



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital

AMBIENTE

RESOLUCIÓN No. **Nº 3512**

“POR LA CUAL SE DECLARA LA CADUCIDAD DE LA FACULTAD SANCIONATORIA Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE – SDA

En uso de las facultades contempladas en la Ley 99 de 1993, en el Decreto 1608 de 1978 y las atribuciones conferidas en el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006 y en especial las consagradas en el Decreto 109 de 2009, la Resolución No. 3691 del 13 de mayo de 2009 y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

El día 11 de febrero de 1999, mediante formulario de decomiso preventivo N° 001720, del Departamento Administrativo del Medio Ambiente – DAMA- (hoy Secretaría Distrital de Ambiente), practicó diligencia de decomiso de dos (2) cinturones elaborados en piel de Boa Constrictor (*Serpiente sp*), a la señora **ALCIRA RAMÍREZ**, identificada con Cédula de Ciudadanía N° 20.323.796 de Bogotá D.C., propietaria del almacén **CREACIONES ALICIA**, ubicado en la Carrera 5 N° 18 – 86, Local 129 de Bogotá D.C., por no contar con el permiso de comercialización de fauna silvestre.

Que con memorando SCA - UVC No. 692 del 26 de febrero de 1999, se remitió al Jefe de la Unidad Legal Ambiental del Departamento Administrativo del Medio Ambiente – DAMA-, la documentación donde se encuentra soportado el decomiso del día 11 de febrero de 1999, realizado en almacén **CREACIONES ALICIA**, ubicado en la Carrera 5 N° 18 – 86, Local 129 de Bogotá D.C.

En el Boletín N° 6 del Departamento Administrativo del Medio Ambiente – DAMA-, correspondiente al mes de abril de 1999, se publicó el Aviso N° 0159 del 09 de abril de 1999, en el cual se inició el trámite ambiental.

Que mediante memorando N° 00004 del 14 de abril de 1999, la Jefe de la Unidad Legal Ambiental del Departamento Administrativo del Medio Ambiente – DAMA-, solicitó al Jefe de la Unidad de Vigilancia y Control, la especie a que pertenecen los especímenes decomisados en el acta N° 001720 del 11 de febrero de 1999.





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital
AMBIENTE

Nº 3512

Que por consiguiente mediante memorando N° 00005 del 22 de abril de 1999, el Jefe de la Unidad de Vigilancia y Control del Departamento Administrativo del Medio Ambiente – DAMA-, remitió aclaración del acta de decomiso preventivo, a la Unidad Legal Ambiental, para lo pertinente.

Mediante Auto N° 156 del 21 de junio de 1999, la Subdirectora Jurídica del Departamento Administrativo del Medio Ambiente – DAMA- (hoy Secretaría Distrital de Ambiente), formuló un cargo a la señora **ALCIRA RAMÍREZ**, identificada con Cédula de Ciudadanía N° 20.323.796 de Bogotá D.C., en su calidad de propietaria del almacén **CREACIONES ALICIA**, ubicado en la Carrera 5 N° 18 – 86, Local 129 de Bogotá D.C, manifestando:

*(...)
Poseer con fines comerciales productos de la fauna silvestre sin contar con el salvoconducto que acredite su procedencia legal, infringiendo con su conducta los preceptos contenidos en los artículos 85 y 196 del Decreto Reglamentario 1603 de 1978.
(...)"*

El anterior auto se notificó personalmente el día 28 de julio de 1999.

De conformidad con el artículo 207 del Decreto 1594 de 1984, y en cumplimiento del debido proceso, se concedió un término de diez (10) días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación del auto mencionado, para que el presunto infractor, directamente o por medio de apoderado, presentara sus descargos por escrito, aportara y solicitara la práctica de las pruebas que consideraran pertinentes.

La presunta infractora presentó descargos mediante radicado N° 019205 del 11 de agosto de 1999, en los términos legales, manifestando:

*(...)
Como propietaria del establecimiento "CREACIONES ALICIA" hace más de seis años le compre a una conocida del barrio donde resido cuatro cinturones de dama que ella misma elaboro en la Universidad, donde se encontraba adelantado estudios, ella me cemento que los había elaborado con piel de pescado y de pata de gallina y yo decidí colaborarle para que pudiese ganar algún dinero adquiriéndolos para venderlos en mi negocio.
(...)
En vista de esto trate de ubicar a la persona que elaboro y me vendió los cinturones y no fue posible encontrarla. (...).
Solicito mu respetuosamente a Usted se sirva ordenar las pruebas necesarias para esclarecer el material del que están hechos los cinturones y a su disposición se encuentran en mi establecimiento los otros dos cinturones que fueron adquiridos a la misma persona.
(...)"*





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Nº 3512

Secretaría Distrital
AMBIENTE

Mediante Auto N° 398 del 08 de octubre de 1999, la Subdirectora Jurídica del Departamento Administrativo del Medio Ambiente – DAMA- (hoy Secretaría Distrital de Ambiente), ordeno la práctica de pruebas, solicitando:

"(...)

