

AUTO N. 08587

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 de 2021 modificada por la Resolución 00046 de 13 de enero de 2022, de la Secretaría Distrital de Ambiente, y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público, en ejercicio de sus funciones de control y vigilancia realizó evaluación al radicado 2022EE125435 del 25/05/2022, por el cual solicita corrección y cierre del formato de la actualización registro RESPEL, periodo 2020, de la **CLÍNICA COLSANITAS SA**, con Nit. 800149384-6, ubicada en la Avenida Calle 127 No. 20 – 16. Edificio Pluss 127 Piso 6 en la ciudad de Bogotá D.C.

Que, como consecuencia de lo anterior, se emitió el **Concepto Técnico No. 14466 del 17 de noviembre de 2022** (2022IE297819) en donde se registró un presunto incumplimiento a la normatividad ambiental en materia de Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos y se creó el expediente sancionatorio **SDA-08-2022-5311**.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que, de acuerdo con lo anteriormente señalado la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público, de esta Secretaría, emitió el **Concepto Técnico No. 14466 del 17 de noviembre de 2022** (2022IE297819), estableció entre otros aspectos, lo siguiente:

“(…)1. **OBJETIVO**

Verificar el cumplimiento normativo ambiental del Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos en la plataforma IDEAM, del establecimiento denominado **CLÍNICA COLSANITAS SA – SEDE CLINISANITAS LA CALLEJA**, con número Nit. 800149384-6, representado legalmente por la señora Paola Andrea Rengifo Bobadilla y que se encontraba ubicado en el predio con nomenclatura urbana Avenida Calle 127 No. 20 – 16. Edificio Pluss 127 Piso 6, de localidad de Usaquén.

(...)4. ANÁLISIS AMBIENTAL

El establecimiento **CLÍNICA COLSANITAS SA – SEDE CLINISANITAS LA CALLEJA**, no realizó la actualización del Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos - IDEAM para el periodo 2020, debido a que presentó inconsistencias en la información y se le solicitó realizar corrección y cierre del formato de la actualización del reporte, mediante el Radicado No. 2022EE125435 del 25/05/2022, evidenciando que a la fecha no se ha subsanado lo requerido. Por lo anterior, la Autoridad Ambiental no pudo realizar la validación y transmisión de la información del establecimiento en los tiempos establecidos.

Por tal motivo, el establecimiento incumplió la Resolución 1362 del 2 de agosto de 2007 “Por la cual se establece los requisitos y el procedimiento para el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos, a que hacen referencia los artículos 27 y 28 del Decreto 4741 del 30 de diciembre de 2005, artículo 5 “Actualización de la información diligenciada en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos”. y el Decreto 1076 de 2015, literal f del artículo 2.2.6.1.3.1.”

Por lo anterior, la autoridad ambiental no pudo validar y transmitir la información al IDEAM oportunamente de acuerdo con lo establecido en el Decreto 1076 de 2015, en su artículo 2.2.6.1.5.1. “De las autoridades ambientales en la gestión integral de los residuos o desechos peligrosos”, literales a, b y c y la Resolución 1362 del 2 de agosto de 2007, en su artículo 11. Seguimiento y Monitoreo. “Las autoridades ambientales diseñarán programas o realizarán actividades de control y seguimiento ambiental, con el fin de verificar la información suministrada por los generadores, así como el cumplimiento de las disposiciones y requisitos establecidos en la presente Resolución”.

5. CONCLUSIONES

De acuerdo con lo evidenciado en el presente documento se determina que el establecimiento **CLÍNICA COLSANITAS SA – SEDE CLINISANITAS LA CALLEJA**, incumplió las siguientes obligaciones normativas:

INCUMPLIMIENTO	ARTÍCULO Y NUMERAL	NORMA O REQUERIMIENTO
No realizó la actualización del reporte del Registro de Generadores de Residuos	ARTÍCULO 2.2.6.1.3.1. Obligaciones del Generador. Literal f) Registrarse ante la autoridad ambiental competente por una sola vez y mantener actualizada la información de su registro anualmente, de acuerdo con lo establecido en el presente Título.	Decreto 1076 de 2015 “Por medio del cual se expide el decreto único reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”.

