

**AUTO N. 04238**  
**“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO  
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE  
AMBIENTE**

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por las Resoluciones 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 03 de mayo de 2023 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

**CONSIDERANDO**

**I. ANTECEDENTES**

Que por medio del **Auto No. 01800 del 20 de abril de 2023**, la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo de la SDA, ordeno al grupo interno de trabajo de notificaciones y expediente (GITNE), el desglose del expediente **SDA-05-2017-1047**, perteneciente a la sociedad **PIELES JAM S.A.S.**, identificada con el NIT. 900.997.100-1, representada legalmente por la señora **BERENICE CASTAÑO RODRIGUEZ**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51951017, ubicada en la Carrera 18C Bis No. 59 - 25 Sur de la Localidad de Tunjuelito de esta ciudad, para que incorporen y aperturen un nuevo expediente sancionatorio, codificación 08, de los documentos solicitados en desglose.

Que mediante el **Memorando 2022IE129703 del 29 de mayo de 2022**, el Subdirector del Recurso Hídrico y del Suelo de la SDA, remite al **Grupo Cuenca Hidrográfica Tunjuelo- SRHS - SDA**, entrega los resultados de la caracterización realizada de acuerdo al Programa de Monitoreo de Afluentes y Efluentes del Distrito Capital (PMAE), para las descargas generadas en la Carrera 18C Bis No. 59 - 25 Sur de la Localidad de Tunjuelito de esta ciudad, donde se ubica la sociedad **PIELES JAM S.A.S.**, identificada con el NIT. 900997100-1, representada legalmente por la señora **BERENICE CASTAÑO RODRIGUEZ**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51951017.

Que, la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo de la SDA, en aras de evaluar el **Memorando 2022IE129703 del 29 de mayo de 2022**, llevó a cabo visita técnica de control y vigilancia el **18 de julio de 2022**, al predio ubicado en la Carrera 18C Bis No. 59 - 25 Sur de la Localidad de Tunjuelito de esta ciudad, donde se ubica la sociedad **PIELES JAM S.A.S.**,

identificada con el NIT. 900997100-1, representada legalmente por la señora **BERENICE CASTAÑO RODRIGUEZ**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51951017.

Que, como consecuencia, la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo de la SDA, emitió el **Concepto Técnico No. 15850 del 23 de diciembre del 2022**, en el cual quedó evidenciado presuntos incumplimientos en materia de vertimientos por parte la sociedad **PIELES JAM S.A.S.**, identificada con el NIT. 900997100-1, representada legalmente por la señora **BERENICE CASTAÑO RODRIGUEZ**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51951017, vulnerando el artículo 13 y 16 de la Resolución 631 de 2015, en concordancia con los artículos 14 y 22 de la Resolución 3957 de 2009.

Que mediante el **Memorando No. 2022IE259455 del 07 de octubre de 2022**, el Subdirector del Recurso Hídrico y del Suelo de la SDA, remite al **Grupo Cuenca Hidrográfica Tunjuelo– SRHS - SDA**, entrega los resultados de la caracterización realizada de acuerdo al Programa de Monitoreo de Afluentes y Efluentes del Distrito Capital (PMAE), para las descargas generadas en la Carrera 18C Bis No. 59 25 Sur de la Localidad de Tunjuelito de esta ciudad, donde se ubica la sociedad **PIELES JAM S.A.S.**, identificada con el NIT. 900997100-1, representada legalmente por la señora **BERENICE CASTAÑO RODRIGUEZ**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51951017.

Que, la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo de la SDA, en aras de evaluar el **Memorando No. 2022IE259455 del 07 de octubre de 2022**, llevó a cabo visita técnica de control y vigilancia el **18 de julio de 2022**, al predio ubicado en la Carrera 18C Bis No. 59 - 25 Sur de la Localidad de Tunjuelito de esta ciudad, donde se ubica la sociedad **PIELES JAM S.A.S.**, identificada con el NIT. 900997100-1, representada legalmente por la señora **BERENICE CASTAÑO RODRIGUEZ**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51951017.

Que, como consecuencia, la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo de la SDA, emitió el **Concepto Técnico No. 00195 del 19 de enero del 2023**, en el cual quedó evidenciado presuntos incumplimientos en materia de vertimientos por parte la sociedad **PIELES JAM S.A.S.**, identificada con el NIT. 900997100-1, representada legalmente por la señora **BERENICE CASTAÑO RODRIGUEZ**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51951017, vulnerando el artículo 13 y 16 de la Resolución 631 de 2015, en concordancia con los artículos 14 y 22 de la Resolución 3957 de 2009.

Que de conformidad con la información consignada en el Registro Único Empresarial y Social de las Cámaras de Comercio (**RUES**), se pudo establecer que la sociedad **PIELES JAM S.A.S.**, identificada con el NIT. 900997100-1, se encuentra registrada con la matrícula mercantil No. 2718842 del 08 de agosto de 2016, actualmente activa, con última renovación el 28 de marzo de 2023, con dirección comercial y fiscal en la Carrera 18C Bis No. 59 – 28 Sur de la ciudad de Bogotá D.C., con número de contacto 6014686732 y correo electrónico [curtiembrejam@outlook.com](mailto:curtiembrejam@outlook.com), por lo que la notificación de este acto administrativo y demás diligencias dentro del proceso sancionatorio ambiental, se harán a las direcciones anteriormente citadas y las que reposan en el expediente **SDA-08-2023-1366**.

## II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, como resultado de la visita técnica de control y vigilancia del **18 de julio de 2022**, emitió los **Conceptos Técnicos Nos. 15850 del 23 de diciembre del 2022 y 00195 del 19 de enero del 2023**, señalando dentro de sus apartes fundamentales lo siguiente:

“(…)

✓ **Del Concepto Técnico No. 15850 del 23 de diciembre del 2022:**

### 4.1.2. EVALUACIÓN DE LA INFORMACIÓN REMITIDA

<b>Radicado No. 2022ER42319 del 02/03/2022</b>
<b>Información Remitida</b>
Remisión por parte de la Unión Temporal PSL-ANQ (contrato de prestación de servicios No. 20211379) los resultados de la caracterización de vertimientos correspondiente a la vigencia 2021. En dicho documento se identifica el usuario PIELES JAM S.A.S con la muestra tomada el día 14/10/2021 en el predio con nomenclatura urbana KR 18 C BIS No. 59 – 25 SUR.
<b>Memorando No. 2022IE129703 del 29/05/2022</b>
<b>Información Remitida</b>
Remisión por parte de la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo el radicado 2022ER42319 del 02/03/2022 al grupo de Alcantarillado.
<b>Observaciones</b>
Presentan los siguientes anexos: Ficha técnica de muestreo, reporte de resultados y cadena de custodia de la muestra. Los resultados se analizan en el numeral 4.1.3.1, del presente concepto técnico.

### 4.1.3 CUMPLIMIENTO NORMATIVO AMBIENTAL

#### 4.1.3.1 Datos metodológicos de la caracterización remitida bajo los Radicado No. 2022ER42319 del 02/03/2022 y el memorando No. 2022IE129703 del 29/05/2022.

