

**AUTO N. 06394**  
**“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO  
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL  
DE AMBIENTE**

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 06 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 del 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

**CONSIDERANDO**

**I. ANTECEDENTES**

Que mediante el radicado 2021ER39467 del 02/03/2021 la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá remite el reporte de caracterizaciones y el Memorando 2021IE238769 del 03/11/2021, emitido por el Subdirector de la SHRS al grupo de Alcantarillado, donde envía el reporte de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB – ESP, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 2.2.3.3.4.18 del Decreto 1076 del 2015, remitiendo los resultados de la caracterización de los vertimientos, entre otras, realizada al establecimiento de comercio denominado **AUTOLAVADO Y MONTALLANTAS LA 30**, propiedad de la señora **MARÍA AURORA SACHICA SACHICA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 23.660.603, predio que se encuentra ubicado en la AK 30 No. 9-67, de la ciudad de Bogotá D.C.

Que, la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo, con el fin de verificar las condiciones ambientales en materia de vertimientos y asimismo con el fin de evaluar el radicado 2021ER39467 del 02/03/2021, llevó a cabo visita técnica de control el día 05/04/2022, al predio de la AK 30 No. 9-67, de la ciudad de Bogotá D.C., donde se ubica el establecimiento de comercio denominado **AUTOLAVADO Y MONTALLANTAS LA 30**, propiedad de la señora **MARÍA AURORA SACHICA SACHICA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 23.660.603.

Que, como consecuencia, la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo emitió el **Concepto Técnico No. 04609 del 27 de abril del 2022** (2022IE96467), en donde se registró presuntos incumplimientos en materia de vertimientos.

## II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, como resultado de la evaluación de los radicados en mención y la visita técnica realizada emitió el **Concepto Técnico No. 04609 del 27 de abril del 2022** (2022IE96467), señalando dentro de sus apartes fundamentales lo siguiente:

### Concepto Técnico No. 04609 del 27 de abril del 2022

(...)

#### **4.1.2.1. Datos metodológicos de la caracterización remitida mediante radicado No. 2021ER39467 del 02/03/2021.**

<b>Datos de la caracterización</b>	Origen de la caracterización	Usuario
	Fecha de la caracterización	12/03/2020
	Número de muestra	20-0064
	Laboratorio responsable del muestreo	LABORATORIO DEL MEDIO AMBIENTE Y CALIBRACIÓN WR SAS
	Laboratorio responsable del análisis	LABORATORIO DEL MEDIO AMBIENTE Y CALIBRACIÓN WR SAS
	Laboratorio(s) subcontratado(s) para el análisis de parámetros	SGS QUIMICONTROL LTDA HIDROLAB CIMA ANALQUIM
	Parámetro(s) subcontratado(s)	Metales totales Cromo  Litio. Cianuro Aluminio Cadmio Manganeso. Boro Cobalto. Sulfuros.  Molibdeno Estaño. Fluoruros
	Horario del muestreo	7:10 – 14:25
	Duración del muestreo	7 horas y 25 minutos
	Intervalo de toma de muestra	15 minutos
Tipo de muestreo	Compuesto	

	Lugar de toma de muestras	Caja de inspección salida
	Reporte del origen de la descarga	Lavado de automóviles

	Tipo de descarga	Continua
	Tiempo de descarga (h/día)	No reporta
	No. de días que realiza la descarga (Días/Mes)	No reporta
Datos de la fuente receptora	Tipo de receptor del vertimiento	Red de Alcantarillado Público
	Nombre de la fuente receptora	---
Caudal vertido	Caudal promedio reportado (L/s)	0,0761

**\* Resultados reportados en el informe de caracterización referenciados con los artículos 15 y 16 la Resolución 631 del 2015 y la Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).**