Solicitar al del Instituto de Ciencias Naturales de la Universidad Nacional de Colombia, la identificación científica de los materiales con que están elaborados los cinturones decomisados preventivamente en el Almacén Creaciones Alicia.

"(...)"

El anterior auto se notificó personalmente el día 10 de noviembre de 1999.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que de conformidad con las disposiciones Constitucionales en especial, las señaladas en el artículo 8º, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación, en concordancia con el artículo 79 Ibídem, que contempla el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano y establece para el Estado, entre otros, el deber de proteger la diversidad e integridad del ambiente.

Que el artículo 80 Constitucional, le asigna al Estado el imperativo de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, generando desarrollo sostenible, conservación y restauración o sustitución de estos. Atribuye también como responsabilidad estatal la prevención y control de agentes de deterioro ambiental, y que en cuyo caso, se configura la potestad sancionatoria como un mecanismo de protección frente al quebrantamiento de normas ambientales, y que consecuentemente hace exigible el resarcimiento de los daños originados.

Que de acuerdo con las disposiciones Constitucionales, nace para el Estado la obligación de proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación y la diversidad e integridad del ambiente, por cuanto, la carta política de Colombia, prevé el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano, correspondiéndole planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, y además, debe prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales, y exigir la reparación de los daños causados.

Que el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, "Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa,





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital

AMBIENTE

Nº 3512

ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio", y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que adicionalmente, dentro de las garantías constitucionales del debido proceso sancionador, cobran especial importancia los principios de igualdad, celeridad y caducidad de la acción, que imponen a la administración, el deber de actuar diligentemente y preservar las garantías de quienes resultan investigados; es así como, la caducidad tiene por objeto, fijar un límite en el tiempo para el ejercicio de ciertas acciones, en protección de la seguridad jurídica y el interés general.

Que con relación con la actuación ambiental de carácter sancionatorio surida dentro del expediente **015 / 99 C**, en contra de la señora **ALCIRA RAMÍREZ**, identificada con Cédula de Ciudadanía N° 20.323.796 de Bogotá D.C., propietaria del almacén **CREACIONES ALICIA**, ubicado en la Carrera 5 N° 18 - 86, Local 129 de Bogotá D.C, esta Secretaría considera pertinente señalar lo dispuesto en el Parágrafo 3° del artículo 85 de la Ley 99 de 1993, en el que se estipula que:

"Para la imposición de las medidas y sanciones a que se refiere este artículo se estará al procedimiento previsto por el Decreto 1594 de 1984 o al estatuto que lo modifique o sustituya."

Que el Decreto 1594 de 1984, define el proceso sancionatorio en los artículos 197 y siguientes, no obstante dicho régimen no contiene la figura de la caducidad administrativa, razón por la cual y, frente al vacío de la norma, nos remitimos a lo dispuesto en el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, el cual establece que:

"Salvo disposición especial en contrario, la facultad que tienen las autoridades administrativas para imponer sanciones caduca a los tres (3) años de producido el acto que pueda ocasionarlas."

Que sobre esta materia, vale la pena recalcar la posición del H. Consejo de Estado, Sección Primera, expediente 4438, MP. Doctor Libardo Rodríguez Rodríguez, frente a la caducidad relacionada con el hecho puntual en el tiempo y el transcurso del mismo por más de los tres (3) años a que se refiere el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, en los siguientes términos

(...) "Aquel fenómeno jurídico que limita en el tiempo el ejercicio de una acción, independientemente de consideraciones que no sean solo el transcurso del tiempo; su verificación es simple, pues el término ni se interrumpe ni se proroga y es la Ley qui al señalar el término y el momento de su instalación, precisa el término final e invariable,





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Nº 3512

Secretaría Distrital
AMBIENTE

debe interpretarse que teniendo en cuenta las normas que dicta el Legislador deben producir los efectos en ellas previstos, y en tal sentido, cuando se hace referencia a la caducidad de la acción prevé el ejercicio de la autoridad administrativa en la medida que también produzca efectos en derecho, es decir, mediante la expedición dentro del término de tres años previsto de manera general en la norma" (...).