<b>Datos de la caracterización</b>	Origen de la caracterización	Programa de Monitoreo Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital
	Fecha de la caracterización	14/10/2021
	Número de muestra	SDA 141021JM02 UT PSL-ANQ 220081

	Laboratorio responsable del muestreo	Analquim Ltda.
	Laboratorio responsable del análisis	Analquim Ltda.
	Laboratorio(s) subcontratado(s) para el análisis de parámetros	Chemical Laboratory S.A.S
	Parámetro(s) subcontratado(s)	Cromo
	Horario del muestreo	12:00 – 13:00
	Duración del muestreo	1 hora
	Intervalo de toma de muestras	No aplica
	Tipo de muestreo	Puntual
	Lugar de toma de muestras	Caja de inspección externa
	Reporte del origen de la descarga	Curtido de pieles
	Tipo de descarga	Intermitente
	Tiempo de descarga (h/día)	10
	No. de días que realiza la descarga (Días/Mes)	24
Datos de la fuente receptora	Tipo de receptor del vertimiento	Red de Alcantarillado Público
	Nombre de la fuente receptora	KR 18 C BIS
Caudal vertido	Caudal promedio reportado (L/s)	0,173

Resultados reportados en el informe de caracterización referenciados con los artículos 13 y 16 de la Resolución 631 del 2015 y la Resolución SDA 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).

FABRICACIÓN Y MANUFACTURA DE BIENES (Fabricación de Artículos de Piel, Curtido y Adobo de Pieles)		Valor Obtenido	Valores Límites Máximos Permisibles a la Red de Alcantarillado Público	Cumplimiento
Parámetro	Unidades			
<b>Generales</b>				
Temperatura	°C	17,7	30*	Cumple
pH	Unidades de pH	9,76	5,0 a 9,0	No Cumple
Demanda Química de Oxígeno (DQO)	mg/L O <sub>2</sub>	22891	1500*	No Cumple
Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO <sub>5</sub> )	mg/L O <sub>2</sub>	13733	800*	No Cumple
Sólidos Suspendidos Totales (SST)	mg/L	2069	600*	No Cumple
Sólidos Sedimentables (SSED)	mL/L	0,2	2*	Cumple
Grasas y Aceites	mg/L	24	90	Cumple
Sustancias Activas al Azul de metileno (SAAM)	mg/L	2,21	10*	Cumple
<b>Hidrocarburos</b>				
Hidrocarburos Totales (HTP)	mg/L	<10	10	Cumple
<b>Iones</b>				
Cloruros (Cl <sup>-</sup> )	mg/L	62196,0	3000	No Cumple
Sulfuros (S <sup>2-</sup> )	mg/L	5,0	3	No Cumple

FABRICACIÓN Y MANUFACTURA DE BIENES (Fabricación de Artículos de Piel, Curtido y Adobo de Piel)		Valor Obtenido	Valores Límites Máximos Permisibles a la Red de Alcantarillado Público	Cumplimiento
Parámetro	Unidades			
<b>Metales y Metaloides</b>				
<b>Cromo (Cr)</b>	mg/L	7,74	1*	<b>No Cumple</b>

\* Concentración Resolución 3957 de 2009 (Aplicación Rigor Subsidiario).

Nota: Para efectos de evaluación y control de acuerdo con el Programa de Monitoreo Afluentes y Efluentes del Distrito Capital, los parámetros no reportados, no se consideran valores representativos en el análisis del presente documento.

Con base a la Resolución 631 de 2015 "Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones" en los artículos 13, actividades asociadas con fabricación y manufactura de bienes (fabricación de artículos de piel, curtido y adobo de pieles) y 16, Capítulo VIII Parámetros fisicoquímicos y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de aguas residuales no domésticas – ARnD al alcantarillado público. Y la Resolución SDA 3957 de 2009 "Por la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados al recurso hídrico en el Distrito Capital", la cual es soporte de cumplimiento normativo en materia de vertimientos, se establece que la muestra tomada del efluente de agua residual no doméstica (caja de inspección externa - KR 18 C BIS No. 59 – 25 SUR) por el laboratorio Analquim Ltda., el día 14/10/2021 **NO CUMPLE** con los valores máximos permisibles para los parámetros de **pH, Demanda Química de Oxígeno (DQO), Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO<sub>5</sub>), Sólidos Suspendidos Totales (SST), Cloruros (Cl<sup>-</sup>), Sulfuros (S<sup>2-</sup>) y Cromo (Cr)**. El laboratorio Analquim Ltda., responsable del muestreo y de los análisis se encuentra acreditado por el IDEAM, mediante Resolución No. 0090 del 02/02/2021. El laboratorio subcontratado CHEMICAL LABORATORY S.A.S se encuentra acreditado por el IDEAM mediante la Resolución 0288 del 2019 para el parámetro de Cromo. También, anexa cadena de custodia de muestras.

#### 4.2. CUMPLIMIENTO DE ACTOS ADMINISTRATIVOS Y/O REQUERIMIENTOS

Requerimiento Acta de Visita Técnica 18/07/2022		
OBLIGACIÓN	OBSERVACIÓN	CUMPLIMIENTO
De acuerdo con la visita técnica realizada el día 18/07/2022 se le requiere al usuario mediante acta, presentar los siguientes documentos antes del 19 de julio del año en curso ante la Secretaría Distrital de Ambiente:	Una vez revisado los antecedentes del usuario, encontrados en el sistema de información de la Entidad FOREST y las bases de datos de la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo, es preciso indicar que el usuario <b>NO</b> remitió en el tiempo requerido ante esta entidad los documentos solicitados.	<b>NO</b>
- Planos hidrosanitarios actualizados, donde se identifique la separación de redes y la o las cajas de inspección externa.		

#### 4.3. CUMPLIMIENTO NORMATIVO AMBIENTAL

NORMA AMBIENTAL	OBSERVACIONES	CUMPLIMIENTO
<b>Artículo 22°, Capítulo VIII, Resolución 3957 de 2009.</b> <i>"Obligación de tratamiento previo de vertimientos"</i>	Las aguas residuales no domésticas provenientes del proceso de pelambre son dirigidas a un sistema preliminar (rejillas, presedimentadores, trampa de grasas y tanque de neutralización), un sistema primario (coagulación, floculación, sedimentación, luz ultravioleta y tratamiento fisicoquímico) y un sistema terciario (filtro de carbón activado). Las aguas residuales no domésticas provenientes del proceso de curtido y engrasado cuentan con el mismo tratamiento mencionado anteriormente omitiendo la luz ultravioleta. Sin embargo, de acuerdo con el radicado SDA No. 2022ER42319 del 02/03/2022 y el memorando No. 2022IE129703 del 29/05/2022 a través de los cuales se remiten los resultados de la caracterización realizada de acuerdo con el <b>Programa de Control de Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital</b> , el usuario NO garantiza las condiciones de calidad exigidas para su vertimiento a la red de alcantarillado público.	<b>NO</b>
<b>Artículo 23°, Capítulo VIII, Resolución 3957 de 2009.</b> <i>"Obligación de instalar unidades de pretratamiento"</i>	El usuario cuenta con un sistema preliminar conformado por rejillas, presedimentadores, trampa de grasas y tanque de neutralización. Sin embargo, no es posible determinar si el punto de descarga del predio KR 18 D No. 59 – 20 SUR tenga dichas unidades de pretratamiento.	SIN DETERMINAR
<b>Artículo 24°, Capítulo IX, Resolución 3957 de 2009.</b> <i>"Sitio de la Caracterización"</i>	De acuerdo la inspección realizada el día 18/07/2022, el usuario cuenta con una caja de inspección externa con facilidad de aforo y medición de caudal en el predio KR 18 C BIS 59 25 SUR, sin embargo, como se ha manifestado en el presente Concepto Técnico posiblemente se realice una descarga de la cual no se tiene conocimiento su procedencia	SIN DETERMINAR
NORMA AMBIENTAL	OBSERVACIONES	CUMPLIMIENTO
	ni su naturaleza (ARD o ARnD) en el predio KR 18 D No. 59 – 20 SUR y para la cual no es posible determinar si cuenta con facilidad de aforo y medición de caudal.	
<b>Artículo 30°, Capítulo X, Resolución 3957 de 2009.</b> <i>"Visitas de inspección"</i>	La visita técnica realizada el día 18/07/2022 fue atendida por la señora Berenice Castaño Rodríguez, representante legal.	SI