<p>o Desechos Peligrosos - IDEAM para el periodo 2020</p>	<p>ARTÍCULO 5. Actualización de la información diligenciada en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos. Los generadores que se hayan registrado en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos deben actualizar anualmente ante la autoridad ambiental, a más tardar hasta el 31 de marzo de cada año, la información reportada en el Registro de Generadores de Residuos ó Desechos Peligrosos.</p>	<p>Resolución 1362 de 2007 “Por la cual se establece los requisitos y el procedimiento para el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos (...)”</p>
---	---	--

(...)”.

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

1. De los Fundamentos Constitucionales

Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

2. Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009 y demás disposiciones

Que el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

*“(…) **ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL.** El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).*

Que la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que a su vez el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que a su vez los artículos 18 y 19 de la norma de la norma en mención, establecen:

*“(…) **Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio.** El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

***Artículo 19. Notificaciones.** En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20° establece:

*“**ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES.** Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”*

De otro lado, el artículo 22° de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica *“(…) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”*

Que en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que: “(...) *todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*”

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)”

Visto así los marcos normativos que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

1. Del caso en concreto

Conforme a lo anterior y de acuerdo a lo indicado en el **Concepto Técnico No. 14466 del 17 de noviembre de 2022** (2022IE297819), este Despacho advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad ambiental, así:

- **RADICADO No. 2022EE125435 DEL 25/05/2022 (ENTREGADO EL 24 DE AGOSTO DE 2022).**

De acuerdo con la revisión realizada en la plataforma del IDEAM de la actualización del registro de generadores de residuos o desechos peligrosos para la vigencia 2020, se evidenció que dicho reporte presenta inconsistencias, por lo cual fue devuelto en la fecha 14/07/2021 con las siguientes observaciones:

Capítulo III, Sección 1

- *En la página 5, el establecimiento reporta lo siguiente (10,3 Kg de residuos de pilas, luminarias y RAEEs); sin embargo, debe reportar cada uno de estos residuos por separado, debido a que cada uno corresponde a una corriente de peligrosidad, adicionalmente en el reporte se especifica que los residuos fueron tratados y dispuestos por el gestor TECNIAMSA S.A. E.S.P, sin embargo, estos residuos reciben un aprovechamiento, por lo anterior se solicita realizar el cambio de disposición final y tratamiento a APROVECHAMIENTO diligenciando los datos de cantidad aprovechada, tipo de aprovechamiento y razón social del tercero o gestor que realiza el aprovechamiento. Tenga en cuenta que el gestor TECNIAMSA S.A no cuenta con licencia para el aprovechamiento de estos residuos.*

- *En la página 6, el establecimiento reporta lo siguiente (36,1 Kg de residuos líquidos glutaraldehído), tratados y dispuestos por el gestor TECNIAMSA S.A. E.S.P; sin embargo, previo a la disposición final estos residuos reciben un tratamiento, por lo anterior se solicita realizar el cambio de disposición final a Página 2 de 3 tratamiento diligenciando los datos de cantidad tratada, tipo de tratamiento y razón social del tercero o gestor que realiza el tratamiento.*

Capítulo III, Sección 2

- *El establecimiento no adjunta los manifiestos de transporte, certificaciones de tratamiento, aprovechamiento y disposición final de los residuos. En caso de no ser posible adjuntarlas remitirlas al*

correo que se relaciona. Nota: El promedio de los residuos reportados será contrastado con las actas de tratamiento, aprovechamiento y disposición final.

Por lo anterior, se solicita al establecimiento que realice las respectivas correcciones y remita el respectivo soporte, así como los manifiestos, actas de tratamiento y disposición final de los residuos reportados en el aplicativo IDEAM al correo electrónico anngie.estupinan@ambientebogota.gov.co; ante cualquier duda o inquietud puede comunicarse al número móvil 3016451526 con la profesional Anngie Catherine Estupiñán Campos - Grupo Residuos Hospitalarios”

➤ **DECRETO 1076 DE 2015¹**

“ARTÍCULO 2.2.6.1.3.1. Obligaciones del Generador. De conformidad con lo establecido en la ley, en el marco de la gestión integral de los residuos o desechos peligrosos, el generador debe:

(...) f) Registrarse ante la autoridad ambiental competente por una sola vez y mantener actualizada la información de su registro anualmente, de acuerdo con lo establecido en el presente Título (...)

