

AUTO N. 07385

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por la Resolución 046 de 2022, de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que bajo el PIN 9631 fue registrada ante la Secretaría Distrital de Ambiente, el proyecto constructivo **CENTRO COMERCIAL EL EDÉN**, ubicado en la carrera 71 D No. 12 D – 59 de la localidad de Kennedy de Bogotá D.C., de responsabilidad de la sociedad **CONSTRUCCIONES PLANIFICADAS S.A.**, con Nit. 860.028.712–8.

Que la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público de la Secretaría Distrital de Ambiente, con el propósito de hacer seguimiento a las actividades constructivas desarrolladas en el proyecto **CENTRO COMERCIAL EL EDÉN**, a través del radicado 2017EE95657 del 25 de mayo de 2017, solicitó a la sociedad **CONSTRUCCIONES PLANIFICADAS S.A.** efectuar la actualización de los reportes mensuales de RCD del proyecto.

Que con posterioridad mediante el radicado 2018EE122572 de 29 de mayo de 2018, nuevamente la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público volvió a requerir a la sociedad **CONSTRUCCIONES PLANIFICADAS S.A.** para que actualizara los reportes mensuales de los RCD llevados a sitios de disposición final y de los reutilizados o aprovechados en obra, así como

dar cumplimiento con el porcentaje de aprovechamiento de RCD establecido en la Resolución 01115 de 2012.

Que a través del radicado 2018EE128194 del 5 de junio de 2018, fue aprobado por parte de la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público de esta Secretaría el informe técnico de no aprovechamiento en el que se indica el cumplimiento del 9.07 %; Igualmente, se requirió nuevamente actualizar los reportes mensuales de RCD del proyecto **CENTRO COMERCIAL EL EDÉN**.

Que una vez más se volvió a requerir a la sociedad **CONSTRUCCIONES PLANIFICADAS S.A.**, para que actualizara los reportes mensuales de RCD del proyecto **CENTRO COMERCIAL EL EDÉN**, por intermedio del radicado 2020EE44550 del 25 de febrero de 2020.

Que con posterioridad, la sociedad **CONSTRUCCIONES PLANIFICADAS S.A.**, solicitó el cierre de PIN 9631, perteneciente al proyecto constructivo **CENTRO COMERCIAL EL EDÉN**, ubicado en la carrera 71 D No. 12 D – 59 de la localidad de Kennedy de Bogotá D.C.

Que mediante el radicado 2020EE88790 del 27 de mayo de 2020, la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público, informó que no era posible atender a la solicitud de cierre del PIN 9631 toda vez que no se había realizado la actualización de los reportes de RCD del proyecto constructivo pese a los múltiples requerimientos efectuados junto con la obligatoriedad en el cumplimiento del 9,07 % de aprovechamiento de RCD.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que conforme a lo anterior, la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público de esta Secretaría realizó la revisión de los reportes mensuales de disposición final y aprovechamiento de RCD en el aplicativo Web de la SDA del proyecto constructivo **CENTRO COMERCIAL EL EDÉN**, profirió el **Concepto Técnico No. 10163 de 24 de noviembre de 2020** en los siguientes términos:

“(…) 3.2 Situación Encontrada

Al hacer la revisión de los reportes mensuales de disposición final y aprovechamiento de RCD en el aplicativo Web de la SDA, correspondientes a la obra registrada bajo el PIN 9631, se evidenció que no se han atendido las observaciones y requerimientos expuestos en los radicados vinculados en los ANTECEDENTES de este documento. A continuación, se evidenciarán los reportes encontrados de la obra:

Nombre del Proyecto: Centro Comercial El Edén					
Fecha de revisión aplicativo: 20 de julio de 2020					
PIN: 9631		DISPOSICIÓN FINAL		APROVECHAMIENTO	
Año Reporte	Mes	DF Total (m³)	Observaciones DF	APROV (m³)	Observaciones APROV – REUT

