

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 de 2006, el Decreto Distrital 109 de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 de 2021 modificada por la Resolución No. 00046 de 13 de enero de 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo de esta entidad, realizó visita técnica el día **11/12/2019**, a las instalaciones del establecimiento de comercio denominado **EDS COMBUSCOL JASA / ANTES ESTACIÓN CARACOLÍ JASA S.A.S.** con matrícula mercantil No. 03044502, ubicado en la **Calle 76 A Sur No. 65 - 12** (nomenclatura actual) de la localidad de Ciudad Bolívar de esta ciudad, de propiedad de la sociedad **COMBUSCOL JASA S.A.S.** identificada con **Nit. 901235744-9**, cuyos resultados se encuentran plasmados en el **Concepto Técnico No. 05876 de 14 de abril de 2020 (2020IE70629)**.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

A continuación, se indica una breve descripción de lo evidenciado en la visita de control y vigilancia, realizada a las instalaciones del establecimiento de comercio denominado **EDS COMBUSCOL JASA / ANTES ESTACIÓN CARACOLÍ JASA S.A.S.** con matrícula mercantil No. 03044502, ubicado en la **Calle 76 A Sur No. 65 - 12** (nomenclatura actual) de la localidad de Ciudad Bolívar de esta ciudad, de propiedad de la sociedad **COMBUSCOL JASA S.A.S.** identificada con **Nit. 901235744-9**.

Concepto Técnico No. 05876 de 14 de abril de 2020

(...) 1. OBJETIVO

Verificar el cumplimiento ambiental en materia de residuos peligrosos y almacenamiento y distribución de combustible del establecimiento EDS COMBUSCOL JASA / ANTES ESTACIÓN CARACOLÍ JASA S.A.S ubicado en la CL 76 A SUR 65 – 12.

(...)

5. CONCLUSIONES

NORMATIVIDAD VIGENTE	CUMPLE
CUMPLE EN MATERIA DE RESIDUOS PELIGROSOS	NO
JUSTIFICACIÓN	
<p>Conforme a la evaluación realizada en el numeral 4.1.2 del presente concepto, la sociedad COMBUSCOL JASA SAS con NIT 901235744-9 propietaria del establecimiento EDS COMBUSCOL JASA / ANTES ESTACIÓN CARACOLÍ JASA S.A.S, INCUMPLIÓ con el literales a), b), c), d) e), f), g), h), i), j) y k) del Artículo 2.2.6.1.3.1 del Decreto 1076 del 2015, en consecuencia, deberá realizar las actividades necesarias para garantizar el cumplimiento normativo, las cuales se encuentran relacionadas en el capítulo de Recomendaciones.</p> <p>El usuario no garantiza la gestión y manejo adecuado de la totalidad de los Respel, dado que:</p> <p><u>Durante la visita técnica el 11/12/2019 se evidenció que el usuario NO cuenta con un lugar de almacenamiento para los Residuos peligrosos, ni Plan de Gestión Integral de Residuos. (Literal a) del Artículo 2.2.6.1.3.1).</u></p> <p>Durante la visita NO se presentó el PGIRESPEL. (Literal b) del Artículo 2.2.6.1.3.1).</p> <p>La EDS no tiene documentada la peligrosidad de los Residuos peligrosos que generan en sus actividades. (Literal c) del Artículo 2.2.6.1.3.1).</p> <p>Los envases utilizados no son apropiados para el acopio temporal del RESPEL generado en la EDS, adicionalmente no cuentan con etiqueta, pictograma de seguridad, ni número UN. (Literal d) del Artículo 2.2.6.1.3.1).</p> <p>No cuenta con las hojas de seguridad y tarjetas de emergencia, por lo cual al no tener estas estas no son entregadas a los demás actores de la cadena de transporte, adicionalmente no cuenta con las tarjetas de emergencia. (Literal e) del Artículo 2.2.6.1.3.1).</p> <p>La razón social COMBUSCOL JASA SAS no se encuentra inscrita en la página del IDEAM como generador de residuos peligrosos. (Literal f) del Artículo 2.2.6.1.3.1).</p> <p>El usuario no cuenta con los EPPs para la manipulación de los RESPEL. (Literal g) del Artículo 2.2.6.1.3.1).</p> <p>No presentó las medidas de contingencia para atender cualquier accidente o eventualidad que se presente (Literal h) del Artículo 2.2.6.1.3.1).</p>	

