

AUTO N. 04586

**“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL
Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE
AMBIENTE- SDA**

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 06 de julio de 2021 modificada por la Resolución 046 del 13 de enero de 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y visual, perteneciente a la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, en ejercicio de sus funciones de control, seguimiento y vigilancia, realizó **visita técnica el día 19 de mayo de 2022**, dicha inspección se desarrolló en la parte externa del predio localizado en la Calle 22 sur No. 30-41 perteneciente a la Localidad de Antonio Nariño de la Ciudad de Bogotá D.C., evidenciando publicidad política electoral tipo valla tubular, la cual presuntamente infringía disposiciones normativas en la materia e identificando como anunciantes de los elementos a las siguientes personas, partidos y/o movimientos políticos:

1) GUSTAVO FRANCISCO PETRO URREGO, identificado con C.C. 208.079.

De dicha visita técnica, se expidió el respectivo concepto técnico, del que se pasara a analizar a continuación.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que, en consecuencia, de la **visita técnica llevada a cabo el día 19 de mayo de 2022**, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió

el **Concepto Técnico No. 05693 del 26 de mayo de 2022** (radicado 2022IE127652), señalando, respectivamente, dentro de sus apartes fundamentales, lo siguiente:

- Concepto Técnico No. 05693 del 26 de mayo de 2022

“(…) 1. OBJETIVO

Realizar el control a los elementos de publicidad exterior visual – PEV en materia política o propaganda electoral autorizados para las campañas políticas según lo estipulado en la Resolución 0042 de 2022, de los elementos tipo VALLA EN ESTRUCTURA TUBULAR, ubicados en la dirección CL 22 SUR NO. 30 – 41, identificados en la visita técnica realizada el día diecinueve (19) de mayo de 2022.

4. DESARROLLO DE LA VISITA

El Grupo de Publicidad Exterior Visual Política, de la Subdirección de Calidad del Aire Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizó la visita técnica de control, en la dirección CL 22 SUR NO. 30 – 41, evidenciando un (1) elemento de publicidad exterior visual tipo VALLA EN ESTRUCTURA TUBULAR, haciendo alusión al candidato a la presidencia GUSTAVO FRANCISCO PETRO URREGO del MOVIMIENTO COLOMBIA HUMANA - UNIÓN PATRIÓTICA UP por la COALICIÓN PACTO HISTÓRICO, el día diecinueve (19) de mayo de 2022, encontrando la situación que se observa en el registro fotográfico que se presenta a continuación y que se describe de manera detallada en el aparte “Evaluación Técnica en este concepto”.

4.1 Anexo fotográfico



Fotografía panorámica del predio y estructura de la valla tubular.	Se identifica un (1) elemento instalado sobre la CL 22 Sur con sentido de orientación este-oeste, sin la comunicación del partido y/o movimiento político.
--	--

Fotografía 3.	Fotografía 4.																								
 <div data-bbox="147 840 808 1016"> <table border="1"> <tr> <td></td> <td>Decimal</td> <td>DMS</td> </tr> <tr> <td>Latitude</td> <td>4.594567</td> <td>4°35'40" N</td> </tr> <tr> <td>Longitude</td> <td>-74.112854</td> <td>74°6'46" W</td> </tr> <tr> <td colspan="3" style="text-align: center;">2022-05-19(jue.) 11:07(a. m.)</td> </tr> </table> </div>		Decimal	DMS	Latitude	4.594567	4°35'40" N	Longitude	-74.112854	74°6'46" W	2022-05-19(jue.) 11:07(a. m.)			 <div data-bbox="813 840 1474 1016"> <table border="1"> <tr> <td></td> <td>Decimal</td> <td>DMS</td> </tr> <tr> <td>Latitude</td> <td>4.594848</td> <td>4°35'41" N</td> </tr> <tr> <td>Longitude</td> <td>-74.112948</td> <td>74°6'46" W</td> </tr> <tr> <td colspan="3" style="text-align: center;">2022-05-19(jue.) 11:01(a. m.)</td> </tr> </table> </div>		Decimal	DMS	Latitude	4.594848	4°35'41" N	Longitude	-74.112948	74°6'46" W	2022-05-19(jue.) 11:01(a. m.)		
	Decimal	DMS																							
Latitude	4.594567	4°35'40" N																							
Longitude	-74.112854	74°6'46" W																							
2022-05-19(jue.) 11:07(a. m.)																									
	Decimal	DMS																							
Latitude	4.594848	4°35'41" N																							
Longitude	-74.112948	74°6'46" W																							
2022-05-19(jue.) 11:01(a. m.)																									
Candidato identificado en el elemento tipo Valla Tubular.	Nomenclatura urbana del inmueble donde se ubica el elemento de publicidad exterior visual.																								