#### 4.1.4 PROHIBICIONES Y ACTIVIDADES NO PERMITIDAS

NORMA AMBIENTAL	OBSERVACIONES	CUMPLIMIENTO
<b>Artículo 18º, Capítulo VI, Resolución 3957 de 2009.</b> <i>"Sustancias peligrosas"</i>	El usuario utiliza sustancias químicas en sus actividades de pelambre, curtido y engrase de pieles, sin embargo, estas no son perceptibles en la caja de inspección externa.	SI
<b>Artículo 19º, Capítulo VI, Resolución 3957 de 2009.</b> <i>"Otras sustancias, materiales ó elementos"</i>	Una vez verificada la caja de inspección externa NO se evidencia presencia de sustancias, materiales o residuos relacionados con la actividad desarrollada en el predio.	SI
<b>Artículo 2.2.3.3.4.3, Sección 4, Capítulo III, #6, Decreto 1076 del 2015.</b> <i>"Vertimientos no permitidos"</i>	Durante la visita técnica el día 18/07/2022 NO se evidencia descargas o vertimientos directos a los andenes, calzadas o calles.	SI
<b>Artículo 2.2.3.3.4.4, Sección 4, Capítulo III, #2, Decreto 1076 del 2015.</b> <i>"Actividades no permitidas"</i>	Teniendo en cuenta la inspección realizada el día 18/07/2022, es posible establecer que en el predio KR 18 C BIS 59 SUR – 25 no se utiliza recurso hídrico o aguas lluvias para la dilución del vertimiento, no obstante, debido a que la Entidad no tenía conocimiento de una posible segunda descarga en el predio identificado con nomenclatura urbana KR 18 D 59 SUR 20, no es posible establecer el cumplimiento del presente artículo.	SIN DETERMINAR
<b>Artículo 2.2.3.3.4.4, Sección 4, Capítulo III, #3 Decreto 1076 del 2015.</b> <i>"Actividades no permitidas"</i>	Teniendo en cuenta la inspección realizada el día 18/07/2022, es posible establecer que en el predio KR 18 C BIS 59 SUR – 25 no se dispone en el sistema de alcantarillado lodos, sedimentos y/o sustancias solidas procedentes del tratamiento de ARnD, no obstante, debido a que la Entidad no	SIN DETERMINAR
NORMA AMBIENTAL	OBSERVACIONES	CUMPLIMIENTO
	tenía conocimiento de una posible segunda descarga en el predio identificado con nomenclatura urbana KR 18 D 59 SUR 20, no es posible establecer el cumplimiento del presente artículo. Cabe resaltar que durante la visita técnica realizada el día 18/07/2022 el usuario presenta los certificados de transporte de lodos por la empresa DISTRIBUIDORES AMBIENTALES y de disposición a cargo de la empresa SERVICIOS INDUSTRIALES COLOMBIA S.A.S. E.S.P – VEOLIA.	

#### 5. CONCLUSIONES

NORMATIVIDAD VIGENTE	CUMPLIMIENTO
EN MATERIA DE VERTIMIENTOS	NO CUMPLE
<p>El usuario <b>PIELES JAM S.A.S</b> identificado con Nit 900997100-1, se encuentra ubicado en los predios con nomenclatura urbana <b>KR 18 C BIS No. 59 – 25/28 SUR y KR 18 D No. 59 – 20 SUR</b>, donde desarrolla actividades de pelambre, curtido y engrasado de pieles. Durante la visita técnica se evidenció que genera vertimientos no domésticos a la red de alcantarillado público de la ciudad, provenientes de las actividades de pelambre, curtido y engrasado de pieles.</p> <p>Las aguas residuales no domésticas provenientes del proceso de pelambre son dirigidas a un sistema preliminar (rejillas, presedimentadores, trampa de grasas y tanque de neutralización), un sistema primario (coagulación, floculación, sedimentación, luz ultravioleta y tratamiento fisicoquímico) y un sistema terciario (filtro de carbón activado). Las aguas residuales no domésticas provenientes del proceso de curtido y engrasado cuentan con el mismo tratamiento mencionado anteriormente omitiendo la luz ultravioleta. Luego, estas aguas se descargan a la caja de inspección externa la cual está conectada a la red de alcantarillado de aguas residuales de la KR 18 C BIS. Esto según lo informado durante la visita, sin embargo, como se mencionó anteriormente el Programa de Control de Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital identificó una segunda descarga del usuario en la caja de inspección externa del predio ubicado en la KR 18 D No. 59 – 20 SUR, llegando de esta forma la descarga a colector de la KR 18 D.</p> <p>Por otro lado, una vez realizada la evaluación del informe de caracterización de vertimientos remitido de acuerdo con el Programa de Monitoreo Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital mediante el memorando No. 2022IE129703 del 29/05/2022, se concluye que:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- La muestra identificada con código SDA 141021JM02 (UT PSL-ANQ 220081) tomada del efluente de agua residual no doméstica (caja de inspección externa - KR 18 C BIS No. 59 – 25 SUR) por el Laboratorio Analquim Ltda., el día 14/10/2021 para el usuario <b>PIELES JAM S.A.S NO CUMPLE</b> con los</li> </ul>	

NORMATIVIDAD VIGENTE	CUMPLIMIENTO
EN MATERIA DE VERTIMIENTOS	NO CUMPLE
<p>límites máximos permisibles para los parámetros de <b>pH, Demanda Química de Oxígeno (DQO), Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO<sub>5</sub>), Sólidos Suspendidos Totales (SST), Cloruros (Cl<sup>-</sup>), Sulfuros (S<sup>2-</sup>) y Cromo (Cr)</b>, establecidos en los artículo 13 actividades asociadas con fabricación y manufactura de bienes (fabricación de artículos de piel, curtido y adobo de pieles) y 16, Capítulo VIII Parámetros fisicoquímicos y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de aguas residuales no domésticas – ARnD al alcantarillado público de la Resolución 631 de 2015, y el artículo 14 de la Resolución SDA No. 3957 de 2009 "Aplicación Rigor Subsidiario".</p> <p>Teniendo en cuenta lo anterior y las observaciones de la visita técnica realizada el día 18/07/2022, se evidencia que el usuario <b>NO CUMPLE</b> con la siguiente normatividad ambiental vigente en materia de vertimientos:</p> <p><b>Artículo 22º, Capítulo VIII, Resolución 3957 de 2009.</b> "Obligación de tratamiento previo de vertimientos", ya que de acuerdo con el memorando No. 2022IE129703 del 29/05/2022 a través de los cuales se remiten los resultados de la caracterización realizada en el marco del <b>Programa de Control de Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital</b>, el usuario <b>NO</b> garantiza las condiciones de calidad exigidas para su vertimiento a la red de alcantarillado público.</p>	

(...)"