Al respecto, el H. Consejo de Estado, reiteró su posición, mediante providencia del 23 de junio de 2000, expediente 9884, Magistrado ponente Dr. Julio E. Correa Restrepo, donde se precisó:

*"(...) Pues bien, el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, norma aplicable al presente caso, es claro en disponer que salvo disposición especial en contrario, la facultad que tienen las autoridades administrativas para imponer sanciones caduca a los tres (3) años de producido el acto que puede ocasionarlas, **por lo tanto el término se debe contar a partir del momento en que se produce el hecho infractor.**" (...)*
Resaltado fuera del texto original.

Que respecto al término establecido en el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, se han expuesto tres tesis en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, razón por la cual, la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D. C., impartió directrices a las entidades y organismos Distritales, a través de la Directiva No. 007 de noviembre 09 de 2007, en la que señaló lo siguiente:

*(...) "Como se observa, han sido diversas las tesis expuestas en relación con el tema objeto de este documento, sin que hasta la fecha se haya generado una única línea jurisprudencial, razón por la cual se hace necesario impartir las siguientes instrucciones en cuanto al término de caducidad de la facultad sancionatoria de la administración: "
*(...) *Teniendo en cuenta que no existe una posición unificada de la Jurisdicción Contencioso Administrativa frente a la interrupción del término de caducidad de la facultad sancionatoria de la administración, y que la administración debe acatar el criterio que desde el punto de vista del análisis judicial genere el menor riesgo al momento de contabilizar dicho término, se recomienda a las entidades Distritales, que adelanten actuaciones administrativas tendientes a imponer una sanción, que accian en dichos procesos la tesis restrictiva expuesta por el Consejo de Estado, es decir, aquella que indica que dentro del término de tres años señalado en la norma en comento, la administración debe expedir el acto principal, notificarlo y agotar la vía gubernativa..." (Subrayado fuera de texto).**

Que así las cosas y, dando cumplimiento a lo establecido en el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo y, las instrucciones impartidas a través de la Directiva No. 007 de 2007 expedida por la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., se deduce que la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, para el caso en concreto, disponía de un término de 3 años contados a partir de la fecha en que se produjo el decomiso, esto es, desde el 11 de febrero de 1999, para la expedición del acto administrativo de sanción, su notificación y debida ejecutoria, trámite que no se surtió, operando de esta manera el fenómeno de la caducidad.





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital
AMBIENTE

Nº 3512

La ausencia de impulso procesal ha excedido los límites de razonabilidad imperantes en el derecho constitucional al debido proceso, que bajo las condiciones previstas, no debió tener un carácter indefinido, toda vez que esa posibilidad está limitada por la caducidad de la acción, razón por la cual en aras de garantizar la seguridad jurídica en las actuaciones surtidas por esta Secretaría, tendientes a evitar el desgaste administrativo, se procederá a declarar la caducidad de la facultad sancionatoria dentro del expediente 015 / 99 C, por no haberse resuelto el proceso sancionatorio ambiental dentro del término legal establecido en el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo.

Que, siendo la caducidad, una institución de orden público, a través de la cual el legislador establece un plazo máximo para el ejercicio de la facultad sancionadora de la administración, que tiene como finalidad armonizar dicha potestad con los derechos constitucionales de los administrados, no hay duda, que su declaración proceda de oficio, por cuanto, al continuar el proceso, éste culminaría con un acto viciado de nulidad, por falta de competencia temporal de la autoridad que lo emite.

En igual sentido, el Doctrinante Luís Alfonso Acevedo Prada, en su obra "Caducidad, Prescripción, Perención, Preclusión y Términos" Primera edición 2004, expresó al respecto de la caducidad lo siguiente:

(...) "Ahora bien, en la caducidad ocurre que proceden sus efectos ope legis o de pleno derecho, sin necesidad de que el interesado en beneficio de sus efectos la alegue o proponga como defensa exceptiva. El funcionario competente en el juzgamiento pertinente, no solo debe sino que está obligado a declararla sin necesidad de petición de parte" (...)

Que la Dirección Legal Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, a través de la Circular Instructiva N° 05 de 2010, trazó los lineamientos jurídicos para la aplicación de la ley 1333 de 2009, con base en el concepto emitido por la Universidad Externado de Colombia, en relación con la figura de la caducidad respecto de los procesos iniciados con anterioridad a la vigencia de la Ley así:

(...) En lo relacionado con denuncias, incautaciones o conceptos técnicos referidos a infracciones de carácter ambiental ocurridas antes de la entrada en vigencia de la norma y con más de tres años de la ocurrencia, respecto de las cuales no se ha iniciado trámite sancionatorio alguno, estas deben ser archivadas toda vez que la acción para iniciar la investigación ya caducó.

