

AUTO N. 01490
**“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL
DE AMBIENTE**

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 de 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que profesionales de la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizaron una visita técnica el día 13 de octubre de 2022 al establecimiento comercial **JIRETH CASCOS Y ACCESORIOS**, registrado con el número de matrícula mercantil 01993346 del 21 de mayo de 2010, ubicado en la carrera 15 No. 16 – 67 de la localidad de Los Mártires de Bogotá D.C., de propiedad de la señora **NATALIA RODRÍGUEZ ORTIZ**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.714.127, con el fin de verificar el cumplimiento normativo ambiental en materia de residuos peligrosos y aceites usados.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que como consecuencia de la visita técnica practicada, la Subdirección de Recurso Hídrico de la Secretaría Distrital de Ambiente, profirió el **Concepto Técnico No. 15083 de 9 de diciembre del 2022**, en los siguientes términos:

“(…) 3 CUMPLIMIENTO AMBIENTAL – RESIDUOS PELIGROSOS

(…) 3.3 Residuos Peligrosos: Artículo 2.2.6.1.3.1 - Obligaciones del Generador. Decreto 1076 del 2015 "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible"

OBLIGACIONES DEL GENERADOR	OBSERVACIÓN	CUMPLIMIENTO
---------------------------------------	--------------------	---------------------

OBLIGACIONES DEL GENERADOR	OBSERVACIÓN	CUMPLIMIENTO
a) Garantiza la gestión y manejo integral de los residuos o desechos peligrosos que genera		
<p>Garantiza la gestión y manejo integral de los residuos o desechos peligrosos que genera.</p>	<p>El establecimiento JIRETH CASCOS Y ACCESORIOS no garantiza la gestión y el manejo integral de los residuos o desechos peligrosos que genera toda vez que, no cumple con la totalidad de obligaciones como generador de residuos peligrosos establecidas en el artículo 2.2.6.1.3.1., Título 6, del Decreto 1076 de 2015.</p>	<p>No cumple</p>
b) Cuenta con un plan de gestión integral de los residuos o desechos peligrosos que genere tendiente a prevenir la generación y reducción en la fuente, así como, minimizar la cantidad y peligrosidad de los mismos. En este plan deberá igualmente documentarse el origen, cantidad, características de peligrosidad y manejo que se dé a los residuos o desechos peligrosos. Este plan no requiere ser presentado a la autoridad ambiental, no obstante, lo anterior, deberá estar disponible para cuando ésta realice actividades propias de control y seguimiento ambiental.		
<p>Cuenta con plan de gestión integral de residuos peligrosos.</p>	<p>Durante la diligencia técnica realizada el 13/10/2022, el establecimiento no presentó el plan de gestión integral de residuos peligrosos formulado de acuerdo con sus actividades económicas, los residuos peligrosos que genera y en el cual se incluyan los componentes de manejo interno ambientalmente seguro, manejo externo ambientalmente seguro y ejecución, seguimiento y evaluación del plan, con sus elementos básicos.</p>	<p>No cumple</p>
<p>Presenta el componente 1. Prevención y minimización.</p>		
<p>Elementos básicos para este componente (A. Objetivos y metas; B. Identificación de fuentes; C. Clasificación e identificación de características de peligrosidad; D. Cuantificación de la generación; E. Alternativas de prevención y minimización).</p>		
<p>Las alternativas de prevención y minimización están siendo implementadas por el usuario</p>		
<p>Presenta el componente 2. Manejo interno ambientalmente seguro.</p>		
<p>Elementos básicos para este componente (A. Objetivos y metas; B. Manejo Interno de Respel; C. Medidas de Contingencia; D. Medidas para la entrega de residuos al transportador).</p>		
<p>Presenta el componente 3. Manejo externo ambientalmente seguro</p>		
<p>Elementos básicos para este componente (A. Objetivos y metas; B. Identificación y/o descripción de los</p>		

OBLIGACIONES DEL GENERADOR	OBSERVACIÓN	CUMPLIMIENTO
<p>procedimientos de manejo externo de los residuos fuera de la instalación generadora).</p> <p>Presenta el componente 4. Ejecución, seguimiento y evaluación del plan.</p> <p>Elementos básicos para este componente (A. Personal responsable de coordinar y operar el Plan; B. Capacitación; C. Seguimiento y evaluación; D. Cronograma de actividades).</p> <p>Cuenta con sistema de indicadores para seguimiento y/o evaluación de la ejecución del plan.</p> <p>Cuenta con cronograma de actividades para la ejecución del plan.</p>		
<p>c) Identifica las características de peligrosidad de cada uno de los residuos o desechos peligrosos que genere, para lo cual podrá tomar como referencia el procedimiento establecido en el Título 6, Sección 2, Artículo 2.2.6.1.2.3 del Decreto 1076 de 2015, Procedimiento mediante el cual se puede identificar si un residuo o desecho es peligroso, sin perjuicio de lo cual la autoridad ambiental podrá exigir en determinados casos la caracterización físico-química de los residuos o desechos si así lo estima conveniente o necesario.</p>		
<p>La identificación de peligrosidad de cada uno de los respel se encuentra documentada</p> <p>Se realizó según: [a] Conocimiento técnico; [b] Listas de residuos; [c] Caracterización físicoquímica; Otro</p> <p>¿La caracterización se realizó a qué tipo de residuo?, ¿Se radicó en la SDA?</p> <p>Se evidencia algún tipo de residuo que no esté incluido en la identificación</p>	<p>Durante la diligencia técnica adelantada el 13/10/2022 al establecimiento JIRETH CASCOS Y ACCESORIOS, no se evidenció la identificación y documentación de la peligrosidad para cada uno de los respel que genera en el desarrollo de su actividad económica.</p>	<p>No cumple</p>
<p>d) Garantiza que el envasado o empaçado, embalado y etiquetado de sus residuos o desechos peligrosos se realice conforme a la normatividad vigente.</p>		
<p>Los envases o contenedores son apropiados al respel, su estado físico, sus características de peligrosidad, volumen generado y compatibilidad con otros residuos o materiales</p>	<p>De acuerdo con lo evidenciado durante la diligencia técnica, el establecimiento no cuenta con envases o contenedores para el almacenamiento de los respel generados.</p>	<p>No cumple</p>

OBLIGACIONES DEL GENERADOR	OBSERVACIÓN	CUMPLIMIENTO
La etiqueta corresponde a la clasificación del riesgo principal.		
Cuenta con pictogramas de seguridad		
Tiene etiqueta acorde con el código de clasificación corresponde al respel.		
e) Da cumplimiento a lo establecido en la sección 8 del Decreto 1079 de 2015, cuando remita residuos o desechos peligrosos para ser transportados. Igualmente, suministrar al transportista de los residuos o desechos peligrosos las respectivas Hojas de Seguridad.		
Tienen disponibles las hojas de seguridad de todos los respel	El establecimiento no cuenta con la totalidad de hojas de seguridad para los respel generados.	No cumple
Tienen disponibles las tarjetas de emergencia de todos los respel	El establecimiento no cuenta con tarjetas de emergencia para la totalidad de los respel almacenados.	
Han sido entregadas a los demás actores de la cadena de transporte	El establecimiento no ha realizado la entrega de las hojas de seguridad y tarjetas de emergencia para cada uno de los residuos peligrosos generados al transportador.	
Verifica el cumplimiento de obligaciones del transportador, en cada entrega de respel	El establecimiento no verifica el cumplimiento de las obligaciones del transportador en cada entrega de respel.	
f) Registrarse ante la autoridad ambiental competente por una sola vez y mantener actualizada la información de su registro anualmente, de acuerdo con lo establecido en el Título 6, Sección 6 Del registro de generadores de residuos o desechos peligrosos, Artículo 2.2.6.1.6.1. Del registro de generadores del Decreto 1076 de 2015.		
El usuario se encuentra inscrito en el registro de generadores de residuos peligrosos	Verificados los sistemas de información del IDEAM, no se evidenció que el establecimiento JIRETH CASCOS Y ACCESORIOS representado legalmente por la señora Natalia Rodríguez Ortiz, se encuentre inscrito en el registro de generadores de residuos peligrosos – respel de acuerdo con su actividad económica.	No cumple
¿Cuáles periodos ha reportado en el registro?		
g) Capacitar al personal encargado de la gestión y el manejo de los residuos o desechos peligrosos en sus instalaciones, con el fin de divulgar el riesgo que estos residuos representan para la salud y el ambiente, además, brindar el equipo para el manejo de estos y la protección personal necesaria para ello.		

