



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
AMBIENTE

## RESOLUCIÓN N<sup>o</sup>. 2846

### "MEDIANTE LA CUAL SE DECLARA LA PÉRDIDA DE FUERZA EJECUTORIA DE UN ACTO ADMINISTRATIVO Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

#### EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades delegadas mediante la Resolución 3691 del 13 de mayo de 2009, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 2006, Decreto Distrital 109 de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 de 2009, conforme a la Ley 99 de 1993, el Código Contencioso Administrativo, y

#### CONSIDERANDO

##### ANTECEDENTES

Que mediante Resolución No. 2450 de fecha 25 de octubre de 2006, la Secretaría Distrital de Ambiente otorgo permiso de vertimientos al establecimiento SUPERABONO LTDA, por el término de 5 años; en el artículo segundo de la mencionada resolución se le exigió al representante legal del establecimiento: presentar una caracterización anual de vertimientos en el mes de noviembre, durante la vigencia del permiso, el cual debía ser realizado por un laboratorio certificado.

Con posterioridad, y en vigencia del mencionado permiso, la Representante Legal del establecimiento **SUPERABONO LTDA** mediante Radicado No. 2009ER59903 de 24 de noviembre de 2009 solicitó a esta Secretaría: *"suspender el permiso de vertimientos otorgado por medio de la Resolución 2450 de 25 de octubre de 2006, debido a la implementación de técnicas de producción más limpia- PML y ahorro y uso eficiente del agua, que han logrado que la empresa SUPERABONO LTDA, se reutilice el agua*





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
AMBIENTE

Nº 2846

*tratada mediante un sistema de tratamiento de aspersión para la aglomeración de los fertilizantes edáficos granulados en la línea de producción correspondiente”.*

En consecuencia, el Concepto Técnico No. 2554 de 10 de febrero de 2010, analizó la citada solicitud, revisando la documentación allegada y practicando la visita técnica el día 11 de octubre de 2009 al establecimiento en mención, y al respecto concluyó:

*“Se solicita al área jurídica de la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo, estudiar la solicitud realizada por Superabono Ltda, bajo el radicado 2009ER59903 del 24/11/2009 en el cual indica que tomo la decisión de suspender el permiso de vertimientos vigente otorgado por la SDA a través de la Resolución 2450 del 25/10/06, teniendo en cuenta que se utiliza agua lluvia (Tanque mezclador de agua para planta de granulación), la cual según el diagrama presentado es mezclada con agua tratada precedente de la PTARI y agua potable para ser utilizada como agua de aspersión para la granulación, por lo cual la empresa indica que ya no se generan vertimientos de agua residual, ya que esta después de ser tratada se incorpora al proceso de granulación y que la descarga de ARI al alcantarillado fue sellada por la empresa, lo anterior, de acuerdo a lo evidenciado en la visita realizada el día 11/09/2009”*

Por tal motivo, esta Secretaría considera pertinente declarar la pérdida de fuerza ejecutoria de la Resolución 2450 de 25 de octubre de 2006, en virtud, toda vez, que en la actualidad la empresa en mención no genera vertimientos industriales, de acuerdo con la solicitud de la representante legal; no obstante, se le informa a la empresa en mención, que en caso de generar vertimientos de agua residual industrial y descargarla a la red de alcantarillado público deberá informarlo de manera escrita a la Secretaría Distrital de Ambiente y dar cumplimiento estricto a la Resolución 3957 de junio 19 de 2009.

## CONSIDERACIONES

En el caso bajo examen es necesario entrar a determinar frente a la Resolución No. 2450 de 25 de octubre de 2006 por la cual se otorgó permiso de vertimientos a la Señora **SUSANA TORRES CLAVIJO**, en calidad de propietario y/o representante legal del Establecimiento de Comercio **SUPERABONO LTDA** aspectos relacionados con la validez y eficacia de ese acto administrativo, toda vez que el fundamento por el cual se expidió dicha resolución desapareció, es decir, se le otorgo el permiso de vertimientos al





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
AMBIENTE

Nº 2846

establecimiento en mención, en razón al vertimiento de aguas residuales que se estaba realizando a la red de alcantarillado público, pero actualmente dicho vertimiento no se genera por parte del establecimiento.

