

**AUTO N. 07774**  
**“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO  
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 06 de julio de 2021 modificada por la Resolución No. 046 del 13 de enero de 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

**CONSIDERANDO**

**I. ANTECEDENTES**

Que la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo, en ejercicio de sus funciones de control y vigilancia realizó visita técnica el día 10 de marzo de 2022 y en atención a los radicado 2018ER237821 del 10/10/2018, correspondiente al informe de caracterización de vertimientos remitido por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB – ESP, relacionado con las descargas realizadas en el predio ubicado en la KR 68 M No. 36 - 35 SUR, KR 68 M No. 36 - 25 SUR de esta ciudad, lugar donde funciona el establecimiento de comercio RICO JAMÓN con matrícula mercantil 868721 Activa, de propiedad del señor **GERMÁN MORA FINO** identificado con cédula de ciudadanía 3.231.367.

Que, como consecuencia de lo anterior, se emitió el **Concepto Técnico No. 06008 de 27 de mayo del 2022**, (2022IE129500) en donde se registró un presunto incumplimiento en materia de vertimientos.

**II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS**

Que, en consecuencia, la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo de esta Secretaría, emitió el **Concepto Técnico No. 06008 de 27 de mayo del 2022**, (2022IE129500) en cual estableció entre otros aspectos, lo siguiente:

**“(…) 1. OBJETIVO**

*Realizar visita técnica al usuario con el fin de verificar las condiciones ambientales en materia de vertimientos. Así mismo, evaluar el informe de caracterización de vertimientos remitido por el usuario mediante el radicado 2018ER237821 del 10/10/2018.*

Adicionalmente, a través de este concepto técnico se aporta para el cumplimiento de meta que comprende “Ejecutar el 100% de las acciones de control sobre las concentraciones límites máximas establecidas en los vertimientos a la red de alcantarillado público de la ciudad, según programación establecida anualmente”, en el sentido del control a aquellos usuarios que presentaron la caracterización de sus vertimientos ante la Entidad y a la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB – ESP, asimismo aportar al proyecto “Ejecutar un (1) programa de monitoreo, evaluación, control y seguimiento ambiental al recurso hídrico y sus factores de impacto en el distrito capital

(...)

#### **4.1.1. OBSERVACIONES DE LA VISITA TÉCNICA**

Durante la visita técnica se evidenció que el usuario GERMÁN MORA FINO propietario del establecimiento comercial RICO JAMÓN suspendió las actividades productivas en los predios con nomenclatura urbana KR 68 M No. 36 - 35 SUR y KR 68 M No. 36 - 25 SUR.

Durante la visita técnica se evidenció que el usuario GERMÁN MORA FINO propietario del establecimiento comercial RICO JAMÓN suspendió las actividades productivas en los predios con nomenclatura urbana KR 68 M No. 36 - 35 SUR y KR 68 M No. 36 - 25 SUR.

(...)

Por otro lado, una vez verificado en el sistema de Registro Único Empresarial y Social (RUES) el día 17 de marzo de 2022, se observa que el estado de la matrícula mercantil para el establecimiento comercial RICO JAMÓN se encuentra cancelada con fecha del 12/03/2019.

(...)

#### **4.1.3. ANÁLISIS DE LA CARACTERIZACIÓN (CUMPLIMIENTO NORMATIVO)**

**4.1.3.1. Datos metodológicos de la caracterización remitida mediante Radicado No. 2018ER237821 del 10/10/2018.**

**\* Punto de descarga (Trampa de Grasas – Zona lavado de cocina)**

<b>Datos de la Caracterización</b>	<b>Origen de la Caracterización</b>	Usuario
	<b>Fecha de la caracterización</b>	16/09/2016
	<b>Número de muestra</b>	19396-16
	<b>Laboratorio responsable del muestreo</b>	ANALQUIM LTDA
	<b>Laboratorio responsable del análisis</b>	ANALQUIM LTDA
	<b>Laboratorio(s) subcontratado(s) para el análisis de parámetros</b>	CHEMILAB S.A.S
	<b>Parámetro(s) subcontratado(s)</b>	Color Real
	<b>Horario del muestreo</b>	8 horas
	<b>Duración del muestreo</b>	15 minutos

