

RESOLUCIÓN No. 00419

"POR LA CUAL SE IMPONE UNA SANCION AMBIENTAL Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES"

EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

De conformidad con la Ley 99 de 1993, La ley 1333 de 2009, el Decreto 1594 de 1984, Resolución 438 de 2001, Decreto 1608 de 1978, con las disposiciones conferidas en el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006 y en especial las facultades otorgadas en los Decretos Distritales 109 y 175 del 2009 y la Resolución N° 3074 del 2011, y

CONSIDERANDO:

ANTECEDENTES

Que el día 03 de Julio de 2009, el Grupo de la Policía Metropolitana de Bogotá D.C., realizó Acta de Incautación No. 249 de un (1) espécimen de fauna silvestre denominada **CANARIO SILVESTRE (SICALIS FLAVEOLA)**, a la señora **MARIA LILIA OCHOA DE REYES** identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 20.088.360 de Bogotá, domiciliada en la Calle 80 N° 4-04, en la ciudad de Neiva (Huila)

Que de acuerdo con el acta de incautación entregada por la Policía Metropolitana de Bogotá D.C., del espécimen de fauna silvestre precitado, la citada señora no presentó el salvoconducto que amparaba la movilización del mencionado espécimen, motivo por el cual se efectuó su decomiso.

Que mediante Auto No. 1880 del 12 de Marzo de 2010, se inició proceso sancionatorio en contra de la señora **MARIA LILIA OCHOA DE REYES** identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 20.088.360 de Bogotá, en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009.

Que el Auto fue notificado por **EDICTO** el cual fue fijado en lugar visible de la entidad el día el 26 de Mayo del 2011, por el término de diez (10) días hábiles y desfijados el 09 de Junio de 2011.

Que mediante Auto No. 5439 del 31 de Octubre del 2011, se formuló un cargo en contra de la señora **MARIA LILIA OCHOA DE REYES**, "*Por movilizar en el territorio nacional un (1) espécimen de la fauna silvestre denominada **CANARIO SILVESTRE (SICALIS FLAVEOLA)**, sin el respectivo salvoconducto que ampara su movilización vulnerando presuntamente con esta conducta el artículo 196 del Decreto 1608 de 1978, y el artículo 3 de la Resolución 438 de 2001*".

RESOLUCIÓN No. 00419

Que el Auto fue notificado por **EDICTO** el cual fue fijado en lugar visible de la entidad el día el 09 de Abril del 2011, por el término de cinco (5) días hábiles y desfijados el 13 de Abril de 2011.

Que se le concedió a la presunta infractora el término de diez (10) días hábiles, contados a partir del día siguiente al de la notificación del presente Auto, para que directamente o por medio de apoderado debidamente constituido, presentara por escrito los descargos a que hubiere lugar y aportara o solicitara la práctica de las pruebas que considere pertinentes y que sean conducentes.

Vencido el término legal la presunta infractora, no presentó escrito de descargos.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

A través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, se modificó la Estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente, a la que se le asignó entre otras funciones, la de ejecutar el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, e implementar las acciones de policía que sean pertinentes a efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Y de conformidad con el Decreto 109 del 16 de marzo de 2009, se modificó la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, norma objeto de revisión ulterior que generó la modificación de su contenido en el Decreto 175 del 04 de mayo de 2009, y de acuerdo con la Resolución 3074 del 26 de mayo de 2011 proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, por la cual se delegan unas funciones y se deroga una resolución, le corresponde al Director de Control Ambiental según lo normado por el literal d) del artículo 1º "*Expedir los actos administrativos de imposición de medidas preventivas, levantamiento de medidas preventivas, y sanciones ambientales*".

En consecuencia, la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, debe ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas, de conformidad con las normas citadas.

En el presente asunto el Director de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, entrará a decidir sobre la procedencia de imponer sanción, o de la exoneración a la señora **MARIA LILIA OCHOA DE REYES** identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 20.088.360 de Bogotá.