Como quiera que los dos (2) cinturones elaborados en piel de Boa Constrictor (*Serpiente sp*) decomisados a la señora **ALCIRA RAMÍREZ**, identificada con





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Nº 3512

Secretaría Distrital
AMBIENTE

Cédula de Ciudadanía N° 20.323.796 de Bogotá D.C., propietaria del almacén **CREACIONES ALICIA**, ubicado en la Carrera 5 N° 18 – 86, Local 129 de Bogotá D.C, pertenece a la Nación, la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, hará la disposición final del mismo una vez ejecutoriada la presente providencia.

Que a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, mediante el cual se modificó la Estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, se le asignó entre otras funciones, la de ejecutar el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales e implementar las acciones de policía que sean pertinentes para el efecto.

Que de conformidad con lo dispuesto en el Decreto 109 de 2009, por medio del cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y la Resolución No. 3691 del 13 de mayo de 2009, corresponde al Director de Control Ambiental expedir todos los Actos Administrativos que decidan solicitudes y trámites ambientales de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Declarar la caducidad de la facultad sancionatoria dentro del proceso **015 / 99 C**, iniciado por el Departamento Administrativo del Medio Ambiente – DAMA - (hoy Secretaría Distrital de Ambiente), en contra de la señora **ALCIRA RAMÍREZ**, identificada con Cédula de Ciudadanía N° 20.323.796 de Bogotá D.C., propietaria del almacén **CREACIONES ALICIA**, ubicado en la Carrera 5 N° 18 – 86, Local 129 de Bogotá D.C., de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto.

ARTÍCULO SEGUNDO: Archivar las presentes diligencias, como consecuencia de lo previsto en el artículo primero de la presente providencia.

ARTÍCULO TERCERO: Notificar la presente providencia a la señora **ALCIRA RAMÍREZ**, identificada con Cédula de Ciudadanía N° 20.323.796 de Bogotá D.C., propietaria del almacén **CREACIONES ALICIA**, en la Carrera 5 N° 18 – 86, Local 129 de Bogotá D.C.

ARTÍCULO CUARTO: Recuperar a favor de la Nación por medio del Distrito Capital, dos (2) cinturones elaborados en piel de Boa Constrictor (*Serpiente sp*).





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

3512

Secretaría Distrital
AMBIENTE

ARTÍCULO QUINTO: Publicar la presente Resolución en el boletín ambiental. Lo anterior, en cumplimiento del artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: Enviar copia de la presente Resolución a la Subsecretaría General y de Control Disciplinario de esta Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, para lo de su competencia.

ARTÍCULO SEPTIMO: Contra la presente providencia no procede recurso alguno conforme lo establecido en el Artículo 49 del Código Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D. C., a los **13 JUN 2011**

GERMÁN DARÍO ÁLVAREZ LUCERO
Director de Control Ambiental

Proyectó: Hugo Yesid Suárez Sierra -Abogado Sustanciador
Revisó: Dra. Diana Marcela Montilla Alba -Coordinadora de Flora y Fauna Silvestre
Aprobó: Carmen Rocío González Canter -Subdirectora de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre (e)
Expediente: 015 / 99 C





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

**EDICTO
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL
HACE SABER**

Que dentro del expediente No. 08-1999c-15 Se ha proferido la "RESOLUCION No. 3512 cuyo encabezamiento y parte resolutive dice: POR LA CUAL SE DECLARA LA CADUCIDA) DE LA FACULTAD SANCIONATORIA Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES.

SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

CONSIDERANDO

(...)

RESUELVE:

ANEXO RESOLUCION

NOTIFIQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE.

Dada en Bogotá, D.C, a los 13 de Junio de 2011

FIJACIÓN

Para notificar al señor(a) y/o Entidad CREACIONES ALICIA ALCIRA RAMIRES. Se fija el presente edicto en lugar visible de la entidad, hoy VEINTIOCHO (28) de OCTUBRE de 2011, siendo las 8:00 a.m., por el término de Diez (10) días hábiles, en cumplimiento del artículo 45 del Código Contencioso Administrativo y artículo 18 de la ley 1333 de 2009.

Gonzalo Chacón S
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Secretaria Distrital de Ambiente

DESEFIJACION

Y se desfija el 11 NOV. 2011 de 2011 siendo las 5:30 p.m. vencido el término legal.

Gonzalo Chacón S
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Secretaria Distrital de Ambiente