	<b>Intervalo de toma de muestra de muestras</b>	Compuesto
	<b>Tipo de muestreo</b>	Trampa de grasas (Lavado)
	<b>Lugar de toma de muestras</b>	Lavado de la cocina
	<b>Reporte del origen de la descarga</b>	No reporta
	<b>Reporte del origen de la descarga</b>	No reporta
	<b>Tiempo de descarga (h/día)</b>	No reporta
	<b>No. de días que realiza la descarga (Días/Mes)</b>	No reporta
<b>Datos de la fuente receptora</b>	<b>Tipo de receptor del vertimiento</b>	Red de Alcantarillado Público
	<b>Nombre de la fuente receptora</b>	Red de Alcantarillado Público – KR 68 M
		---
<b>Caudal vertido</b>	<b>Caudal promedio reportado (L/s)</b>	0,082

\*Resultados reportados en el informe de caracterización referenciados con los artículos 9 y 16 de la Resolución 631 del 2015 y la Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).

ACTIVIDADES PRODUCTIVAS DE GANADERÍA		Valor Obtenido	Valores Límites Máximos Permisibles en los Vertimientos Puntuales a Red de Alcantarillado Público			Cumplimiento
Parámetro	Unidades		(Ganadería de Aves de Corral - Beneficio)	(Ganadería de bovinos y porcinos - Beneficio Dual)	Actividades Unificadas	
<b>Generales</b>						
Temperatura	°C	44,9	30*	30*	30*	No Cumple
Demanda Química de Oxígeno (DQO)	mg/L O2	3023	975	1200	975	No Cumple
Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5)	mg/L O2	998	450	675	450	No Cumple
Sólidos Suspendidos Totales (SST)	mg/L	176	150	337,5	150	No Cumple
Grasas y Aceites	mg/L	104	60	45	45	No Cumple
<b>Iones</b>						

Cloruros (Cl- )	mg/L	2044	250	600	250	No Cumple
-----------------	------	------	-----	-----	-----	-----------

\*Concentración Resolución 3957 de 2009 (Aplicación Rigor Subsidiario).

Nota: Para evaluar el cumplimiento se tomaron en cuenta los valores límites máximos permisibles más restrictivos establecidos para las dos actividades en la Resolución 631 de 2015, debido a que en el proceso productivo se emplean materias primas tales como pollo, res y cerdo.

Con base en la Resolución 631 de 2015 "Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones", y la Resolución 3957 de 2009 "Rigor Subsidiario", la cual es soporte de cumplimiento normativo en materia de vertimientos, se establece que la muestra tomada del efluente de agua residual no doméstica (Trampa de grasas) por el laboratorio ANASCOL S.A.S., el día 16/09/2016 para el usuario, NO CUMPLE con los límites máximos permisibles para los parámetros de Demanda Química de Oxígeno (DQO), Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5), Sólidos Suspendidos Totales (SST), Cloruros, Grasas y Aceites establecidos en los artículos 9 y 16 de la Resolución 631 de 2015 y el parámetro de Temperatura establecido en el Artículo 14 la Resolución 3957 de 2009 "Aplicación Rigor Subsidiario".

El laboratorio ANASCOL S.A.S. el cual es el responsable del muestreo y del análisis de los parámetros, se encuentra acreditado por el IDEAM mediante Resolución 2107 del 25 de agosto de 2014. El laboratorio subcontratado CHEMILAB S.A.S. cuenta con acreditación Resolución 1226 del 14 de junio de 2016, ante el IDEAM para el análisis y el muestreo de los parámetros presentados (Color Real). También, anexa la cadena de custodia de muestras.

(...)