Nombre del Proyecto: Centro Comercial El Edén					
Fecha de revisión aplicativo: 20 de julio de 2020					
PIN: 9631		DISPOSICIÓN FINAL		APROVECHAMIENTO	
Año Reporte	Mes	DF Total (m³)	Observaciones DF	APROV (m³)	Observaciones APROV – REUT
2016	agosto	10455	Se adjunta certificado de disposición final.	390	Se adjunta el anexo 3.
2016	septiembre	60997	Se adjunta certificado de disposición final.	172	Se adjunta el anexo 3.
2016	octubre	14865	Se adjunta certificado de disposición final.	29	Se adjunta el anexo 3.
2016	noviembre	180	Se adjunta certificado de disposición final.	345	Se adjunta el anexo 3.
2016	diciembre	1785	Se adjunta certificado de disposición final.	0	Se adjunta certificado de no aprovechamiento de RCD.
2017	enero	3330	Se adjunta certificado de disposición final.	81,5	Se adjunta el anexo 3.
2017	febrero	23990	Se adjunta certificado de disposición final.	312	Se adjunta el anexo 3.
2017	marzo	10541	Se adjunta certificado de disposición final.	30	Se adjunta el anexo 3.
2017	abril	38641	Se adjunta certificado de disposición final.	290,13	Se adjunta el anexo 3.
2017	mayo	9630	Se adjunta certificado de disposición final.	292,97	Se adjunta el anexo 3.
2017	junio	4039	Se adjunta certificado de disposición final.	1063	Se adjunta certificación de obtención de materiales en Centros de Tratamiento y Aprovechamiento – CTA.
2017	julio	46059	Se adjunta certificado de disposición final.	0	Incumple. La información reportada corresponde a junio de 2017.
2017	agosto	53633,643	Se adjunta certificado de disposición final.	406,24	Se adjunta el anexo 3.
2017	septiembre	9972	Se adjunta certificado de disposición final.	1828,3	Se adjunta el anexo 3.
2017	octubre	57	Se adjunta certificado de disposición final.	27	Se adjunta el anexo 3.
2017	noviembre	57,86	Se adjunta certificado de disposición final.	15	Se adjunta el anexo 3.
2017	diciembre	2450,36	Se adjunta certificado de disposición final.	15	Se adjunta el anexo 3.

Nombre del Proyecto: Centro Comercial El Edén					
Fecha de revisión aplicativo: 20 de julio de 2020					
PIN: 9631		DISPOSICIÓN FINAL		APROVECHAMIENTO	
Año Reporte	Mes	DF Total (m³)	Observaciones DF	APROV (m³)	Observaciones APROV – REUT
2018	enero	2796,64	Se adjunta certificado de disposición final.	82,28	Se adjunta el anexo 3.
2018	febrero	3493,24	Se adjunta certificado de disposición final.	15	Se adjunta el anexo 3.
2018	marzo	228,36	Se adjunta certificado de disposición final.	0	Se adjunta certificado de no aprovechamiento de RCD.
2018	abril	2460,96	Se adjunta certificado de disposición final.	14,46	Se adjunta el anexo 3.
2018	mayo	2345,52	Se adjunta certificado de disposición final.	0	Se adjunta certificado de no aprovechamiento de RCD.
2018	junio	1137,94	Se adjunta certificado de disposición final.	20,53	Se adjunta el anexo 3.
2018	julio	340,04	Se adjunta certificado de disposición final.	70,06	Se adjunta el anexo 3.
2018	agosto	590,33	Se adjunta certificado de disposición final.	67,5	Se adjunta el anexo 3.
2018	septiembre	586,77	Se adjunta certificado de disposición final.	45	Se adjunta el anexo 3.
2018	octubre	200,23	Se adjunta certificado de disposición final.	0	Se adjunta certificado de no aprovechamiento de RCD.
2018	noviembre	107,2	Se adjunta certificado de disposición final.	0	Se adjunta certificado de no aprovechamiento de RCD.
2018	diciembre	568,06	Se adjunta certificado de disposición final.	30	Se adjunta el anexo 3.
2019	enero	469,171	Se adjunta certificado de disposición final.	15	Se adjunta el anexo 3.
2019	febrero	650,226	Se adjunta certificado de disposición final.	516,92	Se adjunta el anexo 3.
2019	marzo	420,35	Se adjunta certificado de disposición final.	1007,64	Se adjunta el anexo 3.
2019	abril	360	Se adjunta certificado de disposición final.	156,44	Se adjunta el anexo 3.
2019	mayo	390	Se adjunta certificado de disposición final.	0	Se adjunta el anexo 3.
2019	junio	466	Se adjunta certificado de disposición final.	200,68	Se adjunta el anexo 3.
2019	julio	91	Se adjunta certificado de disposición final.	14,92	Se adjunta el anexo 3.