Como lo ha establecido la Honorable Corte Constitucional en reiterados fallos:



RESOLUCIÓN No. 00419

"el Estado en ejercicio del poder punitivo que le es propio y como desarrollo de su poder de policía, establece e impone sanciones a los administrados por el desconocimiento de las regulaciones que ha expedido para reglar determinadas materias, y como una forma de conservar el orden y adecuado funcionamiento del aparato, ha de ser cuidadoso de no desconocer los principios que rigen el debido proceso, entre ellos, los principio de legalidad, tipicidad y contradicción".

El fin de la norma ambiental nacional es la protección de los recursos naturales y la biodiversidad del país y como se demuestra con las pruebas arrojadas al proceso, la infractora, incumplió la normatividad ambiental al movilizar en el territorio nacional un (1) espécimen de fauna silvestre denominado **CANARIO SILVESTRE (SICALIS FLAVEOLA)**, sin el respectivo documento que aparara su desplazamiento, en contravía a lo dispuesto en artículo 196 del Decreto N° 1608 de 1978 y los artículos 2° y 3° de la Resolución No.438 del 2001.

De conformidad con las disposiciones Constitucionales en especial, las señaladas en el artículo 8°, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación, en concordancia con el numeral 8 del artículo 95 Ibidem, que al respecto señala que son deberes de la persona "...Proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano...".

En igual sentido, el Decreto No.1608 de 1978, señala en su artículo 2°, que las actividades de preservación y manejo de la fauna silvestre son de utilidad pública e interés social, el citado Decreto regula el aprovechamiento y la movilización de especímenes de la fauna silvestre dentro del territorio nacional, como una forma en que el Estado propugna por "Proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano".

Ahora bien, el marco normativo por el cual se reglamenta el Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente en materia de fauna silvestre es desarrollado por el Decreto 1608 de 1978, el cual impone como exigencias a los particulares la solicitud ante las Autoridades Ambientales para el otorgamiento de permisos que autoricen el aprovechamiento y desplazamiento de individuos, especímenes o productos de la fauna silvestre.

En desarrollo de lo anterior, el Decreto 1608 en su artículo 30 consagró lo siguiente:

"El aprovechamiento de la fauna silvestre y de sus productos debe hacerse en forma eficiente observando las disposiciones del Decreto Ley 2811 de 1974 y de este decreto y las regulaciones que en su desarrollo establezca la entidad administradora para cada clase de uso".

El artículo 219, Ibidem, establece:

"Sin perjuicio de las obligaciones específicas previstas en los títulos anteriores y de las que se consignen en las resoluciones mediante las cuales se otorgan permisos o licencias para el ejercicio de la caza o de actividades de caza, se consideran obligaciones generales en relación con la fauna silvestre, las siguientes:

"(...)



RESOLUCIÓN No. 00419

4) *Amparar la movilización de los individuos, especímenes o productos de la fauna silvestre con el respectivo salvoconducto y exhibir este documento cuando sea requerido por los funcionarios que ejercen el control y vigilancia.*

"(...)"

Que en concordancia con el artículo anterior, el artículo 221 del Decreto 1608 de 1978, prevé:

También se prohíbe, de acuerdo con las prescripciones del Decreto - Ley 2811 de 1974 y de este Decreto, lo siguiente:

"(...)"

3) *Movilizar individuos, especímenes o productos de la fauna silvestre sin el respectivo salvoconducto o movilizar mayor cantidad o de especificaciones diferentes a las relacionadas en aquel.*

"(...)"

Que en el mismo sentido, el Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial, mediante la Resolución N° 438 de 2001, en su artículo 2° y 3° en cuanto al ámbito de aplicación y establecimiento de la referida norma, establece la regulación del Salvoconducto Único Nacional para la movilización de especímenes de la Diversidad Biológica, atendiendo a las preceptivas desarrolladas en el Régimen regulador de la fauna silvestre, específicamente para el desplazamiento de dicho recurso en el territorio nacional.

Que el anterior razonamiento, sirve para clarificar que el Requerimiento del salvoconducto de movilización obedece a imperativos normativos, y no a la simple discrecionalidad de la autoridad ambiental, luego entonces el asunto sometido a consideración es determinar la violación del régimen ambiental vigente.

Que por otra parte, el Decreto 2811 de 1974 estatuye el Código Nacional de Recursos Naturales renovables, y Protección del Medio Ambiente, y concretamente en su parte IX - título I, sistematiza la regulación de la fauna silvestre, observando relevancia la preceptiva dispuesta en el literal d) del artículo 258, la cual atribuye a las autoridades ambientales facultades de inspección y vigilancia frente al ejercicio de actividades que involucren la fauna silvestre. Por tanto, resulta importante mencionar la atribución conferida en el literal d), de la norma en cita, como quiera que concede a la Entidad Administradora del Recurso, la potestad para ejecutar los controles en relación al comercio, importación, exportación, la conservación, fomento, movilización y aprovechamiento racional de la fauna silvestre.

Que respecto a la recuperación del dominio de los recursos naturales, el Decreto 2811 de 1974, en su libro segundo, parte I, título I, contenido de la normatividad del dominio de los recursos naturales renovables, en su artículo 42, consagró lo siguiente: "Pertencen a la nación los recursos naturales renovables y demás elementos ambientales regulados por este Código que se encuentren dentro del territorio Nacional, sin perjuicio de los derechos legítimamente adquiridos por particulares y de las normas especiales (...)".

En el presente asunto, debe partirse de la premisa universal de que la normatividad que protege el patrimonio ambiental es de dominio público y que impone un deber de protección



RESOLUCIÓN No. 00419

al medio ambiente en cabeza de todos los ciudadanos; deberes que deben ser observados de acuerdo con el marco normativo que lo establece y que involucra responsabilidad atribuible al infractor por su quebrantamiento.

Una vez analizados los elementos probatorios, es un hecho incontrovertible, que la señora **MARIA LILIA OCHOA DE REYES** distanció de su hábitat un espécimen de fauna silvestre sin autorización legal, por cuanto en la diligencia de incautación desplegada por parte de la Policía Ambiental y Ecológica, asintió haber trasladado el espécimen desde otra localidad hasta la ciudad de Bogotá, sin el correspondiente documento expedido por autoridad competente que le autorizara su movilización.

Es claro que la normatividad ambiental regula el tránsito de especies naturales dentro del territorio nacional, con el fin primario de preservar su conservación, para tal efecto la autoridad ambiental otorga a quien lo solicite, siempre y cuando se de cumplimiento de los requisitos legales, el permiso de movilización de especímenes de fauna silvestre; de acuerdo con lo anterior la infractora no demostró haber solicitado siquiera ante la autoridad correspondiente el correspondiente salvoconducto de movilización, convirtiéndole en responsable de una movilización indebida de fauna silvestre.

Debe tenerse en cuenta además, que la infractora no presentó descargos, no aportó ni solicitó la práctica de pruebas, negándose por su propia incuria el ejercicio al derecho fundamental de defensa que le asiste.

Que una vez agotados los señalamientos establecidos por la ley 1333 de 2009, y de conformidad a la valoración del acervo probatorio, y la respectiva valoración de los fundamentos de hecho y de derecho establecidos en la presente investigación esta, Secretaría procederá a declarar responsable la señora **MARIA LILIA OCHOA DE REYES**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 20.088.360 de Bogotá, aplicando la sanción prevista por el artículo 47 de la Ley 133 de 2009, literal e) por incumplimiento a la normatividad ambiental, que preceptúa lo siguiente:

" (...)

e) *Decomiso definitivo de individuos o especímenes de fauna o flora o de productos o implementos utilizados para cometer la infracción."*

Que a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, mediante el cual se modificó la Estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, a la que se le asignó entre otras funciones, la de ejecutar el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, e implementar las acciones de policía que sean pertinentes a efecto, así como adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Que de conformidad con el literal d) del artículo 1º de la Resolución 3074 del 26 de mayo de 2011 proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, por la cual se delegan funciones y se deroga una resolución, compete al Director de Control Ambiental : "*Expedir los actos administrativos de imposición de medidas preventivas, levantamiento de medidas preventivas, y sanciones ambientales.*" la Nación.



