

AUTO N. 07014

POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE – SDA

En uso de las facultades legales establecidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 del 13 de enero de 2022, de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, con el fin de verificar el cumplimiento a la normatividad ambiental en materia de Publicidad Exterior Visual, el día 15 de febrero del 2022, realizó visita técnica a las instalaciones del Establecimiento de Comercio **SUPERTIENDA Y DROGUERÍA LISBOA CEDRITOS** con matrícula mercantil No. 2105726, ubicado en la Calle 142 No. 11 – 74, del Barrio Cedritos, de la localidad de Usaquén, de esta ciudad, propiedad del señor **GUILLERMO DE JESÚS GALVIS TÉLLEZ** identificado con C.C. 14.316.233, en donde se evidenció que no se da cumplimiento a la totalidad de las disposiciones normativas.

Que la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante **Resolución No. 01346 del 26 de abril de 2022**, impuso medida preventiva de amonestación escrita al señor **GUILLERMO DE JESÚS GALVIS TÉLLEZ** identificado con C.C. 14.316.233, propietaria del establecimiento de comercio **SUPERTIENDA Y DROGUERÍA LISBOA CEDRITOS** con matrícula mercantil No. 2105726, ubicado en la Calle 142 No. 11 – 74, del Barrio Cedritos, y dispuso requerirle en los siguientes términos:

*“(…) “ **ARTÍCULO PRIMERO: Imponer medida preventiva consistente en Amonestación Escrita** al señor **GUILLERMO DE JESÚS GALVIS TÉLLEZ** identificado con C.C. 14.316.233, en calidad de propietario del Establecimiento de Comercio **SUPERTIENDA Y DROGUERÍA LISBOA CEDRITOS** con matrícula mercantil No. 2105726, ubicado en la Calle 142 No. 11 – 74 del Barrio Cedritos, de la localidad de Usaquén, de esta ciudad.*

Lo anterior, por cuanto, en desarrollo de su actividad económica, se encuentra incumpliendo disposiciones en materia de publicidad exterior visual, al no evidenciar esta Entidad, cumplimiento a lo establecido en:

- **Literal a) del artículo 5 del Decreto 959 del 2000**
- **Literal a) y b) del artículo 7 del Decreto 959 del 2000,**
- **Literal c) del artículo 8 del Decreto 959 del 2000,**

Por cuanto la publicidad instalada se encuentra en condiciones no permitidas por la normatividad ambiental ya que el establecimiento cuenta con un (1) elemento instalado en un área que constituye espacio público, como también contiene un (1) aviso que excede el 30% del área de la fachada, a su vez cuenta con dos (2) elementos publicitarios en ventanas y para finalizar se evidencia dos (2) elementos adicionales al único permitido por la entidad.

*Dichos incumplimientos, según lo constatado por la visita técnica realizada el día 15 de febrero del 2022, acogida mediante el **Concepto Técnico No. 01932 del 02 de marzo del 2022** y de conformidad a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.*

PARÁGRAFO: *La medida preventiva impuesta en el presente artículo es de ejecución inmediata y tiene carácter preventivo y transitorio.*

ARTÍCULO SEGUNDO: REQUERIR al señor **GUILLERMO DE JESÚS GALVIS TÉLLEZ** identificado con C.C. 14.316.233, en calidad de propietario del Establecimiento de Comercio **SUPERTIENDA Y DROGUERÍA LISBOA CEDRITOS** Con matrícula mercantil No. 2105726, ubicado en la Calle 142 No. 11 – 74 del Barrio Cedritos, de la localidad de Usaquén, de esta ciudad, para que en el término de **sesenta (60) días calendario** contados a partir del día hábil siguiente de la comunicación del presente acto administrativo, remita soportes del cumplimiento de las obligaciones normativas y técnicas establecidas en el **Concepto Técnico No. 01932 del 02 de marzo del 2022**, en los siguientes términos:

1. *Retirar un (1) elemento de Publicidad Exterior Visual instalado en un área que constituye espacio público, de conformidad con el Literal a) del artículo 5 del Decreto 959 del 2000.*
2. *Retirar los elementos de Publicidad Exterior Visual instalados en la fachada adicionales al registrado o en trámite de registro, puesto que se encontraron dos (2) elementos de adicionales al permitido, de conformidad con el Literal a), del artículo 7 del Decreto 959 de 2000.*
3. *Retirar un (1) aviso que excede el 30% del área de la fachada, de conformidad con el Literal b) artículo 7 del Decreto 959 de 2000.*

4. Retirar dos (2) avisos que se encuentran pintados o incorporados a las ventanas o puertas de la edificación, de conformidad con el Literal c) del artículo 8 del Decreto 959 del 2000.