ACTIVIDADES INDUSTRIALES, COMERCIALES O DE SERVICIOS DIFERENTES A LAS CONTEMPLADAS EN LOS CAPÍTULOS V Y VI		Valor Obtenido	Valores Límites Máximos Permisibles a la Red de Alcantarillado Público	Cumplimiento
Parámetro	Unidades			
<b>Generales</b>				
Temperatura	°C	18,8 – 19,60	30*	Cumple
pH	Unidades de pH	7,58 – 8,16	5,0 a 9,0	Cumple
Demanda Química de Oxígeno (DQO)	mg/L O <sub>2</sub>	<25,00	225	Cumple
Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO <sub>5</sub> )	mg/L O <sub>2</sub>	9,17	75	Cumple
<b>Sólidos Suspendidos Totales (SST)</b>	<b>mg/L</b>	<b>450,00</b>	<b>75</b>	<b>No Cumple</b>
Sólidos Sedimentables (SSED)	mL/L	<0,1 – 0,2	1,5	Cumple
<b>Grasas y Aceites</b>	<b>mg/L</b>	<b>193,53</b>	<b>15</b>	<b>No Cumple</b>
Compuestos Semivolátiles Fenólicos	mg/L	No reporta	Análisis y Reporte	No reporta
Fenoles	mg/L	0,19	0,2	Cumple
Sustancias activas al azul de metileno (SAAM)	mg/L	7,85	10*	Cumple
<b>Hidrocarburos</b>				
<b>Hidrocarburos Totales (HTP)</b>	<b>mg/L</b>	<b>193,84</b>	<b>10</b>	<b>No Cumple</b>
Hidrocarburos Aromáticos Policíclicos (HAP)	mg/L	No reporta	Análisis y Reporte	No reporta
BTEX (Benceno, Tolueno, Etilbenceno y Xileno)	mg/L	No reporta	Análisis y Reporte	No reporta
Compuestos Orgánicos Halogenados (AOX)	mg/L	No reporta	Análisis y Reporte	No reporta
<b>Compuestos de Fósforo</b>				
Fósforo Total (P)	mg/L	No reporta	Análisis y Reporte	No reporta
<sup>4</sup> Ortofosfatos (P-PO <sup>3-</sup> )	mg/L	No reporta	Análisis y Reporte	No reporta
<b>Compuestos de Nitrógeno</b>				
<sup>3</sup> Nitratos (N-NO <sup>-</sup> )	mg/L	No reporta	Análisis y Reporte	No reporta
Nitritos (N-NO <sub>2</sub> <sup>-</sup> )	mg/L	No reporta	Análisis y Reporte	No reporta

