

## "POR LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

#### LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de sus facultades legales, en especial las conferidas por la Resolución 110 del 31 de enero de 2007, en concordancia con la Ley 99 de 1993, el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto 1594 de 1984, el Decreto Distrital 561 del 29 de diciembre de 2006 y

#### **CONSIDERANDO**

#### **ANTECEDENTES**

Que, mediante Resolución 656 del 5 de Abril de 2000 el Departamento Administrativo del Medio Ambiente DAMA, hoy Secretaría Distrital de Ambiente, le impuso el cumplimiento del plan de Manejo Ambiental al establecimiento de comercio denominado Curtiembres Rodríguez, de propiedad del señor Edilberto Rodríguez, identificado con la cédula de ciudadanía número 19.152.102 expedida en Bogotá, ubicada en la carrera 17 A No. 59-A-35 Sur del barrio San Benito de la localidad de Tunjuelito de esta ciudad.

### CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaria Distrital de Ambiente, en ejercicio de sus facultades de evaluación y seguimiento, con el fin de analizar el informe de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá con radicado ASB162-07, analizado por la Oficina de Control de Calidad y Uso del Agua realizó visita técnica el pasado 26 de julio de 2007, al predio identificado con la nomenclatura urbana Carrera 17 A No. 59-A35, Localidad de Tunjuelito, donde se ubica la empresa, Curtiembre Edilberto Rodríguez, cuya actividad principal es el procesamiento y curtido de pieles, de la mencionada visita surgió el Concepto Técnico No. 9812 del 27 de Septiembre de 2007.





## "POR LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

El mencionado concepto precisa:

### "1. ANÁLISIS AMBIENTAL

(...) Desde el punto de vista ambiental, la actividad industrial que realiza la empresa genera vertimientos industriales a partir de los procesos de curtido de pieles, los cuales son descargados a la red de alcantarillado público.

La empresa cuenta con un sistema preliminar para el tratamiento de sus vertimientos lo que no garantiza la calidad del efluente.

Desde el punto de vista ambiental y teniendo en consideración la caracterización enviada por la EAAB y los hallazgos realizados en la visita técnica, se puede inferir los siguiente, la empresa **Edilberto Rodríguez** ubicada en la Carrera 17 a No. 59-A-35 sur, se encuentra **incumpliendo** con la normatividad ambiental referente a vertimientos en los parámetros pH, Cromo Total, DQO y SST. Así mismo presenta un valor de 89.97 en las UCH y su grado de significancia es calificado como **MUY ALTO**.

#### 4. CONCLUSIONES

(...) "De acuerdo con la caracterización enviada por EAAB la empresa **EDILBERTO RODRÍGUEZ** ubicada en la carrera 17 a No. 59ª -35 Sur, se encuentra **incumpliendo** con la normatividad ambiental respecto a vertimientos. Adicional a esto el vertimiento de la empresa presenta un grado de significancia **MUY ALTO** según las UCH calculadas.

La empresa cuenta con un sistema preliminar para el tratamiento de sus vertimientos lo que no garantiza la calidad del efluente.

#### CONSIDERACIONES JURIDICAS

Desde el punto de vista jurídico y en ejercicio de la autoridad atribuida a esta Secretaría, corresponde al presente caso la aplicación de las normas ambientales en materia de vertimientos, se trata esencialmente de buscar la consonancia en el ejercicio de las actividades productivas de cara a la protección ambiental.







### RESOLUCION NO. 1 9 2 6

# "POR LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

Es función de la Secretaría Distrital de Ambiente el control y vigilancia al cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales, así como emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas, como también realizar el control de vertimientos industriales originados en los diversos procesos productivos.

Que el desarrollo de toda actividad comercial particular tiene como propósito fundamental, el satisfacer los intereses privados de su propietario, sin embargo en todo momento el ejercicio de actividades privadas debe estar sujeto a las normas que para cada caso se establezcan.

Para tener un criterio más claro sobre lo expuesto, pueden atenderse las consideraciones que la Honorable Corte Constitucional ha consagrado al interior de la sentencia T-254 de 1993, donde sostiene que:

"Las normas ambientales, contenidas en diferentes estatutos, respetan la libertad de la actividad económica que desarrollan los particulares, pero le imponen una serie de limitaciones y condicionamientos a su ejercicio que tienden a hacer compatibles el desarrollo económico sostenido con la necesidad de preservar y mantener un ambiente sano. Dichos estatutos subordinaban el interés privado que representa la actividad económica al interés público o social que exige la preservación del ambiente, de tal suerte que el particular debe realizar su respectiva actividad económica dentro de los precisos marcos que le señala la ley ambiental, los reglamentos y las autorizaciones que debe obtener de la entidad responsable del manejo del recurso o de su conservación.