La validez de un acto administrativo es el resultado de la perfecta adecuación, sumisión y cumplimiento de los requisitos preestablecidos en una norma superior, es decir, el acto administrativo es válido en la medida que se adecue a las exigencias del ordenamiento jurídico.

La validez del acto administrativo resulta entonces, desde esta óptica, como un fenómeno de contenidos y exigencias del derecho para la estructuración de la decisión administrativa.

La eficacia, por su parte, es una consecuencia del acto administrativo que lo hace capaz de producir los efectos jurídicos para los cuales se expidió. La eficacia, a diferencia de la validez, se proyecta al exterior del acto administrativo en búsqueda de sus objetivos y logro de sus finalidades.

No obstante lo anterior, una vez expedido el acto administrativo pueden presentarse fenómenos que alteren su normal eficacia, estos fenómenos son conocidos dentro de nuestra legislación como eventos de pérdida de fuerza ejecutoria, recogidos por el artículo 66 del Código Contencioso Administrativo, según el cual:

*"Salvo norma expresa en contrario, los actos administrativos serán obligatorios mientras no hayan sido anulados o suspendidos por la jurisdicción en lo contencioso administrativo, pero perderán su fuerza ejecutoria en los siguientes casos:*

- 1o) Por suspensión provisional
- 2o) Cuando desaparezcan sus fundamentos de hecho o de derecho.
- 3o) Cuando al cabo de cinco (5) años de estar en firme, la administración no ha realizado los actos que le correspondan para ejecutarlos.
- 4o) Cuando se cumpla la condición resolutoria a que se encuentre sometido el acto.
- 5o) Cuando pierda su vigencia".

Bajo el nombre genérico de pérdida de fuerza ejecutoria, el Código Contencioso Administrativo recoge lo que la doctrina administrativa denomina en algunas oportunidades, como fenómenos de extinción de los efectos de los actos administrativos. Eventos que no son otra cosa que alteraciones a la normal eficacia del Acto Administrativo.





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
AMBIENTE

Nº 2846

causal enunciada en el numeral 2º del artículo 66 del Código Contencioso Administrativo, es decir, cuando desaparezcan los fundamentos de hecho o de derecho que dieron origen a la Resolución 2450 de 25 de octubre de 2006.

Así las cosas y teniendo en cuenta las motivaciones de la Sentencia C-069 de 1995 antes citada, según la cual: *"la misma Administración puede hacer cesar los efectos de los actos administrativos, como ocurre cuando desaparecen los fundamentos de hecho o de derecho del mismo acto administrativo"*, se procederá en la parte resolutive del presente acto a declarar la pérdida de fuerza ejecutoria de la Resolución 2450 de 25 de octubre de 2006.

Por su parte, el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, confiere competencia a: *"Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (\$ 1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las corporaciones autónomas regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano."*

En el mismo sentido, el numeral 2º del artículo 31 de la Ley 99 de 1993, legitima a esta Secretaría para ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente.

De la misma manera, el numeral 9º *ibídem* establece como función a la autoridad ambiental: *"Otorgar concesiones, permisos, autorizaciones y licencias ambientales requeridas por la ley para el uso, aprovechamiento o movilización de los recursos naturales renovables o para el desarrollo de actividades que afecten o puedan afectar el medio ambiente. Otorgar permisos y concesiones para aprovechamientos forestales, concesiones para el uso de aguas superficiales y subterráneas y establecer vedas para la caza y pesca deportiva."*

El artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, mediante el cual se dictaron normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expidieron otras disposiciones, transformó el Departamento Técnico del Medio Ambiente –DAMA– en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera.

Conforme al Decreto 109 de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009, se estableció la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, se determinaron las funciones de sus dependencias y se dictaron otras disposiciones, así corresponde a esta





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
AMBIENTE

Nº 2846

*transcurso del tiempo, es decir cuando al cabo de cinco años de estar en firme, la Administración no ha realizado los actos que le correspondan para ejecutarlos; por cumplimiento de la condición resolutoria a que esté sometido; y cuando pierdan su vigencia (vencimiento del plazo)".*

Ahora bien, en materia ambiental, los actos administrativos que autorizan la ejecución de una actividad o que otorguen permiso para el uso, aprovechamiento o afectación de algún recurso natural, tienen en cada caso una naturaleza especial, que sujeta al beneficiario al cumplimiento de una serie de obligaciones que tienen una relación directa con la ejecución de tales actividades.