El usuario no presentó certificados de disposición de residuos peligrosos. (**Literal i) del Artículo 2.2.6.1.3.1).**

No tienen documentadas las medidas de carácter preventivo o de control respectivas, con el fin de evitar cualquier episodio de contaminación que pueda representar un riesgo a la salud y al ambiente, relacionado con sus residuos o desechos peligrosos. (**Literal j) del Artículo 2.2.6.1.3.1).**

No presentó certificados, ni plan de gestión integral de residuos por lo cual se desconoce cuales son los gestores de los residuos peligrosos generados en la estación. (**Literal k) del Artículo 2.2.6.1.3.1).**

De forma complementaria se evidencia que el usuario no atiende a cabalidad a lo requerido mediante oficio No. **2013EE073670 del 21/06/2013** en materia de residuos peligrosos evaluado en el numeral 4.1.3 del presente concepto técnico.

En consecuencia, deberá realizar las actividades necesarias para garantizar el cumplimiento normativo, las cuales se encuentran relacionadas en el capítulo Recomendaciones.

NORMATIVIDAD VIGENTE	CUMPLE
EN MATERIA DE ALMACENAMIENTO Y DISTRIBUCIÓN DE COMBUSTIBLES Y/O ESTABLECIMIENTOS AFINES	NO
JUSTIFICACIÓN	
<p>Conforme a la evaluación realizada en el numeral 4.2.2 del presente concepto, la sociedad COMBUSCOL JASA SAS con NIT 901235744-9 propietaria del establecimiento EDS COMBUSCOL JASA / ANTES ESTACIÓN CARACOLÍ JASA S.A.S, dedicado al almacenamiento y distribución de combustibles, presenta los siguientes INCUMPLIMIENTOS frente a las siguientes obligaciones contenidas en la Resolución 1170 de 1997:</p>	
<ul style="list-style-type: none"> - Artículo 5. En el expediente no reposa prueba hidrostática correspondiente posterior a la instalación de los tanques de almacenamiento de combustibles (prueba de arranque). - Artículo 5. Los pisos de la zona de llenado de los tanques y patio de maniobras están constituidos por placas de concreto, las cuales se encontraban con fisuras, sin impermeabilizar, por lo cual no impiden la infiltración de líquidos o sustancias en el suelo. - Artículo 11. En el momento de la visita el 11/12/2019, se evidenció que los spill container, las conexiones de tuberías, manhole y demás componentes se encontraban con corrosión. - Artículo 14. La EDS cuenta con canaletas y rejillas perimetrales que interceptan cualquier tipo de escorrentía para ser conducida al sistema de tratamiento de la EDS (trampa de grasas y aceites), sin embargo la rejilla de la salida de la EDS no abarca la totalidad del área de almacenamiento y distribución, por lo cual no evita que las aguas de escorrentía vayan hacia la vía pública. - Artículo 21. El usuario no cuenta con sistema automático y continuo para la detección instantánea de posibles fugas ocurridas en los elementos, subterráneos de almacenamiento o conducción de productos combustibles. 	

Adicionalmente se evidenciaron las siguientes **observaciones**:

- **Artículo 6.** No se tiene evidencia si los tanques de almacenamiento de combustibles impiden o previenen el escape o filtración de su contenido al suelo circundante, debido a que no se pudo verificar ninguno de los 3 pozos con los que cuenta la EDS. Durante la visita fueron verificados los Spill Container disponibles en la EDS, los cuales se evidenciaron con presencia de combustible y corrosión.
- **Artículo 7.** Durante la visita realizada el día 11/12/2019 no se pudo realizar la inspección de las cajas contenedoras bajo los surtidores, debido a que no contaban con la llave para abrirlos.