OBLIGACIONES DEL GENERADOR	OBSERVACIÓN	CUMPLIMIENTO
Cuenta con un programa de capacitación para el personal	Durante la diligencia técnica adelantada el 13/10/2022 al establecimiento JIRETH CASCOS Y ACCESORIOS no se presentó un programa de capacitación para el personal en el cual se incluyan temáticas específicas asociadas con las etapas y condiciones de manejo de los respel. Adicionalmente, no se presentaron registros de asistencia o certificados de capacitaciones para el último año.	No cumple
Presenta temáticas específicas a las etapas y condiciones de manejo de RESPEL		
Presenta registros de asistencia o certificados de capacitaciones para el último año		
Cuenta con elementos de protección personal y equipo para la manipulación de RESPEL	Durante la diligencia técnica adelantada el 13/10/2022 al establecimiento JIRETH CASCOS Y ACCESORIOS no se evidenció que, las personas encargadas de la manipulación de estos cuenten con delantales, guantes, gafas, cascos, máscaras de seguridad y/o elementos de protección personal según corresponda.	No cumple
h) Contar con un plan de contingencia actualizado para atender cualquier accidente o eventualidad que se presente y contar con personal preparado para su implementación. En caso de tratarse de un derrame de estos residuos el plan de contingencia debe seguir los lineamientos del Decreto 1868 de 2021 “Por el cual se adopta el Plan Nacional de Contingencia frente a pérdidas de contención de hidrocarburos y otras sustancias peligrosas y se adiciona el Capítulo 7 al Título 1 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1081 del 2015, Decreto Reglamentario del Sector Presidencia de la República”.		
Las medidas de contingencia están incluidas en el Plan de Contingencias General de la instalación o en un Plan Independiente	Durante la diligencia técnica realizada el 13/10/2022, el establecimiento no presentó un plan de contingencias para atender cualquier accidente o eventualidad y que siga los lineamientos establecidos en el Decreto 1868 de 2021.	No cumple
Contiene Componente estratégico que incluya: Principios y premisas básicas del PDC, objetivos, alcance, marco jurídico, responsabilidades y funciones, sistema de comando de incidente, servicio de respuesta, niveles de activación, estructura básica, implementación del PDC.		
Contiene Componente operativo que incluya:		

OBLIGACIONES DEL GENERADOR	OBSERVACIÓN	CUMPLIMIENTO
<p>Protocolo de respuesta: introducción, objetivos, alcance, organización para la respuesta, procedimientos operativos, acciones coordinadas para la respuesta, finalización de la emergencia.</p>		
<p>Contiene Componente informático: Objetivo, requerimientos de información del sector público y del sector privado, Grupo de equipos y expertos.</p>		
<p>Contiene los siguientes Anexos: Anexo A. Glosario de términos</p> <p>Anexo B. Marco operativo para el sistema de comando de incidentes</p> <p>Anexo C. Información requerida por la autoridad para la notificación de incidentes</p> <p>Anexo D. Cooperación institucional</p> <p>Anexo E. Áreas críticas del PDC</p> <p>Anexo F. Evaluación de riesgos</p> <p>Anexo G. Criterios de prioridad en las operaciones de respuesta</p> <p>Anexo H. Mecanismos de capacitación y planes de entrenamiento propuestos para el responsable de la actividad.</p> <p>Anexo I. Estrategia de comunicación pública</p> <p>Anexo J. Planificación de escenarios</p> <p>Anexo K. Matriz de responsabilidades protocolos</p>		
<p>Se verificó que el usuario cuenta con estos recursos</p>		
<p>i) Conserva las certificaciones de almacenamiento, aprovechamiento, tratamiento o disposición final que emitan los respectivos receptores, hasta por un tiempo de cinco (5) años.</p>		
<p>Presenta las actas o certificaciones de gestión externa para todos los respel</p>	<p>Durante la diligencia técnica realizada el 13/10/2022, el establecimiento no presentó actas de gestión externa para la todos los respel generados.</p>	<p>No cumple</p>
<p>¿Cuáles no están incluidos?</p>		
<p>¿Desde qué año presentan las actas o certificados?</p>		

OBLIGACIONES DEL GENERADOR	OBSERVACIÓN	CUMPLIMIENTO
j) Presenta las medidas de carácter preventivo o de control previas al cese, cierre, clausura o desmantelamiento de su actividad con el fin de evitar cualquier episodio de contaminación que pueda representar un riesgo a la salud y al ambiente, relacionado con sus residuos o desechos peligrosos.		
Se tienen documentadas las medidas de carácter preventivo o de control respectivas, con el fin de evitar cualquier episodio de contaminación que pueda representar un riesgo a la salud y al ambiente, relacionado con sus residuos o desechos peligrosos.	El establecimiento no tiene documentadas las medidas de carácter preventivo o de control previas al cese, cierre, clausura o desmantelamiento de su actividad económica con el fin de evitar cualquier episodio de contaminación que pueda representar un riesgo a la salud y al ambiente, relacionado con sus residuos o desechos peligrosos.	No cumple
k) Gestiona los servicios de almacenamiento, aprovechamiento, recuperación, tratamiento y/o disposición final, con instalaciones que cuenten con las licencias, permisos, autorizaciones o demás instrumentos de manejo y control ambiental a que haya lugar, de conformidad con la normatividad ambiental vigente.		
Todos los gestores externos cuentan Licencia Ambiental para el tipo de residuo manejado	Durante la diligencia técnica adelantada el 13/10/2022 el establecimiento informó que los residuos peligrosos generados son entregados al servicio de aseo en sus recorridos periódicos.	No cumple

3.4 CUMPLIMIENTO DE ACTOS ADMINISTRATIVOS Y/O REQUERIMIENTOS EN MATERIA DE RESIDUOS PELIGROSOS

REQUERIMIENTO SDA No 2021EE289586 del 28/12/2021		
OBLIGACIÓN	OBSERVACIONES	CUMPLE
<p>Garantizar la gestión y manejo integral de los residuos o desechos peligrosos que genera (aceites usados, envases impregnados con aceites usados, material sólido impregnado con aceites usados) y demás residuos que se genere allí.</p> <p>Así mismo, se debe adecuar un área de almacenamiento temporal para los residuos peligrosos que se encuentre correctamente señalizada, e incluir las siguientes especificaciones técnicas de almacenamiento: dique o muro de contención en caso de presentarse posibles derrames, separación del respel, matriz de compatibilidad, registros de</p>	De conformidad con la evaluación técnica realizada en el numeral 3.3 del presente concepto técnico y lo evidenciado durante la diligencia adelantada el 13/10/2022 al establecimiento denominado JIRETH CASCOS Y ACCESORIOS ubicado en el predio con nomenclatura urbana Carrera 15 No. 16 - 67 de la Localidad de los Mártires se determina que el establecimiento no cumplió con esta obligación toda vez que, no cumple con la totalidad de obligaciones como generador de residuos peligrosos establecidas en el artículo 2.2.6.1.3.1 Título 6, del Decreto 1076 de 2015.	No cumple

REQUERIMIENTO SDA No 2021EE289586 del 28/12/2021		
OBLIGACIÓN	OBSERVACIONES	CUMPLE
<p>almacenamiento, hojas de seguridad, pisos y paredes revestidos de materiales impermeables.</p>	<p>Adicionalmente, el establecimiento no adecuó un área de almacenamiento temporal para los residuos peligrosos que se encuentre correctamente señalizada y que cuente con las siguientes especificaciones técnicas de almacenamiento: dique o muro de contención en caso de presentarse posibles derrames, separación del Respel, matriz de compatibilidad, registros de almacenamiento, hojas de seguridad, pisos y paredes revestidos de materiales impermeables.</p>	
<p>Elaborar un plan de gestión integral de los residuos o desechos peligrosos que genere, tendiente a prevenir la generación y reducción en la fuente, así como, minimizar la cantidad y peligrosidad de estos. En este plan deberá igualmente documentarse el origen, cantidad, características de peligrosidad y manejo que se dé a los residuos o desechos peligrosos. Para su cumplimiento se utilizará el documento 'Lineamientos generales para la elaboración de planes de gestión integral de residuos o desechos peligrosos a cargo de generadores', como se describe a continuación:</p> <p>Componente 1: Prevención y minimización (Metas, objetivos, identificación de fuentes, clasificación e identificación de características de peligrosidad, cuantificación de la generación, alternativas de minimización)</p> <p>Componente 2: Manejo interno ambientalmente seguro (Metas, objetivos, manejo interno del Respel, medidas de contingencia, medidas para la entrega al transportador).</p> <p>Componente 3: Manejo externo ambientalmente seguro (Objetivos, metas, identificación y/o descripción de los procedimientos del manejo de los residuos</p>	<p>De conformidad con la evaluación técnica realizada en el numeral 3.3 del presente concepto técnico y lo evidenciado durante la diligencia adelantada el 13/10/2022 al establecimiento denominado JIRETH CASCOS Y ACCESORIOS ubicado en el predio con nomenclatura urbana Carrera 15 No. 16 - 67 de la Localidad de los Mártires se determina que el establecimiento no cumplió con esta obligación toda vez que, el establecimiento no presentó un plan de gestión integral de residuos peligrosos formulado de acuerdo con su actividad económica, los residuos peligrosos que genera y en el cual se incluyan los componentes de manejo interno ambientalmente seguro, manejo externo ambientalmente seguro y ejecución seguimiento y evaluación del plan, cada uno con sus elementos básicos.</p>	<p>No cumple</p>

REQUERIMIENTO SDA No 2021EE289586 del 28/12/2021		
OBLIGACIÓN	OBSERVACIONES	CUMPLE
<p>fuera de la instalación).</p> <p>Componente 4: Ejecución y seguimiento del plan (Personal responsable para la ejecución del plan, capacitación, seguimiento y evaluación, cronograma de actividades)</p>		
<p>Identificar las características de peligrosidad de cada uno de los residuos o desechos peligrosos que genere, para lo cual podrá tomar como referencia el procedimiento establecido en el presente título, sin perjuicio de lo cual la autoridad ambiental podrá exigir en determinados casos la caracterización fisicoquímica de los residuos o desechos si así lo estima conveniente o necesario</p>	<p>De conformidad con la evaluación técnica realizada en el numeral 3.3 del presente concepto técnico y lo evidenciado durante la diligencia adelantada el 13/10/2022 al establecimiento denominado JIRETH CASCOS Y ACCESORIOS ubicado en el predio con nomenclatura urbana Carrera 15 No. 16 - 67 de la Localidad de los Mártires, se determina que el establecimiento no cumplió con esta obligación toda vez que, no se evidenció la identificación y documentación de la peligrosidad para cada uno de los respel que genera en el desarrollo de su actividad económica.</p>	No cumple
<p>Garantizar que el envasado o empaçado, embalado y etiquetado de sus residuos o desechos peligrosos se realice conforme a la normatividad vigente teniendo en cuenta lo la NTC1692.</p>	<p>De conformidad con la evaluación técnica realizada en el numeral 3.3 del presente concepto técnico y lo evidenciado durante la diligencia adelantada el 13/10/2022 al establecimiento denominado JIRETH CASCOS Y ACCESORIOS ubicado en el predio con nomenclatura urbana Carrera 15 No. 16 – 67 de la Localidad de los Mártires se determina que el establecimiento no cumplió con esta obligación toda vez que, el almacenamiento de los respel generados se realiza en una caneca plástica de manera compartida con los residuos ordinarios la cual no cuenta con ningún etiquetado, pictogramas o código de clasificación y su entrega se realiza al servicio de aseo.</p>	No cumple
<p>Dar cumplimiento a lo establecido en el libro 2 parte 2 Título 1 capítulo 7 del Decreto 1079 de “Por medio del cual se expide el Decreto único Reglamentario del Sector Transporte” expedido por el Ministerio de Transporte o aquella norma que la modifique o sustituya, cuando remita residuos o desechos peligrosos para ser</p>	<p>El establecimiento no da cumplimiento a esta obligación toda vez que, no cuenta con la totalidad de hojas de seguridad y tarjetas de emergencia para los residuos peligrosos generados.</p>	No cumple

REQUERIMIENTO SDA No 2021EE289586 del 28/12/2021		
OBLIGACIÓN	OBSERVACIONES	CUMPLE
<p>transportados. Igualmente, suministrar al transportista de los residuos o desechos peligrosos las respectivas Hojas de Seguridad y contar además con una lista chequeo para verificar el cumplimiento normativo de parte del movilizador de los residuos peligrosos.</p>	<p>En consecuencia, no garantiza las condiciones de transporte para los residuos peligrosos generados.</p>	
<p>Registrarse ante la autoridad ambiental competente por una sola vez y mantener actualizada la información de su registro anualmente, de acuerdo con lo establecido en el artículo 2.2.6.1.6.1, del Decreto 1076 de 2015 expedido por el Ministerio de Ambiente de Desarrollo Sostenible. Tener en cuenta que los generadores de residuos o desechos peligrosos que generen una cantidad inferior a 10.0 kg/mes están exentos del registro.</p>	<p>Verificados los sistemas de información del IDEAM no se evidenció que el establecimiento JIRETH CASCOS Y ACCESORIOS representado legalmente por la señora Natalia Rodríguez Ortiz, se encuentre inscrito en el registro de generadores de residuos peligrosos - RESPEL de acuerdo con su actividad económica.</p> <p>Por otra parte, no se evidenció el cálculo de su media móvil en el cual se pudiera determinar un volumen de generación inferior a los 10 Kg mes en dicho caso se eximiría de adelantar esta inscripción y presentar el reporte de su información de manera periódica.</p>	<p>No cumple</p>
<ul style="list-style-type: none"> Capacitar al personal encargado de la gestión y el manejo de los residuos o desechos peligrosos en sus instalaciones con el fin de divulgar el riesgo que estos residuos representan para la salud y el ambiente, además brindar al equipo para el manejo de estos y la protección personal necesaria para ello. 	<p>Durante la diligencia técnica adelantada el 13/10/2022 al establecimiento JIRETH CASCOS Y ACCESORIOS, no se presentó un programa de capacitación para el personal en el cual se incluyan temáticas específicas asociadas con las etapas y condiciones de manejo de los respel.</p> <p>Adicionalmente, no se presentaron registros de asistencia o certificados de capacitaciones para el último año. Aunado a lo anterior se determinó que, las personas encargadas de la manipulación de estos no cuentan con delantales, guantes, gafas, cascos, máscaras de seguridad y/o elementos de protección personal según corresponda.</p>	<p>No cumple</p>
<ul style="list-style-type: none"> Conservar las certificaciones de almacenamiento, aprovechamiento, tratamiento o disposición final que emitan los respectivos receptores, hasta por un tiempo de cinco (5) años. 	<p>Durante la diligencia técnica realizada el 13/10/2022, el establecimiento no presentó actas de gestión externa para los respel generados.</p>	<p>No cumple</p>

REQUERIMIENTO SDA No 2021EE289586 del 28/12/2021		
OBLIGACIÓN	OBSERVACIONES	CUMPLE
	<i>Adicionalmente, informó que no cuenta con el archivo físico y/o digital de las mismas.</i>	
<ul style="list-style-type: none"> <i>Incluir en plan de gestión de residuos integral las medidas en caso de traslado o cierre de la empresa, con el fin de evitar episodios de contaminación que pueda representar riesgo a la salud o al ambiente relacionado con los residuos o desechos peligrosos.</i> 	<i>El establecimiento no tiene documentadas las medidas de carácter preventivo o de control previas al cese, cierre, clausura o desmantelamiento de su actividad económica con el fin de evitar cualquier episodio de contaminación que pueda representar un riesgo a la salud y al ambiente, relacionado con sus residuos o desechos peligrosos.</i>	No cumple
<ul style="list-style-type: none"> <i>Contratar los servicios de almacenamiento, aprovechamiento, recuperación, tratamiento y/o disposición final, con instalaciones que cuenten con las licencias, permisos, autorizaciones o demás instrumentos de manejo y control ambiental a que haya lugar, de conformidad con la normatividad ambiental vigente</i> 	<p><i>Durante la diligencia técnica adelantada el 13/10/2022 el establecimiento informó que los residuos peligrosos generados son entregados al servicio de aseo en sus recorridos periódicos.</i></p> <p>En tal sentido, no se realiza la entrega a establecimientos debidamente licenciados.</p>	No cumple

4. ACEITES USADOS

4.1 OBSERVACIONES DE LA VISITA TÉCNICA

Durante la diligencia técnica realizada el día 13/10/2022 al establecimiento JIRETH CASCOS Y ACCESORIOS ubicado en el predio con nomenclatura urbana Carrera 15 No. 16 - 67 de la localidad de los Mártires, se identificó la generación y el acopio de aceites usados derivados de las actividades de cambio de aceite a motocicletas.

El establecimiento ha destinado un área para el acopio del aceite usado cuyas condiciones físicas consisten en: pisos elaborados en baldosa, sin cerramiento, ni la adecuación de un dique o muro de contención que confine los posibles derrames, goteos o fugas y que tenga una capacidad mínima para almacenar el 100 % del volumen del tanque más grande más el 10% del volumen de los tanques adicionales

Respecto a los recipientes utilizados para el almacenamiento del aceite usado, se evidenció una caneca metálica con capacidad de (55) galones la cual no se encuentra etiquetada con las palabras "ACEITE USADO" en tamaño legible y no cuenta con un sistema de filtración instalado en la boca de recibo.

El área de almacenamiento no se encuentra señalizada correctamente con las palabras "PROHIBIDO FUMAR EN ESTA ÁREA" y "ALMACENAMIENTO DE ACEITES USADOS".

Respecto al área de lubricación es pertinente mencionar que, no se encuentra claramente identificada y sus pisos no están contruidos en material sólido e impermeable que evite la contaminación del suelo y de las

fuentes de agua subterránea; así mismo, cerca del área de lubricación se evidenció la presencia de un sifón.

Finalmente, durante la diligencia técnica el establecimiento mencionó que la movilización del aceite usado es realizada por una empresa autorizada, sin embargo, desconoce su nombre y no cuenta con soportes de esta actividad.

(...)

4.2 EVALUACIÓN DE LA INFORMACIÓN REMITIDA

El establecimiento no allegó información que deba ser evaluada en este ítem.

4.3 Resolución DAMA No. 1188 del 2003 - Artículo 6 “Obligación del acopiador primario”

OBLIGACIONES ACOPIADOR PRIMARIO	OBSERVACIÓN	CUMPLE
a) Estar inscrito ante la autoridad ambiental competente.	Revisados los antecedentes y bases de información de la Secretaría Distrital de Ambiente, se determinó que el establecimiento no se encuentra inscrito como acopiador primario de aceites usados.	No cumple
b) Identificar y solicitar la recolección y movilización a empresas que cuenten con unidades de transporte debidamente registrados y autorizados por las autoridades ambientales y de transporte.	Durante la visita técnica realizada el 13/10/2022 el usuario mencionó que la movilización del aceite usado es realizada por una empresa autorizada, sin embargo, desconoce su nombre y no cuenta con soportes de esta actividad.	Por determinar*
c) Exigir al conductor de la unidad de transporte copia del reporte de movilización de aceite usado, por cada entrega que se haga y archivarla por un mínimo de veinticuatro (24) meses a partir de la fecha de recibido el reporte.	Durante diligencia técnica efectuada el 13/10/2022 el establecimiento no presentó copias de los reportes de movilización de aceite usado con un archivo mínimo de veinticuatro (24) meses a partir de la fecha de recibo del reporte.	No cumple
d) Brindar capacitación adecuada al personal que labore en sus instalaciones y realizar simulacros de atención a emergencias en forma anual, con el fin de garantizar una adecuada respuesta del personal en caso de fugas, derrames o incendio.	Durante la diligencia técnica adelantada el 13/10/2022 se determinó que el establecimiento no brinda capacitación adecuada al personal que labora en sus instalaciones y no realiza simulacros de atención a emergencias en respuesta a eventos tales como fugas, derrames o incendios.	No cumple

OBLIGACIONES ACOPIADOR PRIMARIO	OBSERVACIÓN	CUMPLE
e) Cumplir los procedimientos, obligaciones y prohibiciones contenidos en el Manual de Normas y Procedimientos para la Gestión de los Aceites Usados, así como las disposiciones de la presente resolución.	De conformidad con lo evidenciado durante la diligencia técnica efectuada el 13/10/2022 se determinó que, el establecimiento NO CUMPLE con la totalidad de los procedimientos, obligaciones y prohibiciones contenidos en el manual de normas y procedimientos para la gestión de los aceites usados.	No cumple

*Se considera por determinar toda vez que, durante la diligencia técnica no se presentaron soportes de movilización ni actas de gestión para este residuo.

4.4 Literal e) - Artículo 6. Obligación del acopiador primario. Manual de normas y procedimientos para la gestión de los aceites usados

OBLIGACIÓN	CUMPLE
A. Área de Lubricación	
-Está claramente identificada.	No cumple
-Pisos construirse en material sólido, impermeable que evite la contaminación del suelo y de las fuentes de agua subterránea y no deben presentar grietas u otros defectos que impidan la fácil limpieza de grasas, aceites o cualquier otra sustancia deslizante	No cumple
- No posee ninguna conexión con el alcantarillado.	No cumple
-Garantiza una excelente ventilación, ya sea natural o forzada, en especial si hay presencia de sustancias combustibles.	No cumple
-Está libre de materiales, canecas, cajas y cualquier otro tipo de objetos que impidan el libre desplazamiento de equipos y personas.	No cumple
B. Embudo y/o Sistema de Drenaje	
-Garantiza el traslado seguro del aceite usado desde el motor o equipo hasta el recipiente de recibo primario, por medio de una manguera por gravedad o bombeo.	No cumple
-Está diseñado de manera tal que evite derrames, goteos o fugas de aceites usados en la zona de trabajo.	No cumple
C. Recipiente(s) de Recibo Primario	
-Está elaborado en materiales resistentes a la acción de hidrocarburos.	No cumple
-Cuenta con asas o agarraderas que garanticen la manipulación segura del recipiente.	No cumple
-Cuenta con un mecanismo que asegure que la operación de trasvasado de aceites usados del recipiente de recibo primario al tanque superficial o tambor se realice sin derrames, goteos o fugas.	No cumple
D. Recipiente Para el Drenaje de Filtros y Otros Elementos Impregnados con Aceites Usados	
-Volumen máximo de cinco (5) galones y dotado de un embudo o malla que soporte los filtros u otros elementos a ser drenados.	No cumple
-Cuenta con asas o agarraderas que permitan trasladar el aceite usado drenado a la zona para almacenamiento temporal de aceites usados, asegurando que no se presenten goteos, derrames o fugas.	No cumple
-Cuenta con un mecanismo que asegure que la operación de trasvasado de aceites usados al tanque superficial o tambor se realice evitando derrames, goteos o fugas.	No cumple
E. Tanques Superficiales o Tambores	

OBLIGACIÓN	CUMPLE
-Tipo de contenedor	Caneca metálica
-Cantidad	1
-Capacidad	55 galones
-Porcentaje de llenado	40 %
-Tiempo de almacenamiento	15 – 20 días
-Garantizan en todo momento la confinación total del aceite usado almacenado.	No cumple
-Cuentan con un sistema de filtración instalado en la boca de recibo de aceites usados del tanque o tambor en operación, que evite el ingreso de partículas con dimensiones superiores a cinco (5) milímetros.	No cumple
-Están rotulado con las palabras "ACEITE USADO" en tamaño legible, las cuales deberán estar a la vista en todo momento, en un rótulo de mínimo 20 cm. x 30 cm.	No cumple
-En el sitio de almacenamiento se deben ubicar las señales de "PROHIBIDO FUMAR EN ESTA ÁREA, y ALMACENAMIENTO DE ACEITES USADOS".	No cumple
G. Dique o Muro de Contención	
-Confina posibles derrames, goteos o fugas producidas al recibir o entregar aceites usados, hacia o desde tanque(s) y/o tambor(es), o por incidentes ocasionales.	No cumple*
-Capacidad mínima para almacenar el 100 % del volumen del tanque más grande, más el 10% del volumen de los tanques adicionales.	
-El piso y las paredes deben ser construidos en material impermeable.	
-En todo se evita el vertimiento de aceites usados o de aguas contaminadas con aceites usados a los sistemas de alcantarillado o al suelo.	
J. Material Oleofílico Para el Control de Goteos, Fugas o Derrames	
-Con características absorbentes o adherentes	No cumple
L. Extintor	
-Capacidad mínima de 20 libras de polvo químico seco para zonas de almacenamiento localizadas en áreas abiertas, o un extintor multipropósito de 20 libras para zonas de almacenamiento poco ventiladas.	No cumple
-Recargado por lo menos una vez al año y su etiqueta debe ser legible en todo momento.	No cumple
M. Hojas de Seguridad y Listado Entidades de Emergencia	
-Se cuenta con la Hoja de Seguridad de los aceites usados fijada en un lugar visible	No cumple
-Cerca del teléfono se encuentra fijado el listado de entidades de emergencia	No cumple
N. Movilizador	
-Nombre del movilizador de aceite usado que realiza la recolección	No reportado durante la diligencia técnica**
-Cuenta con el archivo de los reportes de movilización de aceite usado	No
-Últimos tres (3) reportes de movilización encontrados en el archivo (Número de formato, fecha volumen registrado)	No cumple**
O. Plan de Contingencia	

OBLIGACIÓN	CUMPLE
-Contiene Componente estratégico que incluya: Principios y premisas básicas del PDC, objetivos, alcance, marco jurídico, responsabilidades y funciones, sistema de comando de incidente, servicio de respuesta, niveles de activación, estructura básica, implementación del PDC	No cumple
Contiene Componente operativo que incluya: Protocolo de respuesta: introducción, objetivos, alcance, organización para la respuesta, procedimientos operativos, acciones coordinadas para la respuesta, finalización de la emergencia.	
Contiene Componente informático que incluya: Objetivo, requerimientos de información del sector público y del sector privado, Grupo de equipos y expertos.	
Contiene los siguientes Anexos: Anexo A. Glosario de términos Anexo B. Marco operativo para el sistema de comando de incidentes Anexo C. Información requerida por la autoridad para la notificación de incidentes Anexo D. Cooperación institucional Anexo E. Áreas críticas del PDC Anexo F. Evaluación de riesgos Anexo G. Criterios de prioridad en las operaciones de respuesta Anexo H. Mecanismos de capacitación y planes de entrenamiento propuestos para el responsable de la actividad Anexo I. Estrategia de comunicación pública Anexo J. Planificación de escenarios Anexo K. Matriz de responsabilidades protocolos	
<i>-El Plan de Contingencia tiene en cuenta los lineamientos establecidos en el Decreto 1868 de 2021 "Por el cual se adopta el Plan Nacional de Contingencia frente a pérdidas de contención de hidrocarburos y otras sustancias peligrosas y se adiciona el Capítulo 7 al Título 1 de la Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1081 del 2015, Decreto Reglamentario del Sector Presidencia de la República".</i>	
P. Inscrito como Acopiador Primario	
Q. Presenta certificados o Registros de capacitación en Manejo de Aceites Usados	No cumple

* Durante la diligencia técnica realizada el 13/10/2022, se evidenció que el área de acopio para el aceite usado no se encuentra equipada con un dique o muro de contención.

** Durante la diligencia técnica realizada el 13/10/2021 el establecimiento no informó quien es el movilizador del aceite usado y no presentó reportes de movilización y gestión.

4.5 Resolución 1188 del 2003 - Artículo 7 "Prohibiciones del acopiador primario"

PROHIBICIONES DEL ACOPIADOR PRIMARIO	OBSERVACIÓN	CUMPLE

PROHIBICIONES DEL ACOPIADOR PRIMARIO	OBSERVACIÓN	CUMPLE
b) La disposición de residuos de aceites usados o de materiales contaminados con aceites usados mediante los servicios de recolección de residuos domésticos.	Durante la diligencia técnica adelantada el 13/10/2022 no se presentaron actas de gestión para el aceite usado ni se informó cual es el establecimiento gestor a cargo de esta actividad, que permitan corroborar la gestión dada al residuo.	No Cumple
f) El almacenamiento de aceites usados por un lapso mayor a tres (3) meses.	De acuerdo con lo informado en la visita técnica del 13/10/2022; el acopio del aceite usado generado se realiza por un periodo de 15 a 20 días. No obstante, dado que durante la diligencia técnica no se presentaron reportes de movilización y no se presentaron actas de gestión; no es posible verificar el cumplimiento de esta prohibición.	Por determinar*

*Se considera por determinar toda vez que, durante la diligencia técnica no se presentaron soportes de movilización ni actas de gestión para este residuo.

4.6 CUMPLIMIENTO DE ACTOS ADMINISTRATIVOS Y/O REQUERIMIENTOS EN MATERIA DE ACEITES USADOS

REQUERIMIENTO SDA No 2021EE289586 del 28/12/2021		
OBLIGACIÓN	OBSERVACIONES	CUMPLE
a) Estar inscrito ante la autoridad ambiental competente, para lo cual debe diligenciar el formato de inscripción para acopiadores primarios, anexo número uno del manual.	Revisados los antecedentes y bases de información de la Secretaría Distrital de Ambiente, se determinó que el establecimiento no se encuentra inscrito como acopiador primario de aceites usados.	No cumple
b) Identificar y solicitar la recolección y movilización a empresas que cuenten con unidades de transporte debidamente registrados y autorizados por las autoridades ambientales y de transporte.	Durante la diligencia técnica el establecimiento mencionó que la movilización del aceite usado es realizada por una empresa autorizada, sin embargo, desconoce su nombre y no cuenta con soportes de esta actividad. Adicionalmente, no se presentaron actas de gestión para este residuo otorgadas por un establecimiento debidamente licenciado.	Por determinar*
c) Exigir al conductor de la unidad de transporte copia del reporte de movilización de aceite usado, por cada entrega que se haga y archivarla por un	Durante diligencia técnica efectuada el 13/10/2022 el establecimiento no presentó copias de los reportes de movilización de aceite usado con un	No cumple

