

RESOLUCIÓN No. 02677

“POR LA CUAL SE CANCELA DE OFICIO LA INSCRIPCIÓN DE LA ENTIDAD FUNDACIÓN ZERO EMISIÓN Y SE PROCEDE AL ARCHIVO DEFINITIVO DEL EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO”

EL SECRETARIO DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades establecidas en las Leyes 99 de 1993, 489 de 1998, el artículo 31 de la Ley 1727 de 2014, Decreto 01 de 1984, Decreto 59 de 1991 modificado por el Decreto 530 de 2015; los Decretos 2150 de 1995, 854 de 2001, 654 de 2011, la Resolución 6266 de 2010 y

CONSIDERANDO

Que la Directora Legal Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, en ejercicio de sus facultades normativas, mediante Resolución No. 0611 del 7 de febrero de 2008, inscribió a la entidad FUNDACIÓN ZERO EMISIÓN (hoy en liquidación), identificada con NIT 900.187.655-1, domiciliada en la ciudad de Bogotá, D.C., en la carrera 7 No. 85 – 93, como Organización Ambiental No Gubernamental sin Animo de Lucro.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente adelantó actuaciones administrativas en ejercicio de sus funciones de inspección, vigilancia y control, las cuales reposan en el expediente físico 473 a nombre de la citada Entidad, en la Dirección Legal Ambiental.

Que en virtud a las múltiples comunicaciones sin respuesta cursadas por la Secretaría Distrital de Ambiente a la FUNDACIÓN ZERO EMISIÓN (hoy en liquidación), la Dirección Legal Ambiental consultó el Certificado de Existencia y Representación Legal de dicha entidad en el Registro Único Empresarial y Social Cámaras de comercio -RUES- con miras al ejercicio de Inspección, Vigilancia y Control. En este sentido, se obtuvo copia del Certificado de Existencia y Representación Legal calendarado el 26 de septiembre de 2017, el cual reposa en el expediente 473, en el cual consta:

“Que la entidad de la referencia se halla disuelta y en estado de liquidación en virtud del artículo 31 de la Ley 1727 del 11 de julio de 2014, disolución inscrita en esta entidad el 13 de abril de 2017, bajo el número 00283000 del libro I.”

RESOLUCIÓN No. 02677

En este punto, resulta importante resaltar, que las entidades sin ánimo de lucro son personas jurídicas que nacen por voluntad de los asociados, en virtud del derecho constitucional de asociación o por la libertad de disposición de los bienes de los particulares, para la realización de fines altruistas o de beneficio comunitario.

Que el Decreto 59 de 1991, *“por el cual se dictaron normas sobre trámites y actuaciones relacionados con la personería jurídica de las entidades sin ánimo de lucro”*, artículo 3 literal a., se define *“la Personería Jurídica”* como:

“(…) la cualidad jurídica que adquieren los entes originados en el espíritu de asociación y en la voluntad de los particulares, con miras a la realización de fines altruistas sin ánimo de lucro, merced al reconocimiento que el Estado hace de su existencia, facultándolos así para que ejerza derecho y contraiga obligaciones dentro del marco de la Ley y de sus estatutos.”

En concordancia con lo anterior, el artículo 40 del Decreto Ley 2150 de 1995, *“por el cual se suprimieron, reformaron regulaciones, procedimientos y trámites innecesarios en la Administración”*, dispone, que a partir del registro ante la Cámara de Comercio se constituye la persona jurídica distinta a los miembros o fundadores individualmente considerados.

Que la entidad denominada FUNDACIÓN ZERO EMISIÓN (hoy en liquidación), fue inscrita en la Cámara de Comercio de Bogotá, el 22 de noviembre de 2007, bajo el número 00128725 del libro (I) de las entidades sin ánimo de lucro, con inscripción No. S0030858.

Que el artículo 43 del citado Decreto Ley 2150 de 1995, dispone que la existencia y representación legal de las personas jurídicas de derecho privado se prueba a través de la certificación expedida por la Cámara de Comercio, la cual llevará el registro de las mismas, con sujeción al régimen previsto para las sociedades comerciales y en los mismos términos y condiciones que regula sus servicios.