Nombre del Proyecto: Centro Comercial El Edén					
Fecha de revisión aplicativo: 20 de julio de 2020					
PIN: 9631		DISPOSICIÓN FINAL		APROVECHAMIENTO	
Año Reporte	Mes	DF Total (m³)	Observaciones DF	APROV (m³)	Observaciones APROV – REUT
2019	agosto	108,5	Se adjunta certificado de disposición final.	465	Se adjunta el anexo 3.
2019	septiembre	139,45	Se adjunta certificado de disposición final.	69,08	Se adjunta el anexo 3.
2019	octubre	0	Se adjunta certificado de no generación de RCD.	0	Se adjunta certificado de no aprovechamiento de RCD.
2019	noviembre	0	Incumple. Se debe adjuntar certificado de disposición final de RCD. El archivo cargado se encuentra en blanco.	0	Incumple. Se debe adjuntar el anexo 3 y/o certificado de obtención de materiales provenientes de CTA autorizados por la SDA. El archivo cargado se encuentra en blanco.
2019	diciembre	0	Se adjunta certificado de no generación de RCD.	0	Se adjunta certificado de no aprovechamiento de RCD.
2020	enero	0	Se adjunta certificado de no generación de RCD.	0	Se adjunta certificado de no aprovechamiento de RCD.
2020	febrero	0	Se adjunta certificado de no generación de RCD.	0	Se adjunta certificado de no aprovechamiento de RCD.
TOTAL		308632,85		8087,65	

Por lo evidenciado anteriormente, se reitera el incumplimiento de lo indicado en el oficio de salida con radicado SDA No. 2018EE122572 del día 29 de mayo de 2018, dentro del cual se indica la obligatoriedad de cumplimiento con el porcentaje de aprovechamiento de RCD según lo estipulado en la Resolución 01115 de 2012.

Igualmente, mediante el comunicado de salida con radicado SDA No. 2018EE128194 del día 5 de junio de 2018, se solicitó actualizar los reportes mensuales de RCD de acuerdo a las observaciones realizadas para los meses de julio de 2017 a noviembre de 2017, identificando que nunca fue subsanado el requerimiento del reporte de aprovechamiento del mes de julio de 2017, debido a que aún se presenta la inconsistencia.

Adicionalmente, en el oficio con radicado SDA No. 2020EE44550 del día 25 de febrero de 2020, se requirió la actualización inmediata de los reportes de RCD, realizando observaciones a partir del mes de marzo de 2019 hasta el mes de diciembre de 2019, visualizando que los reportes de disposición final y aprovechamiento de RCD referentes al mes de noviembre de 2019, no fueron corregidos dentro del aplicativo web de la SDA.

Finalmente, de acuerdo al radicado SDA No. 2020EE88790 del día 27 de mayo de 2020, se menciona el deber de cumplimiento con el 9,07 % de aprovechamiento de RCD, según el informe técnico aprobado mediante el oficio SDA No. 2018EE128194, verificando que la obra alcanzó el 6,17 % de reutilización de RCD, teniendo en cuenta que el volumen de materiales de construcción utilizados corresponde a 131.113 m³.

4. CONCEPTO TÉCNICO

Una vez revisado el caso, se considera que CONSTRUCCIONES PLANIFICADAS S.A. en su condición de generador, debió cumplir con las obligaciones estipuladas en el Artículo 5° de la Resolución 01115 de 2012, modificada y adicionada por la resolución 00932 de 2015, la cual en sus numerales 9 al 11 señalan:

“9. Reportar en el aplicativo web de la SDA mensualmente, los certificados de disposición final y/o aprovechamiento de RCD, los cuales deben especificar como mínimo: nombre de la obra, identificación (NIT o cédula) del responsable de la obra, PIN de la obra, volumen entregado para disposición final y/o aprovechamiento o recibido para aprovechamiento, nombre del gestor, nombre del sitio de disposición y/o aprovechamiento y el número de documento que autoriza la actividad de disposición final o aprovechamiento, número de viajes y capacidad de la volqueta Placa y PIN del transportador.