✓ Del Concepto Técnico No. 00195 del 19 de enero del 2023:

“(…)

**4.1.2. EVALUACIÓN DE LA INFORMACIÓN REMITIDA**

<b>Memorando No. 2022IE259455 del 07/10/2022</b>
<b>Información Remitida</b>
Remisión por parte de la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo el radicado 2022ER130275 del 31/05/2022 al grupo de Alcantarillado.
<b>Observaciones</b>
Presentan los siguientes anexos: Ficha técnica de muestreo, reporte de resultados y cadena de custodia de la muestra. Los resultados se analizan en el numeral 4.1.3.1, del presente concepto técnico.

**4.1.3 CUMPLIMIENTO NORMATIVO AMBIENTAL**

**4.1.3.1 Datos metodológicos de la caracterización remitida bajo el memorando SDA No. 2022IE259455 del 07/10/2022.**

<b>Datos de la caracterización</b>	<b>Origen de la caracterización</b>	Programa de Monitoreo Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital
	<b>Fecha de la caracterización</b>	16/02/2022
	<b>Número de muestra</b>	SDA 160222HA03 UT PSL-ANQ 228112
	<b>Laboratorio responsable del muestreo</b>	Analquim Ltda.
	<b>Laboratorio responsable del análisis</b>	Analquim Ltda.
	<b>Laboratorio(s) subcontratado(s) para el análisis de parámetros</b>	Chemical Laboratory S.A.S
	<b>Parámetro(s) subcontratado(s)</b>	Cromo

	<b>Horario del muestreo</b>	14:00 – 15:00
	<b>Duración del muestreo</b>	1 hora
	<b>Intervalo de toma de muestras</b>	No aplica
	<b>Tipo de muestreo</b>	Puntual
	<b>Lugar de toma de muestras</b>	Caja de inspección externa
	<b>Reporte del origen de la descarga</b>	Curtido, Pelambre y Teñido de Pieles
	<b>Tipo de descarga</b>	Intermitente
	<b>Tiempo de descarga (h/día)</b>	2
	<b>No. de días que realiza la descarga (Días/Mes)</b>	8
	<b>Datos de la fuente receptora</b>	<b>Tipo de receptor del vertimiento</b>
	<b>Nombre de la fuente receptora</b>	KR 18 C BIS
<b>Caudal vertido</b>	<b>Caudal promedio reportado (L/s)</b>	0,166

Resultados reportados en el informe de caracterización referenciados con los artículos 13 y 16 de la Resolución 631 del 2015 y la Resolución SDA 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).

FABRICACIÓN Y MANUFACTURA DE BIENES (Fabricación de Artículos de Piel, Curtido y Adobo de Piel)		Valores Límites Máximos Permisibles a la Red de Alcantarillado Público	Valor Obtenido	Cumplimiento
Parámetro	Unidades			
<b>Generales</b>				
Temperatura	°C	30*	18,0	Cumple
pH	Unidades de pH	5,0 a 9,0	7,23	Cumple
<b>Demanda Química de Oxígeno (DQO)</b>	<b>mg/L O<sub>2</sub></b>	<b>1500*</b>	<b>1847</b>	<b>No Cumple</b>
<b>Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO<sub>5</sub>)</b>	<b>mg/L O<sub>2</sub></b>	<b>800*</b>	<b>1330</b>	<b>No Cumple</b>
Sólidos Suspendidos Totales (SST)	mg/L	600*	303	Cumple
Sólidos Sedimentables (SSED)	mL/L	2*	<0,1	Cumple
Grasas y Aceites	mg/L	90	36	Cumple
Sustancias Activas al Azul de metileno (SAAM)	mg/L	10*	<0,07	Cumple
<b>Hidrocarburos</b>				
<b>Hidrocarburos Totales (HTP)</b>	<b>mg/L</b>	<b>10</b>	<b>15</b>	<b>No Cumple</b>
<b>Iones</b>				
<b>Cloruros (Cl<sup>-</sup>)</b>	<b>mg/L</b>	<b>3000</b>	<b>3754,1</b>	<b>No Cumple</b>
FABRICACIÓN Y MANUFACTURA DE BIENES (Fabricación de Artículos de Piel, Curtido y Adobo de Piel)		Valores Límites Máximos Permisibles a la Red de Alcantarillado Público	Valor Obtenido	Cumplimiento
Parámetro	Unidades			
Sulfuros (S <sup>2-</sup> )	mg/L	3	2,00	Cumple
<b>Metales y Metaloides</b>				
<b>Cromo (Cr)</b>	<b>mg/L</b>	<b>1*</b>	<b>173</b>	<b>No Cumple</b>

\* Concentración Resolución 3957 de 2009 (Aplicación Rigor Subsidiario).

Nota: Para efectos de evaluación y control de acuerdo con el Programa de Monitoreo Afluentes y Efluentes del Distrito Capital, los parámetros no reportados, no se consideran valores representativos en el análisis del presente documento.

Con base a la Resolución 631 de 2015 "Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones" en los artículos 13, actividades asociadas con fabricación y manufactura de bienes (fabricación de artículos de piel, curtido y adobo de pieles) y 16, Capítulo VIII Parámetros fisicoquímicos y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de aguas residuales no domésticas – ARnD al alcantarillado público. Y la Resolución SDA 3957 de 2009 "Por la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados al recurso hídrico en el Distrito Capital", la cual es soporte de cumplimiento normativo en materia de vertimientos, se establece que la muestra tomada del efluente de agua residual no doméstica (caja de inspección externa - KR 18 C BIS No. 59 – 25 SUR) por el laboratorio Analquim Ltda., el día 16/02/2022 **NO CUMPLE** con los valores máximos permisibles para los parámetros de **Demanda Química de Oxígeno (DQO)**, **Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO<sub>5</sub>)**, **Hidrocarburos Totales (HTP)**, **Cloruros (Cl<sup>-</sup>)** y **Cromo (Cr)**.

El laboratorio Analquim Ltda., responsable del muestreo y de los análisis se encuentra acreditado por el IDEAM, mediante Resolución No. 0090 del 02/02/2021. El laboratorio subcontratado CHEMICAL LABORATORY S.A.S se encuentra acreditado por el IDEAM mediante la Resolución 0537 del 11/06/2021 para el parámetro de Cromo.

#### 4.2. CUMPLIMIENTO DE ACTOS ADMINISTRATIVOS Y/O REQUERIMIENTOS

Requerimiento Acta de Visita Técnica 18/07/2022		
OBLIGACIÓN	OBSERVACIÓN	CUMPLIMIENTO
De acuerdo con la visita técnica realizada el día 18/07/2022 se le requiere al usuario mediante acta, presentar los siguientes documentos antes del 19 de julio del año en curso ante la Secretaría Distrital de Ambiente:  - Planos hidrosanitarios actualizados, donde se identifique la separación de redes y la o las cajas de inspección externa.	Una vez revisado los antecedentes del usuario, encontrados en el sistema de información de la Entidad FOREST y las bases de datos de la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo, es preciso indicar que el usuario <b>NO</b> remitió en el tiempo requerido ante esta entidad los documentos solicitados.	<b>NO</b>

