



## RESOLUCION N. 01966

### “POR MEDIO DE LA CUAL SE DECIDE UN PROCESO SANCIONATORIO Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

#### LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades delegadas por la Resolución 1037 del 28 de julio de 2016 de la Secretaría Distrital de Ambiente, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 del 4 de mayo de 2009, en cumplimiento de la Ley 99 del 22 de diciembre de 1993, la Ley 1333 del 21 de julio 2009, el Decreto 948 del 5 de junio de 1995 hoy compilado en el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible 1076 de 2015, la Resolución 6910 de 2010 emanada de la Secretaría Distrital de Ambiente del Bogotá D.C., el Decreto Ley 2811 del 18 de diciembre de 1974, la Resolución 627 del 7 de abril de 2006 expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, la Ley 1437 de 2011 por medio de la cual se expidió el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, el Código General del Proceso Ley 1564 de 2012 y,

#### CONSIDERANDO

##### I. ANTECEDENTES

Con el fin de atender los Radicados Nos. 2012ER015801 y 2012ER015804 del 31 de enero de 2012, por medio de los cuales se solicitó acompañamiento a la mesa de seguimiento de la Alcaldía Local de Teusaquillo y la Corporación Opción Legal en el marco del convenio 605 de 2011 Pacto de Convivencia y Seguridad Cuadra de Rumba en la Calle 53 entre carrera 27 y carrera 28, con el fin de establecer el cumplimiento normativo en materia de ruido de los establecimientos de comercio abiertos al público; Los Radicados Nos. 2013ER028196 del 13 de marzo de 2013, en el cual mediante derecho de petición, los residentes del sector de Galerías de la Localidad de Teusaquillo, solicitaron visitas técnicas de ruido a los establecimientos de comercio ubicados en la carrera 27 con calle 52, debido al presunto ruido excesivo de la zona y el 2013ER050788 del 13 de marzo de 2013 en el cual, el Alcalde Local de Teusaquillo solicitó la priorización de la zona crítica del sector de galerías conocida como distrito 27, debido a la problemática de ruido generada en este sector por los establecimientos de comercio abiertos al público, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, llevó a cabo Visita Técnica de Seguimiento y Control Ruido el día 10 de mayo de 2013 al establecimiento de comercio denominado **MARGARITAS CAFÉ Y LICOR**, actualmente llamado **MARGARITAS CAFÉ BAR**, registrado con la Matrícula Mercantil No. 0001860038 del 14 de enero de 2009, de propiedad de la señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 51727084, registrada como persona natural bajo la Matrícula Mercantil No. 0001860037 del 14 de enero de 2009, ubicado en la Carrera 27 No. 52–85 de la Localidad de Teusaquillo de esta Ciudad, para establecer el



cumplimiento legal en materia de ruido de conformidad con la Resolución 627 de 2006 y Decreto 948 de 1995.

## II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

En consecuencia, de dicha Visita Técnica de Seguimiento y Control Ruido, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, emitió el Concepto Técnico No. 05686 del 20 de agosto del 2013, en el cual concluyó lo siguiente:

“(.....)”

### 3 VISITA TÉCNICA DE INSPECCIÓN

#### 3.1 Descripción del ambiente sonoro

*El establecimiento comercial, se encuentra ubicado en el corredor comercial de la Carrera 27 con Calle 52, cuya área de actividad es Comercio y Servicios. El establecimiento se localiza en un predio de cuatro niveles y desarrolla su actividad en el local comercial del primer nivel, su actividad se desarrolla a puerta abierta, en el momento de la visita las fuentes generadoras de ruido (Un computador y cuatro baffles), estaban funcionando normalmente los cuatro baffles están incrustados en el techo falso del establecimiento de comercio, la carrera 27 es una vía principal y presentó alto flujo vehicular en el momento de la visita.*

(...)

## 6. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN

**Tabla No.7** Zona emisora – parte exterior al predio de la fuente sonora Encendida Nocturno.

Localización del punto de medición	Distancia fachada (m)	Hora de Registro		Lecturas equivalentes dB(A)			Observaciones
		Inicio	Final	L <sub>Aeq,T</sub>	L <sub>Res</sub>	L <sub>eq,emisión</sub>	
En el espacio público, frente a la puerta de ingreso al establecimiento	1.5	22:29:15	22:44:15	80,1	----	78,4	Micrófono dirigido hacia la zona de mayor impacto sonoro, con las fuentes de generación encendidas.
En el espacio público, frente a la puerta de ingreso al establecimiento	1.5	22:52:38	22:57:38	---	75,1		Medición de Ruido de Fondo.



**Nota:** Se Registraron 15 minutos de monitoreo con las fuentes encendidas y se toman 5 minutos de monitoreo de ruido fondo.

**Nota 2:** LAeq, T: Nivel equivalente del ruido total; LResidual: Nivel de ruido de fondo; Leqemisión: Nivel equivalente del aporte sonoro de la fuente específica.

**Nota 3:** se toma el valor de Nivel de Emisión **Leqemisión 78,4 dB (A)**

**Valor para comparar con la norma de emisión** Resolución 627 del 2006 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial: **78,4 dB(A)**.

Se realizó el cálculo de los niveles de emisión de ruido tomando para tal efecto el LResidual según lo establecido en el párrafo del Artículo 8 de la Resolución 627 de abril de 2006 del Ministerio del Ambiente, vivienda y Desarrollo Territorial.

$$\text{Dónde: Leqemisión} = 10 \log (10 (\text{LRAeq}, 1\text{h}) / 10 - 10 (\text{LRAeq}, 1\text{h}, \text{Residual}) / 10) = \mathbf{78,4 \text{ dB(A)}}$$

### 7. CÁLCULO DE LA UNIDAD DE CONTAMINACIÓN POR RUIDO (UCR)

A continuación, se clasifica el grado de significancia del aporte contaminante por ruido a través de los cuales se clasifican los usuarios Comerciales, según la Resolución DAMA No. 832 del 24 de abril de 2000, en donde se aplica la siguiente fórmula:

$$\mathbf{UCR = N - Leq (A)}$$

Donde:

- UCR = Unidades de contaminación por ruido.
- N = Norma de nivel de presión sonora según el sector y el horario (Comercial – Nocturno).
- Leq emisión = Dato medido en el nivel equivalente ponderado en A.

A estos resultados se le clasifica el grado de significancia del aporte contaminante como: Muy alto, Alto, Medio o bajo impacto, según la tabla No. 8:

**Tabla No.8 - Evaluación de la UCR**

VALOR DE LA UCR, HORARIO DIURNO Y NOCTURNO	GRADO DE SIGNIFICANCIA DEL APOORTE CONTAMINANTE
> 3	BAJO
3 – 1.5	MEDIO
1.4 – 0	ALTO
< 0	MUY ALTO

Aplicando los resultados obtenidos del Leqemisión para la fuente y los valores de referencia consignados en la Tabla No. 8, se tiene que:



FUENTE GENERADORA	N	Leq	UCR	APORTE CONTAMINANTE
MARGARITAS CAFÉ BAR	60	78,4	-18,4	MUY ALTO

El aporte contaminante producido por el funcionamiento del computador y los cuatro baffles, al exterior del establecimiento MARGARITAS CAFÉ BAR, es de Muy Alto Impacto, según la Resolución Dama 832 del 2000.

## 8. ANÁLISIS AMBIENTAL

De acuerdo a la visita técnica realizada el día 10 de Mayo de 2013, en horario Nocturno; teniendo como fundamento los registros fotográficos y del sonómetro, se evidenció en el momento de la inspección a las fuente de emisión (un computador y cuatro baffles), ubicado en la Carrera 27 No. 52 – 85, que estaban en funcionamiento y según los datos tomados del sonómetro, se determinó que **Incumplen** con un **Leqemision** de 78,4 **dB(A)**, ya que estos superan los parámetros establecidos en la Resolución 627 del 07 de Abril de 2006 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, para uso de suelo con actividad Comercial, en horario Nocturno, el valor máximo permisible es de 60 dB (A).