ACTIVIDADES INDUSTRIALES, COMERCIALES O DE SERVICIOS DIFERENTES A LAS CONTEMPLADAS EN LOS CAPÍTULOS V Y VI		Valor Obtenido	Valores Límites Máximos Permisibles a la Red de Alcantarillado Público	Cumplimiento
Parámetro	Unidades			
Nitrógeno Amoniacal (N-NH <sub>3</sub> )	mg/L	No reporta	Análisis y Reporte	No reporta
Nitrógeno Total (N)	mg/L	No reporta	Análisis y Reporte	No reporta
<b>Iones</b>				
Cianuro Total (CN <sup>-</sup> )	mg/L	<0,10	0,1	Cumple
Cloruros (Cl <sup>-</sup> )	mg/L	<5,00	250	Cumple
Fluoruros (F <sup>-</sup> )	mg/L	<0,66	5	Cumple
Sulfatos (SO <sub>4</sub> <sup>2-</sup> )	mg/L	15,59	250	Cumple
Sulfuros (S <sup>2-</sup> )	mg/L	0,9	1	Cumple
<b>Metales y Metaloides</b>				
Aluminio (Al)	mg/L	0,28	10*	Cumple
Arsénico (As)	mg/L	<0,005	0,1	Cumple
Bario (Ba)	mg/L	<1,00	1	Cumple
Boro (B)	mg/L	0,163	5*	Cumple
Cadmio (Cd)	mg/L	0,001	0,01	Cumple
Cinc (Zn)	mg/L	0,39	2*	Cumple
Cobalto (Co)	mg/L	<0,05	0,1	Cumple
<b>Cobre (Cu)</b>	<b>mg/L</b>	<b>0,59</b>	<b>0,25*</b>	<b>No Cumple</b>
Cromo (Cr)	mg/L	0,0110	0,1	Cumple
Estaño (Sn)	mg/L	0,0115	2	Cumple
<b>Hierro (Fe)</b>	<b>mg/L</b>	<b>5,45</b>	<b>1</b>	<b>No Cumple</b>
Mercurio (Hg)	mg/L	0,003	0,002	Sin determinar**
Níquel (Ni)	mg/L	<0,10	0,1	Cumple
Plata (Ag)	mg/L	<0,20	0,2	Cumple
Plomo (Pb)	mg/L	<0,018	0,1	Cumple
Selenio (Se)	mg/L	<0,005	0,1*	Cumple
Vanadio (V)	mg/L	<1,00	1	Cumple
<b>Otros Parámetros para Análisis y Reporte</b>				
Acidez Total	mg/L CaCO <sub>3</sub>	No reporta	Análisis y Reporte	No reporta
Alcalinidad Total	mg/L CaCO <sub>3</sub>	No reporta	Análisis y Reporte	No reporta
Dureza Cálctica	mg/L CaCO <sub>3</sub>	No reporta	Análisis y Reporte	No reporta
Dureza Total	mg/L CaCO <sub>3</sub>	No reporta	Análisis y Reporte	No reporta
Color Real (Medidas de Absorbancia a las siguientes longitudes de onda: 436 nm, 525 nm y 620 nm)	m-1	No reporta	Análisis y Reporte	No reporta

\* Concentración Resolución 3957 de 2009 (Aplicación Rigor Subsidiario).

*\*\*El límite de cuantificación del método del parámetro Mercurio (Hg) es superior al establecido por la Resolución 631 de 2015, adicionalmente el resultado del análisis no arroja una cifra cerrada (valor menor a), por dichas razones no es posible determinar su cumplimiento. Nota: Para los demás parámetros se toman los valores establecidos en la Resolución 631 de 2015.*

*Con base en la Resolución 631 de 2015 “Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones”, en el artículo Artículo 15 Actividades industriales comerciales o de servicios diferente a las contempladas en los capítulos V y VI con vertimientos puntuales a cuerpos de agua superficiales y la Resolución 3957 de 2009 “Rigor Subsidiario”, la cual es soporte de cumplimiento normativo en materia de vertimientos, se establece que la muestra tomada del efluente de agua residual no doméstica (caja de inspección salida) por el LABORATORIO DEL MEDIO AMBIENTE Y CALIBRACIÓN WR SAS, el día 12/03/2020 para el usuario MARÍA AURORA SACHICA SACHICA, **NO CUMPLE** con el límite máximo permisible para los parámetros: Sólidos Suspendidos Totales (SST), **Grasas y Aceites, Hidrocarburos Totales (HTP), Cobre (Cu) e Hierro (Fe)**, establecido en el artículo 15 y 16 de la Resolución 631 de 2015.*

*De igual manera, se evidencia que el usuario NO reportó los resultados correspondientes para los parámetros; Compuestos Semivolátiles Fenólicos, Hidrocarburos Aromáticos Policíclicos (HAP), BTEX (Benceno, Tolueno, Etilbenceno y Xileno), Compuestos Orgánicos Halogenados (AOX), Fósforo Total (P), Ortofosfatos (P-PO4 3-), Nitratos (N-NO3 -), Nitritos (N-NO2 -), Nitrógeno Amoniacal (N-NH3), Nitrógeno Total (N), Acidez Total, Alcalinidad Total, Dureza Cálctica, Dureza Total y Color Real (parámetros de análisis y reporte), razón por la cual **INCUMPLE** con lo establecido en el artículo 15 “Actividades industriales comerciales o de servicios diferente a las contempladas en los capítulos V y VI con vertimientos puntuales a cuerpos de agua superficiales” de la Resolución 631 de 2015.*