REQUERIMIENTO SDA No 2021EE289586 del 28/12/2021		
OBLIGACIÓN	OBSERVACIONES	CUMPLE
<i>mínimo de veinticuatro (24) meses a partir de la fecha de recibido el reporte.</i>	<i>archivo mínimo de veinticuatro (24) meses a partir de la fecha de recibo del reporte.</i>	
<i>d) Brindar capacitación adecuada al personal que labore en sus instalaciones y realizar simulacros de atención a emergencias en forma anual, con el fin de garantizar una adecuada respuesta del personal en caso de fugas, derrames o incendio.</i>	<i>13/10/2022 se determinó que el establecimiento no brinda capacitación adecuada al personal que labora en sus instalaciones y no realiza simulacros de atención a emergencias en respuesta a eventos tales como fugas, derrames o incendios.</i>	<i>No cumple</i>
<i>e) Cumplir los procedimientos, obligaciones y prohibiciones contenidos en el Manual de Normas y Procedimientos para la Gestión de los Aceites Usados, así como las disposiciones de la presente resolución.</i>	<i>De conformidad con lo evidenciado durante la diligencia técnica efectuada el 13/10/2022 se determinó que, el establecimiento NO CUMPLE con la totalidad de los procedimientos, obligaciones y prohibiciones contenidos en el manual de normas y procedimientos para la gestión de los aceites usados.</i>	<i>No cumple</i>

**Se considera por determinar toda vez que, durante la diligencia técnica no se presentaron soportes de movilización ni actas de gestión para este residuo.*

5. CONCLUSIONES

NORMATIVIDAD VIGENTE	
EN MATERIA DE RESIDUOS PELIGROSOS	CUMPLIMIENTO
	NO
JUSTIFICACIÓN	
<p><i>De conformidad con la evaluación técnica realizada en el numeral 3 del presente concepto técnico y lo evidenciado durante la diligencia técnica efectuada el 13/10/2022, se concluye que:</i></p> <p><i>El establecimiento denominado JIRETH CASCOS Y ACCESORIOS ubicado en el predio con nomenclatura urbana Carrera 15 No. 16 – 67 de la Localidad de los Mártires, no cumple con las obligaciones como generador de residuos peligrosos establecidas en los literales a), b), c), d), e), f), g), h), i), j) y k) del artículo 2.2.6.1.3.1 de la Sección 3 del Capítulo 1, Título 6 del Decreto 1076 del 2015; toda vez que, no cuenta con un plan de gestión integral de residuos peligrosos formulado para su actividad económica en el cual se incluyan los componentes de prevención y minimización, manejo interno ambientalmente seguro, manejo externo ambientalmente seguro y ejecución seguimiento y evaluación del plan, cada uno con sus elementos básicos.</i></p> <p><i>Adicionalmente, no realiza la identificación de la peligrosidad de cada uno de los respa que genera, no garantiza que el envasado o empaçado, embalado y etiquetado de sus residuos peligrosos se realice conforme a la NTC 1692, no tiene disponibles las hojas de seguridad y las tarjetas de emergencia para cada uno de los respa que genera y no ha realizado la entrega de las mismas a los transportistas.</i></p>	

Por otra parte, no se encuentra registrado ante la autoridad ambiental en el registro de generadores de residuos o desechos peligrosos y no adelanta actividades de capacitación que incluyan temáticas específicas asociadas con las etapas y condiciones del manejo de respel.

Al mismo tiempo, el establecimiento no cuenta con un plan de contingencia formulado de acuerdo con los lineamientos establecidos en el Decreto 1868 del 2021 y en el que se incluyan los componentes estratégico, operativo e informático junto a sus respectivos anexos.

De igual modo, el establecimiento no cuenta con actas de gestión para los respel generados y su correspondiente archivo documental físico y/o digital. Cabe aclarar que, según lo informado, los residuos peligrosos generados (residuos y el material contaminado con grasas, aceites e hidrocarburos) son entregados al servicio público de aseo.

Aunado a lo anterior, el establecimiento no tiene documentadas las medidas de carácter preventivo o de control previas al cese, cierre, clausura o desmantelamiento de su actividad económica con el fin de evitar cualquier episodio de contaminación que pueda representar un riesgo a la salud y al ambiente relacionado con sus residuos o desechos peligrosos.

(...)

NORMATIVIDAD VIGENTE	
EN MATERIA DE ACEITES USADOS	CUMPLIMIENTO
	NO
JUSTIFICACIÓN	
<p><i>De conformidad con la evaluación técnica realizada en el numeral 4 del presente concepto técnico y lo evidenciado durante la diligencia técnica efectuada el 13/10/2022, se concluye que:</i></p> <p><i>El establecimiento denominado JIRETH CASCOS Y ACCESORIOS ubicado en el predio con nomenclatura urbana Carrera 15 No. 16 – 67 de la Localidad de los Mártires, no cumple con las obligaciones como acopiador primario de aceites usados establecidas en los literales a), c), d) y e) del artículo 6 de la Resolución 1188 del 2003 toda vez que, no se encuentra inscrito como acopiador primario de aceites usados, no cuenta con el archivo documental físico y/o digital para los reportes de entrega y movilización del aceite usado que genera, no brinda capacitación adecuada al personal que labora en sus instalaciones y no realiza simulacros de atención a emergencias en respuesta a eventos tales como fugas, derrames o incendios y no da cumplimiento a la totalidad de los procedimientos, obligaciones y prohibiciones contenidos en el manual de normas y procedimientos para la gestión de los aceites usados. Aunado a lo anterior, respecto al cumplimiento del literal b) del artículo 6 de la Resolución 1188 del 2003, se infiere por determinar toda vez que, durante la diligencia técnica no se presentaron soportes de movilización ni actas de gestión para este residuo que permitan determinar con certeza el establecimiento que realiza la movilización y su autorización para esta actividad por parte de esta Secretaría.</i></p> <p><i>Respecto a sus obligaciones como acopiador primario de aceites usados referidas en el manual de normas y procedimientos para la gestión de los aceites usados se identificó el incumplimiento a lo establecido en los numerales 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.6, 3.8 y 3.11 toda vez que, el área de lubricación no se encuentra claramente identificada y sus pisos no están contruidos en material sólido impermeable que</i></p>	

evite la contaminación del suelo, se evidencian sifones en las inmediaciones del área de lubricación y esta no se encuentra libre de materiales, canecas, cajas y cualquier otro tipo de objetos que impidan el libre desplazamiento de equipos y personas; el embudo y/o sistema de drenaje no está elaborado en materiales resistentes a la acción de hidrocarburos, no cuentan asas o agarraderas que garanticen la manipulación segura del recipiente y no cuentan con un mecanismo que asegure el trasvasado de los aceites usados.

Así mismo, el establecimiento no cuenta con un recipiente para el drenaje de filtros y otros elementos impregnados con aceites usados, los tanques superficiales o tambores no garantizan en todo momento la confinación total del aceite usado, no cuentan con un sistema de filtración instalado en la boca de recibo y que evite el ingreso de partículas con dimensiones superiores a cinco (5) milímetros, no está etiquetado con las palabras "ACEITE USADO" y en el área de almacenamiento no se evidencian las señales de "PROHIBIDO FUMAR EN ESTA ÁREA" y "ALMACENAMIENTO DE ACEITES USADOS". Por otra parte, el área de almacenamiento dispuesta para los aceites usados no se encuentra equipada con un dique o muro de contención y con material oleofílico con características adsorbentes o adherentes y el extintor se encuentra vencido.

Aunado a lo anterior, el establecimiento no cuenta con las hojas de seguridad y el listado de las entidades de emergencia fijadas en un lugar visible, no cuenta con el archivo documental físico y/o digital para los reportes de movilización y gestión del aceite usado, no está inscrito como acopiador primario, no adelanta actividades de capacitación en el manejo de aceites usados y no cuenta con un plan de contingencia.