(...)"

Que el referido acto administrativo fue comunicado a través del radicado No. 2022EE94699 el 11 de mayo de 2022, por medio de la empresa de mensajería 4/72 al señor **GUILLERMO DE JESÚS GALVIS TÉLLEZ** identificado con C.C. 14.316.233, propietaria del establecimiento de comercio **SUPERTIENDA Y DROGUERÍA LISBOA CEDRITOS** con matrícula mercantil No. 2105726, ubicado en la Calle 142 No. 11 – 74, del Barrio Cedritos, entendiéndose que disponía de 60 días calendario, hasta el 10 de julio de 2022 para su debido cumplimiento.

Que, así mismo una vez verificado en el sistema de información ambiental de la entidad – FOREST, se evidencia que el señor **GUILLERMO DE JESÚS GALVIS TÉLLEZ**, propietaria del establecimiento de comercio **SUPERTIENDA Y DROGUERÍA LISBOA CEDRITOS**, no ha dado cumplimiento a los requerimientos efectuados mediante el Artículo Segundo de la **Resolución No. 01346 del 26 de abril de 2022**.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante **Concepto Técnico 01932 del 02 de marzo de 2022**, evidenció lo siguiente:

"(...)

1.OBJETIVOS: *Hacer seguimiento al cumplimiento normativo del establecimiento de comercio denominado SUPERTIENDA Y DROGUERÍA LISBOA CEDRITOS Con matrícula mercantil No. 2105726 propiedad de GUILLERMO DE JESÚS GALVIS TÉLLEZ con C.C. 14.316.233, requerido en la visita realizada el 15 de febrero del 2022, con acta de visita técnica No. 202401.*

5. EVALUACIÓN TÉCNICA

En la siguiente tabla se relacionan los hechos observados durante la visita técnica que evidencian el presunto incumplimiento frente a la normatividad vigente.

REFERENTE NORMATIVO	DESCRIPCIÓN DE LOS HECHOS EVIDENCIADOS
CONDUCTAS GENERALES	
El elemento se encuentra instalado en área que constituye espacio público. (Literal a), artículo 5 Decreto 959 de 2000)	Ver fotografía 3. Se evidencian un (1) elemento en espacio público.
El aviso excede el 30% del área de la fachada del respectivo establecimiento. (Literal b), artículo 7, Decreto 959 de 2000)	Ver fotografía 1. Se evidencia un (1) aviso en fachada que excede el 30% de la fachada hábil.
El aviso se encuentra pintado o incorporado a las ventanas o puertas de la edificación. (Literal c), artículo 8, Decreto 959 de 2000)	Ver fotografía 1. Se evidencian dos (2) elementos en las ventanas del establecimiento
El establecimiento cuenta con dos o más avisos por fachada de establecimiento. (Literal a), artículo 7, Decreto 959 de 2000)	Ver fotografía 1. Se evidencian dos (2) elementos adicionales al único (1) permitido en fachada.

(...)"

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Dentro de las consideraciones jurídicas aplicables al caso particular, esta Dirección se fundamenta en las disposiciones de orden constitucional, legal y reglamentario, para la adopción de las decisiones que en este acto administrativo se toman.

Fundamentos Constitucionales

De acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

El régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, "*Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio*", y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deba prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009 y demás disposiciones

El procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

"ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades

Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos. (Subrayas y negrillas insertadas).

La Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

A su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

A su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

“ARTÍCULO 18. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.

ARTÍCULO 19. NOTIFICACIONES. En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20 establece:

“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES. Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.

De otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica que:

“(…) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

Que la referida Ley, en su artículo 13 establece:

“Artículo 13. Iniciación del procedimiento para la imposición de medidas preventivas. Una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la autoridad ambiental competente procederá a comprobarlo y a establecer la necesidad de imponer medida(s) preventiva(s), la(s) cual(es) se impondrá(n) mediante acto administrativo motivado.

Comprobada la necesidad de imponer una medida preventiva, la autoridad ambiental procederá a imponerla mediante acto administrativo motivado. (...).”

En lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que:

“Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...).”

Visto así el marco normativo que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

IV. CONSIDERACIONES DE ESTA SECRETARÍA

DEL CASO CONCRETO

Que de conformidad con lo considerado en el **Concepto Técnico 01932 del 02 de marzo de 2022** y requerimiento realizado mediante **Resolución No. 01346 del 26 de abril de 2022**, este Despacho, advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad, la cual se señala a continuación, así:

➤ **Decreto 959 de 1 de noviembre de 2000¹**

ARTÍCULO 5 Literal a):

“Artículo 5°: Prohibiciones. No podrá colocarse publicidad exterior visual en los siguientes sitios:

a) En las áreas que constituyan espacio público de conformidad con las normas distritales y la Ley 9ª de 1989, o con las normas que lo modifiquen, complementen o sustituyan.