#### 4.3. CUMPLIMIENTO NORMATIVO AMBIENTAL

NORMA AMBIENTAL	OBSERVACIONES	CUMPLIMIENTO
<b>Artículo 2.2.3.3.4.17, Sección 4, Capítulo III, Decreto 1076 de 2015.</b> <i>"Obligación de los suscriptores y/o usuarios del prestador del servicio público domiciliario de alcantarillado"</i>	Presenta soporte de radicación ante la EAAB del informe de caracterización de vertimientos para la vigencia 2021 mediante radicado No. E-2022-10046493.	SI
<b>Artículo 22°, Capítulo VIII, Resolución 3957 de 2009.</b> <i>"Obligación de tratamiento previo de vertimientos"</i>	Las aguas residuales no domésticas provenientes del proceso de pelambre son dirigidas a un sistema preliminar (rejillas, presedimentadores, trampa de grasas y tanque de neutralización), un sistema primario (coagulación, floculación, sedimentación, luz ultravioleta y tratamiento fisicoquímico) y un sistema terciario (filtro de carbón activado). Las aguas residuales no domésticas provenientes del proceso de curtido y engrasado cuentan con el mismo tratamiento mencionado anteriormente omitiendo la luz ultravioleta. Luego, estas aguas se descargan a la caja de inspección externa la cual está conectada a la red de alcantarillado de aguas residuales de la KR 18 C BIS.  Sin embargo, de acuerdo con el memorando SDA No. 2022IE259455 del 07/10/2022 a través de los cuales se remiten los resultados de la caracterización realizada de acuerdo con el Programa de Control de Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital, el usuario <b>NO</b> garantiza las condiciones de calidad exigidas para su vertimiento a la red de alcantarillado público.	<b>NO</b>

<b>Artículo 23°, Capítulo VIII, Resolución 3957 de 2009.</b> <i>"Obligación de instalar unidades de pretratamiento"</i>	Las aguas residuales no domésticas provenientes del proceso de pelambre son dirigidas a un sistema preliminar (rejillas, presedimentadores, trampa de grasas y tanque de neutralización).	SI
<b>Artículo 24°, Capítulo IX, Resolución 3957 de 2009.</b> <i>"Sitio de la Caracterización"</i>	De acuerdo la inspección realizada el día 18/07/2022 y el informe de caracterización de vertimientos correspondiente al año 2021 remitido por el Programa de Control de Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital, se pudo establecer que el usuario cuenta con una caja interna acondicionada para el aforo y recolección de muestras.	SI
<b>NORMA AMBIENTAL</b>	<b>OBSERVACIONES</b>	<b>CUMPLIMIENTO</b>
<b>Artículo 30°, Capítulo X, Resolución 3957 de 2009.</b> <i>"Visitas de inspección"</i>	La visita técnica realizada el día 18/07/2022 fue atendida por la señora Berenice Castaño Rodríguez, representante legal.	SI

#### 4.1.4 PROHIBICIONES Y ACTIVIDADES NO PERMITIDAS

NORMA AMBIENTAL	OBSERVACIONES	CUMPLIMIENTO
<b>Artículo 18°, Capítulo VI, Resolución 3957 de 2009.</b> <i>"Sustancias peligrosas"</i>	El usuario utiliza sustancias químicas en sus actividades de pelambre, curtido y engrasado de pieles, sin embargo, estas no son perceptibles en la caja de inspección externa.	SI
<b>Artículo 19°, Capítulo VI, Resolución 3957 de 2009.</b> <i>"Otras sustancias, materiales ó elementos"</i>	Durante la visita técnica el día 18/07/2022 NO se evidencia sustancian, materiales o elementos provenientes de la actividad en la caja de inspección externa.	SI
<b>Artículo 2.2.3.3.4.3, Sección 4, Capítulo III, #6, Decreto 1076 del 2015.</b> <i>"Vertimientos no permitidos"</i>	Durante la visita técnica el día 18/07/2022 NO se evidencia descargas o vertimientos directos a los andenes, calzadas o calles.	SI
<b>Artículo 2.2.3.3.4.4, Sección 4, Capítulo III, #2, Decreto 1076 del 2015.</b> <i>"Actividades no permitidas"</i>	Teniendo en cuenta la inspección realizada el día 18/07/2022 y el memorando No. 2022IE259455 del 07/10/2022 a través del cual se remiten los resultados de la caracterización realizada de acuerdo con el Programa de Control de Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital, se establece que el usuario NO diluye su vertimiento referente a la descarga de la KR 18 C BIS.	SI
<b>Artículo 2.2.3.3.4.4, Sección 4, Capítulo III, #3 Decreto 1076 del 2015.</b> <i>"Actividades no permitidas"</i>	el usuario informa que los lodos de la Planta de Tratamiento de Agua Residual (PTAR) son transportados por la empresa DISTRIBUIDORES AMBIENTALES y dispuestos con la empresa SERVICIOS INDUSTRIALES COLOMBIA S.A.S. E.S.P – VEOLIA (anteriormente llamada TECNIAMSA).	SI

## 5. CONCLUSIONES

NORMATIVIDAD VIGENTE EN MATERIA DE VERTIMIENTOS	CUMPLIMIENTO NO CUMPLE
<p>El usuario <b>PIELES JAM S.A.S</b> identificado con Nit 900997100-1, se encuentra ubicado en los predios con nomenclatura urbana <b>KR 18 C BIS No. 59 – 25/28 SUR y KR 18 D No. 59 – 20 SUR</b>, donde desarrolla actividades de pelambre, curtido y engrasado de pieles. Durante la visita técnica realizada el día 18/07/2022, se evidenció que genera vertimientos no domésticos a la red de alcantarillado público de la ciudad, provenientes de las actividades de pelambre, curtido y engrasado de pieles.</p> <p>Por otro lado, una vez realizada la evaluación del informe de caracterización de vertimientos remitido de acuerdo con el Programa de Monitoreo Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital mediante el memorando No. 2022IE259455 del 07/10/2022, se concluye que:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- La muestra identificada con código SDA 160222HA03 (UT PSL-ANQ 228112) tomada del efluente de agua residual no doméstica (caja de inspección externa - KR 18 C BIS No. 59 – 25 SUR) por el Laboratorio Analquim Ltda., el día 16/02/2022 para el usuario <b>PIELES JAM S.A.S</b> <b>NO CUMPLE</b> con los límites máximos permisibles para los parámetros de <b>Demanda Química de Oxígeno (DQO)</b>, <b>Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO<sub>5</sub>)</b>, <b>Hidrocarburos Totales (HTP)</b>, <b>Cloruros (Cl<sup>-</sup>)</b> y <b>Cromo (Cr)</b>, establecidos en los artículo 13 actividades asociadas con fabricación y manufactura de bienes (fabricación de artículos de piel, curtido y adobo de pieles) y 16, Capítulo VIII Parámetros fisicoquímicos y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de aguas residuales no domésticas – ARnD al alcantarillado público de la Resolución 631 de 2015, y el artículo 14 de la Resolución SDA No. 3957 de 2009 "Aplicación Rigor Subsidiario".</li> </ul> <p>Teniendo en cuenta lo anterior, se evidencia que el usuario <b>NO CUMPLE</b> con la siguiente normatividad ambiental vigente en materia de vertimientos:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Artículo 22°, Capítulo VIII, Resolución 3957 de 2009.</b> "Obligación de tratamiento previo de vertimientos". Las aguas residuales no domésticas provenientes del proceso de pelambre son dirigidas a un sistema preliminar (rejillas, presedimentadores, trampa de grasas y tanque de neutralización), un sistema primario (coagulación, floculación, sedimentación, luz ultravioleta y tratamiento fisicoquímico) y un sistema terciario (filtro de carbón activado). Las aguas residuales no domésticas provenientes del proceso de curtido y engrasado cuentan con el mismo tratamiento mencionado anteriormente omitiendo la luz ultravioleta. Luego, estas aguas se descargan a la caja de inspección externa la cual está conectada a la red de alcantarillado de aguas residuales de la KR 18 C BIS.</li> </ul>	

NORMATIVIDAD VIGENTE EN MATERIA DE VERTIMIENTOS	CUMPLIMIENTO NO CUMPLE
<p>Sin embargo, de acuerdo con el memorando SDA No. 2022IE259455 del 07/10/2022 a través de los cuales se remiten los resultados de la caracterización realizada de acuerdo con el Programa de Control de Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital, el usuario <b>NO</b> garantiza las condiciones de calidad exigidas para su vertimiento a la red de alcantarillado público.</p>	

(...)"

### III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

#### ❖ De los Fundamentos Constitucionales

Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 8 de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

#### ❖ Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009 y Demás Disposiciones

Que el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1 de la citada Ley, establece:

***“(…) ARTÍCULO 1. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.*** (Subrayas y negrillas fuera del texto original).

Que la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1 de la Ley 99 de 1993.

Que el artículo 5 ibidem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que a su vez los artículos 18 y 19 de la norma de la norma en mención, establecen:

**“ARTÍCULO 18. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO.** *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

**ARTÍCULO 19. NOTIFICACIONES.** *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20 establece:

**“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES.** *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.*

Que, de otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica *“(…) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”*

Que la referida Ley, en su artículo 13 establece:

**“Artículo 13. Iniciación del procedimiento para la imposición de medidas preventivas.** *Una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la autoridad ambiental competente*

*procederá a comprobarlo y a establecer la necesidad de imponer medida(s) preventiva(s), la(s) cual(es) se impondrá(n) mediante acto administrativo motivado.*

*Comprobada la necesidad de imponer una medida preventiva, la autoridad ambiental procederá a imponerla mediante acto administrativo motivado. (...)*”.

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3 que: “(...) *todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

*Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)*”

Aunado a lo anterior, y para el caso en particular, es importante traer a colación lo prescrito en el artículo 63 de la Ley 99 de 1993, el cual contiene los principios normativos generales, dentro del cual se encuentra el principio del rigor subsidiario, según el cual: “*Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se desciende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley.*”

Con relación al principio de no regresividad en materia ambiental, la Corte Constitucional de Colombia en Sentencia C-443 de 2009”, señaló lo siguiente:

*“... la Corte Constitucional de Colombia en Sentencia C-443 de 2009 dispuso la obligación que tiene el Estado de no regresión, la cual hace referencia a que una vez se ha avanzado cierto nivel de proyección de un derecho, la libertad de configuración del legislador y la actuación de la administración en materia de derechos sociales se ve limitada, por lo menos en cuanto al retroceso del nivel de protección, por lo que, en principio un retroceso puede presumirse como inconstitucional, que para ser desvirtuado, requiere del control judicial más severo.*

*(...) En este sentido ha entendido la Corte Constitucional Colombiana que en materia ambiental las medidas que adopte el legislador o la administración pública no pueden significar un retroceso en la protección de derechos y garantías ambientales ya*

*reconocidas, toda vez que la obligación del Estado, se encuentra en el avance gradual de los derechos, de acuerdo a sus capacidades (...)*

*(...) En efecto, podemos referir que el principio de no regresión tiene como objetivo salvaguardar las medidas legislativas y administrativas que se han alcanzado en protección de los derechos ambientales, procurando que los estados aumenten el nivel de protección en lugar de disminuirlo y, en caso de que lo hagan se justifiquen debidamente, con base en los estudios científicos y técnicos que garanticen el menor impacto posible al ambiente y al bienestar de todas las personas.”*

Que las autoridades ambientales competentes, los departamentos, los municipios y distritos, en su orden, en su condición de autoridades ambientales, podrán adoptar normas específicas, más restrictivas, con el fin de mejorar la calidad de vida de los ciudadanos residentes en Bogotá, D.C., en consonancia, con los derechos a la comunicación, al medio ambiente sano, la protección de la integridad del espacio público y la seguridad vial.

Visto así los marcos normativos que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

#### **IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA**

##### **❖ Del Caso en Concreto**

Que, así las cosas, en el caso sub examine la obligación de ejercer la potestad sancionatoria nace de los **Conceptos Técnicos Nos. 15850 del 23 de diciembre del 2022 y 00195 del 19 de enero del 2023**, en el cual se señalan los hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental; razón por la cual procede esta Dirección, a realizar la individualización de la normatividad ambiental infringida en materia de vertimientos cuyas normas obedecen a las siguientes:

##### **➤ EN MATERIA DE VERTIMIENTOS.**

- ✓ **Resolución 631 del 17 de marzo de 2015:** *“Por la cual se establecen los parámetros y valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones”*

**“ARTÍCULO 13. PARÁMETROS FÍSICOQUÍMICOS A MONITOREAR Y SUS VALORES LÍMITES MÁXIMOS PERMISIBLES EN LOS VERTIMIENTOS PUNTUALES DE AGUAS RESIDUALES NO DOMÉSTICAS (ARND) A CUERPOS DE AGUAS SUPERFICIALES DE ACTIVIDADES ASOCIADAS CON FABRICACIÓN Y MANUFACTURA DE BIENES.** Los parámetros fisicoquímicos y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de Aguas Residuales no Domésticas (ARnD) de las actividades de fabricación y manufactura de bienes a cumplir, serán los siguientes:

**(TABLAS NO INCLUIDAS, VER ORIGINALES EN DIARIO OFICIAL No. 49.486 DEL 18 DE ABRIL DE 2015, PUBLICADO EN LA PAGINA WEB [www.imprenta.gov.co](http://www.imprenta.gov.co))**

**PARÁGRAFO.** En los casos en que el vertimiento puntual de aguas residuales se realice en un cuerpo de agua superficial receptor o en un tramo del mismo, que tenga como destinación el uso del agua para consumo humano y doméstico, y pecuario, la concentración de Hidrocarburos Aromáticos Policíclicos (HAP) en el vertimiento puntual de aguas residuales deberá ser menor o igual a 0,01 mg/L para aquellas actividades que lo tienen definido como de análisis y reporte. (...)

**Sector: Actividades asociadas con servicios y otras actividades.**

**ARTÍCULO 16. VERTIMIENTOS PUNTUALES DE AGUAS RESIDUALES NO DOMÉSTICAS (ARND) AL ALCANTARILLADO PÚBLICO.** Los vertimientos puntuales de Aguas Residuales no Domésticas (ARnD) al alcantarillado público deberán cumplir con los valores límites máximos permisibles para cada parámetro, establecidos a continuación:

**(TABLAS NO INCLUIDAS, VER ORIGINALES EN DIARIO OFICIAL No. 49.486 DEL 18 DE ABRIL DE 2015, PUBLICADO EN LA PAGINA WEB [www.imprenta.gov.co](http://www.imprenta.gov.co)) (...)**

- ✓ **Resolución 3957 del 19 de junio de 2009:** “Por la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizado a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital”.

**“Artículo 14. Vertimientos permitidos.** Se permitirá el vertimiento al alcantarillado destinado al transporte de aguas residuales o de aguas combinadas que cumpla las siguientes condiciones:

a) Aguas residuales domésticas.

b) Aguas residuales no domésticas que hayan registrado sus vertimientos y que la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA haya determinado que no requieren permiso de vertimientos.

c) Aguas residuales de Usuarios sujetos al trámite del permiso de vertimientos, con permiso de vertimientos vigente.

Los vertimientos descritos anteriormente deberán presentar características físicas y químicas iguales o inferiores a los valores de referencia establecidos en las Tablas A y B, excepto en el caso del pH en cuyo caso los valores deberán encontrarse dentro del rango definido.

**Valores de referencia para los vertimientos realizados a la red de alcantarillado.**



**Tabla A**

Parámetro	Unidades	Valor
Aluminio Total	mg/L	10
Arsénico Total	mg/L	0,1
Bario Total	mg/L	5
Boro Total	mg/L	5
Cadmio Total	mg/L	0,02
Cianuro	mg/L	1
Cinc Total	mg/L	2
Cobre Total	mg/L	0,25
Compuestos Fenólicos	mg/L	0,2
Cromo Hexavalente	mg/L	0,5
Cromo Total	mg/L	1
Hidrocarburos Totales	mg/L	20
Hierro Total	mg/L	10
Litio Total	mg/L	10
Manganeso Total	mg/L	1
Mercurio Total	mg/L	0,02
Molibdeno Total	mg/L	10
Níquel Total	mg/L	0,5
Plata Total	mg/L	0,5
Plomo Total	mg/L	0,1
Selenio Total	mg/L	0,1
Sulfuros Totales	mg/L	5

*Los valores de referencia para las sustancias de interés sanitario no citadas en la presente tabla serán tomados de conformidad con los parámetros y valores establecidos en el Decreto 1594 de 1994 o el que lo modifique o sustituya.*

**Tabla B**

Parámetro	Unidades	Valor
Color	Unidades Pt-Co	50 Unidades en dilución 1 / 20
DBO5	mg/L	20
DQO	mg/L	1500
Grasas y Aceites	mg/L	100
pH	Unidades	5,0 - 9,0
Sólidos Sedimentables	m/L	2
Sólidos Suspendidos Totales	mg/L	600
Temperatura	°C	30
Tensoactivos (SAAM)	mg/L	10

(...)

**Artículo 22. Obligación de tratamiento previo de vertimientos.** Cuando las aguas residuales no domésticas no reúnan las condiciones de calidad exigidas para su vertimiento a la red de alcantarillado público, deberán ser objeto de tratamiento previo mediante un sistema adecuado y permanente que garantice el cumplimiento en todo momento de los valores de referencia de la presente norma. (...)"

Conforme a lo anterior, es necesario aclarar que actualmente la Resolución No. 0631 del 17 de marzo de 2015 emitida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, establece los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de agua superficiales y a los sistemas de alcantarillado público; sin embargo, en aplicación de los principios ambientales (Rigor Subsidiario Resolución 3957 de 2009), referidos en el acápite de consideraciones jurídicas de la presente actuación, se analizaron los parámetros **pH, Demanda Química de Oxígeno (DQO), Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5), Sólidos Suspendidos Totales (SST), Cloruros (Cl-), Sulfuros (S2-) y Cromo (Cr), e Hidrocarburos Totales (HTP)**, vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital.

Que, así las cosas, y conforme lo indica el **Concepto Técnico No. 15850 del 23 de diciembre del 2022**, esta entidad evidenció que la sociedad **PIELAS JAM S.A.S.**, identificada con el NIT. 900997100-1, ubicada en la Carrera 18C Bis No. 59 25 Sur de la Localidad de Tunjuelito de esta ciudad, presuntamente se incumplieron los resultados realizados por el Laboratorio **ANALQUIM LTDA (Acreditado por el IDEAM Resolución No. 0090 del 02 de febrero de 2021)** y **CHEMICAL LABORATORY S.A.S. (Acreditado por el IDEAM Resolución No. 0537 del 11 de junio de 2021)**, en su muestreo y análisis realizado el **14 de octubre de 2021**, correspondientes a los siguientes parámetros:

✓ **Según Resolución 631 de 2015 y Resolución 3957 del 2009:**

- ✓ PH, al obtener (9.76 Unidades de PH), siendo el límite máximo permisible (5.0 a 9.0 unidades de PH)
- ✓ Demanda Química de Oxígeno (DBO) al obtener (22891 mg/L O<sub>2</sub>), siendo el límite máximo permisible de (1500 mg/L O<sub>2</sub>).
- ✓ Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO<sub>5</sub>) al obtener (13733 mg/L O<sub>2</sub>), siendo el límite máximo permisible de (800 mg/L O<sub>2</sub>).
- ✓ Sólidos Suspendidos Totales (SST), al obtener (2069 mg/L), siendo el límite máximo permisible de (600 mg/L).
- ✓ Cloruros (Cl<sup>-</sup>), al obtener de (62169.0 mg/L), siendo el límite máximo permisible de (3000 mg/L).
- ✓ Sulfuros, al obtener (5.0 mg/L), siendo el límite máximo permisible de (3 mg/L).

✓ **Según Resolución 3957 del 2009, artículo 22:**

- Las aguas residuales no domésticas provenientes del proceso de pelambre son dirigidas a un sistema preliminar (rejillas, presedimentadores, trampa de grasas y tanque de neutralización), un sistema primario (coagulación, floculación, sedimentación, luz ultravioleta y tratamiento fisicoquímico) y un sistema terciario (filtro de carbón activado). Las aguas residuales no domésticas provenientes del proceso de curtido y engrasado cuentan con el mismo tratamiento mencionado anteriormente omitiendo la luz ultravioleta. Sin embargo, de acuerdo con el **Radicado SDA No. 2022ER42319 del 02 de marzo de 2022** y el **Memorando No. 2022IE129703 del 29 de mayo 2022** a través de los cuales se remiten los resultados de la caracterización realizada de acuerdo con el Programa de Control de Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital, el usuario NO garantiza las condiciones de calidad exigidas para su vertimiento a la red de alcantarillado público.

Que, así las cosas, y conforme lo indica el **Concepto Técnico No. 00195 del 19 de enero del 2023**, esta entidad evidenció que la sociedad **PIELAS JAM S.A.S.**, identificada con el NIT. 900997100-1, ubicada en la Carrera 18C Bis No. 59 -25 Sur de la Localidad de Tunjuelito de esta ciudad, presuntamente se incumplieron los resultados realizados por el Laboratorio **ANALQUIM LTDA (Acreditado por el IDEAM Resolución No. 0090 del 02 de febrero de 2021)** y **CHEMICAL LABORATORY S.A.S. (Acreditado por el IDEAM Resolución No. 0537 del 11 de junio de 2021)**, en su muestreo y análisis realizado el **16 de febrero de 2022**, correspondientes a los siguientes parámetros:

✓ **Según Resolución 631 de 2015 y Resolución 3957 del 2009:**

- ✓ Demanda Química de Oxígeno (DBO) al obtener (1847mg/L O<sub>2</sub>), siendo el límite máximo permisible de (1500 mg/L O<sub>2</sub>).
- ✓ Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO<sub>5</sub>) al obtener (1330 mg/L O<sub>2</sub>), siendo el límite máximo permisible de (800 mg/L O<sub>2</sub>).
- ✓ Hidrocarburos, al obtener (15 mg/L), siendo el límite máximo permisible de (10 mg/L).
- ✓ Cloruros (Cl<sup>-</sup>), al obtener de (3754,1 mg/L), siendo el límite máximo permisible de (3000 mg/L).
- ✓ Cromo (Cr), al obtener 173 mg/L, siendo el límite máximo permisible de (1 mg/L).