10. Presentar mensualmente el reporte de los indicadores de seguimiento de gestión RCD.

11. Al finalizar la obra se debe solicitar el cierre del PIN por escrito a la SDA. Para que este pueda ser finalizado, se deben haber cumplido con todos los requerimientos exigidos por esta Secretaría, haber realizado los reportes mensuales en el aplicativo web de la SDA exigidos por el PG-RCD desde la fecha de inicio a la terminación de la obra, haber cumplido con el aprovechamiento definido por la Resolución 01115 de 2012 de acuerdo con el porcentaje exigido o en su defecto haber remitido oportunamente la justificación técnica por la cual no se cumplió con esta obligación y haber registrado en el aplicativo web los certificados que soporten el 100% de los residuos entregados para disposición final y/o aprovechamiento en lugares autorizados. Para lo cual contara con un plazo de 60 días calendario”.

Subrayado fuera del Texto

Adicionalmente, incumplió con el porcentaje de aprovechamiento, según lo establecido en el Artículo 4° de la Resolución 01115 de 2012:

“ARTÍCULO 4°- DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS Y CONSTRUCTORAS. Dentro del marco de la Gestión Integral de los Residuos de la Construcción y Demolición -RCD-, a partir de agosto del año 2013, las Entidades Públicas y Constructoras que desarrollen obras de infraestructura y construcción al interior del perímetro urbano del Distrito Capital deberán incluir desde la etapa de estudios y diseños los requerimientos técnicos necesarios con el fin de lograr la utilización de elementos reciclados provenientes de los Centros de Tratamiento y/o Aprovechamiento de RCD legalmente constituidos y/o la reutilización de los generados por las etapas constructivas y de desmantelamiento, en un porcentaje no inferior al 5%, del total de volumen o peso de material usado en la obra a construir por la entidad anualmente. Mensualmente deberán reportar a la Secretaría Distrital de Ambiente, a través de su portal

web, la cantidad total de materiales usados, y el tipo de productos, volumen y/o peso de material reciclado proveniente de los centros de tratamiento y/o aprovechamiento de RCD que se haya utilizado en el mes anterior al reporte, en las obras de infraestructura o construcción desarrolladas por cada entidad o en desarrollo, indicando además los datos de los centros de aprovechamiento y/o tratamiento de donde provengan dichos materiales.

Subrayado fuera de Texto

La situación expuesta anteriormente, indica que el generador de RCD, responsable de la obra inscrita bajo el PIN 9631, no acató los requerimientos de la SCASP en relación a los reportes mensuales de los RCD llevados a sitios de disposición final y a los reutilizados o aprovechados en obra. Los reportes mensuales debieron estar acompañados de las correspondientes certificaciones de disposición final, emitidas por el sitio autorizado receptor; y de aprovechamiento, emitidas por la constructora con base en el contenido y forma propuestos en el anexo 3 de la Resolución 00932 de 2015 y de la Guía para la elaboración del PGRCD en la obra, tercera versión.

En los oficios de salida relacionados en ANTECEDENTES, se requirió la actualización de los reportes mensuales de RCD. Por lo anterior, la obra inscrita bajo el PIN 9631 ejecutada por CONSTRUCCIONES PLANIFICADAS S.A., no cumplió con la normatividad establecida dentro de los Artículos 4° y 5° de la Resolución 01115 de 2012 “Por medio de la cual se adoptan los lineamientos Técnico – Ambientales para las actividades de aprovechamiento y tratamiento de los residuos de construcción y demolición en el Distrito Capital” –este último modificado por la Resolución 00932 de 2015-.

Igualmente, es importante resaltar que la SCASP aprobó el informe técnico de no cumplimiento con el porcentaje de aprovechamiento de RCD, mediante el oficio de salida con radicado SDA No. 2018EE128194; no obstante, la obra no cumplió con el 9,07 % de aprovechamiento de RCD aprobado mediante dicho comunicado u oficio de salida.

5. CONSIDERACIONES FINALES Y ANEXOS.

Se solicita al grupo jurídico de la SCASP y de la Dirección de Control Ambiental de la SDA, considerar el inicio de los procesos administrativos y/o sancionatorios a que haya lugar en contra la sociedad CONSTRUCCIONES PLANIFICADAS S.A., dado el incumplimiento de la normatividad ambiental legal vigente para el sector de la construcción, citada en el numeral 4 del presente documento (Concepto Técnico) por parte de la obra desarrollada en la carrera 71 D No. 12 D – 59 y ejecutada por CONSTRUCCIONES PLANIFICADAS S.A. en el desarrollo de sus actividades constructivas. (...)