En la revisión de las cajas contenedoras de las conexiones de tuberías, manhole y demás componentes, se evidenciaron con corrosión y con empozamiento de aguas hidrocarburadas
- **Artículo 9.** No se evidencia información acerca de la profundidad de los pozos de observación y los tanques de almacenamiento.
- **Artículo 12.** Revisado el expediente del usuario no ha presentado certificaciones que demuestren que los tanques de almacenamiento y elementos de conducción de productos estén dotados con doble contención.
- **Artículo 12 y Parágrafo.** Revisado el expediente del usuario no ha presentado las certificaciones que evidencien que los elementos de conducción y de almacenamiento de productos combustibles están certificados como resistentes químicamente a productos combustibles basados en derivados de petróleo, alcohol.
- **Artículo 21.** En la visita técnica realizada el 11/12/2019 no se aportaron pruebas de hermeticidad de los tanques, ni se presentó el inventario de combustible.
- **Artículo 32.** Durante la visita el 11/12/2019 el usuario no presenta actas de capacitación al personal del PDC. Adicionalmente no ha remitido Plan de contingencias ante esta entidad.

En la visita técnica realizada el 11/12/2019 se evidenció:

En la revisión de los spill containers, se evidenciaron con agua hidrocarburada y corrosión. Teniendo en cuenta que durante la visita no se aportaron pruebas de estanqueidad de estas unidades, es necesario que el establecimiento ejecute estas pruebas con el fin de realizar un seguimiento al estado de estas unidades.

No se pudo realizar la inspección de las cajas contenedoras bajo los surtidores, debido a que no contaban con la llave para abrirlos.

En la revisión de las cajas contenedoras de las conexiones de tuberías, manhole y demás componentes, se evidenciaron **con corrosión y con empozamiento de aguas hidrocarburadas.**

En el momento de la visita no se aportó documentación alguna, debido a que no se encontraba el administrador de la estación de servicio. Sin embargo, la documentación debe estar disponible a la autoridad ambiental cuando esta lo requiera.

De forma complementaria se evidencia que el usuario no atiende al requerimiento No. **2013EE073670 del 21/06/2013** en materia de almacenamiento y distribución de combustible evaluado en el numeral 4.2.3 del presente concepto técnico.

- **Frente a la posible afectación de suelo y/o agua subterránea:**

Finalmente en el momento de la visita técnica del 11/12/2019 no se pudo realizar la inspección de los pozos con los que cuenta la EDS, debido a que no contaban con la llave para abrirlos.

PRODUCTO EN FASE LIBRE	No se pudo verificar
IRIDISCENCIA	No se pudo verificar
OLOR A HIDROCARBURO	No se pudo verificar

En consecuencia, deberá realizar las actividades necesarias para garantizar el cumplimiento normativo, las cuales se encuentran relacionadas en el capítulo 6 Recomendaciones

(...)

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

1. Consideraciones Previas

Antes de dar continuidad al trámite administrativo que nos ocupa, es preciso aclarar que en el presente proceso sancionatorio se tiene como presunto infractor a la sociedad **COMBUSCOL JASA S.A.S.** identificada con Nit. **901235744-9**, propietaria del establecimiento de comercio denominado **EDS COMBUSCOL JASA / ANTES ESTACIÓN CARACOLÍ JASA S.A.S.** con matrícula mercantil No. 03044502, ubicado en la **Calle 76 A Sur No. 65 - 12** (nomenclatura actual) de la localidad de Ciudad Bolívar de esta ciudad.

2. De los Fundamentos Constitucionales

Que la regulación Constitucional de los recursos naturales en Colombia se estructura a partir de la duplicidad del concepto de protección, el cual es atribuido al Estado y a los particulares como lo describe el artículo 8° de la Carta Política, el cual señala que es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la nación.

Que el artículo 29 de la Constitución Política de Colombia de 1991, señala:

“...ARTICULO 29. El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas.

Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio. (...)

Toda persona se presume inocente mientras no se la haya declarado judicialmente culpable. Quien sea sindicado tiene derecho a la defensa y a la asistencia de un abogado escogido por él, o de

oficio, durante la investigación y el juzgamiento; a un debido proceso público sin dilaciones injustificadas; a presentar pruebas y a controvertir las que se alleguen en su contra; a impugnar la sentencia condenatoria, y a no ser juzgado dos veces por el mismo hecho.