✓ **Según Resolución 3957 del 2009, artículo 22:**

- ✓ Las aguas residuales no domésticas provenientes del proceso de pelambre son dirigidas a un sistema preliminar (rejillas, presedimentadores, trampa de grasas y tanque de neutralización), un sistema primario (coagulación, floculación, sedimentación, luz ultravioleta y tratamiento fisicoquímico) y un sistema terciario (filtro de carbón activado). Las aguas residuales no domésticas provenientes del proceso de curtido y engrasado cuentan con el mismo tratamiento mencionado anteriormente omitiendo la luz ultravioleta. Luego, estas aguas se descargan a la caja de inspección externa la cual está conectada a la red de alcantarillado de aguas residuales de la KR 18 C BIS.

Sin embargo, de acuerdo con el **Memorando SDA No. 2022IE259455 del 07 de octubre de 2022** a través del cual se remite lo resultados de la caracterización realizada de acuerdo con el Programa de Control de Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital, el usuario NO garantiza las condiciones de calidad exigidas para su vertimiento a la red de alcantarillado público.

Lo anterior, de conformidad con los resultados de la caracterización realizada de acuerdo al Programa de Monitoreo de Afluentes y Efluentes del Distrito Capital (PMAE), para las descargas generadas en la Carrera 18C Bis 59 - 25 Sur de la Localidad de Tunjuelito de esta ciudad, remitidos por medio de los **Memorandos Nos. 2022IE129703 del 29 de mayo de 2022 y 2022IE259455 del 07 de octubre de 2022**, el cual fue soporte para establecer que la muestra tomada del efluente de agua residual no doméstica (caja de inspección externa), por el Laboratorio **ANALQUIM LTDA y CHEMICAL LABORATORY S.A.S** el día **14 de octubre de 2021 y 16 de febrero de 2022**, para el usuario la sociedad **PIELES JAM S.A.S.**, identificada con el NIT. 900997100-1, el cual **NO CUMPLE**, con el límite máximo permisible para los parámetros

**pH, Demanda Química de Oxígeno (DQO), Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5), Sólidos Suspendidos Totales (SST), Cloruros (Cl-), Sulfuros (S2-) y Cromo (Cr), e Hidrocarburos Totales (HTP),** y porque no garantiza el cumplimiento en todo momento de los valores máximos permisibles, vulnerando con esta conducta el artículo 13 y 16 de la Resolución 631 de 2015, en concordancia con los artículos 14 y 22 de la Resolución 3957 de 2009.

Que, en consideración de lo anterior, y atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la sociedad **PIELES JAM S.A.S.**, identificada con el NIT. 900997100-1, ubicada en la Carrera 18C Bis No. 59 - 25 Sur de la Localidad de Tunjuelito de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en los precitados **Conceptos Técnicos Nos. 15850 del 23 de diciembre del 2022 y 00195 del 19 de enero del 2023.**

## V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Concejo de Bogotá, *"Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones"*, se ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 *"Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones"* expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1 que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

El artículo 5 del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que, de conformidad con lo contemplado en el numeral 1 del artículo 2 de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por las Resoluciones 046 del 2022 y 00689 del 2023, se delegó en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

1. *“Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”*

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

### DISPONE

**ARTÍCULO PRIMERO.** - Ordenar el inicio de un procedimiento administrativo de carácter sancionatorio ambiental, en contra de la sociedad **PIELES JAM S.A.S.**, identificada con el NIT. 900997100-1, representada legalmente por la señora **BERENICE CASTAÑO RODRIGUEZ**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51951017, ubicada en la Carrera 18C Bis No. 59 - 25 Sur de la Localidad de Tunjuelito de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales y atendiendo a lo establecido en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - Realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios

**ARTÍCULO TERCERO.** - Notificar el contenido del presente acto administrativo a la sociedad **PIELES JAM S.A.S.**, identificada con el NIT. 900997100-1, por intermedio de su representante legal o quien haga sus veces, ubicada en la Carrera 18C Bis No. 59 - 25 Sur y en la Carrera 18C Bis 59 – 28, ambas de la Localidad de Tunjuelito de esta ciudad, con número de contacto 6014686732 y correo electrónico [ccurtiembrejam@outlook.com](mailto:ccurtiembrejam@outlook.com), de conformidad con lo establecido en el artículo 67 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**PARÁGRAFO PRIMERO.** - Al momento de la notificación, se hará entrega al presunto infractor, copia simple de los **Conceptos Técnicos Nos. 15850 del 23 de diciembre del 2022 y 00195 del 19 de enero del 2023**, los cuales hacen parte integral de la presente investigación administrativa de carácter sancionatoria ambiental.

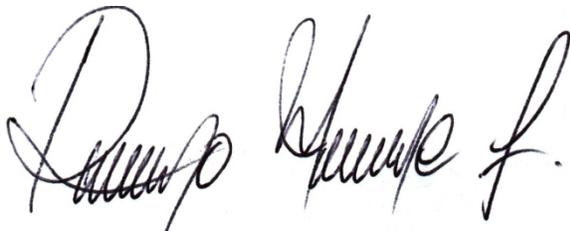
**ARTÍCULO CUARTO.** - El expediente **SDA-08-2023-1366**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con lo preceptuado en el inciso 4 del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO QUINTO.** - Comunicar el presente acto administrativo a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO SEXTO. - Publicar** el presente acto administrativo en el Boletín Legal Ambiental que para el efecto disponga la Entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SÉPTIMO. -** Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**  
**Dado en Bogotá D.C., a los 30 días del mes de julio del año 2023**



**RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO**  
**DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL**

**Elaboró:**

JENNIFER LIZZ MARTINEZ MORALES	CPS:	CONTRATO 20231059 DE 2023	FECHA EJECUCIÓN:	12/06/2023
--------------------------------	------	---------------------------	------------------	------------

**Revisó:**

REINALDO GELVEZ GUTIERREZ	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	19/06/2023
---------------------------	------	-------------	------------------	------------

IVONNE ANDREA PEREZ MORALES	CPS:	CONTRATO 20230394 DE 2023	FECHA EJECUCIÓN:	24/07/2023
-----------------------------	------	---------------------------	------------------	------------

DANIELA MANOSALVA RUBIO	CPS:	CONTRATO 20230606 DE 2023	FECHA EJECUCIÓN:	22/07/2023
-------------------------	------	---------------------------	------------------	------------

REINALDO GELVEZ GUTIERREZ	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	28/06/2023
---------------------------	------	-------------	------------------	------------

JENNIFER LIZZ MARTINEZ MORALES	CPS:	CONTRATO 20231059 DE 2023	FECHA EJECUCIÓN:	12/06/2023
--------------------------------	------	---------------------------	------------------	------------

JAVIER ALFREDO MOLINA ROA	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	19/06/2023
---------------------------	------	-------------	------------------	------------

JAVIER ALFREDO MOLINA ROA	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	12/06/2023
---------------------------	------	-------------	------------------	------------

CARLA JOHANNA ZAMORA HERRERA	CPS:	CONTRATO SDA-CPS-20220573 DE 2022	FECHA EJECUCIÓN:	12/06/2023
------------------------------	------	-----------------------------------	------------------	------------

IVONNE ANDREA PEREZ MORALES

CPS:

CONTRATO 20230394  
DE 2023

FECHA EJECUCIÓN:

22/07/2023

**Aprobó:**

**Firmó:**

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO

CPS:

FUNCIONARIO

FECHA EJECUCIÓN:

30/07/2023

**Expediente: SDA-08-2023-1366**