**\* Punto de descarga (Caja interna producción – Zona productos cárnicos y embutidos)**

<b>Datos de la Caracterización</b>	<b>Origen de la Caracterización</b>	Usuario
	<b>Fecha de la caracterización</b>	16/09/2016
	<b>Número de muestra</b>	19395-16
	<b>Laboratorio responsable del muestreo</b>	ANALQUIM LTDA
	<b>Laboratorio responsable del análisis</b>	ANALQUIM LTDA
	<b>Laboratorio(s) subcontratado(s) para el análisis de parámetros</b>	CHEMILAB S.A.S
	<b>Parámetro(s) subcontratado(s)</b>	Color Real
	<b>Horario del muestreo</b>	8:00 - 16:00
	<b>Duración del muestreo</b>	8 horas
	<b>Intervalo de toma de muestra</b>	15 minutos
	<b>Tipo de muestreo</b>	Compuesto
	<b>Lugar de toma de muestras</b>	Caja interna producción
	<b>Reporte del origen de la descarga</b>	Proceso de producción de embutidos y elaboración de productos cárnicos
<b>Reporte del origen de la descarga</b>	No reporta	
<b>Tiempo de descarga (h/día)</b>	No reporta	
<b>No. de días que realiza la descarga (Días/Mes)</b>	No reporta	
<b>Datos de la fuente receptora</b>	<b>Tipo de receptor del vertimiento</b>	Red de Alcantarillado Público – KR 68 M
	<b>Nombre de la fuente receptora</b>	---

<b>Caudal vertido</b>	<b>Caudal promedio reportado (L/s)</b>	No reporta*
-----------------------	--	-------------

\*Al verificar la cadena de custodia, se evidencia que no fue posible tomar el caudal debido a las condiciones del punto de muestreo.

**\*Resultados reportados en el informe de caracterización referenciados con los artículos 9 y 16 de la Resolución 631 del 2015 y la Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).**

<b>ACTIVIDADES PRODUCTIVAS DE GANADERÍA</b>		<b>Valor Obtenido</b>	<b>Valores Límites Máximos Permisibles en los Vertimientos Puntuales a Red de Alcantarillado Público</b>			<b>Cumplimiento</b>
<b>Parámetro</b>	<b>Unidades</b>		<b>(Ganadería de Aves de Corral - Beneficio)</b>	<b>(Ganadería de bovinos y porcinos - Beneficio Dual)</b>	<b>Actividades Unificadas</b>	
<b>Generales</b>						
Demanda Química de Oxígeno (DQO)	mg/L O <sub>2</sub>	1537	975	1200	1200	No Cumple
Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO <sub>5</sub> )	mg/L O <sub>2</sub>	934	450	675	675	No Cumple
Sólidos Suspendidos Totales (SST)	mg/L	1120	150	337,5	337,5	No Cumple
Grasas y Aceites	mg/L	390	60	45	45	No Cumple

\*Concentración Resolución 3957 de 2009 (Aplicación Rigor Subsidiario).

Nota: Para evaluar el cumplimiento se tomaron en cuenta los valores límites máximos permisibles más restrictivos establecidos para las dos actividades en la Resolución 631 de 2015, debido a que en el proceso productivo se emplean materias primas tales como pollo, res y cerdo.

Con base en la Resolución 631 de 2015 "Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones", y la Resolución 3957 de 2009 "Rigor Subsidiario", la cual es soporte de cumplimiento normativo en materia de vertimientos, se establece que la muestra tomada del efluente de agua residual no doméstica (Caja interna producción) por el laboratorio ANASCOL S.A.S., el día 16/09/2016 para el usuario, NO CUMPLE con los límites máximos permisibles para los parámetros de Demanda Química de Oxígeno (DQO), Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO<sub>5</sub>), Sólidos Suspendidos Totales (SST), Grasas y Aceites establecidos en los artículos 9 y 16 de la Resolución 631 de 2015.

El laboratorio ANASCOL S.A.S. el cual es el responsable del muestreo y del análisis de los parámetros, se encuentra acreditado por el IDEAM mediante Resolución 2107 del 25 de agosto de 2014. El laboratorio subcontratado CHEMILAB S.A.S. cuenta con acreditación Resolución 1226 del 14 de junio de 2016, ante el IDEAM para el análisis y el muestreo de los parámetros presentados (Color Real). También, anexa la cadena de custodia de muestras.