## 9. CONCEPTO TÉCNICO

### 9.1 Cumplimiento Normativo según uso del suelo del establecimiento.

Según el uso del suelo y los niveles de presión sonora generados por el funcionamiento de las fuentes de emisión del establecimiento objeto de estudio y de acuerdo con los datos consignados en la tabla No.7 de resultados, obtenidos de la medición de presión sonora se conceptúa que:

El generador de la emisión de ruido **INCUMPLE** los niveles máximos establecidos en la Resolución 627 del 07 de abril de 2006 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, con un Nivel sonoro **Leqemisión 78,4 dB(A)**, el nivel de ruido trasciende al exterior del establecimiento y en el momento de la visita las fuentes de emisión de ruido estaban a un alto volumen, al igual el establecimiento no cuenta con contrapuerta.

En el momento de la vista, la carrera 27 con calle 52, presento alto flujo vehicular, por ser una vía principal, la medición se realizó a 1.5 metros de la fachada del establecimiento de comercio y se tomó medición de ruido de fondo para realizar el cálculo del Leqemisión.

(...)"

## III. DE LA MEDIDA PREVENTIVA

Que mediante la Resolución No. 01985 del 17 de Octubre de 2013, se impuso una medida preventiva por el término de cuarenta y cinco (45) días calendario, consistente en la suspensión de actividades de las fuentes generadoras de ruido comprendidas por un (1) Computador y cuatro (4) Baffles y/o cualquier tipo de fuente de emisión sonora que se pueda utilizar en el establecimiento de comercio denominado **MARGARITAS CAFÉ BAR**, ubicado en la Carrera 27 No. 52–85 de la Localidad de Teusaquillo de esta ciudad, propiedad de la señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 51727084 y



comunicada a la Alcaldía Local de Teusaquillo mediante el Radicado 2013ee152310 del 12 de noviembre de 2013 (f. 33).

Que a través del Radicado No. 2013ER155683 I del 19 de noviembre de 2013, la propietaria del establecimiento de comercio denominado **MARGARITAS CAFÉ BAR**, solicitó realizar nueva visita, con el fin de verificar las adecuaciones realizadas a dicho establecimiento.

Que dando respuesta al precitado radicado, el Grupo Técnico de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Entidad, el 06 de diciembre de 2013 realizó Visita Técnica de Verificación al establecimiento **MARGARITAS CAFÉ BAR**, ubicado en la Carrera 27 No. 52–85 de la Localidad de Teusaquillo de esta ciudad, de la cual se emitió el Conceto Técnico No. 09935 del 17 de diciembre del 2013, el cual concluyó con los siguientes resultados:

“(.....)”

### 3. VISITA TÉCNICA DE INSPECCIÓN

*En atención a la solicitud presentada mediante el Radicado SDA No. 2013ER155683 del 19/11/2013, por la Señora Blanca Hercilia Martínez Alba propietaria del establecimiento **MARGARITAS CAFE BAR**, para que se realice una verificación de las adecuaciones realizadas al establecimiento de interés.*

*El día 6 de diciembre de 2013, se realizó visita técnica de inspección a las instalaciones del predio identificado con nomenclatura **Carrera 27 No. 52 - 85**, en donde opera el establecimiento **MARGARITAS CAFE BAR** en la que se observó:*

**Condiciones de funcionamiento:** *El establecimiento **MARGARITAS CAFE BAR** se encuentra ubicado en el corredor comercial de la Carrera 27 con Calle 52, cuya área de actividad es de Comercio y Servicios. El establecimiento opera en una edificación de 4 niveles en un local en el primer nivel que tiene un área aproximada de 5 metros cuadrados, además desarrolla su actividad comercial con la puerta abierta. La contaminación auditiva es generada por un sistema de amplificación de sonido compuesto por un computador y cuatro baffles pequeños (de baja potencia) incrustados en el techo falso del establecimiento.*

**Condiciones del entorno del establecimiento:** *El acceso al predio es sobre la Carrera 27, colindando hacia el Norte con la Avenida Calle 53 y hacia el Sur con varios establecimientos de comercio de la misma actividad económica (bares y discotecas).*

*Las principales fuentes generadoras de ruido identificadas en el sector son: el flujo vehicular que transita sobre la Carrera 27 y sobre la Avenida Calle 53, además de los establecimientos de comercio de la misma actividad económica (bares y discotecas) y los transeúntes del sector.*

#### **Acciones técnicas:**

*Durante la visita al establecimiento de interés, se verificó la implementación de las obras y medidas de mitigación; con el fin de levantar temporalmente la medida preventiva interpuesta mediante la Resolución 01985 del 17/10/2013:*



- Cada uno de los cuatro baffles pequeños (de baja potencia) incrustados en el techo falso del establecimiento, fueron colocados dentro de una caja de madera y recubiertos en fibra de vidrio para el aislamiento del sonido, e incrustados nuevamente en el techo.

## 5. ANÁLISIS AMBIENTAL

De acuerdo con la visita técnica de verificación realizada el 6 de Diciembre de 2013 en horario nocturno, teniendo en cuenta los registros fotográficos y el acta de visita firmada por la Señora Blanca Hercilia Martínez Alba en su condición de Propietaria del establecimiento comercial **MARGARITAS CAFE BAR**, se verificó que después de la visita realizada el 10 de Mayo de 2013, se han implementado medidas y obras, tendientes a reducir los niveles de emisión de ruido que trascienden al exterior del predio.

El ruido que genera el establecimiento es producido por un sistema de amplificación de sonido compuesto por un computador y cuatro baffles pequeños (de baja potencia) incrustados en el techo falso del establecimiento.

El horario de funcionamiento del establecimiento es de Domingo a Domingo desde las 4:00 p.m. hasta las 3:00 a.m. y opera con la puerta abierta.

Como resultado de la consulta de usos del suelo efectuada a través de la Página Web de la Secretaría Distrital de Planeación y el SINU-POT para el predio en el cual se ubica el **MARGARITAS CAFE BAR**, el sector está catalogado como un área de actividad de **COMERCIO Y SERVICIOS**.

## 6. CONCEPTO TÉCNICO

De acuerdo a las obras y acciones técnicas realizadas consistentes en la colocación de cada uno de los cuatro baffles pequeños (de baja potencia), dentro de una caja de madera y recubiertos en fibra de vidrio para el aislamiento del sonido, e incrustados nuevamente en el techo, se conceptúa que es procedente levantar la medida preventiva **provisionalmente** para realizar las mediciones posteriormente en condiciones de funcionamiento normal y así, verificar el cumplimiento de la Resolución 0627 del M.V.A.D.T.

## 7. CONCLUSIONES

- En el establecimiento comercial denominado **MARGARITAS CAFE BAR**, ubicado en la Carrera 27 No. 52 - 85, ha implementado obras y acciones técnicas para mitigar el impacto sonoro generado al exterior del predio en el cual funciona, según la visita técnica del 6 de diciembre de 2013 para verificación de las acciones realizadas, referido en el Numeral 3 (Visita Técnica de Inspección).
- El incumplimiento total o parcial de la medida preventiva es una causal de agravación de la responsabilidad en materia ambiental.
- Por lo anterior y desde el punto de vista técnico, es procedente levantar la medida preventiva en forma temporal por 30 días calendario a fin de que el periodo de tiempo estipulado, se efectúen los monitoreos de ruido por parte de la Secretaría para verificar si las acciones técnicas efectuadas en el predio de interés, fueron suficientes para dar cumplimiento, según la visita técnica del 6 de Diciembre de 2013 para verificación de las acciones realizadas, referido en el Numeral 3 (Visita Técnica de Inspección).