Que el artículo 31 de la Ley 1727 del 11 de julio de 2014 *“Por medio de la cual se reforma el Código de Comercio, se fijan normas para el fortalecimiento de la gobernabilidad y el funcionamiento de las Cámaras de Comercio y se dictan otras disposiciones”*, establece:

“Las Cámaras de Comercio deberán depurar anualmente la base de datos del Registro Único Empresarial y Social (RUES), así: 1. Las sociedades comerciales y demás personas jurídicas que hayan incumplido la obligación de renovar la matrícula mercantil o el registro, según sea el caso, en los últimos cinco (5) años, quedarán disueltas y en estado de liquidación. Cualquier persona que demuestre interés legítimo podrá solicitar a la

Página 2 de 8

RESOLUCIÓN No. 02677

Superintendencia de Sociedades o a la autoridad competente que designe un liquidador para tal efecto. Lo anterior, sin perjuicio de los derechos legalmente constituidos de terceros.”

Que a pesar que, en los estatutos de la Fundación, se indicó que su duración será “*indefinida*”, conforme a la prueba de existencia y representación legal que reposa en esta Secretaría Distrital de Ambiente con fecha 26 de septiembre de 2017, la Cámara de Comercio de Bogotá en aplicación del artículo 31 de la Ley 1727 del 11 de julio de 2014, certificó que la entidad FUNDACIÓN ZERO EMISIÓN (hoy en liquidación), se encuentra disuelta y en estado de liquidación, situación jurídica que le impide a ella seguir desarrollando las actividades para las que fue creada, encaminándose únicamente a ejecutar aquellas tendientes a su liquidación.

Que en esta dimensión y bajo la afirmación de la Institución que certifica la existencia y representación legal de las entidades sin ánimo de lucro, la cual, para el caso objeto de estudio es la Cámara de Comercio de Bogotá, en cuanto a: “*Que la entidad de la referencia se halla disuelta y en estado de liquidación en virtud del artículo 31 de la Ley 1727 del 11 de julio de 2014, disolución inscrita en esta entidad el 13 de abril de 2017, bajo el número 00283000 del libro I*”, y adicionalmente, dada la inexistencia de respuesta frente a los múltiples oficios emitidos por la Autoridad Ambiental, este Despacho observa que las actividades tendientes a desarrollar el objeto social de la FUNDACIÓN ZERO EMISIÓN (hoy en liquidación), han cesado.

Que así, al sobrevenir el agotamiento de las actividades que ejecutaba la FUNDACIÓN ZERO EMISIÓN (hoy en liquidación), en aras de desarrollar su objeto social, como ya se explicó, el ejercicio de las potestades de inspección, vigilancia y control de la Secretaría Distrital de Ambiente resultan inanes toda vez que, el objeto sobre el cual estas recaían se extinguió, en otras palabras, opero el fenómeno jurídico de la sustracción de materia.

Que en virtud de lo anterior, cesan las funciones de esta Secretaría, en lo que se refiere a la FUNDACIÓN ZERO EMISIÓN (hoy en liquidación), funciones delegadas por el Alcalde Mayor de Bogotá D.C. de conformidad con el artículo 22 del Decreto 530 de 2015, el cual reza:

“ARTÍCULO 22. *Modificar el artículo [38](#) del Decreto Distrital 059 de 1991, el cual queda así:*

“Artículo 38. Facultades. En ejercicio de las facultades previstas en el presente Decreto, el Alcalde Mayor de Bogotá, D.C., a través de las Secretarías de Despacho señaladas en el presente Decreto, y conforme a sus distintas competencias funcionales, ejercerá inspección y vigilancia de las entidades sin ánimo de lucro con el fin de garantizar que su patrimonio se

Página 3 de 8

RESOLUCIÓN No. 02677

conserve, sus ingresos sean debidamente ejecutados en el desarrollo del objeto social de la entidad, y que en lo esencial, se cumpla la voluntad de los fundadores o sus asociados según su naturaleza, así mismo ejercerá el control con el fin de evitar que sus actividades se desvíen de las funciones, deberes y objetivos legales y estatutarios, se aparten de los fines que motivaron su creación, incumplan reiteradamente las disposiciones legales o estatutarias que las rijan, o sean contrarias al orden público o a las leyes, para lo cual podrá:(...)"

Que, en concordancia con lo anterior, el artículo 31, numeral 2 del citado Decreto 530 de 2015, indica:

ARTÍCULO 31. *Modificar el artículo 25 del Decreto Distrital 854 de 2001, modificado por el artículo 1° del Decreto Distrital 358 de 2005, el cual queda así:*

“Artículo 25. Asignar a la Secretaría Distrital de Ambiente el ejercicio de las siguientes funciones con respecto a las entidades sin ánimo de lucro, domiciliadas en Bogotá D.C., que tengan por objeto la defensa y protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables, con el lleno de los requisitos contemplados en la Ley 99 de 1993 y las demás disposiciones que se expidan sobre la materia:

(...)