➤ **RESOLUCIÓN 1362 DEL 2 DE AGOSTO DE 2007:²**

ARTÍCULO 5. Actualización de la información diligenciada en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos. Los generadores que se hayan registrado en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos deben actualizar anualmente ante la autoridad ambiental, a más tardar hasta el 31 de marzo de cada año, la información reportada en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos.

Teniendo en cuenta lo anterior, es menester de este despacho aclarar que, en el seguimiento realizado por parte de la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público al radicado 2022EE125435 del 25/05/2022, se evidenció que el establecimiento **CLÍNICA COLSANITAS SA – SEDE CLINISANITAS LA CALLEJA**, no realizó la actualización del Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos - IDEAM para el periodo 2020, así las cosas, aunque la **SEDE CLINISANITAS LA CALLEJA**, se encuentra liquidada, el incumplimiento al requerimiento realizado se vislumbra en el **concepto técnico No. 14466 del 17 de noviembre de 2022 (2022IE297819)**, razón por la cual, esta Entidad adelantará la investigación en contra de la PROPIETARIA de la sede, la cual corresponde a la **CLÍNICA COLSANITAS SA**, con Nit. 800149384-6.

Así las cosas y atendiendo lo considerado en el **Concepto Técnico No. 14466 del 17 de noviembre de 2022 (2022IE297819)**, la **CLÍNICA COLSANITAS SA**, con Nit. 800149384-6, presuntamente infringe la normativa ambiental en materia de Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos, por cuanto, *no realizó la actualización del reporte del Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos - IDEAM para el periodo 2020.*

¹ "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible"

² "Por la cual se establece los requisitos y el procedimiento para el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos, a que hacen referencia los artículos 27° y 28° del Decreto 4741 del 30 de diciembre de 2005".

Así las cosas, en consideración de lo anterior, y atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la **CLÍNICA COLSANITAS SA**, con Nit. 800149384-6, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado concepto técnico.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Concejo de Bogotá, *“Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones”*, se ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 *“Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones”* expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1° que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2, numeral 1 de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 de 2022, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, se delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de: *“1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”*

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - **INICIAR** procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, en contra de la **CLÍNICA COLSANITAS SA**, con Nit. 800149384-6, con el fin de verificar los hechos y omisiones constitutivos de infracción a las normas ambientales, atendiendo lo señalado en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Notificar el contenido del presente acto administrativo a la **CLÍNICA COLSANITAS SA**, con Nit. 800149384-6, a través de su representante legal o quien haga sus veces, en la Avenida Calle 100 No. 11 B – 67 en la ciudad de Bogotá D.C, de conformidad con lo establecido en los artículos 18 y 19 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el artículo 66 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO TERCERO. - El expediente **SDA-08-2022-5311**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con lo preceptuado en el inciso 4 del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

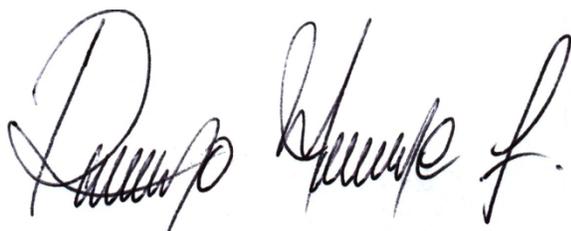
ARTÍCULO CUARTO. - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO. - Publicar la presente providencia en el Boletín que para el efecto disponga la entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO. - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.

Dado en Bogotá D.C., a los 30 días del mes de diciembre del año 2022



RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

SANDRA JULIETH BARRIOS CASTILLO

CPS:

CONTRATO SDA-CPS-
20220501 DE 2022

FECHA EJECUCION:

28/12/2022

Revisó:

AMPARO TORNEROS TORRES

CPS:

CONTRATO 22-1258 DE
2022

FECHA EJECUCION:

28/12/2022

Aprobó:

Firmó:

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO

CPS:

FUNCIONARIO

FECHA EJECUCION:

30/12/2022

Expediente SDA-08-2022-5311