Es nula, de pleno derecho, la prueba obtenida con violación del debido proceso...”.

Que el artículo 58 de la Carta Política establece que la propiedad es una función social que implica obligaciones y que, como tal le es inherente una función ecológica.

Que así mismo, el artículo 79 de la Carta consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado la protección de la diversidad e integridad del ambiente, la conservación de las áreas de especial importancia ecológica y el fomento de la educación para el logro de estos fines.

Que esta obligación comprende elementos como la planificación y control de los recursos naturales, con el fin de asegurar su desarrollo sostenible, conservación, restauración y sustitución; en tanto que su función de intervención, inspección y prevención se encamina a precaver el deterioro ambiental, a hacer efectiva su potestad sancionatoria, y exigir la compensación de los daños que a aquellos se produzcan, tal y como lo establece el artículo 80 Constitucional.

3. Fundamentos Legales

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 establece que:

“(...) Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón (1'000.000) de habitantes ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las corporaciones autónomas regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción, las autoridades municipales, distritales o metropolitanas tendrán la responsabilidad de efectuar el control de vertimientos y emisiones contaminantes, disposición de desechos sólidos y de residuos tóxicos y peligrosos, dictar las medidas de corrección o mitigación de daños ambientales y adelantar proyectos de saneamiento y descontaminación (...)”.

Que adicionalmente, el inciso 2° del artículo 107 de la citada Ley 99 de 1993, señala:

“ARTÍCULO 107.- (...) Las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares”.

Que el derecho administrativo sancionador, se erige como un importante mecanismo de protección del ambiente, en cuanto brinda a los poderes públicos encargados de la gestión ambiental, la obligación de adoptar medidas en procura de dar cumplimiento al mandato constitucional y legal de propender por el interés general, al cual deben someterse las decisiones administrativas dentro de nuestro Estado Social de Derecho.

4. Procedimiento – Ley 1333 de 2009

Que el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Que el artículo 1° de la citada Ley, establece:

“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).

Que el artículo 3° de la precitada Ley, señala:

“ARTÍCULO 3o. PRINCIPIOS RECTORES. Son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1o de la Ley 99 de 1993”.

Que, a su vez, el artículo 5° de la misma Ley, determina:

“ARTÍCULO 5o. INFRACCIONES. Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

PARÁGRAFO 1o. En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.

PARÁGRAFO 2o. El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión” (Subrayas fuera del texto original).

Que así mismo, el artículo 18 de la mencionada Ley 1333, indica:

“ARTÍCULO 18. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, Que se notificará

personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos” (Subrayas fuera del texto original).

Que, de igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20 establece:

“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES. *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.*

Que, en consonancia con lo anterior, y en los términos contenidos en el artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de las presentes acciones administrativas.

Que, de otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333 de 2009, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Visto así el marco normativo que desarrolla el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

5. Inicio de Proceso Sancionatorio Ambiental

Que conforme lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el **Concepto Técnico No. 05876 de 14 de abril de 2020**, descrito en el presente acto administrativo, este Despacho advierte presuntas transgresiones al ordenamiento jurídico y al ambiente constitutivas de infracción ambiental conforme a lo señalado por la normatividad ambiental, así:

- **EN MATERIA DE RESIDUOS PELIGROSOS**

Que el artículo 2.2.6.1.3.1 del Decreto 1076 de 2015, señalo:

“(…) Obligaciones del Generador. De conformidad con lo establecido en la ley, en el marco de la gestión integral de los residuos o desechos peligrosos, el generador debe:

a) Garantizar la gestión y manejo integral de los residuos o desechos peligrosos que genera;

b) Elaborar un plan de gestión integral de los residuos o desechos peligrosos que genere tendencia a prevenir la generación y reducción en la fuente, así como, minimizar la cantidad y peligrosidad de los mismos. En este plan deberá igualmente documentarse el origen, cantidad, características de peligrosidad y manejo que se dé a los residuos o desechos peligrosos. Este plan no requiere ser presentado a la autoridad ambiental, no obstante lo anterior, deberá estar disponible para cuando esta realice actividades propias de control y seguimiento ambiental;