ARTÍCULO 7 Literal a):

¹ Por el cual se compilan los textos del Acuerdo 01 de 1998 y del Acuerdo 12 de 2000, los cuales reglamentan la publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital de Bogotá

“Artículo 7°: (modificado por el Acuerdo 12 del 2.000). Ubicación: Los avisos deberán reunir las siguientes características:

- a) Sólo podrá existir un aviso por fachada de establecimiento, salvo que la edificación contenga dos (2) o más fachadas en cuyo caso se autorizará uno por cada una de ellas. Lo anterior sin perjuicio de aquellos establecimientos que puedan dividir su aviso según las reglas contenidas en este artículo.*
- b) Los avisos no podrán exceder el 30% del área de la fachada del respectivo establecimiento;*

ARTÍCULO 8. LITERAL d):

No está permitido colocar avisos bajo las siguientes condiciones:

- c) Los pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación; (...)*

Que de conformidad con lo expuesto y de acuerdo con lo considerado en el **Concepto Técnico 01932 del 02 de marzo de 2022** y requerimiento realizado mediante **Resolución No. 01346 del 26 de abril de 2022**, se encontró que el señor **GUILLERMO DE JESÚS GALVIS TÉLLEZ** identificado con C.C. 14.316.233, propietaria del establecimiento de comercio **SUPERTIENDA Y DROGUERÍA LISBOA CEDRITOS** con matrícula mercantil No. 2105726, ubicado en la Calle 142 No. 11 – 74, del Barrio Cedritos, no cumple con lo establecido en literal a) del artículo 5 del decreto 959 del 2000, los literales a) y b) del artículo 7 del decreto 959 del 2000, y literal c) del artículo 8, decreto 959 del 2000, por cuanto se encontró: UN (1) elemento de Publicidad Exterior Visual en espacio público, UN(1) aviso en fachada que excede el 30% de la fachada hábil, DOS(2) elementos en las ventanas del establecimiento y DOS (2) elementos adicionales al único aviso permitido en fachada.

Así las cosas, atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra del señor **GUILLERMO DE JESÚS GALVIS TÉLLEZ** identificado con C.C. 14.316.233, propietaria del establecimiento de comercio **SUPERTIENDA Y DROGUERÍA LISBOA CEDRITOS** con matrícula mercantil No. 2105726, ubicado en la Calle 142 No. 11 – 74, del Barrio Cedritos, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental contenidos en el precitado Concepto Técnico y requerimiento realizado.

Que, con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos en el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009 y en el artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de las presentes actuaciones administrativas.

Que no sobra manifestar que esta Autoridad Ambiental adelantará la presente investigación bajo el marco del debido proceso, en observancia de los derechos a la defensa y contradicción y salvaguardando en todas sus etapas los principios de congruencia e imparcialidad de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 29 de la Constitución Política.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Consejo de Bogotá, “*Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones*”, se ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 “*Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones*” expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1° que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2° numeral 1° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 del 13 de enero de 2022, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, se delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

“1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente”.

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Iniciar procedimiento sancionatorio de carácter ambiental en contra del señor **GUILLERMO DE JESÚS GALVIS TÉLLEZ** identificado con C.C. 14.316.233, propietario del establecimiento de comercio **SUPERTIENDA Y DROGUERÍA LISBOA CEDRITOS** con matrícula mercantil No. 2105726, ubicado en la Calle 142 No. 11 – 74, del Barrio Cedritos, con

fundamento en las consideraciones expuestas en la parte motiva de este auto, por los hechos relacionados y aquellos que le sean conexos.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Notificar el contenido del presente Acto Administrativo al señor **GUILLERMO DE JESÚS GALVIS TÉLLEZ** identificado con C.C. 14.316.233, propietario del establecimiento de comercio **SUPERTIENDA Y DROGUERÍA LISBOA CEDRITOS** en la Calle 142 No. 11-74 del Barrio Cedritos de esta ciudad, de conformidad con lo establecido en el artículo 67 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO TERCERO. - El expediente **SDA-08-2022-753**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con lo preceptuado en el inciso 4º del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

ARTÍCULO CUARTO. - Comuníquese al Procurador Judicial para Asuntos Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO. - Publicar el presente acto administrativo en el Boletín Legal Ambiental o en aquel que para el efecto disponga la Entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO. - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Expediente SDA-08-2022-753.

Dado en Bogotá D.C., a los 24 días del mes de octubre del año 2022



RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:
Revisó:
Aprobó:
Firmó: