

AUTO N. 04982

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 00046 de 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que, mediante radicado 2021ER232507 del 27 de octubre de 2021, la Secretaría Distrital de Ambiente recibió queja sobre presuntos tratamientos silviculturales irregulares en espacio privado de la **AGRUPACION EMPRESARIAL SAN CAYETANO II**, con NIT 830036956-2, ubicado en la Calle 46 A No. 82 - 54, barrio San Ignacio, localidad de Engativá de la ciudad de Bogotá D.C.

Que, en atención al citado radicado, el día 07 de diciembre de 2021, funcionarios de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de esta Secretaría adelantaron visita en la dirección Calle 46 A No. 82 - 54, localidad de Engativá de la ciudad de Bogotá D.C., la cual quedó registrada en el Concepto Técnico No.15422 del 19 de diciembre de 2021.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que, en atención a la precitada información, se advierte que el **Concepto Técnico No.15422 del 19 de diciembre de 2021**, concluyó lo siguiente:

“(…)

V. CONCEPTO TECNICO

Una vez realizada visita técnica al sitio objeto de la queja se observa lo siguiente (diligenciar la información por individuo arbóreo)

NO. DE ÁRBOL	NOMBRE COMÚN Y CIENTIFICO	LOCALIZACIÓN EXACTA DE LOS ESPECIMENES DENUNCIADOS	PAP (CM)	ALTURA TOTAL (MTS)	ESPECIE RECOMENDADA EN EL MANUAL SI o No	ESPACIO (marcar con X)		INTERVENCIÓN O DAÑO EVIDENCIADOS	OBSERVACIONES
						PRIVADO	PÚBLICO		
1	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Costado sur oriental del predio	0	2	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura

		LOCALIZACIÓN		ALTURA	ESPECIE	ESPACIO (marcar con X)			
									y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.
2	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Entrada de la Carrera 85 A	0	1.2	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.
3	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Carrera 85 A	0	1.5	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.
4	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Carrera 85 A	0	1.6	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.

5	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Carrera 85 A	0	1.1	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.
---	---	------------------------------------	---	-----	----	---	--	------	---

		LOCALIZACIÓN		ALTURA	ESPECIE	ESPACIO (marcar con X)			
6	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Carrera 85 A	0	1.2	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.
7	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Carrera 85 A	0	1.4	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.
8	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Carrera 85 A	0	1.1	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.
9	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Carrera 85 A	0	1.1	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.

10	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Carrera 85 A	0	1.2	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una
		LOCALIZACIÓN		ALTURA	ESPECIE	ESPACIO (marcar con X)			afectación ambiental grave.
11	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Carrera 85 A	0	1.2	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.
12	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Carrera 85 A	0	1.6	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.
13	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Calle 46 A	0	1.0	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.
14	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Calle 46 A	0	0.9	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.
15	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Calle 46 A	0	1	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos

		LOCALIZACIÓN		ALTURA	ESPECIE	ESPACIO (marcar con X)			
									fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.
16	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Calle 46 A	0	1.1	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.
17	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Calle 46 A	0	1.2	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.
18	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Calle 46 A	0	0.9	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.
19	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Calle 46 A	0	1.0	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.
20	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Calle 46 A	0	1.0	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual

		LOCALIZACIÓN		ALTIMETRIA	ESPECIE	ESPACIO (marcar con X)			
									afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.
21	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Calle 46 A	0	1.2	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.
22	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Calle 46 A	0	1.3	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.
23	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Calle 46 A	0	1.1	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.
24	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Calle 46 A	0	1.0	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.

		LOCALIZACIÓN		ALTURA	ESPECIE	ESPACIO (marcar con X)			
25	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Calle 46 A	0	1.0	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.
26	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Calle 46 A	0	0.9	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.
27	Holly liso (<i>Cotoneaster multiflora</i>)	Zona de parqueo de la Calle 46 A	0	1.0	SI	X		Tala	Descope del individuo, lo cual afecta su estructura y sus procesos fotosintéticos, lo cual constituye una afectación ambiental grave.

(...)

CONCEPTO TÉCNICO: El día 07 de diciembre de 2021 se realiza visita a la dirección Calle 46 A No. 82-54, en la cual se evidencia emplazados en espacio privado veintisiete (27) individuos arbóreos de Holly liso (*Cotoneaster multiflora*) que fueron intervenidos con operación de descope. La visita se realiza en atención a la solicitud de la Agrupación empresarial San Cayetano para la evaluación del inventario forestal presentado para obtener el permiso de manejo silvicultural para treinta y cinco (35) individuos vegetales generada a través del radicado 2021ER164439 del 09 de agosto de 2021, dentro de los cuales el individuo identificado con el consecutivo 34 correspondiente a la especie Holly liso (*Cotoneaster multiflora*) presentaba un descope al momento de la visita, adicionalmente se realiza un recorrido por el predio en donde se evidencia la intervención de veintiséis (26) individuos adicionales de la misma especie. Los cuales presentan descope, dichos individuos no se encuentran en el inventario forestal anexo a la solicitud de manejo silvicultural. Una vez realizada la respectiva indagación en el sitio, lo estipulado en el Artículo 28° del Capítulo IX del Decreto 531 de 2010, y tras consulta en el sistema de información ambiental FOREST de la SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE, no se registra emisión alguna de autorización para dichos árboles, por lo que se emite el presente concepto técnico para dar continuidad a las actuaciones correspondientes.

(...)"

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

- DE LOS FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES

Que, de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, "Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio", y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

- DEL PROCEDIMIENTO – LEY 1333 DE 2009 Y DEMÁS DISPOSICIONES

Que, el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Que, el artículo 1° de la citada Ley, establece respecto de la potestad sancionatoria en materia ambiental:

"ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos". (Subrayas y negrillas insertadas).

Que, la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5° ibidem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibidem establecen:

“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

Artículo 19. Notificaciones. *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

Que, aunado a lo anterior, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “...Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2012 consagra en su artículo 3° que;

“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)

Visto así los marcos normativos que desarrollan la siguiente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera;

IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

- DEL CASO EN CONCRETO

Conforme a lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el **Concepto Técnico No.15422 del 19 de diciembre de 2021**, este Despacho advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad ambiental, la cual se señala a continuación así:

Que, en lo referente al manejo silvicultural del arbolado urbano en espacio público, el Decreto 531 de 2010 en su artículo 12, señala:

“Artículo 12°. - Permisos y/o autorizaciones de tala, poda, bloqueo y traslado o manejo en propiedad privada. Cuando se requiera la tala, poda, bloqueo y traslado o manejo en predio de propiedad privada, la solicitud deberá ser presentada por el propietario del predio, o en su defecto por el poseedor o tenedor, éste último deberá contar con la autorización escrita del propietario.

El interesado deberá aportar las fichas técnicas que la Secretaría Distrital de Ambiente publique en la página web de la entidad. Si la solicitud es por manejo silvicultural o desarrollo de obras de infraestructura, las fichas deben ser elaboradas por un ingeniero forestal,. En caso de que la solicitud sea por emergencia, la Secretaría Distrital de Ambiente será la encargada de elaborarlas.”

Corolario a lo anterior es menester realizar la definición del concepto “Descope” la cual es contenida en el artículo 2 del Decreto 531 de 2010 así:

“Artículo 2°. - Definiciones. Para los efectos de este Decreto adóptense las siguientes definiciones: (...)

- Descope: Práctica silvicultural en la que se elimina una sección del fuste principal sin importar la altura. Para efectos sancionatorios el descope será considerado como una tala no autorizada.

(...)”

Que, asimismo, el artículo 28 del mismo Decreto, dispone:

“ARTÍCULO 28. MEDIDAS PREVENTIVAS Y SANCIONES. La Secretaría Distrital de Ambiente - SDA- hará el seguimiento y control a lo dispuesto en este Decreto, y en caso de incumplimiento impondrá las medidas preventivas y sanciones previstas por el procedimiento sancionatorio ambiental vigente, sin perjuicio de las acciones civiles, penales y policivas a que haya lugar.

PARÁGRAFO: La imposición de medidas preventivas y sanciones igualmente serán aplicadas cuando se incurran en las siguientes conductas:

A. Inobservancia de las obligaciones establecidas en el presente Decreto.

(...)

C. Deterioro del arbolado urbano o provocación de la muerte lenta y progresiva de individuos vegetales, con prácticas lesivas tales como anillamiento, descope, podas antitécnicas, envenenamiento, colocación de elementos extraños en los árboles que causen punciones ó estrangulamientos, entre otras.”

Que, al analizar el Concepto Técnico No.15422 del 19 de diciembre de 2021 y en virtud de los hechos anteriormente narrados, esta Entidad encuentra en principio un proceder presuntamente irregular por parte de la **AGRUPACION EMPRESARIAL SAN CAYETANO II**, con NIT 830036956-2, por el descope (tala) de veintisiete (27) individuos arbóreos de Holly liso (*Cotoneaster multiflora*). ubicados en espacio privado correspondiente a la Calle 46 A No.82 - 54, localidad Engativá de la ciudad de Bogotá D.C., sin el respectivo permiso ante autoridad ambiental competente, esto es la Secretaría Distrital de Ambiente, vulnerando presuntamente conductas como las previstas en los artículos 12 y 28 literales a, y c del Decreto Distrital 531 de 2010.

En ese orden, no se considera necesario hacer uso de la etapa de indagación preliminar prevista en el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, toda vez que la información que tiene a disposición la autoridad ambiental permite establecer la existencia de una conducta presuntamente constitutiva de infracción ambiental y por tanto el mérito suficiente para dar inicio al procedimiento sancionatorio ambiental a través del auto de apertura de investigación.

Que, en cumplimiento del derecho al debido proceso y de conformidad con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, esta Secretaría dispone iniciar proceso sancionatorio ambiental en contra de la **AGRUPACION EMPRESARIAL SAN CAYETANO II**, con NIT 830036956-2.

Que, con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos del Artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, y Artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de las presentes actuaciones administrativas

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que, el Decreto 109 de 16 de marzo de 2009 “*Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones*”; expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

Que, en lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, otorgó la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que, en virtud del numeral 1° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 00046 de 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente, se delegó a la Dirección de Control Ambiental, entre otras, la siguiente: “1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”

Que en mérito de lo expuesto la Dirección de Control Ambiental,

DISPONE

ARTICULO PRIMERO: Iniciar proceso sancionatorio administrativo de carácter ambiental a la **AGRUPACIÓN EMPRESARIAL SAN CAYETANO II**, con NIT 830036956-2, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTICULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente acto administrativo a la **AGRUPACIÓN EMPRESARIAL SAN CAYETANO II** con NIT 830036956-2, a través de su REPRESENTANTE LEGAL O QUIEN HAGA SUS VECES; en la Calle 46 A No. 82 - 54, barrio San Ignacio, localidad de Engativá de la ciudad de Bogotá D.C, de conformidad con lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PARÁGRAFO: El expediente **SDA-08-2022-2671** estará a disposición, de los interesados en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C., de conformidad con lo dispuesto en el inciso 4° del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

ARTICULO TERCERO: Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente Acto Administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, de conformidad con lo señalado en el Memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo Ente de Control enunciado y su instructivo.

ARTICULO CUARTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