(.....)”

Por lo anterior, y mediante la Resolución No. 00199 del 20 de enero de 2014, la Dirección de control ambiental, dispuso:



**“ ARTÍCULO PRIMERO-** Levantar en forma temporal la Medida preventiva, consistente en la suspensión de actividades de las fuentes generadoras de ruido comprendidas por un (1) computador, y cuatro (4) baffles, impuesta por la Resolución No. 01985 del 17 de octubre de 2013, al establecimiento **MARGARITAS CAFE BAR** ubicado en la Carrera 27 No. 52 – 85 de la localidad de Teusaquillo de esta ciudad, propiedad de la señora **BLANCA HERCILIA MARTINEZ ALBA** identificada con cédula de ciudadanía Número 51727084, por el término de treinta (30) días calendario, contados a partir de la comunicación del presente acto administrativo, para que realicen las obras y/o acciones técnicas que garanticen el cumplimiento de la normatividad ambiental en materia de ruido de manera permanente.”

Que el anterior Acto Administrativo fue Notificado Personalmente el día 21 de enero de 2014 (f. 59 reverso) a la señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 51.727.084, en calidad de propietaria del establecimiento en mención y comunicada a la Alcaldía Local de Teusaquillo mediante el Radicado 2014EE009416 del 22 de enero de 2014 (f. 61).

#### IV. DEL AUTO DE INICIO

Que mediante el Auto No. 02609 del 17 de octubre del 2013, expedido por la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente (SDA), dispuso:

**“ARTICULO PRIMERO.-** Iniciar Procedimiento Sancionatorio Administrativo de Carácter Ambiental en contra de la Señora **BLANCA HERCILIA MARTINEZ ALBA**, identificada con cédula de ciudadanía No 51.727.084, en calidad de propietaria del establecimiento denominado **MARGARITAS CAFÉ BAR**, con Matricula Mercantil No 0001860038 del 14 de enero de 2009, ubicado en la Carrera 27 N 52-85 de la Localidad de Teusaquillo de esta Ciudad , con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental, de conformidad con lo señalado en la parte motiva del presente Acto Administrativo.”

Que el anterior Auto fue publicado en el Boletín Legal de la Secretaría Distrital de Ambiente el día 10 de abril de 2015, comunicado al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios mediante el Radicado No. 2013EE163145 del 02 de diciembre del 2013 (f. 36), y se Notificó Personalmente el día 18 de noviembre de 2013 (f. 28), con constancia de ejecutoria del día 19 de noviembre del mismo año (f. 28).

#### V. PLIEGO DE GARGOS

Que a través del Auto No. 02146 del 30 de abril del 2014, expedido por la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, se dispuso:

**“ARTICULO PRIMERO:** Formular en contra la señora **BLANCA HERCILIA MARTINEZ ALBA**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No 51.727.084, en calidad de propietario del establecimiento denominado, **MARGARITAS CAFÉ BAR**, ubicado en la Carrera 27 No 52-85 de la Localidad de Teusaquillo de esta Ciudad, presuntamente a título de **dolo**, el siguiente pliego de cargos, conforme a lo expuesto en la parte motiva de presente Acto Administrativo:

**Cargo Primero:** Superar presuntamente los estándares máximos permisibles de emisión de ruido en



*un sector C. Ruido Intermedio Restringido- zona comercial en un horario nocturno, mediante el empleo de un computador con cuatro baffles, contraviniendo lo normado en la Tabla No. 1 del artículo Noveno de la Resolución 627 de 2006.*

**Cargo Segundo:** *Presuntamente generar ruido que traspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas, según se establece en el artículo 45 del Decreto 948 de 1995.”*

**Cargo Tercero:** *Por no emplear los sistemas de control necesarios para garantizar que los niveles de ruido no perturbaran las zonas aledañas habitadas, según se establece en el artículo 51 del Decreto 948 de 1995.”*

Que el anterior Auto fue Notificado por Edicto el 15 de mayo de 2015 (f. 69), con constancia de ejecutoria el día 19 de mayo del mismo año (f. 66).

Que la señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 51.727.084, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **MARGARITAS CAFÉ BAR**, registrado con la Matricula Mercantil No. 0001860038 del 14 de enero de 2009, ubicado en la Carrera 27 No. 52-85 de la Localidad de Teusaquillo de la Ciudad de Bogotá D.C, **No Presentó Escrito de Descargos Ni Solicitud de Pruebas** contra el Auto No. 02146 del 30 de abril de 2014.

## VI. PRUEBAS

Que posteriormente y habiéndose vencido el término de traslado y recorrido del mismo, se expidió el Auto No. 04703 del 04 de noviembre de 2015, mediante el cual se dispuso Abrir a Pruebas el respectivo trámite administrativo de carácter ambiental Decretándose y Teniéndose como pruebas, todos los documentos que obran en el expediente No. **SDA-08-2013-2040**, correspondiente al establecimiento de comercio denominado **MARGARITAS CAFÉ BAR**, que fueran pertinentes, necesarias y conducentes al esclarecimiento de los hechos, de conformidad con lo establecido en la parte motiva de dicho auto.

Que el Auto No. 04703 del 04 de noviembre de 2015, fue Notificado por Aviso el día 08 de febrero de 2016, (f. 96), a la señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 51.727.084, teniendo en cuenta lo anterior, el precitado Acto Administrativo quedo debidamente ejecutoriado el día 09 de febrero de 2016, (f. 82).

## VII. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que en nuestra legislación existe un importante mecanismo de protección del medio ambiente, en cuanto otorga a los Entes públicos responsables del control ambiental, la facultad de tomar medidas e imponer las sanciones que consideren pertinentes, y así cumplir con el precepto constitucional y legal de hacer prevalecer el interés general sobre el particular que debe regir dentro de nuestro Estado social de derecho.



De la misma forma, existen en nuestro ordenamiento unas normas reguladoras ambientales que conducen a la aplicación de medidas preventivas y sancionatorias, por el incumplimiento a las regulaciones establecidas sobre la protección del ambiente y el manejo de los recursos naturales renovables en nuestro país.

Que de conformidad con el artículo 8 de la Constitución Política de Colombia es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que la Constitución Nacional contiene derechos y deberes de los ciudadanos frente a la sostenibilidad de un ambiente sano, en el artículo 79 encontramos que “*Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano*” y en el artículo 80 ordena al Estado que “*...deberá prevenir y controlar factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir reparación de los daños causados*”. Es por esto que las autoridades ambientales están en la obligación de garantizar el derecho a un ambiente sano a los ciudadanos, y hacer cumplir las disposiciones con el fin de que esto no sea vulnerado.

Que, a su vez, el artículo 80 de la Constitución Política, preceptúa que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Además, en el inciso 2 del mencionado artículo, se refiere a los instrumentos represivos y establece la obligación por parte del estado para “*imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados*”. Es por esto que las autoridades ambientales están en la obligación de garantizar el derecho a un ambiente sano a los ciudadanos y hacer cumplir las disposiciones con el fin de que este no sea vulnerado.

Que igualmente, el Ordenamiento Constitucional señala en su artículo 95, que toda persona está obligada a cumplir con la Constitución y las Leyes y dentro de los deberes de la persona y el ciudadano, establece en su numeral octavo el de proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Consecuentes con la política pública de protección del ambiente y el contenido y alcance de las regulaciones existentes en materia de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en nuestro país, es imprescindible actuar dentro del marco de las finalidades de la función pública deberes sociales del Estado, para velar porque se asegure el establecimiento y la operación de controles adecuados y eficaces respecto a los factores de deterioro ambiental, teniendo de presente que el desarrollo económico no se convierta en una amenaza a la preservación de los recursos naturales renovables.