Así las cosas, el procedimiento para la obtención del permiso de vertimientos adquiere unas especiales características, cuyo interés, desde el punto de vista Administrativo, no se agota con su otorgamiento, sino que se mantienen durante el término de la vigencia del mismo.

Con posterioridad a la entrada en vigencia del acto administrativo que otorgó el permiso de vertimientos, el usuario solicitó a esta Secretaría suspender el permiso de vertimientos otorgado por medio de la Resolución 2450 de 25 de octubre de 2006, debido a la implementación de técnicas de producción más limpia- PML y ahorro y uso eficiente del agua, que han logrado que la empresa SUPERABONO LTDA, se reutilice el agua tratada mediante un sistema de tratamiento de aspersión para la aglomeración de los fertilizantes edáficos granulados en la línea de producción correspondiente, encontrándose la Administración frente a un acto administrativo cuyos efectos jurídicos no se llevarán a cabo, desvirtuando la naturaleza del mismo, cuyo fin primordial es precisamente producirlos, tornándose ineficaz desde todo punto de vista.

Configurándose de esta forma el fenómeno jurídico del decaimiento del acto administrativo, según el cual un acto producido válidamente puede llegar a perder fuerza en el ámbito de la eficacia al desaparecer sus fundamentos de hecho o de derecho por causas imputables a sus mismos elementos, en razón a circunstancias posteriores, más no directamente relacionadas con la validez inicial del acto

Salta a la vista, en el presente caso, que el permiso de vertimientos fue otorgado a favor de la Señora **SUSANA TORRES CLAVIJO**, en calidad de propietaria y/o representante legal del Establecimiento de Comercio **SUPERABONO LTDA**, el que ahora, según la información contenida en el Radicado 2009ER59903 de 24/11/2009, no se encuentra generando vertimientos de agua residual, configurando de esta forma la





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
AMBIENTE

Nº 2846

En relación con la pérdida de fuerza ejecutoria del acto administrativo por el desaparecimiento de sus fundamentos de hecho o de derecho, se presenta el fenómeno jurídico denominado por la doctrina como el decaimiento del acto administrativo por causas imputables a sus mismos elementos, en razón a causas posteriores, no relacionadas directamente la validez inicial del acto. El decaimiento del acto en el derecho colombiano está en íntima relación con la motivación del mismo, se configura por la desaparición de los elementos integrantes del concepto motivante del acto.

El artículo 66 del Código Contencioso Administrativo al instituir el llamado decaimiento del Acto Administrativo dentro del concepto genérico de pérdida de fuerza ejecutoria, desarrolla una limitante expresa al mundo de la eficacia del acto, para lo cual es necesario analizar la causal 2ª de dicho artículo relacionada con la desaparición de los fundamentos fácticos o jurídicos que le han servido de base a la decisión, en sentencia del Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo de agosto 1 de 1991, esa Corporación se pronunció frente a la pérdida de fuerza ejecutoria en relación con un acto general y frente a un acto particular así:

*"De acuerdo con lo anterior, el legislador colombiano ha establecido expresamente: Primero, que el Acto Administrativo – sin hacer distinción entre el general y el particular, o concreto -, salvo norma expresa en contrario, pierde su fuerza ejecutoria, entre otros casos cuando desaparezcan sus fundamentos de hecho o de derecho."*

El artículo 66 citado superó el examen de constitucionalidad de que fue objeto, a través de la Sentencia C-069 de 1995, Magistrado Ponente Hernando Herrera Vergara, según la cual:

*"Los actos administrativos, por regla general, son obligatorios mientras no hayan sido suspendidos o declarados nulos por la jurisdicción contencioso administrativa. Por ello la norma demandada comienza por señalar que "Salvo norma expresa en contrario, los actos administrativos serán obligatorios mientras no hayan sido anulados o suspendidos por la jurisdicción en lo contencioso administrativo". La pérdida de fuerza ejecutoria de los actos administrativos, ocurre de manera excepcional, de conformidad con las causales establecidas por la ley, y en particular por el artículo 66 del Decreto 01 de 1984, parcialmente acusado.*