El particular al realizar su actividad económica tiene que adecuar su conducta al marco normativo que la orienta, la controla y la verifica, con el fin de que no cause deterioro al ambiente, o lo reduzca a sus más mínimas consecuencias y dentro de los niveles permitidos por la autoridad ambiental.

Hay que concluir que la contaminación dentro de ciertos rangos es una realidad, pues resulta ingenuo condicionar las actividades humanas a un impacto ambiental





### RESOLUCION NO: 1 9 2 6

## "POR LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

cero - aun cuando las actuaciones de los sujetos públicos y privados involucrados en la preservación ambiental debe necesariamente atender a ello - pues en general, la acción del hombre en el campo de sus actividades industriales y comerciales, incorpora de alguna manera elementos extraños y nocivos al ambiente.

La autoridad ambiental, debe admitir el ejercicio de una actividad económica legítima cuando su ejercicio no comprometa los límites tolerables de la contaminación, pues si los excede, el bien común exigirá que restrinja o se prohíba al particular el ejercicio de su actividad."

Como bien se expone en la sentencia T-254 de 1993 toda actividad económica es susceptible de generar contaminación, pero es deber del responsable de dicha actividad velar por el cumplimiento de las normas ambientales que regulan su actividad o le sean exigibles en procura de una menor cantidad de efectos contaminantes.

El área del Derecho Administrativo Sancionador, es en nuestra legislación, un importante mecanismo de protección del ambiente, en cuanto brinda a los poderes públicos encargados de la gestión ambiental la obligación de tomar medidas e imponer sanciones pertinentes, en procura de dar cumplimiento al mandato constitucional y legal de propender por el interés general a que deben someterse las decisiones administrativas dentro de nuestro estado social de derecho.

Así mismo, tanto la política como las normas reguladoras ambientales apuntan a la aplicación de unas sanciones, por el incumplimiento a las regulaciones establecidas sobre la protección del ambiente y el manejo de los recursos naturales renovables en nuestro país

Una vez analizados los aspectos técnicos y jurídicos se observa que el establecimiento Curtiembre Edilberto Rodríguez, ha incumplido presuntamente las exigencias legales consagradas en la Resolución No. 1074 de 1997, así:

• El establecimiento No tiene permiso de vertimientos, según lo dispuesto en la Resolución DAMA No. 1074 de 1997 en su Artículo 1.





## RESOLUCION NO. 1 9 2 6

### "POR LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

El establecimiento según la información reportada por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, se encuentra incumpliendo los parámetros pH, Cromo Total, DQO y SST., según los estándares de la Resolución No. 1074 de 1997 Artículo 3.

Teniendo en cuenta lo evaluado en el Concepto Técnico No. 9812 del 27 de Septiembre 2007, los vertimientos del establecimiento Bríos Leather, según la caracterización llevada a cabo por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá se encuentran en Unidades de Contaminación Hídrica de Alto Impacto, por ello y en virtud de los establecido en el articulo No. 5 de la Resolución No. 339 del 23 de Abril de 1999, el cual establece que dependiendo del grado de significancia establecido por impacto sobre el recurso hídrico "UCH" el DAMA, hoy Secretaria Distrital de Ambiente, impondrá las medidas preventivas y sancionatorias que estime necesarias.

Esta Secretaria como autoridad ambiental del Distrito Capital cuenta con la facultad legal para imponer medias preventivas y exigir el cumplimiento de las normas ambientales y tomar las medidas legales pertinentes, para mitigar el impacto que sobre el ambiente pueda estar generando la actividad de un particular, en procura de velar por la preservación y conservación del ambiente, procederá a imponer medida preventiva sobre el proceso productivo del establecimiento y que ocasionan agravios irreparables en el recurso hídrico del Distrito, pues se encuentra que esta operando sin el debido permiso ni registro vertimientos y además esta generando un daño al recurso hídrico en virtud de la clasificación de UCH, así pues observamos que se da plenamente el precepto normativo establecido en el articulo 85 de la ley 99 de 1993.