*El LABORATORIO DEL MEDIO AMBIENTE Y CALIBRACIÓN WR SAS, el cual es el responsable del muestreo y análisis de los parámetros, se encuentra acreditado por el IDEAM mediante Resolución 00826 del 06/08/2019. El laboratorio subcontratado SGS COLOMBIA SAS se encuentra acreditado mediante Resolución 0180 del 24/02/2020 para los parámetros; cromo, estaño y molibdeno. El laboratorio subcontratado QUIMICONTROL LTDA se encuentra acreditado mediante Resolución 0225 del 2019, para el análisis de los parámetros fluoruro y litio. El laboratorio subcontratado HIDROLAB LTDA se encuentra acreditado mediante Resolución 0231 del 06/03/2019 para los parámetros; cianuro, aluminio, cadmio y manganeso. El laboratorio subcontratado CIMA se encuentra acreditado mediante Resolución 0668 DEL 15/03/2018 para los parámetros boro y cobalto. El laboratorio subcontratado ANALQUIM se encuentra acreditado mediante Resolución 0822 del 06/08/2019, para el parámetro sulfuros.*

#### **4.2. CUMPLIMIENTO DE ACTOS ADMINISTRATIVOS Y/O REQUERIMIENTOS**

*El usuario no cuenta con requerimientos pendientes en materia de vertimientos.*

#### **5. CONCLUSIONES**

NORMATIVIDAD VIGENTE	CUMPLIMIENTO
----------------------	--------------

EN MATERIA DE VERTIMIENTOS	NO CUMPLE
<p>La usuaria <b>MARÍA AURORA SACHICA SACHICA</b> se encontraba ubicada en el predio con nomenclatura urbana AK 30 No. 9-67, en donde desarrollaba la actividad de lavado de vehículos. Durante la visita técnica se evidenció que generaba vertimientos no domésticos a la red de alcantarillado público de la ciudad, provenientes de la actividad de lavado de vehículos.</p> <p>Actualmente en el predio labora el establecimiento Autolavado y Montallantas JM representado legalmente por JOSE DANILO MONTOYA MONTOYA, la actividad realizada actualmente es lavado de vehículos, el cambio de razón social se presentó por el cambio de propietario, anteriormente AUTOLAVADO Y MONTALLANTAS LA 30 representada legalmente por MARÍA AURORA SACHICA SACHICA.</p> <p>Por otro lado, una vez realizada la evaluación de los informes de caracterización de vertimientos remitidos por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB – ESP a través del radicado 2021ER39467 del 02/03/2021 y el Memorando No. 2021IE238769 del 03/11/2021, se concluye que:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- La muestra identificada con código 20-0064 tomada del efluente de agua residual no doméstica (caja de inspección salida) por el LABORATORIO DEL MEDIO AMBIENTE Y CALIBRACIÓN WR SAS, el día 12/03/2020 para el usuario MARÍA AURORA SACHICA SACHICA, <b>NO CUMPLE</b> con el límite máximo permisible para los parámetros: <b>Sólidos Suspendidos Totales (SST), Grasas y Aceites, Hidrocarburos Totales (HTP), Cobre (Cu) e Hierro (Fe)</b> establecidos en el artículo 15 y 16 de la Resolución 631 de 2015. De igual manera, se evidencia que el usuario <b>NO</b> reportó los resultados correspondientes para los parámetros Compuestos Semivolátiles Fenólicos, Hidrocarburos Aromáticos Policíclicos (HAP), BTEX (Benceno, Tolueno, Etilbenceno y Xileno), Compuestos Orgánicos Halogenados (AOX), Fósforo Total (P), Ortofosfatos (P-PO<sup>3-</sup>), Nitratos (N-NO<sup>-</sup>), Nitritos (N-NO<sup>-</sup>), Nitrógeno Amoniacal (N-NH<sup>3</sup>), Nitrógeno Total<sup>4</sup>, Acidez Total, Alcalinidad Total, Dureza Cálcica, Dureza Total y Color Real (parámetros de análisis y reporte), razón por la cual <b>INCUMPLE</b> con lo establecido en el artículo 15 “Actividades industriales comerciales o de servicios diferente a las contempladas en los capítulos V y VI con vertimientos puntuales a cuerpos de agua superficiales” de la Resolución 631 de 2015.</li> </ul>	

(...).”