#### 4.2. CUMPLIMIENTO NORMATIVO AMBIENTAL

#### 4.2.1. NORMATIVIDAD VERTIMIENTOS A LA RED DE ALCANTARILLADO PÚBLICO

NORMA AMBIENTAL	OBSERVACIONES	CUMPLIMIENTO
<p><b>Artículo 22º, Capítulo VIII, Resolución 3957 de 2009.</b></p> <p><i>“Obligación de tratamiento previo de vertimientos”</i></p>	<p>El usuario cuenta con un un sistema primario (Tanque de floculación, coagulación, sedimentación, aireación, oxidación y cloración) y un sistema terciario (filtro de carbón activado). Sin embargo, de acuerdo con el radicado SDA No. 2021ER240894 del 05/11/2021 y el memorando SDA No. 2021IE290731 del 29/12/2021 a través de los cuales se remiten los resultados de la caracterización realizada de acuerdo con el Programa de Control de Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital, el usuario no garantiza las condiciones de calidad exigidas para su vertimiento a la red de alcantarillado público.</p>	<p>No</p>

#### 5. CONCLUSIONES

NORMATIVIDAD VIGENTE	CUMPLIMIENTO
CUMPLE EN MATERIA DE VERTIMIENTOS	NO CUMPLE
<p><i>El usuario GERMÁN MORA FINO propietario del establecimiento comercial RICO JAMÓN suspendió las actividades productivas en los predios con nomenclatura urbana KR 68 M No. 36 - 35 SUR y KR 68 M No. 36 - 25 SUR. Es de resaltar que una vez verificado en el sistema de Registro Único Empresarial y Social (RUES), se observa que el estado de la matrícula mercantil para el establecimiento comercial se encuentra cancelada con fecha del 12/03/2019.</i></p> <p><i>De acuerdo con la evaluación del informe de caracterización de vertimientos remitido por el usuario mediante radicado 2018ER237821 del 10/10/2018, se concluye que:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>La muestra identificada con código 19396-16 tomada del efluente de agua residual no doméstica (Trampa de grasas) por el laboratorio ANASCOL S.A.S., el día 16/09/2016 para el usuario GERMÁN MORA FINO propietario del establecimiento comercial RICO JAMÓN, NO CUMPLE con los límites máximos permisibles para los parámetros de Demanda Química de Oxígeno (DQO), Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5 ), Sólidos Suspendidos Totales (SST), Cloruros, Grasas y Aceites establecidos en los artículos 9 y 16 de la Resolución 631 de 2015 y el parámetro de Temperatura establecido en el Artículo 14 la Resolución 3957 de 2009 “Aplicación Rigor Subsidiario”.</i></li> <li>- <i>La muestra identificada con código 19395-16 tomada del efluente de agua residual no doméstica (Caja interna producción) por el laboratorio ANASCOL S.A.S., el día 16/09/2016 para el usuario GERMÁN MORA FINO propietario del establecimiento comercial RICO JAMÓN, NO CUMPLE con los límites máximos permisibles para los parámetros de Demanda Química de Oxígeno (DQO), Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5 ), Sólidos Suspendidos Totales (SST), Grasas y Aceites establecidos en los artículos 9 y 16 de la Resolución 631 de 2015.</i></li> </ul> <p><i>Así mismo, NO CUMPLE con el Artículo 22º, Capítulo VIII, Resolución 3957 de 2009; dado que el sistema de tratamiento implementado no garantizó que las aguas residuales no domésticas – ARnD reunieran</i></p>	

*las condiciones de calidad exigidas para su vertimiento a la red de alcantarillado público, lo anterior de acuerdo a los resultados del monitoreo del monitoreo realizado el día 16/09/2016 para los puntos trampa de grasas y caja interna producción.*

(...)"

### III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

#### • De los Fundamentos Constitucionales

De acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

El régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *"Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio"*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

#### • Del procedimiento - ley 1333 de 2009 y demás disposiciones

El procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

***"ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad***

*Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos". (Subrayas y negrillas insertadas).*

Que, la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

***"Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio.*** *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

***Artículo 19. Notificaciones.*** *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo".*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20° establece:

***"ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES.*** *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental".*

De otro lado, el artículo 22° de la citada Ley 1333 de 2009, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Así mismo la Ley 1333 de 2009, en su artículo 56° establece: "(...) *Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales...*"

Aunado a lo anterior, y para el caso en particular, es importante traer a colación lo prescrito en el artículo 63 de la Ley 99 de 1993, el cual contiene los principios normativos generales, dentro del cual se encuentra el principio del rigor subsidiario, según el cual: "*Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para*

*la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se desciende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley.”*