- c) Identificar las características de peligrosidad de cada uno de los residuos o desechos peligrosos que genere, para lo cual podrá tomar como referencia el procedimiento establecido en el del presente Título sin perjuicio de lo cual la autoridad ambiental podrá exigir en determinados casos la caracterización físico- química de los residuos o desechos si así lo estima conveniente o necesario;*
- d) Garantizar que el envasado o empaçado, embalado y etiquetado de sus residuos o desechos peligrosos se realice conforme a la normatividad vigente;*
- e) Dar cumplimiento a lo establecido en el Decreto 1609 de 2002 o aquella norma que la modifique o sustituya, cuando remita residuos o desechos peligrosos para ser transportados. Igualmente, suministrar al transportista de los residuos o desechos peligrosos las respectivas Hojas de Seguridad;*
- f) Registrarse ante la autoridad ambiental competente por una sola vez y mantener actualizada la información de su registro anualmente, de acuerdo con lo establecido en el presente Título*
- g) Capacitar al personal encargado de la gestión y el manejo de los residuos o desechos peligrosos en sus instalaciones, con el fin de divulgar el riesgo que estos residuos representan para la salud y el ambiente, además, brindar el equipo para el manejo de estos y la protección personal necesaria para ello;*
- h) Contar con un plan de contingencia actualizado para atender cualquier accidente o eventualidad que se presente y contar con personal preparado para su implementación.
En caso de tratarse de un derrame de estos residuos el plan de contingencia debe seguir los lineamientos que se expidan en la reglamentación única para el sector del Interior por el cual se adopta el Plan Nacional de Contingencia contra Derrames de Hidrocarburos, Derivados y Sustancias Nocivas en aguas Marinas, Fluviales y Lacustres o aquel que lo modifique o sustituya y para otros tipos de contingencias el plan deberá estar articulado con el plan local de emergencias del municipio;*
- i) Conservar las certificaciones de almacenamiento, aprovechamiento, tratamiento o disposición final que emitan los respectivos receptores, hasta por un tiempo de cinco (5) años;*
- j) Tomar todas las medidas de carácter preventivo o de control previas al cese, cierre, clausura o desmantelamiento de su actividad con el fin de evitar cualquier episodio de contaminación que pueda representar un riesgo a la salud y al ambiente, relacionado con sus residuos o desechos peligrosos;*
- k) Contratar los servicios de almacenamiento, aprovechamiento, recuperación, tratamiento y/o disposición final, con instalaciones que cuenten con las licencias, permisos, autorizaciones o demás instrumentos de manejo y control ambiental a que haya lugar, de conformidad con la normatividad ambiental vigente. (...)*

- **EN MATERIA DE ALMACENAMIENTO Y DISTRIBUCIÓN DE COMBUSTIBLES**

Que la Resolución 1170 de 1997, estableció:

*(...) **Artículo 5°.** - Control a la Contaminación de Suelos. Las áreas superficiales de las estaciones de servicio susceptibles de recibir aportes de hidrocarburos, tales como: islas de expendio, área de llenado de tanques, cambio de aceite, deberán protegerse mediante superficies construidas con materiales impermeabilizantes que impidan infiltración de líquidos o sustancias en el suelo.*

***Parágrafo 1°.** - El área de las estaciones de servicio o de establecimientos afines deberán garantizar el rápido drenaje del agua superficial y las sustancias de interés sanitario, hacia las unidades de control.*

***Parágrafo 2°.** - Posterior a la instalación de los tanques de almacenamiento de combustibles, se deberá remitir al DAMA la prueba hidrostática correspondiente.*

***Artículo 6°.** - Protección contra Filtraciones. Los recipientes, tanques de almacenamiento y los sistemas de conducción de aguas de lavado, deberán prevenir e impedir el escape o filtración de su contenido al suelo circundante.*

***Artículo 7°.** - Cajas de Contención. Es obligatoria la instalación de cajas para la contención de derrames bajo los dispensadores o surtidores y en las cajas de las bombas sumergibles.*

