

## AUTO N. 04135

### “POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

#### LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE- SDA

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por la Resolución 046 de 2022 y la Resolución 00689 del 03 de mayo de 2023 de la Secretaría Distrital de Ambiente,

#### CONSIDERANDO

##### I. ANTECEDENTES

Que en atención al radicado 2020ER209935 del 23 de noviembre de 2020, la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizó visita de control el día 24 de noviembre de 2020, atendiendo una solicitud por presunta afectación del arbolado presente en la KR 11 A No. 86 A 62, en espacio publico, la cual fue registrada mediante Acta de visita HDRS-20201156-152.

##### II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que, como consecuencia de la precitada visita, la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el **Concepto Técnico No. 05518 del 22 de mayo del 2023**, en el cual se expuso entre otros lo siguiente:

“(…)

##### V. CONCEPTO TÉCNICO

Una vez realizada visita técnica al sitio objeto de la queja se observa lo siguiente (...)

NO. DE ÁRBOL	NOMBRE COMÚN Y CIENTIFICO	LOCALIZACIÓN EXACTA DE LOS ESPECIMENES DENUNCIADOS	PAP (CM)	ALTURA TOTAL (MTS)	ESPECIE RECOMENDADA EN EL MANUAL Si o No	ESPACIO (marcar con X)		INTERVENCIÓN O DAÑO EVIDENCIADOS	OBSERVACIONES
						PRIVADO	PÚBLICO		

1	Urapán (Fraxinus chinensis)	CL 86 A 11 A 62	0.85	14	Si		X	Endoterapia no autorizada	Se evidencia ejecución de tratamiento integral consistente en Endoterapia no autorizada sobre arbolado de espacio público
2	Urapán (Fraxinus chinensis)	CL 86 A 11 A 62	0.76	12.5	Si		x	Endoterapia no autorizada	Se evidencia ejecución de tratamiento integral consistente en Endoterapia no autorizada sobre arbolado de espacio público
3	Urapán (Fraxinus chinensis)	CL 86 A 11 A 62	0.67	11	Si		x	Endoterapia no autorizada	Se evidencia ejecución de tratamiento integral consistente en Endoterapia no autorizada sobre arbolado de espacio público
4	Urapán (Fraxinus chinensis)	CL 86 A 11 A 62	0.51	8	Si		X	Endoterapia no autorizada	Se evidencia ejecución de tratamiento integral consistente en Endoterapia no autorizada sobre arbolado de espacio público
5	Urapán (Fraxinus chinensis)	CL 86 A 11 A 62	1.23	18	Si		X	Endoterapia no autorizada	Se evidencia ejecución de tratamiento integral consistente en Endoterapia no autorizada sobre arbolado de espacio público
6	Urapán (Fraxinus chinensis)	CL 86 A 11 A 62	0.84	15	Si		X	Endoterapia no autorizada	Se evidencia ejecución de tratamiento integral consistente en Endoterapia no autorizada sobre arbolado de espacio público
7	Urapán (Fraxinus chinensis)	CL 86 A 11 A 62	1.3	20	Si		X	Endoterapia no autorizada	Se evidencia ejecución de tratamiento

									integral consistente en Endoterapia no autorizada sobre arbolado de espacio público
8	Urapán (Fraxinus chinensis)	CL 86 A 11 A 62	0.53	9	Si		X	Endoterapia no autorizada	Se evidencia ejecución de tratamiento integral consistente en Endoterapia no autorizada sobre arbolado de espacio público
9	Urapán (Fraxinus chinensis)	CL 86 A 11 A 62	1.25	20	Si		X	Endoterapia no autorizada	Se evidencia ejecución de tratamiento integral consistente en Endoterapia no autorizada sobre arbolado de espacio público
10	Urapán (Fraxinus chinensis)	CL 86 A 11 A 62	1.35	17	Si		X	Endoterapia no autorizada	Se evidencia ejecución de tratamiento integral consistente en Endoterapia no autorizada sobre arbolado de espacio público
11	Urapán (Fraxinus chinensis)	CL 86 A 11 A 62	1.5	20	Si		X	Endoterapia no autorizada	Se evidencia ejecución de tratamiento integral consistente en Endoterapia no autorizada sobre arbolado de espacio público
12	Urapán (Fraxinus chinensis)	CL 86 A 11 A 62	0.98	14	Si		X	Endoterapia no autorizada	Se evidencia ejecución de tratamiento integral consistente en Endoterapia no autorizada sobre arbolado de espacio público
13	Urapán (Fraxinus chinensis)	CL 86 A 11 A 62	1.15	16	Si		X	Endoterapia no autorizada	Se evidencia ejecución de tratamiento integral consistente en Endoterapia no

									autorizada sobre arbolado de espacio público
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

(...)

**CONCEPTO TÉCNICO:** Dando atención a la denuncia realizada por María Stella Sáchica y Juan Carlos Caicedo a través de la Mesa Técnica Chicó – Virrey, se adelantó visita el pasado 24 de noviembre de 2020 con acta No. HDRS-20201156- 152, diligencia en la cual se evaluaron trece (13) ejemplares arbóreos de la especie Urapán (*Fraxinus chinensis*), en los cuales se evidencia ejecución de tratamiento integral consistente en endoterapia (aplicación de inyecciones al sistema vascular del árbol, las cuales contienen sustancias nutritivas y/o fitosanitarias que son transportadas hacia la copa del árbol).

Los árboles presentan buenas condiciones físicas y el tratamiento es necesario para mejorar sus condiciones sanitarias, no obstante, esta actividad silvicultural debe ser realizada por el Jardín Botánico de Bogotá “José Celestino Mutis” conforme a lo establecido en el Decreto Distrital 531 de 2010 Artículo 8, modificado y adicionado por el Decreto Distrital 383 de 2018 en su Artículo 5. Por lo anterior, la intervención realizada constituye una sanción de acuerdo a lo establecido en el literal “a” Artículo 28 del Decreto Distrital 531 de 2010.

Luego de realizar indagaciones con los guardas de seguridad de los edificios del sector, se obtuvo conocimiento de que la administración del Edificio Parque del Japón P.H., sería el responsable de estas actividades silviculturales no autorizadas. Por tal motivo, dando alcance al radicado 2020ER209935 de 23 de noviembre de 2020, mediante comunicación 2021EE291713 de 30 de diciembre de 2021 se informó a la copropiedad sobre la situación.

Conforme a lo anterior, con radicado 2022ER18178 de 03 de febrero de 2022, la administración del Edificio Parque del Japón P.H., se pronunció frente a la comunicación 2021EE291713 de 30 de diciembre de 2021, aceptando su responsabilidad sobre las actividades silviculturales ejecutadas y que no cuentan con autorización de esta autoridad ambiental.

Así las cosas, se genera el presente Concepto Técnico vinculado al Radicado de la referencia, y el cual es remitido a la Dirección de Control Ambiental, para que determine el inicio del proceso sancionatorio correspondiente con el fin de dar cumplimiento a la normatividad ambiental vigente y de acuerdo con lo establecido en el Decreto Distrital 531 de 2010 modificado y adicionado por el Decreto Distrital 383 de 2018. (...)

### III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS.

#### 1. De los fundamentos Constitucionales

Que, de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

## **2. Del procedimiento – Ley 1333 De 2009<sup>1</sup> y demás disposiciones**

Que, el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Que, el artículo 1° de la citada Ley, establece respecto de la potestad sancionatoria en materia ambiental:

**“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL.** *El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.* (Subrayas y negrillas insertadas).

Que, la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5° ibidem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las

---

<sup>1</sup> Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones.

contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibidem establecen:

*“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

*Artículo 19. Notificaciones. En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

Que, aunado a lo anterior, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “...Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011<sup>2</sup> consagra en su artículo 3° que;

*“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

*Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...).”*

#### IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

- **Del caso concreto**

Conforme a lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el **Concepto Técnico No. 05518 del 22 de mayo del 2023**, en el cual se señalan los hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental, procede esta Dirección a realizar la individualización de la normatividad ambiental infringida en materia de silvicultura, cuyas normas obedecen a las siguientes:

Respecto al manejo silvicultural del arbolado urbano en espacio privado, el **Decreto 531 de 2010** “Por medio del cual se reglamenta la silvicultura urbana, zonas verdes y la jardinería en Bogotá y se definen las responsabilidades de las entidades distritales en relación con el tema y se dictan otras disposiciones”, modificado y adicionado por el **Decreto 383 de 2018**, señala:

---

<sup>2</sup> Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

**“(…)Artículo 13°.- Permisos o autorizaciones de tala, poda, bloqueo y traslado o manejo en espacio público.** Requiere permiso o autorización previa de la Secretaría Distrital de Ambiente la tala, poda, bloqueo y traslado o manejo del arbolado urbano en el espacio público de uso público. En caso que un ciudadano solicite dichos tratamientos silviculturales por manejo o situaciones de emergencia la Secretaría Distrital de Ambiente realizará la evaluación y emitirá el respectivo concepto técnico.

*En los casos señalados en el Capítulo IV de Competencias del presente Decreto, el interesado deberá presentar el inventario forestal y las fichas técnicas a consideración de la Secretaría Distrital de Ambiente.”*

**“ARTÍCULO 28. MEDIDAS PREVENTIVAS Y SANCIONES.** La Secretaría Distrital de Ambiente -SDA- hará el seguimiento y control a lo dispuesto en este Decreto, y en caso de incumplimiento impondrá las medidas preventivas y sanciones previstas por el procedimiento sancionatorio ambiental vigente, sin perjuicio de las acciones civiles, penales y policivas a que haya lugar.

**Parágrafo:** La imposición de medidas preventivas y sanciones igualmente serán aplicadas cuando se incurran en las siguientes conductas:

a. *Inobservancia de las obligaciones establecidas en la normatividad vigente a la fecha de ocurrencia de los hechos motivo de sanción.*

(...) c. *Deterioro del arbolado urbano o provocación de la muerte lenta y progresiva de individuos vegetales, con prácticas lesivas tales como anillamiento, descope, podas antitécnicas, envenenamiento, colocación de elementos extraños en los árboles que causen punciones ó estrangulamientos, entre otras.*

Que, al analizar el **Concepto Técnico No. 05518 del 22 de mayo del 2023**, y en virtud de los hechos anteriormente narrados, esta Secretaría encuentra que el **Edificio Parque Del Japón**, identificado con Nit No. 830015118-7, presuntamente incumplió lo establecido en la normatividad ambiental vigente, por ejecutar Endoterapia no autorizada a trece (13) individuos arbóreos de Urapán (*Fraxinus chinensis*), emplazados en espacio público correspondiente a la CL 86 A 11 A 62, de la ciudad de Bogotá D.C., sin previa autorización por parte de la Autoridad Ambiental competente vulnerando presuntamente conductas como las previstas en el artículo 13 y los literales a y c del artículo 28 del Decreto Distrital 531 de 2010.

Que, en ese orden, no se considera necesario hacer uso de la etapa de indagación preliminar prevista en el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, toda vez que la información que tiene a disposición la autoridad ambiental permite establecer la existencia de una conducta presuntamente constitutiva de infracción ambiental y por tanto el mérito suficiente para dar inicio al procedimiento sancionatorio ambiental a través del auto de apertura de investigación.

Que, así las cosas, atendiendo lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra del el **Edificio Parque Del Japón**, identificado con Nit No. 830015118-7, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado concepto técnico.

## V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que, el Decreto 109 de 16 de marzo de 2009 *"Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones"* expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

Que, en lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, otorgó la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que, en virtud del numeral 1° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 de 2022 y la Resolución 00689 del 03 de mayo de 2023 de la Secretaría Distrital de Ambiente, de la Secretaría Distrital de Ambiente, se delegó a la Dirección de Control Ambiental, entre otras, la siguiente: *"1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente."*

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental;

### DISPONE

**ARTÍCULO PRIMERO.** - Iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, en contra del **Edificio Parque Del Japón**, identificado con Nit No. 830015118-7, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, atendiendo lo señalado en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - Realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos de artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

**ARTÍCULO TERCERO.** - Notificar el contenido del presente acto administrativo al **Edificio Parque Del Japón**, identificado con Nit No. 830015118-7, en la KR 11 A 86 A 62, de la ciudad de Bogotá D, C., según lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**PARÁGRAFO.** Al momento de la notificación, se hará entrega (copia simple – digital y/o físico) del **Concepto Técnico No. 05518 del 22 de mayo del 2023.**

**ARTÍCULO CUARTO.** - El Expediente **SDA-08-2023-1935** estará a disposición, de los interesados en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C. – SDA, de conformidad con lo dispuesto en el inciso 4° del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO QUINTO.** - Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente Acto Administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, de conformidad con lo señalado en el Memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo Ente de Control enunciado y su instructivo.

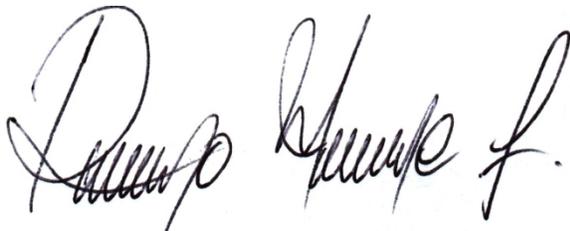
**ARTÍCULO SEXTO.** - Publicar el presente Acto Administrativo en el Boletín Legal de la Entidad en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SÉPTIMO.** - Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

**Expediente:** SDA-08-2023-1935

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**Dado en Bogotá D.C., a los 29 días del mes de julio del año 2023**



**RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO**  
**DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL**

**Elaboró:**

EDMON RUMIE VALENCIA

CPS:

CONTRATO SDA-CPS-  
20221488 DE 2022

FECHA EJECUCIÓN:

20/07/2023

**Revisó:**

STEFANY ALEJANDRA VENCE MONTERO

CPS:

CONTRATO 2022-1133  
DE 2022

FECHA EJECUCIÓN:

24/07/2023

EDMON RUMIE VALENCIA

CPS:

CONTRATO SDA-CPS-  
20221488 DE 2022

FECHA EJECUCIÓN:

20/07/2023

**Aprobó:**

**Firmó:**



# SECRETARÍA DE AMBIENTE

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO

CPS:

FUNCIONARIO

FECHA EJECUCIÓN:

29/07/2023