### III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

- **De los Fundamentos Constitucionales**

De acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

El régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, “*Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio*”, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

- **Del procedimiento - ley 1333 de 2009 y demás disposiciones**

El procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

***“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.*** (Subrayas y negrillas insertadas).

Que, la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

**“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio.** El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.

**Artículo 19. Notificaciones.** En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20° establece:

**“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES.** Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.

De otro lado, el artículo 22° de la citada Ley 1333 de 2009, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Así mismo la Ley 1333 de 2009, en su artículo 56° establece: “(...) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales...”

En lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que;

*“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

*Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)*”

Aunado a lo anterior, y para el caso en particular, es importante traer a colación lo prescrito en el artículo 63 de la Ley 99 de 1993, el cual contiene los principios normativos generales, dentro del cual se encuentra el principio del rigor subsidiario, según el cual: “Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se desciende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley.”

Aunado a lo anterior, en relación con el principio de no regresividad en materia ambiental, los tratadistas Gloria Amparo Rodríguez, Álvaro José Henao Mera y Andrés Gómez Rey, en su texto “*Autorizaciones Ambientales-Licencias, permisos y concesiones en la realidad colombiana*”, señalan lo siguiente:

*“... la Corte Constitucional de Colombia en Sentencia C-443 de 2009 dispuso la obligación que tiene el Estado de no regresión, la cual hace referencia a que una vez se ha avanzado cierto nivel de proyección de un derecho, la libertad de configuración del legislador y la actuación de la administración en materia de derechos sociales se ve limitada, por lo menos en cuanto al retroceso del nivel de protección, por lo que, en principio un retroceso puede presumirse como inconstitucional, que para ser desvirtuado, requiere del control judicial más severo.*

*(...) En este sentido ha entendido la Corte Constitucional Colombiana que en materia ambiental las medidas que adopte el legislador o la administración pública no pueden significar un retroceso en la protección de derechos y garantías ambientales ya reconocidas, toda vez que la obligación del Estado, se encuentra en el avance gradual de los derechos, de acuerdo a sus capacidades (...)*

*(...) En efecto, podemos referir que el principio de no regresión tiene como objetivo salvaguardar las medidas legislativas y administrativas que se han alcanzado en protección de los derechos ambientales, procurando que los estados aumenten el nivel de protección en lugar de disminuirlo y, en caso de que lo hagan se justifiquen debidamente, con base en los estudios científicos y técnicos que garanticen el menor impacto posible al ambiente y al bienestar de todas las personas.”*

Visto así los marcos normativos que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

#### **IV. CONSIDERACIONES DE ESTA SECRETARÍA**

##### **• DEL CASO EN CONCRETO**

Conforme a lo anterior y de acuerdo a lo indicado en el **Concepto Técnico No. 04609 del 27 de abril del 2022** (2022IE96467), este Despacho advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad ambiental, la cual se señala a continuación así:

##### **En materia de vertimientos**

- **Resolución 631 de 17 de marzo de 2015** “*Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones*”

**(...) Artículo 15. Parámetros fisicoquímicos y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de aguas residuales no domésticas - ARnD para las actividades industriales, comerciales o de servicios diferentes a las contempladas en los Capítulos V y VI con vertimientos puntuales a cuerpos de agua superficiales.** Los parámetros y sus valores límites máximos permisibles en

los vertimientos puntuales de aguas residuales no domésticas - ARnD para las actividades industriales, comerciales o de servicios diferentes a las contempladas en los Capítulos V y VI con vertimientos puntuales a cuerpos de agua superficiales, a cumplir, serán los siguientes:

<b>PARÁMETRO</b>	<b>UNIDADES</b>	<b>VALORES LIMITES MÁXIMOS PERMISIBLES</b>
<b>Generales</b>		
<b>Sólidos Suspendidos Totales (SST)</b>	mg/L	50,00
<b>Grasas y Aceites</b>	mg/L	10,00
<b>Compuestos Semivolátiles Fenólicos</b>	mg/L	Análisis y Reporte
<b>Hidrocarburos</b>		
<b>Hidrocarburos Totales (HTP)</b>	mg/L	10,00
<b>Hidrocarburos Aromáticos Policíclicos (HAP)</b>	mg/L	Análisis y Reporte
<b>BTEX (Benceno, Tolueno, Etilbenceno y Xileno)</b>	mg/L	Análisis y Reporte
<b>Compuestos Orgánicos Halogenados Adsorbibles (AOX)</b>	mg/L	Análisis y Reporte
<b>Compuestos de Fósforo</b>		
<b>Fósforo Total (P)</b>	mg/L	Análisis y Reporte
<b>Ortofosfatos (P-PO4 3-</b>	mg/L	Análisis y Reporte
<b>Compuestos de Nitrógeno</b>		
<b>Nitratos (N-NO3 - )</b>	mg/L	Análisis y Reporte
<b>Nitritos (N-NO2 - )</b>	mg/L	Análisis y Reporte
<b>Nitrógeno Amoniacal (N-NH3 )</b>	mg/L	Análisis y Reporte
<b>Nitrógeno Total (N)</b>	mg/L	Análisis y Reporte
<b>Metales y Metaloides</b>		
<b>Cobre (Cu)</b>	mg/L	1,00
<b>Hierro (Fe)</b>	mg/L	1,00
<b>Sulfuros (S2-)</b>	mg/L	1,00
<b>Otros Parámetros para Análisis y Reporte</b>		
<b>Acidez Total</b>	mg/L CaCO <sub>3</sub>	Análisis y Reporte

<b>Alcalinidad Total</b>	mg/L CaCO <sub>3</sub>	Análisis y Reporte
<b>Dureza Cálcida</b>	mg/L CaCO <sub>3</sub>	Análisis y Reporte
<b>Dureza Total</b>	mg/L CaCO <sub>3</sub>	Análisis y Reporte
<b>Color Real</b> <b>Medidas de absorbancia a las siguientes longitudes de onda: 436 nm, 525 nm y 620 nm.</b>	m <sup>-1</sup>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.

**ARTÍCULO 16. PARÁMETROS FÍSICOQUÍMICOS Y SUS VALORES LÍMITES MÁXIMOS PERMISIBLES EN LOS VERTIMIENTOS PUNTUALES DE AGUAS RESIDUALES NO DOMÉSTICAS (ARnD) AL ALCANTARILLADO PÚBLICO.** Los vertimientos puntuales de aguas residuales no domésticas - ARnD al alcantarillado público deberán cumplir con los valores límites máximos permisibles para cada parámetro, establecidos a continuación:

<b>PARÁMETRO</b>	<b>UNIDADES</b>	<b>VALORES LIMITES MÁXIMOS PERMISIBLES</b>
<b>Generales</b>		
<b>Sólidos Suspendidos Totales (SST)</b>	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.
<b>Grasas y Aceites</b>	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.
<b>Compuestos Semivolátiles Fenólicos</b>	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.
<b>Hidrocarburos</b>		
<b>Hidrocarburos Totales (HTP)</b>	mg/L	Se aplican los mismos valores límites máximos permisibles que los establecidos para la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.
<b>Hidrocarburos Aromáticos Policíclicos (HAP)</b>	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.
<b>BTEX (Benceno, Tolueno, Etilbenceno y Xileno)</b>	mg/L	Se aplican los mismos valores límites máximos permisibles que los establecidos para la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.
<b>Compuestos Orgánicos Halogenados Absorbibles (AOX)</b>	mg/L	Se aplican los mismos valores límites máximos permisibles que los establecidos para la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.