*De esta manera, el citado precepto consagra por una parte la obligatoriedad de los actos administrativos como regla general "salvo norma expresa en contrario", y como excepciones la pérdida de fuerza ejecutoria, por suspensión provisional, por desaparición de sus fundamentos de hecho o de derecho, eventos denominados por la jurisprudencia y la doctrina, el decaimiento del acto administrativo; por el*

**BOG** BOGOTÁ  
POSITIVA  
GOBIERNO DE LA CIUDAD



Carrera 6 N° 14-98 Pisos 2°, 5°, 6°, 7° y 9° Bloque A  
Pisos 3° y 4° Bloque B

PBX: 444 1030  
FAX: 444 1030 ext. 522

BOGOTÁ, D.C. COLOMBIA  
[www.secretariadeambiente.gov.co](http://www.secretariadeambiente.gov.co)





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital  
AMBIENTE

Nº 2846

Secretaría ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente.

La Secretaría Distrital de Ambiente de conformidad con lo establecido en el literal j) del artículo 6 del Decreto Distrital 109 de 2009, en concordancia con el artículo 9 de la Ley 489 de 1998, mediante el literal b) del artículo 1º de Resolución 3691 de 13 de mayo de 2009, delegó en el Director de Control Ambiental la función de: *"b) Expedir los actos de iniciación, permisos, registros, concesiones, autorizaciones, medidas preventivas y demás pronunciamientos de fondo de todos aquellos actos administrativos que decidan solicitudes y trámites ambientales de Competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente..."*.

En mérito de lo expuesto,

### RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO:** Declarar la pérdida de fuerza ejecutoria de la Resolución 2450 de 25 de octubre de 2006, mediante la cual ésta Secretaría otorgó permiso de vertimientos a la Señora **SUSANA TORRES CLAVIJO** identificada con Cédula de Ciudadanía No. 51.689.138 en calidad de propietaria y/o representante legal del Establecimiento de Comercio **SUPERABONO LTDA** con Nit. 860526365-1, ubicado en la carrera 88 A No. 64- D 90 Interior 16 de la Localidad de Engativá de esta Ciudad, por las razones expuestas en la parte motiva de este acto administrativo

**PARAGRAFO:** Se le informa a la empresa **SUPERABONO LTDA**, que en caso de generar vertimientos de agua residual industrial y descargarla a la red de alcantarillado público, deberá informarlo de manera escrita a la Secretaría Distrital de Ambiente y deberá dar cumplimiento estricto a la Resolución 3957 de junio 19 de 2009, so pena, de que ser sujetos de las sanciones establecidas en la ley.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Notifíquese el presente Acto Administrativo a la Propietaria y/o Representante Legal del Establecimiento de Comercio **SUPERABONO LTDA** con Nit. 860526365-1, ubicado en la carrera 88 A No. 64- D 90 Interior 16 de la Localidad de Engativá de esta Ciudad.





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital  
AMBIENTE

Nº 2846

**ARTÍCULO TERCERO:** Publicar en el Boletín que para tal efecto disponga la entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO CUARTO:** Contra la presente resolución procede el recurso de reposición el cual podrá interponerse por escrito ante el funcionario que toma la presente decisión, dentro de los cinco (5) días siguientes a su notificación o a la desfijación del edicto si a ello hubiere lugar, con el lleno de los requisitos establecidos en el artículo 52 y concordantes del Código Contencioso Administrativo.

**NOTIFIQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE**

Dado en Bogotá, D.C., a los 6 MAR 2010

**EDGAR FERNANDO ERAZO CAMACHO**  
Director de Control Ambiental

Revisó: Doctor Álvaro Venegas Venegas  
Dr. Pablo Cesar Diaz  
Expediente: DM-05-98-5800  
Radicados 2009ER59903 DE 24/11/2009  
2009ER40395 DE 20/08/2009.  
Exp. DM - 05-95-8500