(...)

5. EVALUACIÓN TÉCNICA

En la siguiente tabla se relacionan los hechos observados durante la visita técnica que evidencian el presunto incumplimiento frente a la normativa vigente.

REFERENTE NORMATIVO	DESCRIPCIÓN DE LOS HECHOS EVIDENCIADOS
CONDUCTAS GENERALES	
Comunicar a la Secretaría Distrital de Ambiente, el número de vallas en las que van a instalar la publicidad política, sin que sobrepase el número establecido en la presente resolución, indicando su ubicación y el número de registro de éstas. (Ítem 2, Artículo 4, Resolución 0042 de 2022)	Ver fotografías 1 a la 4. No se registra información actualizada de instalación de propaganda electoral, donde indican la ubicación y el número de registro de la estructura tubular.

(...)"

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

DE LOS FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES

Que, de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *"Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio"*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

DEL PROCEDIMIENTO – LEY 1333 DE 2009¹ Y DEMÁS DISPOSICIONES

Que, el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Que, el artículo 1° de la citada Ley, establece respecto de la potestad sancionatoria en materia ambiental:

"ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques

¹ Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones.

Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).

Que, la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibidem establecen:

(...)

“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

(...)

Artículo 19. Notificaciones. *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo” (...)*

Que, aunado a lo anterior, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “...Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011² consagra en su artículo 3° que;

“(…)

“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

² Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad

(...)"

Que, con el objetivo de Regular la Publicidad Exterior Visual, en materia de publicidad política o propaganda electoral autorizada en el Distrito Capital, a los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, los movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos que estén debidamente inscritos en el Consejo Nacional Electoral y que participen en las elecciones para Congreso de la República que se efectuaron el 13 de marzo de 2022; los partidos y movimientos políticos con personería jurídica y/o los grupos significativos de ciudadanos que estén debidamente inscritos en el Consejo Nacional Electoral y que se adelantaron el 13 de marzo de 2022 consultas populares, internas o interpartidistas para la adopción de sus decisiones o la escogencia de sus candidatos a la Presidencia de la República, y los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, los movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos que estén debidamente inscritos en el Consejo Nacional Electoral y que participen en las elecciones a la Presidencia y Vicepresidencia de la República que se celebrarán el 29 de mayo de 2022, se expidió la **Resolución 00042 del 13 de enero de 2022**, la cual en su artículo tercero expresó:

"(...)

"ARTÍCULO 3. LUGARES PROHIBIDOS PARA LA COLOCACIÓN DE PUBLICIDAD POLÍTICA O PROPAGANDA ELECTORAL. *Está prohibida la colocación o instalación de elementos de publicidad exterior visual, incluyendo la de contenido político o propaganda electoral, que incumplan las condiciones y lugares establecidos en los artículos 5, 24, parágrafo del artículo 25, artículos 26, 28 y 29 del Decreto Distrital 959 de 2000, artículo 8 del Decreto Distrital 506 de 2003 y demás disposiciones específicas que regulan cada elemento de publicidad exterior visual.*

(...)"