En aras de garantizar una relación adecuada entre la población y el entorno ambiental y crear las condiciones que garanticen los derechos fundamentales y colectivos con el medio ambiente, esta Dirección en la parte resolutiva del presente acto administrativo impondrá medida de Suspensión de Actividades generadoras de vertimientos industriales originados en el desarrollo del proceso productivo del establecimiento que para el caso nos ocupa, por el incumplimiento de las exigencias establecidas en la Resolución No. 1074 de 1997.







## "POR LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

Por tanto la entidad está legitimada para tomar la decisión de esta providencia, además, de contar con la suficiente motivación técnica, cuenta con el siguiente soporte legal:

Artículo 80 de la Carta Magna determina que:

"El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución."

Que la Ley 99 artículo 66, en lo que a funciones y competencia de grandes centros urbanos, los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano.

Que por lo tanto el artículo 85 de la citada ley faculta a ésta Secretaria para imponer al infractor de las normas sobre protección ambiental o sobre manejo ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables, mediante resolución motivada y según la gravedad de la infracción, las medidas preventivas previstas en la misma norma, entre otras la contemplada en el literal "C" del mencionado artículo, que al tenor literal dice:

"c. Suspensión de obra o actividad, cuando de su prosecución pueda derivarse daño o peligro para los recursos naturales renovables o la salud humana, o cuando la obra o actividad se haya iniciado sin el respectivo permiso, concesión, licencia o autorización;"

Que la Resolución No. 1074 de 1997 expedida por el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente DAMA, expone en su artículo 1 que a partir de la expedición de la presente providencia, quien vierta a la red de alcantarillado y/o a cuerpo de agua localizado en el área de jurisdicción del DAMA deberá registrar sus vertimientos ante este Departamento, además en su artículo tercero establece los límites de los parámetros fisicoquímicos, y la obligación de presentar caracterizaciones representativas de sus vertimientos consagrada en el artículo 4 de la misma normativa.

Que el articulo 5 de la Resolución No. 339 de 1999, establece "Dependiendo del grado de significancia establecido por impacto sobre el recurso hídrico "UCH" el DAMA impondrá las medidas preventivas y sancionatorias que estime necesarias."





### "POR LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

Que por su parte el Decreto 1594 de 1984, en los artículos 186 y 187 consagran que las medidas preventivas son de inmediata ejecución tienen carácter preventivo y transitorio y se aplicarán sin perjuicio de las sanciones a que hubiere lugar y contra ellas no procede recurso alguno.

Que de conformidad con las disposiciones del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 561 del 29 de diciembre de 2006, la Ley 99 de 1993 y en el Decreto 1594 del 26 de Junio 1984, esta Dirección tiene competencia para proferir la presente providencia en virtud de la delegación conferida mediante la Resolución No. 0110 del 31 de enero de 2007 artículo 1º, literal "b".

#### **RESUELVE:**

ARTÍCULO PRIMERO: Imponer medida preventiva consistente en Suspensión de Actividades Generadoras de vertimientos industriales, al establecimiento Curtiembres Edilberto Rodríguez, con Nit 830014705-6 en cabeza del señor Edilberto Rodríguez, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 19.152.102 de Bogotá, en su calidad de propietario y/o representante legal del mencionado establecimiento ubicado en la carrera 17 A No. 59-A-35 Sur de la localidad de Tunjuelito de esta ciudad, por cuanto con su conducta ha presuntamente incumplido las disposiciones legales establecidas en la Resolución No. 1074 de 1997 artículo 1º pues presuntamente no cuenta con el registro de sus vertimientos y no cumple con los parámetros según lo dispuesto en el artículo 3º, esta medida se mantendrá hasta tanto el empresario de cumplimiento a las disposiciones contenidas en este acto administrativo y obtenga la viabilidad para el permiso de vertimientos.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Exigir al señor Edilberto Rodríguez identificado con Cédula de Ciudadanía No. 19.152.102 de Bogotá, en su calidad de propietario y/o representante legal del establecimiento Curtiembres Edilberto Rodríguez, de la carrera 17A No. 59-A-35 Sur , de la localidad de Tunjuelito de esta ciudad, para que en un plazo improrrogable de cuarenta y cinco (45) días calendario, contados a partir de la notificación de la presente resolución adelante las siguientes actividades y presente los correspondientes informes en la Carrera. 6ª No. 14 – 98, Piso 2 oficinas de Atención al Usuario de esta Secretaria, con destino a la Oficina de Control de Calidad y Uso del Agua, así:





## "POR LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

### Presente la siguiente información:

- Diligenciar del Formulario Único de Registro de Vertimientos y remitir la totalidad de información requerida, la cual es indispensable para emitir concepto técnico. Así mismo deberá efectuar autoliquidación y cancelar el valor correspondiente al trámite del cobro de servicios de evaluación de permiso de vertimientos industriales de acuerdo con lo establecido en la resolución DAMA 2173 del 31 de diciembre de 2003.
- 2. Remitir los planos en los cuales se debe ver claramente con convenciones, colores y líneas, sistemas de tratamiento, redes de aguas lluvias, domésticas e industriales y las cajas de inspección interna (s) y externa (s) e identificar el sitio en el cual se realizan los aforos para los análisis de aguas, presentados en los tamaños convencional y carta. Así mismo deberá ubicar en planos el lugar donde se conecta la descarga de las aguas residuales industriales a la red de alcantarillado, así como especificar la nomenclatura del sitio y nombre del colector.
- 3. Presentar un programa de ahorro y uso eficiente del agua de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 373 de 1997; este será quinquenal (5 años) y deberá estar basado en la oferta hídrica de la industrial y deberá contener:
  - a. Consumos en m³/mes frente a la producción en Kg/mes,
  - Indicadores de consumo por producto elaborado, soportado con los comprobantes de la fuente de suministro de agua de la EAAB,
  - c. Las metas de reducción de pérdidas se fijaran teniendo en cuenta el balance hídrico de la industria.
  - d. Implementar el reuso obligatorio del agua, las aguas utilizadas deberán ser utilizadas en actividades primarias y secundarias cuando el proceso técnico y económico así lo amerite.





### "POR LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

- e. Adelantar un programa orientado a instalar medidores de consumo en todos los procesos industriales.
- f. Establecer el consumo básico en función de los usos del agua, desincentivar los consumos máximos para cada proceso y establecer los procedimientos.
- g. Como política de presupuesto la empresa deberá incluir los costos de las campañas educativas y de concientización en el uso eficiente y el ahorro del agua.
- h. Implementar tecnologías de bajo consumo de agua gradualmente, para ser utilizados por los empleados y equipos de producción.
- 4. Presentar Balance detallado de consumo de agua de la empresa, teniendo en cuenta la cantidad de agua que entra, la emitida al medio ambiente, la utilizada en actividades domésticas, la contenida en productos y la descargada a la red de alcantarillado, para lo cual debe tener presente:
  - a. Indicar la fuente de abastecimiento de agua.
  - b. Indicar número de cuentas internas que tienen con la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá.
  - c. Identificar los equipos utilizados para el funcionamiento y sus consumos, igualmente deberá indicar si cuentan con recirculación del agua
  - d. Identificar los procesos y actividades que utilizan con sus correspondientes consumos, igualmente deberán indicar si cuentan con recirculación del agua.
  - e. Reportar número de empleados de planta y personal contratista , número de turno y horas por turno días de funcionamiento al año y horas de funcionamiento por día.





### RESOLUCION No. 1 9 2 6

# "POR LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

- f. Indicar el periodo de tiempo en el cual se realiza el balance de agua, relacionando la fecha de iniciación y terminación.
- g. Reportar el consumo mensual de agua (m/³mes), correspondiente al periodo en el cual se realiza el balance. Este consumo debe ser soportado con copia de la facturación correspondiente al servicio de Acueducto y Alcantarillado.
- Informar la fuente bibliográfica donde fueron obtenidos índices de consumo de agua, teóricos relacionados con la actividad (en el evento de ser utilizados para la elaboración del balance).
- Presentar diagrama de flujo de los procesos productivos indicando los consumos de agua y materias primas empleadas, así como los caudales de salida, al igual que las pérdidas, estas últimas deben detallarse e indicar la etapa del proceso donde se origina evaporación y la que queda en los productos.
- j. Definir los gastos de consumo de agua para cada proceso, para lo cual deberá llevar el registro diario y horario de dichos consumos; igualmente deberá establecer un indicador de consumo por producto terminado.
- k. Presentar copia de facturación, correspondiente al pago de los tres (3) últimos periodos por servicio de acueducto y alcantarillado de Bogotá.
- I. Realizar el cálculo de gasto de agua establecido en el formulario de registro de vertimientos con el último recibo de acueducto.
- m. Considerar como método para determinar el balance de agua, el caudal aforado.

Remitir la siguiente información;

<u>ार</u>







# "POR LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

Cuantificación (m³) de los lodos por la operación de las unidades de tratamiento de aguas residuales industriales y de su mantenimiento; igualmente deberá indicar el sistema de tratamiento y disposición final de los lodos ( residuos sólidos peligrosos).

- 5. Presentar el manual de operación de la planta de tratamiento de aguas residuales industriales (PTAR) el cual debe desarrollar los siguientes aspectos:
  - a. Descripción del sistema de tratamiento implementado y de las unidades que conforman (anexar registro fotográfico de cada una de ellas).
  - b. Describir el proceso de tratamiento del efluente de agua residual industrial,
  - c. Volumen de agua que se tratará por cada unidad Vs. Tiempo.
  - d. informar el volumen tratado por el sistema de tratamiento Vs tiempo de tratamiento.
  - e. Número de tratamientos realizado por el sistema de depuración de aguas residuales industriales en un periodo de 24 horas.
  - f. Frecuencia de descargas del sistema de depuración a la red de alcantarillado reportada en las siguientes unidades de tiempo (diarias, semanal y mensual).
  - g. Tiempo total de una descarga del sistema de tratamiento.
  - Presentar un plano en perfil a escala (1;50), que represente las unidades, conexiones, accesorios y equipos que conforman el sistema de tratamiento e indicar el sentido del flujo.
- 6. Remitir el manual de mantenimiento de la planta de tratamiento de aguas residuales el cual debe desarrollar los siguientes aspectos:
  - a. Frecuencias de mantenimiento de las unidades que conforman la planta.
  - b. Cronogramas de mantenimiento de las unidades de tratamiento.







## RESOLUCION NO. 1 9 2 6

# "POR LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

- Procedimiento para el mantenimiento de las unidades.
- 7. Presentar EL Plan de Contingencia que se tiene para eventos de mantenimiento de las unidades el que deberá desarrollar los siguientes aspectos;
  - a. Análisis de riesgos generados en todos los procesos y sistemas de control ambiental implementados.
  - b. Evaluación de riesgos.

i pri

- c. Asignación de prioridades.
- d. Medidas inmediatas que se implementarán de acuerdo con la evaluación de riesgos( acciones correctivas).
- e. Medidas que se deben implementar de acuerdo con la evaluación de riesgos (medidas preventivas).

Ubicar en plano el lugar donde se conecta la descarga de las aguas residuales industriales a la red de alcantarillado, así como especificar la nomenclatura del sitio y nombre del colector.

Implementar la utilización de productos químicos biodegradables y remitir la constancia de la biodegradabilidad del producto utilizado.

**Parágrafo** Una vez haya presentado la documentación solicitada en el presente acto administrativo, se le indicará la metodología a seguir para la realización de la caracterización de los vertimientos industriales.

**ARTÍCULO TERCERO:** Comunicar la presente resolución a la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de esta Secretaria para efecto del seguimiento; a la Alcaldía Local de Tunjuelito, para que por su intermedio se ejecute la medida descrita en





### RESOLUCION No. 1 9 2 6

# "POR LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

el artículo primero y asuma las gestiones que conforme a su competencia le correspondan en el asunto en cuestión.

**ARTÍCULO CUARTO:** Remitir copia a la Alcaldía Local de Tunjuelito para lo de su competencia, publicarla la presente providencia en el Boletín que para el efecto disponga la entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO QUINTO:** Comunicar la presente resolución al señor Edilberto Rodríguez identificado con la de Ciudadanía No. 19.152.102 de Bogotá, en su calidad de propietario y/o representante legal del establecimiento Curtiembre Edilberto Rodríguez en la carrera 17 A No. 59-A-35 Sur de la localidad de Tunjuelito de esta ciudad.

**ARTÍCULO SEXTO:** Contra el presente acto administrativo no procede recurso por la vía gubernativa, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 187 del Decreto 1594 de 1984.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D.C., a los 15 JUL 2008

ALEXANDRA LOZANO VERGARA Directora Legal Ambiental

Revisó Diana Ríos García Proyectó P.castro Exp.05-01-557 C.T. 9812 27-09-07

