

AUTO N. 02369

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 de 2021 modificada por la Resolución 00046 de 13 de enero de 2022, de la Secretaría Distrital de Ambiente, y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público SCASP de la Secretaría Distrital de Ambiente, en ejercicio de sus funciones de control y vigilancia realizó verificación al cumplimiento normativo ambiental del Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos en la plataforma del Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales - IDEAM de la sociedad denominada **CLÍNICA COLSANITAS SA- SEDE CLÍNICA COLSANITAS 103** con Nit. 800149384-6, ubicado en el predio con nomenclatura Avenida Carrera 45 No 103 - 65 de localidad de Suba de esta Ciudad.

Que, de conformidad con lo anterior, la Subdirección de Control Ambiental Al Sector Público emitió el **Concepto Técnico No. 03461 del 04 de abril de 2023**, en donde se registró un presunto incumplimiento a la normatividad ambiental en materia de Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que, el **Concepto Técnico No. 03461 del 04 de abril de 2023**, estableció entre otros aspectos, lo siguiente:

“(…)1. **OBJETIVO**

Verificar el cumplimiento normativo ambiental del Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos en la plataforma IDEAM, del establecimiento denominado CLÍNICA COLSANITAS SA- SEDE CLÍNICA COLSANITAS 103 con número Nit. 800149384-6 representado legalmente por Mauricio Fernando Jaramillo Pinzón y ubicado en el predio con nomenclatura AK 45 103 65 de localidad de Suba.

(...)

2.1 Antecedentes Técnicos

RESIDUOS HOSPITALARIOS Y SIMILARES			OBSERVACIONES
Tipo	No.	Fecha	
Oficio de requerimiento	2022EE156339	27/06/2022	En la visita de control realizada el 26/04/2022, se evidencia que el establecimiento cuenta con usuario y contraseña ante la entidad, para realizar el registro como generador de residuos peligrosos, por tanto, el establecimiento realizó la actualización del registro

RESIDUOS HOSPITALARIOS Y SIMILARES			OBSERVACIONES
Tipo	No.	Fecha	
			como generador de residuos peligrosos para el período 2020 en la plataforma del IDEAM con radicado No. 5000246912 del 28/05/2021. Sin embargo, lo realizó fuera de los plazos establecidos, así mismo a la fecha de la visita no había realizado el registro del año 2021, el cual se debe realizar a más tardar hasta el 31 de marzo de cada año, incumpliendo lo citado en el Numeral 5. Conclusiones. “(…) Numeral 5. Conclusiones - Resolución 1362 de 2007: “Por la cual se establecen los requisitos y el procedimiento para el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos “Artículo 5°. Actualización del Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos.
Oficio de requerimiento	2022EE98513	29/04/2022	Solicitud de corrección y cierre del formato de la actualización registro RESPEL periodo 2020.

(...)

3.1 IDENTIFICACIÓN DEL SERVICIO PRESTADO

ÁREA Ó SERVICIOS PRESTADOS	TIPOS DE RESIDUOS HOSPITALARIOS INFECCIOSOS GENERADOS	TIPOS DE RESIDUOS HOSPITALARIOS QUÍMICOS GENERADOS	GENERA VERTIMIENTO DE INTERÉS SANITARIO
Hospitalización	Biosanitarios, cortopunzantes, anatomopatológicos	Químicos Fármacos (envases de medicamentos, medicamentos vencidos)	SI

Nota: Información tomada del oficio de requerimiento No. 2022EE156339 del 27/06/2022

(...)4. ANÁLISIS AMBIENTAL

El establecimiento **CLÍNICA COLSANITAS SA- SEDE CLÍNICA COLSANITAS 103**, no ha realizado correcciones y cierre del formato de actualización del Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos - IDEAM para los periodos 2020, 2021, lo cual fue solicitado mediante Radicados No. 2022EE98513 del 29/04/2022 y 2022EE156339 del 27/06/2022. Se evidencia que realizó la actualización del registro como generador de residuos peligrosos para el periodo 2020 en la plataforma del IDEAM con radicado No. 5000246912 del 28/05/2021 fuera de los plazos establecidos, así mismo a la fecha de la visita no había realizado el registro del año 2021, el cual se debe realizar a más tardar el 31 de marzo de cada año.

Por tal motivo, el establecimiento incumplió lo establecido en el artículo 5 “Actualización de la información diligenciada en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos” de la Resolución 1362 del 2 de agosto de 2007 “Por la cual se establecen los requisitos y el procedimiento para el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos, a que hacen referencia los artículos 27 y 28 del Decreto 4741 del 30 de diciembre de 2005 [compilado en el Decreto 1076 de 2015]”; e incumplió lo estipulado en el artículo 2.2.6.1.3.1. Obligaciones del Generador en el literal f “Registrarse ante la autoridad ambiental competente por una sola vez y mantener actualizada la información de su registro anualmente, de acuerdo con lo establecido en el presente Título” del Decreto 1076 de 2015.

Por lo anterior, la autoridad ambiental no pudo validar y transmitir la información al IDEAM oportunamente de acuerdo con lo establecido en el Decreto 1076 de 2015, en su artículo 2.2.6.1.5.1. “De las autoridades ambientales en la gestión integral de los residuos o desechos peligrosos”, literales a, b y c y la Resolución 1362 del 2 de agosto de 2007, en su artículo 11. Seguimiento y Monitoreo. “Las autoridades ambientales diseñarán programas o realizarán actividades de control y seguimiento ambiental, con el fin de verificar la información suministrada por los generadores, así como el cumplimiento de las disposiciones y requisitos establecidos en la presente Resolución”.

5. CONCLUSIONES

De acuerdo con lo evidenciado en el presente documento se determina que el establecimiento **CLÍNICA COLSANITAS SA- SEDE CLÍNICA COLSANITAS 103**, incumplió las siguientes obligaciones normativas:

INCUMPLIMIENTO	ARTÍCULO Y NUMERAL	NORMA O REQUERIMIENTO
No realizó la actualización del reporte del Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos - IDEAM para los periodos: 2020 y 2021.	ARTÍCULO 2.2.6.1.3.1. <i>Obligaciones del Generador. Literal f) Registrarse ante la autoridad ambiental competente por una sola vez y mantener actualizada la información de su registro anualmente, de acuerdo con lo establecido en el presente Título</i>	Decreto 1076 de 2015 "Por medio del cual se expide el decreto único reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible".
	ARTÍCULO 5. <i>Actualización de la información diligenciada en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos. Los generadores que se hayan registrado en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos deben actualizar anualmente ante la</i>	Resolución 1362 de 2007 "Por la cual se establece los requisitos y el procedimiento para el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos (...)"
INCUMPLIMIENTO	ARTÍCULO Y NUMERAL	NORMA O REQUERIMIENTO
	autoridad ambiental, a más tardar hasta el 31 de marzo de cada año, la información reportada en el Registro de Generadores de Residuos ó Desechos Peligrosos.	

(...)"

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

1. De los Fundamentos Constitucionales

Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, "*Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio*", y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

2. Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009 y demás disposiciones

Que el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

*“(…) **ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL.** El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).*

Que la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que a su vez el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que a su vez los artículos 18 y 19 de la norma de la norma en mención, establecen:

*“(…) **Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio.** El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

***Artículo 19. Notificaciones.** En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20° establece:

“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES. *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”*

De otro lado, el artículo 22° de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “(...) *Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.*”

Que en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que: “(...) *todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*”

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)”

Visto así los marcos normativos que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

1. Del caso en concreto

Conforme a lo anterior y de acuerdo a lo indicado en el **Concepto Técnico No. 03461 del 04 de abril de 2023** este Despacho advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad ambiental, así:

➤ **DECRETO 1076 DE 2015**¹

“ARTÍCULO 2.2.6.1.3.1. Obligaciones del Generador. *De conformidad con lo establecido en la ley, en el marco de la gestión integral de los residuos o desechos peligrosos, el generador debe:*

(...) f) Registrarse ante la autoridad ambiental competente por una sola vez y mantener actualizada la información de su registro anualmente, de acuerdo con lo establecido en el presente Título (...)

¹ "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible"

➤ **RESOLUCIÓN 1362 DEL 2 DE AGOSTO DE 2007:²**

ARTÍCULO 5. *Actualización de la información diligenciada en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos. Los generadores que se hayan registrado en el Registro de Generadores o Desechos Peligrosos deben actualizar anualmente ante la autoridad ambiental, a mas tardar el 31 de marzo de cada año, la información reportada en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos.*

En virtud de lo que antecede y atendiendo lo considerado en el **Concepto Técnico No. 03461 del 04 de abril de 2023**, la sociedad denominada **CLÍNICA COLSANITAS SA- SEDE CLÍNICA COLSANITAS 103** con Nit. 800149384-6, ubicado en el predio con nomenclatura Avenida Carrera 45 No 103 - 65 de localidad de Suba de esta Ciudad, presuntamente infringe la normativa ambiental en materia de Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos, por cuanto, no realizó la actualización del Registro de generadores de residuos o Desechos peligrosos ante el IDEAM para los periodos de balance 2020 y 2021, dentro del término señalado en el artículo 5 de la Resolución 1362 de 2007

Así las cosas, en consideración de lo anterior, y atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la sociedad denominada **CLÍNICA COLSANITAS SA- SEDE CLÍNICA COLSANITAS 103** con Nit. 800149384-6, ubicado en el predio con nomenclatura Avenida Carrera 45 No 103 - 65 de localidad de Suba de esta Ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado concepto técnico.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Concejo de Bogotá, "*Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones*", se ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 "*Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones*" expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

²"*Por la cual se establece los requisitos y el procedimiento para el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos, a que hacen referencia los artículos 27° y 28° del Decreto 4741 del 30 de diciembre de 2005*".

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1° que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2, numeral 1 de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 de 2022, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, se delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de: “1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaria Distrital de Ambiente.”

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental, de la Secretaría Distrital de Ambiente,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - **INICIAR** procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, en contra de la sociedad denominada **CLÍNICA COLSANITAS SA- SEDE CLÍNICA COLSANITAS 103** con Nit. 800149384-6, ubicado en el predio con nomenclatura Avenida Carrera 45 No 103 - 65 de localidad de Suba de esta Ciudad, con el fin de verificar los hechos y omisiones constitutivos de infracción a las normas ambientales, atendiendo lo señalado en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. Por parte de la Secretaria Distrital de Ambiente realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios

ARTÍCULO TERCERO. - Notificar el contenido del presente acto administrativo a la sociedad **CLÍNICA COLSANITAS SA- SEDE CLÍNICA COLSANITAS 103** con Nit. 800149384-6 actualmente activa, a través de su representante legal o de su apoderado debidamente constituido, en la Avenida Calle 100 No 11 B - 67 en la ciudad de Bogotá D.C (según información registrada en RUES), de conformidad con lo establecido en los artículos 18 y 19 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el artículo 66 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.

PARÁGRAFO: Al momento de la notificación se hará entrega (copia simple, digital y/o físico) del Concepto Técnico No. 03461 del 04 de abril de 2023.



SECRETARÍA DE AMBIENTE

Aprobó:
Firmó:

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO

CPS: FUNCIONARIO

FECHA EJECUCION:

16/05/2023