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

• De los fundamentos constitucionales

Que, de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del

debido proceso, en virtud del cual, *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

- **Del procedimiento – Ley 1333 de 2009 y demás disposiciones**

El procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. *El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.* (Subrayas y negrillas insertadas).

Que, la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida*

preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.

Artículo 19. Notificaciones. *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20° establece:

“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES. *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.*

De otro lado, el artículo 22° de la citada Ley 1333 de 2009, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Así mismo la Ley 1333 de 2009, en su artículo 56° establece: *“(…) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales…”*

En lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que;

“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (…)”

Visto así los marcos normativos que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

DEL CASO EN CONCRETO

Conforme a lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el **Concepto Técnico No. 10163 de 24 de noviembre de 2020**, esta Dirección advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normativa ambiental, la cual se señala a continuación así:

- **Resolución No. 1115 de 2012** “por medio de la cual se adoptan los lineamientos Técnico - Ambientales para las actividades de aprovechamiento y tratamiento de los residuos de construcción y demolición en el Distrito Capital”

ARTÍCULO 4º- DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS Y CONSTRUCTORAS. Dentro del marco de la Gestión Integral de los Residuos de la Construcción y Demolición- RCD-, a partir de agosto del año 2013, las Entidades Públicas y Constructoras que desarrollen obras de infraestructura y construcción al interior del perímetro urbano del Distrito Capital deberán incluir desde la etapa de estudios y diseños los requerimientos técnicos necesarios con el fin de lograr la utilización de elementos reciclados provenientes de los Centros de Tratamiento y/o Aprovechamiento de RCD legalmente constituidos y/o la reutilización de los generados por las etapas constructivas y de desmantelamiento, en un porcentaje no inferior al 5%, del total de volumen o peso de material usado en la obra a construir por la entidad anualmente. Mensualmente deberán reportar a la Secretaría Distrital de Ambiente, a través de su portal web, la cantidad total de materiales usados, y el tipo de productos, volumen y/o peso de material reciclado proveniente de los centros de tratamiento y/o aprovechamiento de RCD que se haya utilizado en el mes anterior al reporte, en las obras de infraestructura o construcción desarrolladas por cada entidad o en desarrollo, indicando además los datos de los centros de aprovechamiento y/o tratamiento de donde provengan dichos materiales.

PARÁGRAFO 1.- Cada año dicho porcentaje aumentará en cinco (5) unidades porcentuales hasta alcanzar mínimo un 25%. En caso de agotamiento comprobado de las reservas de material o que la obra o proyecto no pueda cumplir por razones técnicas con dichos porcentajes deberá, previo al inicio de obra, presentar informe técnico a la Secretaría Distrital de Ambiente, que sustente amplia y suficientemente su no cumplimiento por parte del responsable del proyecto.

ARTÍCULO 5º OBLIGACIONES DE LOS GRANDES GENERADORES Y POSEEDORES DE LOS RESIDUOS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN –RCD-: Modificado por el art. 1, Resolución Sec. Ambiente 932 de 2015. Dentro del marco de la Gestión Integral de Residuos Sólidos los grandes generadores, poseedores, a quienes recolecten y transporten, acopien, gestionen, y realicen tratamiento y/o aprovechamiento de Residuos de Construcción y Demolición –RCD- en el perímetro urbano de Bogotá D.C. deberán cumplir con las siguientes obligaciones:

9. Reportar en el aplicativo web de la SDA mensualmente, los certificados de disposición final y/o aprovechamiento de RCD, los cuales deben especificar como mínimo: nombre de la obra, identificación (NIT o cédula) del responsable de la obra, PIN de la obra, volumen entregado para disposición final y/o aprovechamiento o recibido para aprovechamiento, nombre del gestor, nombre del sitio de disposición y/o aprovechamiento y el número de documento que autoriza la actividad de disposición final o aprovechamiento, número de viajes y capacidad de la volqueta Placa y PIN del transportador.