Adicionalmente, en relación con el principio de no regresividad en materia ambiental, los tratadistas Gloria Amparo Rodríguez, Álvaro José Henao Mera y Andrés Gómez Rey, en su texto “Autorizaciones Ambientales-Licencias, permisos y concesiones en la realidad colombiana”, señalan lo siguiente:

*“... la Corte Constitucional de Colombia en Sentencia C-443 de 2009 dispuso la obligación que tiene el Estado de no regresión, la cual hace referencia a que una vez se ha avanzado cierto nivel de proyección de un derecho, la libertad de configuración del legislador y la actuación de la administración en materia de derechos sociales se ve limitada, por lo menos en cuanto al retroceso del nivel de protección, por lo que, en principio un retroceso puede presumirse como inconstitucional, que para ser desvirtuado, requiere del control judicial más severo.*

*(...) En este sentido ha entendido la Corte Constitucional Colombiana que en materia ambiental las medidas que adopte el legislador o la administración pública no pueden significar un retroceso en la protección de derechos y garantías ambientales ya reconocidas, toda vez que la obligación del Estado, se encuentra en el avance gradual de los derechos, de acuerdo a sus capacidades (...)*

*(...) En efecto, podemos referir que el principio de no regresión tiene como objetivo salvaguardar las medidas legislativas y administrativas que se han alcanzado en protección de los derechos ambientales, procurando que los estados aumenten el nivel de protección en lugar de disminuirlo y, en caso de que lo hagan se justifiquen debidamente, con base en los estudios científicos y técnicos que garanticen el menor impacto posible al ambiente y al bienestar de todas las personas.”*

Visto así los marcos normativos que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

#### **IV. CONSIDERACIONES DE ESTA SECRETARÍA - DEL CASO EN CONCRETO**

Conforme a lo anterior y de acuerdo a lo indicado en el **Concepto Técnico No. 06008 de 27 de mayo del 2022**, (2022IE129500), este Despacho advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad ambiental, la cual se señala a continuación así:

#### **EN MATERIA DE VERTIMIENTOS**

(...)

- **Resolución 631 del 2015** “Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones”, que establecen lo siguiente:

**ARTÍCULO 9o. PARÁMETROS FÍSICOQUÍMICOS A MONITOREAR Y SUS VALORES LÍMITES MÁXIMOS PERMISIBLES EN LOS VERTIMIENTOS PUNTUALES DE AGUAS RESIDUALES NO DOMÉSTICAS (ARND) A CUERPOS DE AGUAS SUPERFICIALES DE ACTIVIDADES PRODUCTIVAS DE AGROINDUSTRIA Y GANADERÍA.** Los parámetros físicoquímicos y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de Aguas Residuales no Domésticas (ARnD) a cuerpos de aguas superficiales de las actividades productivas de agroindustria y ganadería, serán los siguientes:

PARÁMETRO	UNIDADES	VALORES LÍMITES MÁXIMOS PERMISIBLES
<b>Generales</b>		
Demanda Química de Oxígeno (DQO)	mg/L O <sub>2</sub>	650,00
Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO <sub>5</sub> )	mg/L O <sub>2</sub>	300,00
Sólidos Suspendidos Totales (SST)	mg/L	100,00
Grasas y Aceites	mg/L	40,00
<b>Iones</b>		
Cloruros (Cl <sup>-</sup> )	mg/L	250,00

**ARTÍCULO 16. VERTIMIENTOS PUNTUALES DE AGUAS RESIDUALES NO DOMÉSTICAS (ARND) AL ALCANTARILLADO PÚBLICO.** Los vertimientos puntuales de Aguas Residuales no Domésticas (ARnD) al alcantarillado público deberán cumplir con los valores límites máximos permisibles para cada parámetro, establecidos a continuación:

PARAMETRO	UNIDADES	VALORES LIMITES MÁXIMOS PERMISIBLES
<b>Generales</b>		
Demanda Química de Oxígeno (DQO)	mg/L O <sub>2</sub>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.
Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO <sub>5</sub> )	mg/L O <sub>2</sub>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.
Sólidos Suspendidos Totales (SST)	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.
Grasas y Aceites	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los

		vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.
		<b>iones</b>
Cloruros (Cl-)	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.

(...)