<b>Compuestos de Fósforo</b>		
<b>Ortofosfatos (P-PO<sub>4</sub><sup>3-</sup>)</b>	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.
<b>Fósforo Total (P)</b>	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.
<b>Compuestos de Nitrógeno</b>		
<b>Nitratos (N-NO<sub>3</sub><sup>-</sup>)</b>	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.
<b>Nitritos (N-NO<sub>2</sub><sup>-</sup>)</b>	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.
<b>Nitrógeno Amoniacal (N-NH<sub>3</sub>)</b>	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.
<b>Nitrógeno Total (N)</b>	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.
<b>Iones</b>		
<b>Sulfuros (S<sup>2-</sup>)</b>	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.
<b>Metales y Metaloides</b>		
<b>Cobre (Cu)</b>	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.
<b>Hierro (Fe)</b>	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.
<b>Otros Parámetros para Análisis y Reporte</b>		
<b>Acidez Total</b>	mg/L CaCO <sub>3</sub>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.
<b>Alcalinidad Total</b>	mg/L CaCO <sub>3</sub>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.

<b>Dureza Cálcica</b>	mg/L CaCO <sub>3</sub>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.
<b>Dureza Total</b>	mg/L CaCO <sub>3</sub>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.
<b>Color Real</b> <b>Medidas de absorbancia a las siguientes longitudes de onda: 436 nm, 525 nm y 620 nm.</b>	m <sup>-1</sup>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.

(...)"

- **RESOLUCIÓN 3957 DE 2009:** "Por la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital".

La citada resolución en su artículo 14, entre otras cosas, establece:

**“Artículo 14º. Vertimientos permitidos.** Se permitirá el vertimiento al alcantarillado destinado al transporte de aguas residuales o de aguas combinadas que cumpla las siguientes condiciones:

- Aguas residuales domésticas.
- Aguas residuales no domésticas que hayan registrado sus vertimientos y que la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA haya determinado que no requieren permiso de vertimientos.
- Aguas residuales de Usuarios sujetos al trámite del permiso de vertimientos, con permiso de vertimientos vigente.

Los vertimientos descritos anteriormente deberán presentar características físicas y químicas iguales o inferiores a los valores de referencia establecidos en las Tablas A y B, excepto en el caso del pH en cuyo caso los valores deberán encontrarse dentro del rango definido.

**Valores de referencia para los vertimientos realizados a la red de alcantarillado.**

**Tabla A**

<b>Parámetro</b>	<b>Unidades</b>	<b>Valor</b>
Cobre Total	mg/L	0,25

Conforme a lo anterior, es necesario aclarar que actualmente la **Resolución No. 0631 del 17 de marzo de 2015** emitida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, establece los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de agua superficiales y a los sistemas de alcantarillado público; sin embargo, en aplicación de los principios ambientales referidos en el acápite de consideraciones jurídicas de la presente

actuación, se analizó el parámetro de Cobre Total, acogiendo los valores de referencia establecidos en la tabla A del Artículo 14° de la Resolución 3957 de 2009, mediante la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital.