### **Régimen procesal aplicable al presente caso:**



En el presente caso es menester recordar que el régimen sancionador, se encuentra sujeto a los principios constitucionales de legalidad, tipicidad y reserva de ley, principios rectores del debido proceso consagrado en el artículo 29 de la Constitución Política.

Al respecto, en relación con la norma procesal aplicable, encontramos que la Ley 1437 del 18 de enero de 2011 “*Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo*”, en su artículo 308, consagró el régimen de transición y vigencia de la siguiente manera:

**“Artículo 308. Régimen de transición y vigencia.** *El presente Código comenzará a regir el dos (2) de julio del año 2012.*

*Este Código sólo se aplicará a los procedimientos y las actuaciones administrativas que se inicien, así como a las demandas y procesos que se instauren con posterioridad a la entrada en vigencia.*

**Los procedimientos y las actuaciones administrativas, así como las demandas y procesos en curso a la vigencia de la presente ley seguirán rigiéndose y culminarán de conformidad con el régimen jurídico anterior...** (Subrayas y negritas insertadas).

Dicho Código (CPACA) entró en vigencia a partir del 2 de julio de 2012, ordenando su aplicación a todos los procesos, demandas, trámites, procedimientos o actuaciones administrativas que se inicien con posterioridad a dicha fecha, estableciendo a su vez, que los que estuvieran en curso al momento de entrar a regir, seguirían tramitándose conforme al régimen jurídico anterior, los cuales permiten evidenciar que las reglas adoptadas por la Ley 1437 de 2011 (CPACA), guardan armonía en la eficacia que debe tener las actividades del Estado en la protección y realización de los derechos de los administrados y en la consecución del bien común, paradigmas acogidos en la finalidad del artículo 1, en los principios del artículo 3, derechos y deberes tanto de las personas como de las autoridades (artículos 6 al 10) y en las reglas de procedimiento de las actuaciones de las autoridades en ejercicio de su función administrativa, en las que el derecho a una decisión pronta, a la defensa y a la seguridad jurídica de los derechos adquiridos encuentra en esta Ley especial protección y garantía procesal.

En consecuencia, debe precisarse en este caso, que la ley invocada, a los Actos Administrativos de este proceso sancionatorio ambiental, a saber, el Auto de Inicio No. 02609 del 17 de octubre de 2013, el Auto de Pliego de Cargos No. 02146 del 30 de abril de 2014 y el Auto de Pruebas No. 04703 del 04 de noviembre de 2015, evidencian que la fecha de Visita Técnica de Seguimiento y Control Ruido se realizó el día 10 de mayo de 2013 (f.f. 8 y 13) y siendo esto así, resulta evidente que la norma de procedimiento administrativo aplicable, corresponde a la Ley 1437 de 2011 por medio de la cual se expidió el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Por otra parte, el Decreto 948 de 1995 actualmente compilado en el Decreto 1076 de 2015, consagra en su artículo 14 actualmente compilado en el “**Artículo 2.2.5.1.2.12. Norma de emisión de ruido y norma de ruido ambiental.** *El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible fijará mediante resolución los*



*estándares máximos permisibles de emisión de ruido y de ruido ambiental, para todo el territorio nacional. Dichos estándares determinarán los niveles admisibles de presión sonora, para cada uno de los sectores clasificados en la presente sección, y establecerán los horarios permitidos, teniendo en cuenta los requerimientos de salud de la población expuesta.*

*Las normas o estándares de ruido de que trata este artículo se fijarán para evitar efectos nocivos que alteren la salud de la población, afecten el equilibrio de ecosistemas, perturben la paz pública o lesionen el derecho de las personas a disfrutar tranquilamente de los bienes de uso público y del medio ambiente.*

*Las regulaciones sobre ruido podrán afectar toda presión sonora que, generada por fuentes móviles o fijas, aún desde zonas o bienes privados, trascienda a zonas públicas o al medio ambiente.”*

Que la Ley 1333 de 2009, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que el parágrafo del artículo 1 de la Ley 1333 de 2009, señala: “*en materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales*”.

Que la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala en su artículo 3, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo primero de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

## VIII. ANÁLISIS PROBATORIO Y DECISIÓN

Con el objeto de abordar la discusión Jurídica en el caso *sub examine* de cara a los hechos y los Cargos Formulados a través del Auto No. 02146 del 30 de abril de 2014, las pruebas obrantes en el informativo, así como la normativa y jurisprudencia que respalda el tratamiento jurídico de la Administración de los Recursos Naturales conviene analizar el alcance de las disposiciones normativas cuya infracción se le atribuye a la señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, por lo que conviene ahondar en el juicio de responsabilidad en materia sancionatoria ambiental, en torno a la imputación efectuada por transgresión de las normas sobre protección ambiental, en materia de emisión de ruido específicamente lo establecido en el artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006 y los artículos 45 y 51 del Decreto 948 de 1995.



Con base en lo anterior, se procederá a analizar la situación fáctica de la señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, frente a los Cargos Imputados de la siguiente manera:

- ❖ **Respecto al Cargo Primero del Auto No. 02146 del 30 de abril de 2014**, el cual establece lo siguiente:

*“Cargo Primero: Superar presuntamente los estándares máximos permisibles de emisión de ruido en un sector C. Ruido Intermedio Restringido- zona comercial en un horario nocturno, mediante el empleo de un computador con cuatro bafles, contraviniendo lo normado en la Tabla No. 1 del artículo Noveno de la Resolución 627 de 2006.”*

**El artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006**, establece:

*“Artículo 9.- Estándares máximos permisibles de emisión de ruido. En la Tabla 1 de la presente resolución se establecen los estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido expresados en decibeles ponderados A (dB(A)): ...”*

A través del Concepto Técnico No. 05686 del 20 de agosto de 2013, se logró determinar que el establecimiento de comercio denominado **MARGARITAS CAFÉ BAR**, registrado con la Matricula Mercantil No. 0001860038 del 14 de enero de 2009, generó **78.4dB(A) en Horario Nocturno, en un Sector C. Ruido Intermedio Restringido - Zona Comercial**, lo cual se verificó a través de la prueba de sonometría practicada por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría, niveles de emisión de ruido que superan los **60dB(A) en Horario Nocturno**, los cuales son los máximos permisibles de nivel de emisión de ruido, en virtud del artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 0627 del 07 de abril de 2006 del MAVDT, actualmente Ministerio de Desarrollo Sostenible, teniendo en cuenta que el establecimiento se encuentra ubicado en el **Sector C. Ruido Intermedio Restringido - Zona Comercial**.

Que identificado plenamente el Sector y la Zona, donde está ubicado el establecimiento de comercio denominado **MARGARITAS CAFÉ BAR**, dentro del artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006, se localiza en una **Zona de Uso Comercial**, sujetos a los niveles de emisión de ruido máximos permisibles en el Horario Diurno de **70dB(A)** y en el **Horario Nocturno de 60dB(A)**, y como resultado de la visita practicada por esta Autoridad Ambiental, el establecimiento está generando ruido por encima de los estándares máximos permisibles de emisión de ruido señalados anteriormente, dando como valor **78.4dB(A) en Horario Nocturno**, superando en **18.4dB(A)**, lo que lo clasifica como de **Aporte Contaminante Muy Alto**.