RESOLUCIÓN No. 00419

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: Declarar responsable a la señora **MARIA LILIA OCHOA DE REYES** identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 20.088.360 de Bogotá, del cargo formulado a través del Auto N° 5439 del 31 de Octubre de 2011, por no contar con el respectivo permiso de la autoridad ambiental correspondiente.

ARTÍCULO SEGUNDO: Decomisar definitivamente y recuperar un (1) espécimen de la fauna silvestre denominado **CANARIO SILVESTRE (SICALIS FLAVEOLA)**, a favor de la Nación.

ARTÍCULO TERCERO: Dejar la Custodia y Guarda al Centro de Recepción de Fauna y Flora de la Entidad un (1) espécimen de fauna silvestre denominado **CANARIO SILVESTRE (SICALIS FLAVEOLA)**, hasta que se tomen otras determinaciones.

ARTÍCULO CUARTO: Notificar el contenido de la presente Resolución la señora **MARIA LILIA OCHOA DE REYES** identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 20.088.360 de Bogotá, en la Calle 80 N° 4 – 04, Luis Carlos Galán, en Neiva (Huila) o a su apoderado debidamente constituido.

Parágrafo: El expediente N° **SDA 08-2009-2754** estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 29 del Código Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO QUINTO: Publicar la presente Resolución, de conformidad con lo establecido en el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: Archivar las presentes diligencias, como consecuencia de lo previsto en el artículo primero de la presente providencia una vez en firme.



RESOLUCIÓN No. 00419

ARTÍCULO SEPTIMO: Contra la presente Resolución procede el recurso de reposición, dentro de los cinco días siguientes a la notificación de la misma, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 52 y concordantes del Código Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá a los 18 días del mes de abril del 2013

Julio Cesar Pulido Puerto
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

| | | | | | | | | |
|----------------------------|------|----------|------|--------|------|-----------------------------|---------------------|------------|
| Alexandra Calderon Sanchez | C.C: | 52432320 | T.P: | 164872 | CPS: | CONTRAT O 373 DE 2013 | FECHA EJECUCION: | 20/06/2012 |
|----------------------------|------|----------|------|--------|------|-----------------------------|---------------------|------------|

Revisó:

| | | | | | | | | |
|---------------------------------|------|----------------|------|------------------|------|-----------------------------|---------------------|------------|
| Alexandra Calderon Sanchez | C.C: | 52432320 | T.P: | 164872 | CPS: | CONTRAT O 373 DE 2013 | FECHA EJECUCION: | 11/04/2013 |
| Edison Alexander Paramo Jimenez | C.C: | 10223576 80 | T.P: | 196137 | CPS: | CONTRAT O 112 DE 2012 | FECHA EJECUCION: | 8/08/2012 |
| Hugo Fidel Beltran Hernandez | C.C: | 19257051 | T.P: | 27.872 C.S.J. | CPS: | CONTRAT O 750 DE 2013 | FECHA EJECUCION: | 17/04/2013 |
| Alberto Leon Sarmiento | C.C: | 19297205 | T.P: | | CPS: | | FECHA EJECUCION: | 27/07/2012 |

Aprobó:

| | | | | | | | | |
|---------------------------|------|----------|------|--|------|-----------------|---------------------|------------|
| Julio Cesar Pulido Puerto | C.C: | 79684006 | T.P: | | CPS: | DIRECTOR DCA | FECHA EJECUCION: | 18/04/2013 |
|---------------------------|------|----------|------|--|------|-----------------|---------------------|------------|





EDICTO
LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

HACE SABER

Que dentro del expediente No. SDA-08-2009-2754, se ha proferido la RESOLUCION No. 00419, Dada en Bogotá, D.C. a los 18 de abril de 2013 cuyo encabezamiento y parte resolutive dice: POR LA CUAL SE IMPONE UNA SANCION AMBIENTAL Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES.

SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

CONSIDERANDO

(...)

RESUELVE:

ANEXO RESOLUCION

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.

FIJACIÓN

Para notificar a la señora MARIA LILIA OCHOA DE REYES. Se fija el presente edicto en lugar visible de la entidad, hoy 27 (veintisiete) de junio de 2013 siendo las 8:00 a.m., por el término de diez (10) días hábiles, en cumplimiento del artículo 45 del Código Contencioso Administrativo, y artículo 18 de la ley 1333 de 2009.

Franciss Mayeli Cordoba Bolanos
FRANCISS MAYELI CORDOBA BOLANOS - DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL
Secretaria Distrital de Ambiente

DESEFIJACIÓN

Y se desfija hoy 11 (once) de Julio de 2013 siendo las 5:30 p.m. vencido el término legal.

Franciss Mayeli Cordoba Bolanos
FRANCISS MAYELI CORDOBA BOLANOS - DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL
Secretaria Distrital de Ambiente

126PM04-PR49-M-A3-V7.0

Dirección:
Av. Caracas N° 54-38 - Piso

Ciudad:
BOGOTÁ D.C.

Departamento:
BOGOTÁ D.C.



ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ
SECRETARIA DE AMBIENTE

SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE Folios: 1. Anexos: No.
Radicación #: 2013EEO65882 Proc #: 2379963 Fecha: 05-06-2013
Tercero: MARIA LILIA OCHOA DE REYES
Dep Radicadora: DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL(E) Clase Doc: Salida
Tipo Doc: Oficio de Salida

ENVIO:
RN023567545CO

DESTINATARIO

Nombre/ Razón Social
MARIA LILIA OCHOA DE

Dirección:
CALLE 80 N° 4-04 LUIS

Ciudad:
NEIVA_HUILA

Departamento:
HUILA

Preadmisión:
14-06/2013 14:53:12



Bogotá D.C

Señor(a):

MARIA LILIA OCHOA DE REYES
CALLE 80 No 4 - 04 , LUIS CARLOS GALÁN
3158427614
NEIVA-HUILA

Ref. Notificación Resolución No. 00419 de 2013
Cordial Saludo Señor(a):

Esta Secretaría adelanta la diligencia de notificación personal de la Resolución No. 00419 del 18-04-2013 Persona Natural Identificado(a) con cedula de ciudadanía o Nit No. 20088360 y domiciliado en la CL 80 No 4 04 (NEIVA)NEIVA-HUILA

Para tal fin deberá acercarse a la dirección Av. Caracas No. 54 – 38, ventanilla de atención al usuario – notificaciones, en el horario de Lunes a Viernes de 8:00 am a 5:00 pm, jornada continua para efectos de notificarse del acto administrativo de la referencia, dentro del término de cinco (5) días hábiles contados a partir del día siguiente de la presente comunicación.

En caso de no comparecer dentro del término previsto, la Entidad procederá de conformidad con la normatividad vigente

Es importante advertir que para surtir la diligencia de notificación deberá presentar su cedula de ciudadanía y/o certificado reciente de existencia y representación de cámara de comercio. En el evento de cumplirse la notificación a través de apoderado o autorizado deberá presentarse el documento respectivo.

Para cualquier información adicional podrá comunicarse con el conmutador 3778899 Extensión 8809.

Cordialmente,

Julio Cesar Pulido Puerto
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL(E)

Sector: Fauna
Expediente: SDA-08-2009-2754
Proyectó: Danssy Herrera Fuentes