Que, así las cosas, y conforme a lo indicado en el **Concepto Técnico No. 04609 del 27 de abril del 2022** (2022IE96467), emitido por la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo, la señora **MARÍA AURORA SACHICA SACHICA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 23.660.603, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **AUTOLAVADO Y MONTALLANTAS LA 30**, ubicado en la AK 30 No. 9-67, de la ciudad de Bogotá D.C., en el desarrollo de sus actividades de lavado de vehículos, genera vertimientos de ARND provenientes de la actividad antes referida, presuntamente incumpliendo la normatividad en materia de vertimientos al no reportar los resultados correspondientes para los parámetros Compuestos Semivolátiles Fenólicos, Hidrocarburos Aromáticos Policíclicos (HAP), BTEX (Benceno, Tolueno, Etilbenceno y Xileno), Compuestos Orgánicos Halogenados (AOX), Fósforo Total (P), Ortofosfatos (P-PO4 3-), Nitratos (N-NO3 -), Nitritos (N-NO2 -), Nitrógeno Amoniacal (N-NH3), Nitrógeno Total (N), Acidez Total, Alcalinidad Total, Dureza Cálctica, Dureza Total y Color Real (parámetros de análisis y reporte) y adicionalmente sobrepaso los valores máximos permisibles establecidos para los parámetros que se señalan a continuación:

- **Según Resolución 631 de 2015:**

- **Sólidos Suspendidos Totales (SST)**, al obtener (450,00 mg/L) siendo el límite máximo permisible (75 mg/L)
- **Grasas y Aceites**, al obtener (193,53 mg/L) siendo el límite máximo permisible (15 mg/L).
- **Hidrocarburos Totales (HTP)**, al obtener (193,84 mg/L) siendo el límite máximo permisible (10 mg/L).
- **Hierro (Fe)**, al obtener (5,45 mg/L) siendo el límite máximo permisible (1 mg/L)

- **Resolución 3957 de 2009 (Rigor subsidiario):**

- **Cobre (Cu)**, al obtener (0,59 mg/L) siendo el límite máximo permisible (0,25 mg/L).

Que, en consideración de lo anterior, y atendiendo lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la señora **MARÍA AURORA SACHICA SACHICA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 23.660.603, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **AUTOLAVADO Y MONTALLANTAS LA 30**, ubicado en la AK 30 No. 9-67, de la ciudad de Bogotá D.C., con el fin

de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivas de infracción ambiental, contenidos en el precitado Concepto Técnico.

## **V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

Que el artículo 5° del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2° numeral 1° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 del 13 de enero de 2022, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, se delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

*“1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente”.*

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

### **DISPONE**

**ARTÍCULO PRIMERO.** - Iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, en contra de la señora **MARÍA AURORA SACHICA SACHICA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 23.660.603, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **AUTOLAVADO Y MONTALLANTAS LA 30**, ubicado en la AK 30 No. 9-67, de la ciudad de Bogotá D.C., con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental en materia de vertimientos, según lo expuesto en el **Concepto Técnico No. 04609 del 27 de abril del 2022** (2022IE96467), emitido por la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo y atendiendo lo establecido en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - Notificar el contenido del presente acto administrativo a la señora **MARÍA AURORA SACHICA SACHICA**, identificada con cedula de ciudadanía No. 23.660.603, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **AUTOLAVADO Y MONTALLANTAS LA 30**, en la av calle 6 No. 19 – 11 y la AK 30 No. 9-67, de la ciudad de Bogotá D.C., de conformidad con lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011- Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**PARÁGRAFO.** - El expediente **SDA-08-2022-3570**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con lo preceptuado en el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO TERCERO.** - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO CUARTO.** - Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO QUINTO.** - Contra la presente providencia no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

*Expediente SDA-08-2022-3570.*

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.**

**Dado en Bogotá D.C., a los 28 días del mes de septiembre del año 2022**



**RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

**Elaboró:**

JENNIFER CAROLINA CANCELADO RODRIGUEZ      CPS:      Contrato SDA-CPS-20220097 de 2022      FECHA EJECUCION:      20/09/2022

JENNIFER CAROLINA CANCELADO RODRIGUEZ      CPS:      Contrato SDA-CPS-20220097 de 2022      FECHA EJECUCION:      22/09/2022

**Revisó:**

AMPARO TORNEROS TORRES      CPS:      CONTRATO 22-1258 DE 2022      FECHA EJECUCION:      25/09/2022

**Aprobó:**

**Firmó:**

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO      CPS:      FUNCIONARIO      FECHA EJECUCION:      28/09/2022