***Artículo 9°.** - Pozos de Monitoreo. Todas las estaciones de servicio deberán contar con al menos tres pozos de monitoreo, dispuestos de manera que triangulen el área de almacenamiento. Dependiendo de las condiciones del suelo, señaladas en los estudios de impacto ambiental o planes de manejo ambiental, se definirá la profundidad y ubicación precisa para cada uno de los pozos de monitoreo. La profundidad de estos pozos será como mínimo 1 metro por debajo de la cota fondo de los tanques de almacenamiento.*

***Artículo 11°.** - Control a la Corrosión. Los elementos subsuperficiales de la estación de transporten, intercambien o almacenen productos de venta, deberán estar protegidos contra cualquier proceso de corrosión. Esto deberá acreditarse dentro del respectivo estudio de impacto ambiental.*

***Artículo 12°.** - Prevención de la Contaminación del Medio. Los elementos conductores de combustible deberán estar dotados y garantizar la doble contención. De igual forma el sistema de almacenamiento de combustible (tanquefoso) deberá estar dotado y garantizar la contención secundaria.*

Todo lo mencionado en éste artículo deberá acreditarse en el respectivo estudio de impacto ambiental o plan de manejo ambiental.

***Parágrafo.** - Los elementos de conducción y de almacenamiento de productos combustibles deberán estar certificados como resistentes químicamente a productos combustibles basados en derivados de petróleo, alcohol, mezclas de alcohol-gasolina, etanol, metanol, y gasolinas oxigenadas.*

Artículo 14°. - *Sistemas para Contención y Prevención de Derrames.* Las estaciones de servicio dispondrán de estructuras para la intercepción superficial de derrames que permitan conducir hacia los sistemas de tratamiento y almacenamiento de que se disponga, los posibles volúmenes de derrame en el evento de una contingencia.

Parágrafo 2°. - *En ningún caso se permitirá que las estaciones de servicio y establecimientos afines drenen su escorrentía superficial, de cualquier origen o clase, hacia la vía pública.*

Artículo 21°. - *Sistemas de Detección de Fugas.* Las estaciones de servicio nuevas y aquellos tanques que se cambien en las remodelaciones, dispondrán de sistemas automáticos y continuos para la detección instantánea de posibles fugas, ocurridas en los elementos, subterráneos de almacenamiento o conducción de productos combustibles.

Parágrafo 1°. - *Los tanques de almacenamiento de combustibles instalados antes de enero de 1995, existentes en el área de jurisdicción del DAMA, que no dispongan de sistemas automáticos y continuos de detección de fugas, ni doble contención en tanques y tuberías deberán practicar pruebas de hermeticidad del sistema de almacenamiento y conducción de combustibles así:*

- A. *Una primer prueba a los 5 años de su instalación.*
- B. *Una segunda prueba a los 8 años de su instalación.*
- C. *Una tercera prueba a los 11 años de su instalación.*
- D. *Una cuarta prueba a los 14 años de su instalación.*
- E. *Anualmente a partir de los 15 años de su instalación*

Las fechas de instalación de los tanques colocados a partir de enero de 1995, será informada por las firmas mayoristas al DAMA.

Parágrafo 2°. - *Todas las estaciones de servicio llevarán un control del inventario diario de los combustibles, información que será conservada como mínimo para los últimos 12 meses y que estará a disposición del DAMA.*

En caso de presentarse diferencias o perdidas en el volumen de combustible almacenado, el operador de la estación deberá tomar las medidas necesarias para controlar la pérdida y reportarlo en forma inmediata al DAMA.

Artículo 32°. - *Plan de Emergencia.* Dentro de los cuatro meses siguientes a la expedición de la presente resolución los dueños y/o operadores de las Estaciones de Servicio o establecimientos afines, deberán acreditar ante el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, la existencia de programas de prevención y de capacitación de los mismos. (...)

Que, así las cosas, y conforme lo indica el **Concepto Técnico No. 05876 de 14 de abril de 2020**, se evidenció que la sociedad **COMBUSCOL JASA S.A.S.** identificada con **Nit. 901235744-9**, propietaria del establecimiento de comercio denominado **EDS COMBUSCOL JASA / ANTES ESTACIÓN CARACOLÍ JASA S.A.S.** con matrícula mercantil No. 03044502, ubicado en la **Calle 76 A Sur No. 65 - 12** (nomenclatura actual) de la localidad de Ciudad Bolívar de esta ciudad, presuntamente incumplió la normatividad señalada en materia de Residuos Peligrosos y Almacenamiento y Distribución de Combustibles.

Que, en consideración de lo anterior, y atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la sociedad **COMBUSCOL JASA S.A.S.** identificada con **Nit. 901235744-9**, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado Concepto Técnico.

IV. COMPETENCIA DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que en relación con la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, se modificó la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades del Distrito, dentro de las cuales se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente, a la cual se le asignó, entre otras funciones, la de elaborar, revisar y expedir los actos administrativos por medio de los cuales se otorgan o niegan las licencias ambientales y demás instrumentos de manejo y control ambiental de competencia de este ente administrativo, así como los actos administrativos que sean necesarios para adelantar el procedimiento que tenga como fin el licenciamiento ambiental y demás autorizaciones ambientales.

Que en virtud del Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 del 04 de mayo de 2009, se estableció la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, asignando las funciones de sus dependencias dentro de las cuales, está la de suscribir los actos administrativos por medio de los cuales la Secretaría otorga, concede, niega, modifica los permisos y/o autorizaciones ambientales.

Que mediante el numeral 1 del artículo 2 de la Resolución 01865 de 2021 modificada por la Resolución No. 00046 de 13 de enero de 2022, se delegó en la Dirección de Control Ambiental de esta entidad, la función de: *“Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaria Distrital de Ambiente.”*

En mérito de lo expuesto,

DISPONE

ARTICULO PRIMERO. Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, en contra de la sociedad **COMBUSCOL JASA S.A.S.** identificada con **Nit. 901235744-9**, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, según lo expuesto en el **Concepto Técnico No. 05876 de 14 de abril de 2020**, y atendiendo a lo establecido en la parte motiva del presente acto Administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. Notificar el contenido del presente acto administrativo a la sociedad **COMBUSCOL JASA S.A.S.** identificada con **Nit. 901235744-9**, a través de su representante legal o quien haga sus veces, en la dirección **Carrera 44 No. 20 B - 66** de esta ciudad, de conformidad con lo en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO TERCERO. El expediente **SDA-08-2021-616**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C. - SDA, de conformidad con lo dispuesto en el inciso 4° del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

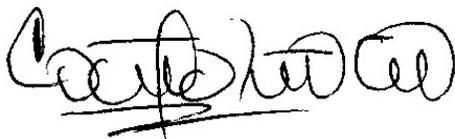
ARTÍCULO CUARTO. Comuníquese el presente acto administrativo al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrario, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO. Publicar el presente acto administrativo en el Boletín Legal Ambiental, o en aquél que para el efecto disponga la entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO. Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los 31 días del mes de mayo del año 2022



CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

GISELLE LORENA GODOY QUEVEDO CPS: CONTRATO SDA-CPS-20220751 DE 2022 FECHA EJECUCION: 20/05/2022

Revisó:

CARLOS ANDRES SEPULVEDA CPS: CONTRATO SDA-CPS-20220647 DE 2022 FECHA EJECUCION: 24/05/2022

REINALDO GELVEZ GUTIERREZ CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCION: 31/05/2022

CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCION: 31/05/2022

MAITTE PATRICIA LONDOÑO OSPINA	CPS:	CONTRATO SDA-CPS- 20220568 DE 2022	FECHA EJECUCION:	25/05/2022
REINALDO GELVEZ GUTIERREZ	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	25/05/2022
Aprobó:				
Firmó:				
CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	31/05/2022

Expediente: SDA-08-2021-616
Proyectó: Giselle Lorena Godoy Quevedo
Revisó: Carlos Andrés Sepúlveda
Revisó: Maitte Patricia Londoño Ospina
Aprobó: Reinaldo Gélvez Gutiérrez