Al mismo tiempo, respecto a lo establecido en los literales b) y f) del artículo 7 "Prohibiciones del acopiador primario" de la Resolución 1188 del 2003 se infieren por determinar toda vez que, durante la diligencia técnica adelantada el 13/10/2022 no se presentaron certificados de movilización ni actas de gestión para el aceite usado generado que permitan determinar con certeza si las actividades de gestión para este residuo se realizan con establecimientos autorizados (...)"

(...)"

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

1. De los fundamentos constitucionales

Que, de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *"Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio"*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

2. Del procedimiento - Ley 1333 de 2009¹ y demás disposiciones

Que, el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).

Que, la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento

¹ Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones.

sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.

Artículo 19. Notificaciones. En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20° establece:

“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES. Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.

De otro lado, el artículo 22° de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que, aunado a lo anterior, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “...Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que;

“(...) todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios de debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)”

IV. CONSIDERACIONES DE ESTA SECRETARÍA

- **Del caso en concreto**

De acuerdo con lo indicado en el **Concepto Técnico No. 15083 del 9 de diciembre de 2022**, en el cual se señalan los hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental, procede esta Dirección a realizar la individualización de la normatividad ambiental infringida de la siguiente forma:

- **Decreto Único Reglamentario 1076 del 26 de mayo de 2015**

ARTÍCULO 2.2.6.1.3.1. Obligaciones del Generador. De conformidad con lo establecido en la ley, en el marco de la gestión integral de los residuos o desechos peligrosos, el generador debe:

- a) *Garantizar la gestión y manejo integral de los residuos o desechos peligrosos que genera;*
- b) *Elaborar un plan de gestión integral de los residuos o desechos peligrosos que genere tendencia a prevenir la generación y reducción en la fuente, así como, minimizar la cantidad y peligrosidad de los mismos. En este plan deberá igualmente documentarse el origen, cantidad, características de peligrosidad y manejo que se dé a los residuos o desechos peligrosos. Este plan no requiere ser presentado a la autoridad ambiental, no obstante lo anterior, deberá estar disponible para cuando esta realice actividades propias de control y seguimiento ambiental;*
- c) *Identificar las características de peligrosidad de cada uno de los residuos o desechos peligrosos que genere, para lo cual podrá tomar como referencia el procedimiento establecido en el del presente Título sin perjuicio de lo cual la autoridad ambiental podrá exigir en determinados casos la caracterización físico- química de los residuos o desechos si así lo estima conveniente o necesario;*
- d) *Garantizar que el envasado o empaçado, embalado y etiquetado de sus residuos o desechos peligrosos se realice conforme a la normatividad vigente;*
- e) *Dar cumplimiento a lo establecido en el Decreto 1609 de 2002 o aquella norma que la modifique o sustituya, cuando remita residuos o desechos peligrosos para ser transportados. Igualmente, suministrar al transportista de los residuos o desechos peligrosos las respectivas Hojas de Seguridad;*
- g) *Capacitar al personal encargado de la gestión y el manejo de los residuos o desechos peligrosos en sus instalaciones, con el fin de divulgar el riesgo que estos residuos representan para la salud y el ambiente, además, brindar el equipo para el manejo de estos y la protección personal necesaria para ello;*
- h) *Contar con un plan de contingencia actualizado para atender cualquier accidente o eventualidad que se presente y contar con personal preparado para su implementación*
En caso de tratarse de un derrame de estos residuos el plan de contingencia debe seguir los lineamientos que se expidan en la reglamentación única para el sector del Interior por el cual se adopta el Plan Nacional de Contingencia contra Derrames de Hidrocarburos, Derivados y Sustancias Nocivas en aguas Marinas, Fluviales y Lacustres o aquel que lo modifique o sustituya y para otros tipos de contingencias el plan deberá estar articulado con el plan local de emergencias del municipio;
- i) *Conservar las certificaciones de almacenamiento, aprovechamiento, tratamiento o disposición final que emitan los respectivos receptores, hasta por un tiempo de cinco (5) años;*
- j) *Tomar todas las medidas de carácter preventivo o de control previas al cese, cierre, clausura o desmantelamiento de su actividad con el fin de evitar cualquier episodio de contaminación que pueda representar un riesgo a la salud y al ambiente, relacionado con sus residuos o desechos peligrosos;*

k) Contratar los servicios de almacenamiento, aprovechamiento, recuperación, tratamiento y/o disposición final, con instalaciones que cuenten con las licencias, permisos, autorizaciones o demás instrumentos de manejo y control ambiental a que haya lugar, de conformidad con la normatividad ambiental vigente.

- **Manual de Normas y Procedimientos para la Gestión de los Aceites Usados adoptado por la resolución No. 1188 del 1 de septiembre de 2003**

ARTÍCULO 1. -OBJETO.- *La presente Resolución tiene por objeto adoptar en todas sus partes el Manual de Normas y Procedimientos para la Gestión de Aceites Usados en el Distrito Capital, el cual contiene los procedimientos, obligaciones y prohibiciones a seguir por los actores que intervienen en la cadena de la generación, manejo, almacenamiento, recolección, transporte, utilización y disposición de los denominados aceites usados, con el fin de minimizar los riesgos, garantizar la seguridad y proteger la vida, la salud humana y el medio ambiente.*

(...) Actividades que se deben realizar en cuanto a lo establecido en el Manual de Normas y Procedimientos para la Gestión de los Aceites Usados:

3.1 Área de Lubricación con las siguientes características:

a. Esta claramente identificada

b. Pisos construirse en material sólido, impermeable que evite la contaminación del suelo y de las fuentes de agua subterránea y no deben presentar grietas u otros defectos que impidan la fácil limpieza de grasas, aceites o cualquier otra sustancia deslizante

c. No posee ninguna conexión con el alcantarillado

d. Garantiza una excelente ventilación, ya sea natural o forzada, en especial si hay presencia de sustancias combustibles.

e. Está libre de materiales, canecas, cajas y cualquier otro tipo de objetos que impidan el libre desplazamiento de equipos y personas.

3.2. Embudo y/o sistema de drenaje:

a. Garantice el traslado seguro del aceite usado desde el motor o equipo hasta el recipiente de recibo primario, por medio de una manguera por gravedad o bombeo

b. Esté diseñado de manera tal que evite derrames, goteo o fugas de aceites usados en la zona de trabajo

3.3. Recipientes de recibo primario:

(...)

b. Está elaborado en materiales resistentes a la acción de hidrocarburos.

- c. Contar con asas o agarraderas que garanticen la manipulación segura del recipiente.
 - d. Contar con un mecanismo que asegure que la operación de trasvasado de aceites usados del recipiente de recibo primario al tanque superficial o tambor se realice sin derrames, goteos o fugas.
- (...)

3.4. Recipiente Para el Drenaje de Filtros y Otros Elementos Impregnados con Aceites Usados

- a. Volumen máximo de cinco (5) galones y dotado de un embudo o malla que soporte los filtros u otros elementos a ser drenados.
- b. Contar con asas o agarraderas que permitan trasladar el aceite usado drenado a la zona para almacenamiento temporal de aceites usados, asegurando que no se presenten goteos, derrames o fugas.
- c. Contar con un mecanismo que asegure que la operación de trasvasado de aceites usados al tanque superficial o tambor se realice evitando derrames, goteos o fugas.

3.6 Tanques superficiales o tambores

- (...) a. Garantizan en todo momento la confinación total del aceite usado almacenado.
- (...)
- e. Estén rotulados con las palabras **ACEITE USADO** en tamaño legible, las cuales deberán estar a la vista en todo momento, en un rótulo de mínimo 20 cm x 30 cm
 - f. En el sitio de almacenamiento se deben ubicar las señales de “PROHIBIDO FUMAR EN ESTA ÁREA, y ALMACENAMIENTO DE ACEITES USADOS”.
 - f. En el sitio de almacenamiento se deben ubicar las señales de **PROHIBIDO FUMAR EN ESTA ÁREA Y ALMACENAMIENTO DE ACEITES USADOS.**

3.7. Dique o Muro de Contención con las siguientes características:

- a. Confina posibles derrames, goteos o fugas producidas al recibir o entregar aceites usados, hacia o desde tanque(s) y/o tambor(es), o por incidentes ocasionales.
- b. Capacidad mínima para almacenar el 100 % del volumen del tanque más grande, más el 10% del volumen de los tanques adicionales.
- c. El piso y las paredes deben ser construidos en material impermeable
- d. En todo se evita el vertimiento de aceites usados o de aguas contaminadas con aceites usados a los sistemas de alcantarillado o al suelo.