En virtud de lo anterior, y con base en el Concepto Técnico que antecede, se llega a la conclusión de que la señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, es responsable de la infracción de la mencionada normativa como quiera que se encuentra demostrado que mediante el empleo de fuentes generadoras de ruido, como son un (1) Computador y cuatro (4) Bafles, los cuales se encontraban operando en el establecimiento de comercio denominado **MARGARITAS CAFÉ**



**BAR**, superaron los niveles máximos permitidos por el artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006, en una Zona Comercial, **por lo cual el Cargo Primero Formulado** en el artículo primero del Auto No. 02146 del 30 de abril de 2014, **está llamado a Prosperar.**

- ❖ **Respecto al Cargo Segundo del Auto No. 02146 del 30 de abril de 2014**, el cual establece lo siguiente:

*“Cargo Segundo: Presuntamente generar ruido que traspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas, según se establece en el artículo 45 del Decreto 948 de 1995.”*

**El artículo 45 del Decreto 948 de 1995**, establece:

*“Artículo 45. Prohibición de generación de ruido. Prohibase la generación de ruido que traspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas.”*

De acuerdo al material probatorio obrante dentro del expediente y lo evidenciado en la Visita Técnica de Seguimiento y Control Ruido, realizada por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C., se puede establecer que para la fecha de la Visita Técnica el día 10 de mayo de 2013, en el establecimiento de comercio denominado **MARGARITAS CAFÉ BAR**, de propiedad de la señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, los niveles de presión sonora producidos por las fuentes generadoras del citado establecimiento sobrepasaron los límites establecidos en la Resolución 627 de 2006 y, al sobrepasar dichos límites permitidos por la Ley, se vulneró lo dispuesto en el artículo 45 del Decreto 948 de 1995, al generar ruido que traspasó los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas.

En este orden de ideas, es claro que la Emisión de Ruido generada en el establecimiento de comercio denominado **MARGARITAS CAFÉ BAR**, fueron producidos por elementos que están bajo el cuidado y responsabilidad de la propietaria del establecimiento en mención, y, por ende tiene bajo su obligación el no permitir que la generación de ruido traspasara los límites de su propiedad, y que superara el máximo permitido por lo cual, la hace responsable por infringir la norma en comento; **por lo cual el Cargo Segundo Formulado** en el artículo primero del Auto No. 02146 del 30 de abril de 2014, **está llamado a Prosperar.**

- ❖ **Respecto al Cargo Tercero del Auto No. 02146 del 30 de abril de 2014**, el cual establece lo siguiente:

*“Cargo Tercero: Por no emplear los sistemas de control necesarios para garantizar que los*



*niveles de ruido no perturbaran las zonas aledañas habitadas, según se establece en el artículo 51 del Decreto 948 de 1995.”*

**El artículo 51 del Decreto 948 de 1995**, establece:

**“Artículo 51.- Obligación de Impedir Perturbación por Ruido.** Los responsables de fuentes de emisión de ruido que pueda afectar el medio ambiente o la salud humana, deberán emplear los sistemas de control necesarios, para garantizar que los niveles de ruido no perturben las zonas aledañas habitadas, conforme a los niveles fijados por las normas que al efecto establezca el Ministerio del Medio Ambiente.”

De acuerdo al material probatorio obrante dentro del expediente y lo evidenciado en la Visita Técnica de Seguimiento y Control Ruido, realizada por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C., se puede establecer que para la fecha de la Visita Técnica, el día 10 de mayo de 2013, el establecimiento de comercio denominado **MARGARITAS CAFÉ BAR** de propiedad de la señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, se encuentra catalogado dentro de una Zona de Uso Comercial, en virtud de los decibeles aplicados en el Concepto Técnico No. 05686 del 20 de agosto de 2013, (f.f. 8 a17), por lo tanto era pertinente solicitar el empleo de sistemas de control para garantizar que los niveles de ruido no perturbaran las zonas aledañas, ya que ateniéndonos a lo establecido por el Plan de Ordenamiento Territorial, el establecimiento podría funcionar en dicho sector, por lo cual, **el Cargo Tercero Formulado** en el artículo primero del Auto No. 02146 del 30 de abril de 2014, **está llamado a Prosperar.**

Que descendiendo al caso *sub examine*, con fundamento en las precitadas normas ambientales descritas, es claro que la responsable del incumplimiento normativo en materia de ruido es la señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 51.727.084, por haber incurrido en las infracciones descritas en el artículo 9 de la Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006 y los artículos 45 y 51 del Decreto 948 de 1995.

Que así las cosas, en el expediente obran suficientes pruebas documentales y técnicas que dan cuenta de la responsabilidad de la señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 51.727.084, por el incumplimiento de la normativa ambiental, específicamente el artículo 9 de la Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006 y los artículos 45 y 51 del Decreto 948 de 1995, conforme a los Cargos Primero, Segundo y Tercero Atribuidos a la infractora mediante el Auto No. 02146 del 30 de abril de 2014, puesto que se concluyó que el generador de la emisión **INCUMPLE** con los niveles máximos permisibles aceptados por la norma, en el Horario Nocturno para una Zona de Uso Comercial, pruebas que valga decir, no fueron tachadas de falsas, lo cual confirma su legalidad, y se constituyen como documentos útiles e idóneos para acreditar la responsabilidad frente a la infracción ambiental cometida.



Que teniendo en cuenta el análisis anterior considera esta Autoridad Ambiental que, en el presente caso, los Cargos Primero, Segundo y Tercero Formulados a la infractora mediante el Auto No. 02146 del 30 de abril de 2014, **Prosperaron.**

Tal y como lo señala la Corte Constitucional en reiteradas jurisprudencias, la actividad comercial de las empresas debe enmarcarse en los rangos que determine la ley, al punto que se proteja la salud y el medio ambiente. Veamos:

*“Las normas ambientales, contenidas en diferentes estatutos, respetan la libertad de la actividad económica que desarrollan los particulares, pero le imponen una serie de limitaciones y condicionamientos a su ejercicio que tienden a hacer compatibles el desarrollo económico sostenido con la necesidad de preservar y mantener un ambiente sano. Dichos estatutos subordinaban el interés privado que representa la actividad económica al interés público o social que exige la preservación del ambiente, de tal suerte que **el particular debe realizar su respectiva actividad económica dentro de los precisos marcos que le señala la ley ambiental, los reglamentos y las autorizaciones que debe obtener de la entidad responsable del manejo del recurso o de su conservación.** (Negritas fuera del texto).*

*El particular al realizar su actividad económica tiene que adecuar su conducta al marco normativo que la orienta, la controla y la verifica, con el fin de que no cause deterioro al ambiente, o lo reduzca a sus más mínimas consecuencias y dentro de los niveles permitidos por la autoridad ambiental.*

*Hay que concluir que la contaminación dentro de ciertos rangos es una realidad, pues resulta ingenuo condicionar las actividades humanas a un impacto ambiental cero - aun cuando las actuaciones de los sujetos públicos y privados involucrados en la preservación ambiental debe necesariamente atender a ello - pues en general, la acción del hombre en el campo de sus actividades industriales y comerciales, incorpora de alguna manera elementos extraños y nocivos al ambiente. La autoridad ambiental, debe admitir el ejercicio de una actividad económica legítima cuando su ejercicio no comprometa los límites tolerables de la contaminación, pues si los excede, el bien común exigirá que restrinja o se prohíba al particular el ejercicio de su actividad.*

*No se pueden señalar límites a las acciones y a las inversiones que requiera el control efectivo de la contaminación ambiental, pero debe saber quien asuma una actividad contaminante, que su primera responsabilidad, por encima de cualquier otra, es establecer los mecanismos más adecuados y eficaces para suprimir, o cuando menos reducir al mínimo tolerable, los efectos nocivos que se puedan deducir de tal actividad, aparte de que debe pagar, según las tasas de retribución ambiental que se establezcan, por lo menos parte del precio que cuesta contaminar”. (Sentencia C-254 de 1.993, M.P. Dr. Antonio Barrera Carbonell)*

Que en este orden de ideas, para esta Autoridad queda claro que la señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 51.727.084, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **MARGARITAS CAFÉ BAR**, registrado con la Matrícula Mercantil No. 0001860038 del 14 de enero de 2009, ubicado en la Carrera 27 No. 52-85 de la Localidad de Teusaquillo de la Ciudad de Bogotá D.C., infringió los derechos colectivos de los ciudadanos y la normatividad ambiental vigente, en materia de ruido de acuerdo con el incumplimiento del artículo 9 de la Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006 y los artículos 45 y 51 del Decreto 948 de 1995, conforme a los Cargos Primero, Segundo y Tercero Formulados



mediante el Auto No. 02146 del 30 de abril de 2014, ya citado ampliamente en este Acto Administrativo.