- **Resolución 3957 de 2009, “Por la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital”.**

**Artículo 14°. Vertimientos permitidos.** Se permitirá el vertimiento al alcantarillado destinado al transporte de aguas residuales o de aguas combinadas que cumpla las siguientes condiciones:

- Aguas residuales domésticas.
- Aguas residuales no domésticas que hayan registrado sus vertimientos y que la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA haya determinado que no requieren permiso de vertimientos.
- Aguas residuales de Usuarios sujetos al trámite del permiso de vertimientos, con permiso de vertimientos vigente.

Los vertimientos descritos anteriormente deberán presentar características físicas y químicas iguales o inferiores a los valores de referencia establecidos en las Tablas A y B, excepto en el caso del pH en cuyo caso los valores deberán encontrarse dentro del rango definido.

**Valores de referencia para los vertimientos realizados a la red de alcantarillado.**

Los valores de referencia para las sustancias de interés sanitario no citadas en la presente tabla serán tomados de conformidad con los parámetros y valores establecidos en el Decreto 1594 de 1984 o el que lo modifique o sustituya.

**Tabla B**

Parámetro	Unidades	Valor
Temperatura	°C	30

(...)

- Artículo 22°. Obligación de tratamiento previo de vertimientos.** Cuando las aguas residuales no domésticas no reúnan las condiciones de calidad exigidas para su vertimiento a la red de alcantarillado público, deberán ser objeto de tratamiento previo mediante un sistema adecuado y permanente que garantice el cumplimiento en todo momento de los valores de referencia de la presente norma.  
(...)

Conforme a lo anterior, es necesario aclarar que actualmente la **Resolución No. 0631 del 17 de marzo de 2015** emitida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, establece los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de

agua superficiales y a los sistemas de alcantarillado público; sin embargo, en aplicación de los principios ambientales referidos en el acápite de consideraciones jurídicas de la presente actuación, se analizó el parámetro de **Temperatura** acogiendo los valores de referencia establecidos en la tabla B del Artículo 14° de la Resolución 3957 de 2009, mediante la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital, en aplicación al rigor subsidiario.

En virtud de lo que antecede y atendiendo lo considerado en el **Concepto Técnico No. 06008 de 27 de mayo del 2022**, (2022IE129500), el señor **GERMÁN MORA FINO** identificado con cédula de ciudadanía 3.231.367, propietario del establecimiento de comercio RICO JAMÓN con matrícula mercantil 868721 Activa, KR 68 M No. 36 - 35 SUR, KR 68 M No. 36 - 25 SUR de esta ciudad, en desarrollo de sus actividades, presuntamente infringió la normativa ambiental en materia de vertimientos tomados el día 16/09/2016, así:

#### **Punto de descarga (trampa de grasas – zona de lavado de cocina) Muestra 19396**

- Por sobrepasar el límite máximo permisible para el parámetro **Demanda Química de Oxígeno (DQO)**, al obtener un valor de 3023 mg/L O<sub>2</sub>, siendo el límite 975 mg/L O<sub>2</sub>, en el punto de descarga (Trampa de Grasas – Zona lavado de cocina); incumpliendo con ello lo establecido en el artículo 9 y 16 de la Resolución 631 del 2015.
- Por sobrepasar el límite máximo permisible para el parámetro **Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5)**, al obtener un valor de 998 mg/L O<sub>2</sub>, siendo el límite 450 mg/L O<sub>2</sub>, en el punto de descarga (Trampa de Grasas – Zona lavado de cocina); incumpliendo con ello lo establecido en el artículo 9 y 16 de la Resolución 631 del 2015.
- Por sobrepasar el límite máximo permisible para el parámetro **Sólidos Suspendidos Totales (SST)**, al obtener un valor de 176 mg/L, siendo el límite 150 mg/L, en el punto de descarga (Trampa de Grasas – Zona lavado de cocina); incumpliendo con ello lo establecido en el artículo 9 y 16 de la Resolución 631 del 2015.
- Por sobrepasar el límite máximo permisible para el parámetro **Grasas y Aceites**, al obtener un valor de 104 mg/L, siendo el límite 45 mg/L, en el punto de descarga (Trampa de Grasas – Zona lavado de cocina); incumpliendo con ello lo establecido en el artículo 9 y 16 de la Resolución 631 del 2015.
- Por sobrepasar el límite máximo permisible para el parámetro **Cloruros (Cl-)**, al obtener un valor de 2044 mg/L, siendo el límite 250 mg/L, en el punto de descarga (Trampa de Grasas – Zona lavado de cocina); incumpliendo con ello lo establecido en el artículo 9 y 16 de la Resolución 631 del 2015.
- Por sobrepasar el límite máximo permisible para el parámetro **Temperatura** al obtener un valor de 44,9 °C, siendo el límite 30 °C, en el punto de descarga (Trampa de Grasas – Zona lavado de cocina); incumpliendo con ello lo establecido en la tabla B del artículo 14 de Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).