3.11. Material Oleofílico Para el Control de Goteos, Fugas o Derrames con características absorbentes o adherentes

3.12. Extintor con las siguientes características

a. Capacidad mínima de 20 libras de polvo químico seco para zonas de almacenamiento localizadas en áreas abiertas, o un extintor multipropósito de 20 libras para zonas de almacenamiento poco ventiladas

b. Recargado por lo menos una vez al año y su etiqueta debe ser legible en todo momento.

(...)

4.1 Procedimiento para recibir y/o captar aceites usados en las instalaciones de un Acopiador Primario

c. La hoja de seguridad de los aceites usados, presentada en el anexo 8, se debe mantener en todo momento fijada en un lugar visible en las instalaciones del Acopiador Primario 12

- **Resolución 1188 del 2003**

ARTICULO 7.- PROHIBICIONES DEL ACOPIADOR PRIMARIO

(...)

b. La disposición de residuos de aceites usados o de materiales contaminados con aceites usados mediante los servicios de recolección de residuos domésticos

(...)

f. El almacenamiento de aceites usados por un lapso mayor a tres (3) meses.”

Así las cosas, se indica que una vez analizado el **Concepto Técnico No. 15083 del 9 de diciembre de 2022**, y en virtud de los hechos anteriormente narrados, esta Secretaría encuentra un proceder presuntamente irregular por parte de la señora **NATALIA RODRÍGUEZ ORTIZ** identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.714.127, propietaria del establecimiento comercial **JIRETH CASCOS Y ACCESORIOS**, registrado con el número de matrícula mercantil 01993346 del 21 de mayo de 2010, ubicado en la carrera 15 No. 16 – 67 de la localidad de Los Mártires de Bogotá D.C., toda vez que:

- No cuenta con plan de gestión integral de residuos peligrosos para el establecimiento comercial.
- No identifica la totalidad de residuos peligrosos generados.

- No identifica las características de peligrosidad de todos los residuos peligrosos generados.
- No cuenta con envases o contenedores para el almacenamiento de los desechos peligrosos generados.
- No cuenta con la totalidad de hojas de seguridad para los residuos peligrosos generados.
- No cuenta con tarjetas de emergencia para la totalidad de los desechos peligrosos almacenados.
- No realiza la entrega de las hojas de seguridad y tarjetas de emergencia para cada uno de los residuos peligrosos generados al transportador.
- No cuenta con registro de generador de residuos peligrosos.
- No realiza capacitaciones al personal que labora en el establecimiento, sobre la gestión, manejo y riesgo de los residuos peligrosos.
- Los trabajadores no cuentan con elementos de protección personal y equipo para la manipulación de residuos peligrosos.
- No cuenta con plan de contingencias para atender cualquier accidente o eventualidad y que siga los lineamientos establecidos en el Decreto 1868 de 2021.
- No cuenta con actas de gestión externa para la todos los residuos peligrosos generados.
- No tiene documentadas las medidas de carácter preventivo o de control previas al cese, cierre, clausura o desmantelamiento de su actividad económica con el fin de evitar cualquier episodio de contaminación que pueda representar un riesgo a la salud y al ambiente, relacionado con sus residuos o desechos peligrosos.
- Los residuos peligrosos generados son entregados al servicio de recolección de residuos ordinarios.
- No cuenta con un área de almacenamiento temporal para los residuos peligrosos, que se encuentre correctamente señalizada y que cuente con las especificaciones técnicas de almacenamiento exigidas por la norma.
- El almacenamiento de los residuos peligrosos generados, se realiza en una caneca plástica de manera compartida con los residuos ordinarios, la cual no cuenta con ningún etiquetado, pictogramas o código de clasificación.

- No realiza el cálculo de la media móvil de los residuos peligrosos generados.
- No cumple con la totalidad de los procedimientos, obligaciones y prohibiciones contenidos en el Manual de Normas y Procedimientos para la Gestión de los Aceites Usados.
- No cuenta con actas de gestión ni de movilización para el aceite usado del establecimiento comercial.
- No se encuentra registrado como acopiador de aceites usados.
- No brinda capacitación adecuada al personal que labora en sus instalaciones y no realiza simulacros de atención a emergencias en respuesta a eventos tales como fugas, derrames o incendios.

En ese orden, esta Secretaría no considera necesario hacer uso de la etapa de indagación preliminar prevista en el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, toda vez que la información que tiene a disposición la autoridad ambiental permite establecer la existencia de una conducta presuntamente constitutiva de infracción ambiental y, por tanto, el mérito suficiente para dar inicio al procedimiento sancionatorio ambiental a través del auto de apertura de investigación.

Así las cosas, atendiendo lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la señora **NATALIA RODRÍGUEZ ORTIZ** identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.714.127, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado concepto técnico.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que, el Decreto 109 de 16 de marzo de 2009 "Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Concejo de Bogotá, "Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones", se ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 "Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones" expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1° que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2, numeral 1 de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por la Resolución 046 de 2022, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, se delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

“Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”

En mérito de lo expuesto,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, en contra de la señora **NATALIA RODRÍGUEZ ORTIZ** identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.714.127, propietaria del establecimiento comercial **JIRETH CASCOS Y ACCESORIOS**, registrado con el número de matrícula mercantil 01993346 del 21 de mayo de 2010, ubicado en la carrera 15 No. 16 – 67 de la localidad de Los Mártires de Bogotá D.C., con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivos de presunta infracción a las normas ambientales, atendiendo lo señalado en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

ARTÍCULO TERCERO. - Notificar el contenido del presente acto administrativo a la señora **NATALIA RODRÍGUEZ ORTIZ** identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.714.127, en la carrera 15 No. 16 – 67 de la localidad de Los Mártires de Bogotá D.C., de conformidad con lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

PARÁGRAFO. – Al momento de la notificación, se hará entregar copia simple – digital y/o física del **Concepto Técnico No. 15083 del 9 de diciembre de 2022.**

ARTÍCULO CUARTO. - El expediente **SDA-08-2022-5845**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría, de conformidad con lo preceptuado en el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO QUINTO. - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SEXTO. - Publicar este auto en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SÉPTIMO. - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los 03 días del mes de abril del año 2023



RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

IVAN CAMILO ROMAN MARTINEZ	CPS:	CONTRATO 20230780 DE 2023	FECHA EJECUCION:	10/03/2023
----------------------------	------	---------------------------	------------------	------------

Revisó:

MANUEL ALEJANDRO BOTÍA CARDOZO	CPS:	CONTRATO 20230094 DE 2023	FECHA EJECUCION:	24/03/2023
--------------------------------	------	---------------------------	------------------	------------

IVAN CAMILO ROMAN MARTINEZ	CPS:	CONTRATO 20230780 DE 2023	FECHA EJECUCION:	31/03/2023
----------------------------	------	---------------------------	------------------	------------

MANUEL ALEJANDRO BOTÍA CARDOZO	CPS:	CONTRATO 20230094 DE 2023	FECHA EJECUCION:	01/04/2023
--------------------------------	------	---------------------------	------------------	------------

MANUEL ALEJANDRO BOTÍA CARDOZO	CPS:	CONTRATO 20230094 DE 2023	FECHA EJECUCION:	31/03/2023
--------------------------------	------	---------------------------	------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO

CPS:

FUNCIONARIO

FECHA EJECUCION:

03/04/2023