Que, respecto a la responsabilidad en la conservación y defensa del ambiente, es del caso tener en cuenta lo establecido en el artículo 333 de la Constitución Política de Colombia, según el cual la actividad económica y la iniciativa privada son libres, pero "...dentro de los límites del bien común...".

Que adicionalmente la Corte Constitucional en Sentencia, T-536 del 23 de septiembre de 1992, determinó:

*"...Para esta Corte, entonces, no cabe duda que el ambiente sano y ecológicamente equilibrado es un derecho constitucional fundamental, pues su violación atenta directamente contra la perpetuación de la especie humana y, en consecuencia, con el derecho más fundamental del hombre: la vida. El derecho a la salud y a la vida son derechos fundamentales porque son esenciales al hombre, la salud se encuentra ligada al medio ambiente que le rodea y que dependiendo de las condiciones que éste le ofrezca, le permitirá desarrollarse económica y socialmente a los pueblos, garantizándoles su supervivencia..."*

Se considera pertinente en este momento hacer referencia a algunos criterios adicionales de la Corte Constitucional en materia de conservación y protección del ambiente, y en este sentido el máximo tribunal jurisdiccional señala en la Sentencia T-411 del 17 de junio de 1992, de la Sala Cuarta de Revisión de la Corte Constitucional, con ponencia del Magistrado Dr. Alejandro Martínez Caballero, lo siguiente:

*"La conservación y protección del ambiente, en cuanto tienden a asegurar la salud y la vida y la disponibilidad y oferta constante de elementos ambientales a las generaciones presentes y futuras, constituyen un cometido esencial del Estado.*

*"Es indudable, que la conservación y protección del ambiente, en cuanto tienden a asegurar la salud y la vida y la disponibilidad y oferta constante de elementos ambientales a las generaciones presentes y futuras, constituyen un cometido esencial del Estado, como se desprende del sistema normativo del ambiente que institucionaliza en varias de sus disposiciones la Constitución (arts. 8, 49, 63, 66, 67, 72, 79, 80, 81, 88, entre otros)."*

Así mismo, a través de la Sentencia T-453 del 31 de agosto de 1998, la Sala Séptima de la Corte Constitucional, con ponencia del Magistrado Dr. Alejandro Martínez Caballero señala:

*"El medio ambiente desde el punto de vista constitucional, involucra aspectos relacionados con el manejo, uso, aprovechamiento y conservación de los recursos naturales, el equilibrio de los ecosistemas, la protección de la diversidad biológica y cultural, el desarrollo sostenible, y la calidad de vida del hombre entendido como parte integrante de ese mundo natural, temas, que entre otros, han sido reconocidos ampliamente por nuestra Constitución Política en muchas normas que establecen claros mecanismos para proteger este derecho y exhortan a las autoridades a diseñar estrategias para su garantía y su desarrollo."*

De acuerdo a esta interpretación que hace la Corte Constitucional, todas las personas son responsables del cuidado y conservación de los recursos naturales, tomando conciencia que no se debe agotar o menoscabar la base en que se sustentan, evitando el deterioro del medio



ambiente, teniendo en cuenta que no solo es un derecho disfrutar del ambiente sano consagrado en la Constitución Nacional, sino que también es un deber de todos protegerlo y propender por la calidad de vida y bienestar social de las futuras generaciones para la satisfacción de sus propias necesidades, principio por el cual se da cumplimiento al concepto de desarrollo sostenible, consagrado en la Ley 99 de 1993. Así mismo hace parte de este precepto, el cumplimiento de las obligaciones y deberes con relación a las autorizaciones otorgadas por la autoridad ambiental con respecto al uso y aprovechamiento de los recursos naturales.

Que, en conclusión, es obligación de esta Secretaría Distrital de Ambiente por mandato superior, en ejercicio de la gestión asignada, mediante el cumplimiento de las funciones fijadas legalmente y en el ámbito de su competencia hacer efectivos los mandatos constitucionales y legales dentro del marco del estado de derecho y el desarrollo sostenible.

Que en consideración a los preceptos Constitucionales y Legales esta Secretaría ha dado cabal cumplimiento al debido proceso dentro del proceso sancionatorio iniciado y las decisiones tomadas tienen su fundamento legal, habiéndose cumplido los procedimientos legales instaurados en la Ley 99 de 1993, en la Ley 1333 de 2009 y en las demás normas aplicables al caso, preservando las garantías que protegen a la señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 51.727.084, **Quien No desvirtuó los Cargos Formulados, Porque No Presento Escrito de Descargos Ni Solicitud de Pruebas**, por lo cual la Autoridad Ambiental, está en la obligación de **Imponer la Sanción Respectiva**.

Conforme a lo anterior, y teniendo en cuenta el carácter preventivo y transitorio de las medidas preventivas y dado que esta Entidad procederá a Imponer una Sanción de Tipo Principal consistente en **MULTA** a la señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 51.727.084, se procederá a Levantar la Medida Preventiva impuesta mediante la Resolución No. 01985 del 17 de octubre de 2013, expedida por Dirección de Control Ambiental de la Secretaria Distrital de Ambiente (SDA), consistente en la suspensión de actividades de las fuentes generadoras de ruido comprendidas por un (1) Computador y cuatro (4) Baffles y/o cualquier tipo de fuentes de emisión sonora que se pueda utilizar en el establecimiento de comercio denominado **MARGARITAS CAFÉ BAR**, registrado con la Matrícula Mercantil No. 0001860038 del 14 de enero de 2009, ubicado en la Carrera 27 No. 52-85 de la Localidad de Teusaquillo de la Ciudad de Bogotá D.C.

Que del análisis técnico y del material probatorio obrante en el expediente **SDA-08-2013-2040**, se considera que la propietaria del establecimiento de comercio denominado **MARGARITAS CAFÉ BAR**, registrado con la Matrícula Mercantil No. 0001860038 del 14 de enero de 2009, ubicado en la Carrera 27 No. 52-85 de la Localidad de Teusaquillo de la Ciudad de Bogotá D.C., infringió los derechos colectivos de los ciudadanos y la normatividad ambiental vigente, en materia de ruido de acuerdo con el incumplimiento del artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006 y los artículos 45 y 51 del Decreto 948 de 1995, conforme a los Cargos Primero Segundo y Tercero Formulados mediante el Auto No. 02146 del 30 de abril de 2014, razón por la



cual esta Secretaría procederá a Declarar Responsable Ambientalmente a la señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 51.727.084, **de los Cargos Formulados a Título de Dolo**, y procederá a imponer una sanción, como a continuación se describe:

## IX. MOTIVACIÓN DE LA SANCIÓN

Las disposiciones y decisiones administrativas emanadas de las distintas autoridades ambientales son de obligatorio cumplimiento para sus destinatarios, por lo que su desconocimiento, total o parcial, acarrea la imposición de las sanciones legales vigentes.