#### **Punto de descarga (Caja Interna producción- Zona productos cárnicos y embutidos) Muestra 19395**

- Por sobrepasar el límite máximo permisible para el parámetro **Demanda Química de Oxígeno (DQO)**, al obtener un valor de 1537 mg/L O<sub>2</sub>, siendo el límite 975 mg/L O<sub>2</sub>, en el Punto de descarga (Caja interna producción – Zona productos cárnicos y embutidos); incumpliendo con ello lo establecido en el artículo 9 y 16 de la Resolución 631 del 2015.
- Por sobrepasar el límite máximo permisible para el parámetro **Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5)**, al obtener un valor de 934 mg/L O<sub>2</sub>, siendo el límite 450 mg/L O<sub>2</sub>, en el Punto de descarga (Caja interna producción – Zona productos cárnicos y embutidos); incumpliendo con ello lo establecido en el artículo 9 y 16 de la Resolución 631 del 2015.
- Por sobrepasar el límite máximo permisible para el parámetro **Sólidos Suspendidos Totales (SST)**, al obtener un valor de 1120 mg/L, siendo el límite 150 mg/L, en el Punto de descarga (Caja interna producción – Zona productos cárnicos y embutidos); incumpliendo con ello lo establecido en el artículo 9 y 16 de la Resolución 631 del 2015.
- Por sobrepasar el límite máximo permisible para el parámetro **Grasas y Aceites**, al obtener un valor de 390 mg/L, siendo el límite 45 mg/L, en el Punto de descarga (Caja interna producción – Zona productos cárnicos y embutidos); incumpliendo con ello lo establecido en el artículo 9 y 16 de la Resolución 631 del 2015.
- Adicionalmente, por no garantizar el cumplimiento en todo momento de los valores máximos permisibles, teniendo en cuenta que el sistema de tratamiento implementado no garantizó que las ARND reunieran las condiciones de calidad exigidas para su vertimiento, según el muestreo realizado el día 16/09/2016 remitido por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB – ESP, incumpliendo con ello el artículo 22° de la Resolución 3957 de 2009.

Así las cosas, atendiendo lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra del señor **GERMÁN MORA FINO** identificado con cédula de ciudadanía 3.231.367, propietario del establecimiento de comercio RICO JAMÓN con matrícula mercantil 868721 Activa, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivas de infracción ambiental, contenidos en el precitado Concepto Técnico.

## V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Consejo de Bogotá, *“Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones”*, ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 *“Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones”* expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva

estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1° que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

En virtud del numeral 1° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 06 de julio de 2021 modificada por la Resolución No. 046 del 13 de enero de 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente, se delegó a la Dirección de Control Ambiental, entre otras, la función de expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaria Distrital de Ambiente,

### **DISPONE**

**ARTÍCULO PRIMERO.** - Iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009; en contra del **GERMÁN MORA FINO** identificado con cédula de ciudadanía 3.231.367, propietario del establecimiento de comercio RICO JAMÓN con matrícula mercantil 868721 Activa, KR 68 M No. 36 - 35 SUR, KR 68 M No. 36 - 25 SUR de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, atendiendo lo señalado en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - Notificar el contenido del presente acto administrativo al señor **GERMÁN MORA FINO** identificado con cédula de ciudadanía 3.231.367, en la KR 68 M No. 36 - 35 SUR, KR 68 M No. 36 - 25 SUR de esta ciudad, según reporte Rues, de conformidad con lo establecido en los artículos 18 y 19 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011- Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**PARÁGRAFO.** – El expediente **SDA-08-2022-4195**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con lo preceptuado en el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO TERCERO.** - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO CUARTO.** - Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