10. Presentar mensualmente el reporte de los indicadores de seguimiento de gestión RCD.

11. Al finalizar la obra se debe solicitar el cierre del PIN por escrito a la SDA. Para que este pueda ser finalizado, se deben haber cumplido con todos los requerimientos exigidos por esta Secretaría, haber realizado los reportes mensuales en el aplicativo web de la SDA exigidos por el PG-RCD desde la fecha de inicio a la terminación de la obra, haber cumplido con el aprovechamiento definido por la Resolución 01115 de 2012 de acuerdo con el porcentaje

exigido o en su defecto haber remitido oportunamente la justificación técnica por la cual no se cumplió con esta obligación y haber registrado en el aplicativo web los certificados que soporten el 100% de los residuos entregados para disposición final y/o aprovechamiento en lugares autorizados. Para lo cual contara con un plazo de 60 días calendario.

De conformidad a lo considerado en el **Concepto Técnico No. 10163 de 24 de noviembre de 2020**, se evidencia presunto incumplimiento a las disposiciones normativas anteriormente citadas, toda vez que la sociedad **CONSTRUCCIONES PLANIFICADAS S.A.** en su proyecto constructivo **CENTRO COMERCIAL EL EDÉN**, así:

- Por no realizar la actualización de los reportes mensuales de los RCD llevados a sitios de disposición final y a los reutilizados o aprovechados en obra, los cuales debieron estar acompañados de las correspondientes certificaciones de disposición final, emitidas por el sitio autorizado receptor; y de aprovechamiento emitidas por la constructora con base en el contenido y forma propuestos en el anexo 3 de la Resolución 00932 de 2015 y de la Guía para la elaboración del PGRCD en la obra, tercera versión.
- Por no dar cumplimiento al 9,07 % de aprovechamiento de RCD aprobado, debido a que la obra alcanzó el 6,17 % de reutilización de RCD teniendo en cuenta que el volumen de materiales de construcción utilizados correspondió a 131.113 m3.

Así las cosas, atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la sociedad **CONSTRUCCIONES PLANIFICADAS S.A.**, con Nit. 860.028.712-8, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado concepto técnico.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Consejo de Bogotá, "*Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones*", se ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 "*Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones*" expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio

en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1° que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2, numeral 1 de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por la Resolución 046 de 2022, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, se delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

“Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la sociedad **CONSTRUCCIONES PLANIFICADAS S.A.**, con Nit. 860.028.712-8, responsable del proyecto constructivo denominado **CENTRO COMERCIAL EL EDÉN**, registrado con el PIN 9631, ubicado en la carrera 71 D No. 12 D – 59 de la localidad de Kennedy de Bogotá D.C., con el fin de verificar presuntos hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales y atendiendo a lo establecido en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Notificar el contenido del presente acto administrativo a la sociedad **CONSTRUCCIONES PLANIFICADAS S.A.**, con Nit. 860.028.712-8, en la carrera 13 No. 26A-47 piso 2 de Bogotá D.C. (Dirección según el RUES), de conformidad con lo establecido en los artículos 18 y 19 de la Ley 1333 de 2009, en armonía con lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO TERCERO. - El expediente SDA-08-2022-4074, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C., de conformidad con lo dispuesto en el inciso 4° del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO CUARTO. - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO. - Publicar este auto en el Boletín que para el efecto disponga la Entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO. - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE
Dado en Bogotá D.C., a los 31 días del mes de octubre del año 2022



RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

MANUEL ALEJANDRO BOTÍA CARDOZO	CPS:	CONTRATO SDA-CPS- 20220345 DE 2022	FECHA EJECUCION:	12/10/2022
--------------------------------	------	---------------------------------------	------------------	------------

Revisó:

MANUEL ALEJANDRO BOTÍA CARDOZO	CPS:	CONTRATO SDA-CPS- 20220345 DE 2022	FECHA EJECUCION:	12/10/2022
--------------------------------	------	---------------------------------------	------------------	------------

MERLEY ROCIO QUINTERO RUIZ	CPS:	CONTRATO SDA-CPS- 20220705 DE 2022	FECHA EJECUCION:	26/10/2022
----------------------------	------	---------------------------------------	------------------	------------

MERLEY ROCIO QUINTERO RUIZ	CPS:	CONTRATO SDA-CPS- 20220705 DE 2022	FECHA EJECUCION:	23/10/2022
----------------------------	------	---------------------------------------	------------------	------------

JORGE IVAN HURTADO MORA	CPS:	CONTRATO 2022-0245 DE 2022	FECHA EJECUCION:	23/10/2022
-------------------------	------	-------------------------------	------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	31/10/2022
---------------------------------	------	-------------	------------------	------------

Expediente: SDA-08-2022-4074