Las normas que gobiernan la actividad de la Administración Pública en materia de medio ambiente tienen como función primordial la prevención y como finalidad la de brindar a las autoridades la posibilidad de asegurar la protección, integridad y aprovechamiento sostenible de todos y cada uno de los recursos naturales renovables. En tal sentido, cuando éstas son transgredidas, la función de prevención debe dar paso a la sancionatoria que surge justo en el momento en que se advierta su desconocimiento. En otras palabras, cuando un particular desconoce una norma o un acto administrativo de carácter ambiental, su conducta trae como consecuencia una sanción, que aun cuando no está encaminada a minimizar los efectos nocivos generados sobre el medio ambiente, pretende castigar a quien con su conducta ha causado perjuicio a los recursos naturales cuya preservación y protección está reservada a la Corporación.

Que son sujetos de la imposición de medidas sancionatorias quienes se les encuentre demostrado que por acción u omisión lesionen las disposiciones ambientales, razón por el cual el infractor se hace acreedor de las sanciones previstas en el artículo 40 de la Ley 1333 de 2009.

El artículo 40 de la ley 1333 de 2009, señala el tipo de sanciones a imponer al infractor de normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables; igualmente precisa en su párrafo primero, que la imposición de multas no exime al infractor de la ejecución de las obras o medidas ordenadas por la autoridad ambiental responsable del control, ni de la obligación de restaurar el medio ambiente y los recursos naturales renovables afectados; igualmente prevé que las sanciones establecidas en el citado artículo serán aplicables sin perjuicio del ejercicio de las acciones civiles y penales a que haya lugar. Lo anterior, en armonía con el artículo 31 de la Ley 1333 de 2009.

***“ARTICULO 40.- Sanciones.** Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de desarrollo sostenible, las unidades ambientales de los grandes centros urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos que trata el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:*



1. *Multas diarias hasta por cinco mil (5000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.*

(...)"

Por su parte, a través del Decreto 3678 del 04 de octubre de 2010, el entonces Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, dio cumplimiento a lo dispuesto en el parágrafo 2 del artículo 40 de la Ley 1333 de 2009, por lo que definió los criterios que deben atender las autoridades ambientales para la imposición de las sanciones allí previstas.

Ahora bien, una vez agotado el trámite procesal dispuesto en la Ley 1333 de 2009, y advertida la procedencia de la sanción en la infracción en que incurrió la señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 51.727.084, en cumplimiento de lo establecido en el Decreto 3678 del 04 de octubre de 2010 y en la Resolución MAVDT 2086 de 2010, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría, emitió el Informe Técnico de Criterios No. 01321 del 02 de agosto de 2017, obrante en el expediente, que desarrolló los criterios para la imposición en el presente caso de la **Sanción de MULTA**, acorde con los criterios establecidos en el artículo 4 del Decreto 3678 de 2010, el cual dispone:

*“Artículo 4. - Multas. Las multas se impondrán por parte de las autoridades ambientales cuando se cometan infracciones en materia ambiental, en los términos del artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, y con base en los siguientes criterios:*

*B: Beneficio ilícito*

*α: Factor de temporalidad*

*i: Grado de afectación ambiental y/o evaluación del riesgo*

*A: Circunstancias agravantes y atenuantes*

*Ca: Costos asociados*

*Cs: Capacidad socioeconómica del infractor*

*Donde:*

**Beneficio ilícito:** *Consiste en la ganancia o beneficio que obtiene el infractor. Este beneficio puede estar constituido por ingresos directos, costos evitados o ahorros de retrasos.*

*El beneficio ilícito se obtiene de relacionar la ganancia o beneficio producto de la infracción con la probabilidad de ser detectado.*

**Factor de temporalidad:** *Es el factor que considera la duración de la infracción ambiental, identificando si ésta se presenta de manera instantánea o continúa en el tiempo.*

*En aquellos casos en donde la autoridad ambiental no pueda determinar la fecha de inicio y de finalización de la infracción, se considerará dicha infracción como un hecho instantáneo.*

**Grado de afectación ambiental:** *Es la medida cualitativa del impacto a partir del grado de incidencia de la alteración producida y de sus efectos.*

*Se obtiene a partir de la valoración de la intensidad, la extensión, la persistencia, la recuperabilidad y la reversibilidad de la afectación ambiental, las cuales determinarán la importancia de la misma.*



**Evaluación del riesgo:** Es la estimación del riesgo potencial derivado de la infracción a la normatividad ambiental o a los actos administrativos y que no se concreta en impactos ambientales.

**Circunstancias atenuantes y agravantes:** Las circunstancias atenuantes y agravantes son factores que están asociados al comportamiento del infractor, al grado de afectación del medio ambiente o del área, de acuerdo a su importancia ecológica o al valor de la especie afectada, las cuales se encuentran señaladas de manera taxativa en los artículos 6 y 7 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

**Costos asociados:** La variable costos asociados, corresponde a aquellas erogaciones en las cuales incurre la autoridad ambiental durante el proceso sancionatorio y que son responsabilidad del infractor en los casos en que establece la ley. Estos costos son diferentes a aquellos que le son atribuibles a la autoridad ambiental en ejercicio de la función policiva que le establece la Ley 1333 de 2009.

**Capacidad socioeconómica del infractor:** Es el conjunto de cualidades y condiciones de una persona natural o jurídica que permiten establecer su capacidad de asumir una sanción pecuniaria.”

En cumplimiento de la prenotada normativa, a través del Informe Técnico de Criterios No. 01321 del 2 de agosto de 2017, se desarrollaron cualitativa y cuantitativamente los citados criterios, de conformidad con la metodología para la tasación de multas prevista en el artículo 4 de la Resolución 2086 de 2010 del MAVDT, la cual prevé:

“(…)

**Artículo 4.- Multas.** Para la tasación de las multas, las autoridades ambientales deberán tomar como referencia los criterios contenidos en el Artículo 4º de la presente Resolución y la aplicación de la siguiente modelación matemática:

$$Multa = B + [(i * A) + Ca] * Cs$$

(…)”

Que, con posterioridad, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, expidió el Decreto Único reglamentario 1076 de 2015, “**Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.**”

Que el aludido Decreto compila normas de carácter ambiental, tales como el Decreto 3678 de 2010.

Que la Dirección de Control Ambiental, por medio del Informe Técnico de Criterios No. 01321 del 02 de agosto del 2017, dio aplicación a la modelación matemática prevista en el artículo 4 de la Resolución 2086 de 2010 del MAVDT, de cara a los criterios para la imposición de la sanción de **MULTA** y la orden de ejecutar acciones que restauren el impacto causado, respecto de la infracción investigada en contra de la señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 51.727.084, así:

“(…)”



### 3.2 Multa establecida para los Cargos Segundo

Definidas todas las variables y factores se proceden al cálculo de la multa:

$$\text{Multa} = B + [(\alpha * r) * (1 + A) + Ca] * Cs$$

$$\text{Multa} = \$0 + [(1.0 * \$ 65.096.148) * (1 + 0,0) + 0] * 0.03$$

**Multa = Un millón Novecientos Cincuenta y Dos Mil Ochocientos Ochenta y Cuatro pesos M/cte. (\$1.952.884,00)**

(...)”

Que, así las cosas, resulta procedente imponer a la señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 51.727.084, **la Sanción de Multa** en cuantía equivalente a **UN MILLÓN NOVECIENTOS CINCUENTA Y DOS MIL OCHOCIENTOS OCHENTA Y CUATRO PESOS M/CTE. (\$1.952.884,00)**, los cuales deberán ingresar al patrimonio de esta Entidad.

Que la sanción a imponer mediante la presente Resolución **NO Exonera** a la señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 51.727.084, de cumplir con las acciones y obligaciones ordenadas por esta Entidad, de acuerdo con la normatividad ambiental vigente.