Visto así los marcos normativos que desarrollan la siguiente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera;

IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

- DEL CASO CONCRETO

Conforme a lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el **Concepto Técnico No. 05693 del 26 de mayo de 2022**, este Despacho advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad ambiental, la cual se señala a continuación así:

En lo referente al manejo de Publicidad Exterior Visual:

- **Resolución 0042 de 2022 “Por medio de la cual se regula la publicidad exterior visual, en materia política o propaganda electoral autorizada para las campañas políticas (...)”** :

Artículo 4, ítem 2 de la Resolución 0042 de 2022

“(...) ARTÍCULO 4. CONDICIONES PARA LA UTILIZACIÓN DE VALLAS EN ESTRUCTURA TUBULAR Y VALLAS ELECTRÓNICAS O PANTALLAS PARA REALIZAR PUBLICIDAD O PROPAGANDA POLÍTICA. Para la utilización de vallas con estructura tubular o para el empleo de Publicidad Exterior Visual en movimiento, los destinatarios de la presente resolución, relacionado en el artículo 1, deberán:

2. Comunicar a la Secretaría Distrital de Ambiente, el número de vallas en las que van a instalar la publicidad política, sin que sobrepase el número establecido en la presente resolución, indicando su ubicación y el número de registro de éstas. (...)”

Así pues, al analizar el **Concepto Técnico No. 05693 del 26 de mayo de 2022** y en virtud de los hechos anteriormente narrados, esta Entidad encuentra en principio, un proceder presuntamente irregular por parte de las personas, partidos y/o movimientos enunciados anteriormente, por cuanto se encontró publicidad exterior visual, la cual infringe de manera presunta disposiciones relativas a la instalación de publicidad política electoral, la cual claramente realiza alusión al candidato **GUSTAVO FRANCISCO PETRO URREGO** identificado con Cédula de Ciudadanía No. **208.079**, tal como se puede observar a continuación:



<i>Fotografía panorámica del predio y estructura de la valla tubular.</i>	<i>Se identifica un (1) elemento instalado sobre la CL 22 Sur con sentido de orientación este-oeste, sin la comunicación del partido y/o movimiento político.</i>
---	---

Fotografía 3.	Fotografía 4.
	
<p><i>Candidato identificado en el elemento tipo Valla Tubular.</i></p>	<p><i>Nomenclatura urbana del inmueble donde se ubica el elemento de publicidad exterior visual.</i></p>

Fuente: Concepto Técnico 05693 del 26 de mayo de 2022.

Que, en cumplimiento del derecho al debido proceso y de conformidad con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, esta Secretaría, dispone iniciar proceso sancionatorio ambiental en contra de las siguientes personas, partidos y/o movimientos políticos:

1) GUSTAVO FRANCISCO PETRO URREGO, identificado con **C.C. 208.079**.

Lo anterior, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivas de infracción ambiental, contenidos en el precitado concepto técnico.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

La Administración Distrital, a través de la Secretaría de Ambiente, regula la publicidad exterior visual, particularmente y para el caso en concreto, en materia política o de propaganda electoral autorizada para las consultas populares, internas o interpartidistas de los partidos y movimientos, y para las elecciones de Congreso y Presidencia de la República, que se llevarán a cabo en marzo y mayo del presente año, respectivamente, por ello, todas las campañas deben observar cuidadosamente las normas de publicidad exterior visual que regulan el tema, so pena de verse involucradas en procedimientos administrativos sancionatorios ambientales, a la luz de hechos que presuntamente generen una infracción ambiental.

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Consejo de Bogotá, *“Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones”*, ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 *“Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones”* expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1° que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

En virtud del numeral 1° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 06 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 de 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente, se delegó a la Dirección de Control Ambiental, entre otras, la función de expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Iniciar proceso sancionatorio administrativo de carácter ambiental en contra del señor **GUSTAVO FRANCISCO PETRO URREGO**, identificado con **C.C. 208.079**, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivas de infracción ambiental, contenidos el **Concepto Técnico No. 05693 del 26 de mayo de 2022**, originados en la visita técnica llevada a cabo el día 19 de mayo de 2022, de acuerdo con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Notificar el contenido del presente acto administrativo al señor **GUSTAVO FRANCISCO PETRO URREGO**, identificado con **C.C. 208.079** en la Carrera 7 No 8 – 68, Oficina 502 y en la Carrera 16 No. 31A – 49, ambas en la ciudad de Bogotá D.C, y al correo

CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR

CPS:

FUNCIONARIO

FECHA EJECUCION:

28/06/2022

Expediente SDA-08-2022-2231
Sector: SCAAV - PEV