Que de conformidad con el artículo 42 de la Ley 1333 de 2009, **los Actos Administrativos expedidos por las autoridades ambientales que impongan sanciones pecuniarias prestan mérito ejecutivo y su cobro se hará a través de la jurisdicción coactiva.**

## X. CONSIDERACIONES FINALES

Que el inciso 3 del artículo 56 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, determina que las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar al Procurador Judicial Ambiental y Agrario los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales; razón por la cual en la parte resolutive del presente acto administrativo se ordenara la expedición de los oficios correspondientes para tal efecto.

Que, por otro lado, una vez en firme el presente acto administrativo, la Secretaria deberá efectuar el reporte respectivo al Registro Único de Infractores Ambientales – **RUIA**, del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de conformidad con lo establecido en el artículo 59 de la Ley 1333 de 2009.

## XI. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA



Que el artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera.

Que el artículo 5 del Decreto 109 de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que el artículo ibídem en su literal i) asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, por el cual se establece la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, se determinan las funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones.

Que de conformidad con lo contemplado en el numeral 2 del artículo 1 de la Resolución 1037 del 28 de julio de 2016, el Secretario Distrital de Ambiente, delega en el Director de Control Ambiental, entre otras, la función de *“expedir los Actos Administrativos que decidan de fondo los procesos sancionatorios.”*

Que, en mérito de lo expuesto, el Director de Control Ambiental;

## RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO.** - **Levantar de Forma Definitiva la Medida Preventiva** impuesta mediante la Resolución No. 01985 del 17 de octubre de 2013, consistente en la Suspensión de Actividades de las Fuentes Generadoras de Ruido comprendidas por: un (1) Computador y cuatro (4) baffles y/o cualquier tipo de fuente de emisión sonora utilizadas en el establecimiento de comercio denominado **MARGARITAS CAFÉ BAR**, registrado con la Matrícula Mercantil No. 0001860038 del 14 de enero de 2009, ubicado en la Carrera 27 No. 52-85 de la Localidad de Teusaquillo de la Ciudad de Bogotá D.C. de propiedad de la señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 51.727.084, según la parte motiva del presente Acto Administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - **Declarar Responsable a Título de Dolo**, a la señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 51.727.084, en



calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado para la época de los hechos **MARGARITAS CAFÉ Y LICOR**, registrado con la Matrícula Mercantil No. 0001860038 del 14 de enero de 2009, actualmente llamado **MARGARITAS CAFÉ BAR**, ubicado en la Carrera 27 No. 52-85 de la Localidad de Teusaquillo de la Ciudad de Bogotá D.C., de los Cargos Primero, Segundo y Tercero Formulados en el Auto No. 02146 del 30 de abril de 2014, por infringir el artículo 9 de la Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006, al superar los estándares máximos permisibles de emisión de ruido en un Sector C. Ruido Intermedio Restringido- Zonas Comercial en un Horario Nocturno, mediante el empleo de un (1) Computador y cuatro (4) Baffles y, los artículos 45 y 51 del Decreto 948 de 1995, por generar ruido que traspasó los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora dentro de los horarios fijados por las normas respectivas y no emplear sistemas de control necesarios para garantizar que los niveles de ruido no perturbaran las zonas aledañas, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTÍCULO TERCERO.** - Imponer a la señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 51.727.084, la **SANCIÓN** consistente en **MULTA** por un valor de **UN MILLÓN NOVECIENTOS CINCUENTA Y DOS MIL OCHOCIENTOS OCHENTA Y CUATRO PESOS M/CTE. (\$1.952.884,00)**.

**PARÁGRAFO PRIMERO.** - La multa anteriormente fijada, se deberá cancelar en el término de quince **(15)** días hábiles, contados a partir de la notificación del presente acto administrativo, a órdenes de la Secretaría Distrital de Ambiente (Fondo de Financiación del Plan de Gestión Ambiental), Concepto M – 05-550 otros, en la Tesorería Distrital, Ventanilla Número 2, ubicada en el Supercade de la Carrera 30 con Calle 26 y previo diligenciamiento del formato para el Recaudo de Conceptos Varios, disponible en la Sede de la Entidad, ubicada en la Carrera 14 No. 54-38. Una vez efectuado el pago se deberá a llegar a esta Secretaría, copia del recibo expedido con destino al expediente **SDA-08-2013-2040**.

**PARÁGRAFO SEGUNDO.** - Si la citada obligada al pago de la multa, no diera cumplimiento a lo ordenado, dicha multa presta merito ejecutivo y, por tanto, se hará efectiva por medio del procedimiento de jurisdicción coactiva, de conformidad con el artículo 42 de la Ley 1333 de 2009.

**PARÁGRAFO TERCERO.** - Al momento de la notificación, se hará entrega a la sancionada de copia simple del Informe Técnico de Criterios No. 01321 del 02 de agosto de 2017, el cual únicamente liquida y motiva **la Imposición de la Sanción de Multa**, en cumplimiento del artículo 3 del Decreto 3678 de 2010 y hace parte integral del presente Acto Administrativo.

**ARTÍCULO CUARTO.** - Notificar el contenido del presente Acto Administrativo a la señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 51.727.084, en las siguientes direcciones:

- Carrera 27 No. 52-85 de la Localidad de Teusaquillo de la Ciudad de Bogotá D.C.



- Carrera 27 No. 52-39 LC 1 de la Localidad de Teusaquillo de la Ciudad de Bogotá D.C.

Lo anterior, de conformidad con lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011.

**PARÁGRAFO.** - La señora **BLANCA HERCILIA MARTÍNEZ ALBA**, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 51.727.084, deberá presentar al momento de la notificación, documento idóneo que la acredite como tal.

**ARTÍCULO QUINTO.** - Comunicar la presente Resolución a la Subdirección Financiera de la Dirección de Gestión Corporativa de esta Secretaría para lo de su competencia.

**ARTÍCULO SEXTO.** - Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, de conformidad con lo señalado en el Memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo Ente de Control enunciado y su instructivo.

**ARTÍCULO SÉPTIMO.** - Publicar el contenido del presente Acto Administrativo en el Boletín Legal que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 29 de la Ley 1333 de 2009 en concordancia con el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO OCTAVO.** - Reportar la presente sanción una vez se encuentre ejecutoriada, al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, encargado del **RUIA**, de conformidad con lo establecido en los artículos 57, 58 y 59 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO NOVENO.** - Contra el presente Acto Administrativo procede el recurso de reposición, el cual se podrá interponer personalmente o por intermedio de apoderado, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a su notificación y con el lleno de los requisitos legales conforme a lo dispuesto en los artículos los artículos 74, 76 y 77 de la Ley 1437 de 2011, en concordancia con lo establecido en el artículo 30 de la Ley 1333 de 2009.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**Dado en Bogotá D.C., a los 18 días del mes de agosto del año 2017**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

**OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA  
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

**Elaboró:**

SANTIAGO NICOLAS CRUZ ARENAS	C.C:	1018429554	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 20170181 DE 2017	FECHA EJECUCION:	14/08/2017
------------------------------	------	------------	------	-----	------	---------------------------------	---------------------	------------

**Revisó:**

IVONNE ANDREA PEREZ MORALES	C.C:	36066367	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 20170838 DE 2017	FECHA EJECUCION:	16/08/2017
-----------------------------	------	----------	------	-----	------	---------------------------------	---------------------	------------

**Aprobó:**

**Firmó:**

OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA	C.C:	11189486	T.P:	N/A	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	18/08/2017
----------------------------	------	----------	------	-----	------	-------------	---------------------	------------

*Expediente: SDA-08-2013-2040*