2. Suspender y/o cancelar la personería jurídica respecto de las entidades sin ánimo de lucro que tengan por objeto la defensa y protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables.

(...)

Que el artículo 3° del Código Contencioso Administrativo, consagra los Principios Orientadores, estipulando lo siguiente: *“... Las actuaciones administrativas se desarrollan con arreglo a los principios de economía, celeridad, eficacia, imparcialidad, publicidad y contradicción...”*

Que en este orden de ideas, y en virtud del principio de celeridad, las autoridades tendrán el impulso oficioso de los procedimientos y conforme al principio de eficacia se deberá tener en cuenta que los procedimientos deben lograr su finalidad, removiendo los obstáculos puramente formales con el fin de evitar las decisiones inhibitorias.

Que el artículo 308 de la Ley 1437 de 2011 consagra el régimen de transición y vigencia señalando que el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo comenzará a regir el dos (2) de julio del año 2012, así:

RESOLUCIÓN No. 02677

“Este Código sólo se aplicará a los procedimientos y las actuaciones administrativas que se inicien, así como a las demandas y procesos que se instauren con posterioridad a la entrada en vigencia.

Los procedimientos y las actuaciones administrativas, así como las demandas y procesos en curso a la vigencia de la presente ley seguirán rigiéndose y culminarán de conformidad con el régimen jurídico anterior.”

Que en virtud de lo anterior, las actuaciones objeto del presente acto administrativo continuaran rigiéndose de conformidad con lo establecido en el Decreto 01 de 1984 y sus modificaciones toda vez que las primeras actuaciones administrativas de inspección, vigilancia y control obrante en el expediente número 473 datan de fechas anteriores al 2 de julio de 2012.

Que de conformidad con el artículo 1° de la Resolución No. 6266 del 25 de agosto de 2010, el Secretario Distrital de Ambiente delegó en el titular de la Dirección Legal Ambiental la facultad de ejecutar las funciones con respecto a las entidades sin ánimo de lucro que tengan por objeto la defensa y protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables, resolución que resuelve en su artículo primero lo siguiente:

“ART. 1°—Delegar en el titular de la dirección legal ambiental la facultad de ejecutar las funciones que se requieran, el ejercicio de las funciones con respecto a las entidades sin ánimo de lucro que tengan por objeto la defensa y protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables: 1.Ejercer inspección, vigilancia y control, esta facultad comprende la de suspender, y cancelar la personería jurídica con el fin de evitar que sus actividades se desvíen de las funciones, deberes y objetivos legales y estatutarios, se aparten de los fines que motivaron su creación, incumplan reiteradamente las disposiciones legales o estatutarias que las rijan.”

Que de conformidad con el artículo 12 de la Ley 489 de 1998, y en virtud de la delegación como mecanismo para el ejercicio de la función administrativa por medio de la cual un órgano o funcionario titular de una competencia o función transfiere a otro órgano o funcionario, de rango inferior, una función o competencia de la que es titular, de forma específica y por un periodo determinado, el delegante o titular de la competencia, queda facultado para reasumir en cualquier momento la función delegada.

RESOLUCIÓN No. 02677

Que de conformidad con lo señalado en los párrafos anteriores, y para este caso en particular, el Secretario Distrital de Ambiente, reasume la función o competencia delegada en el titular de la Dirección Legal Ambiental mediante Resolución No. 6266 de 2010 y por lo tanto, es competente para proferir el presente acto administrativo.

Que de conformidad con el artículo 25 del Decreto 854 de 2001, modificado por el artículo 31 del Decreto 530 de 2015, el Secretario de Ambiente tiene competencia para proferir la presente resolución.

Que por lo expuesto, esta Secretaría Distrital de Ambiente procede a ordenar el archivo de las actuaciones administrativas adelantadas en relación con la entidad mencionada; a disponer la anotación respectiva en el Sistema de Información de Personas Jurídicas SIPEJ de la Alcaldía Mayor y a ordenar el archivo del expediente No. 473 de las Entidades Sin Ánimo de Lucro, FUNDACIÓN ZERO EMISIÓN (hoy en liquidación).

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: Cancelar de oficio la inscripción de la FUNDACIÓN ZERO EMISIÓN (hoy en liquidación), con Nit. 900.187.655-1, como Organización Ambiental No Gubernamental Sin Ánimo de Lucro de que trata la Resolución No. 0611 del 7 de febrero de 2008, por las razones expuestas en la parte motiva de la presente resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido de la presente resolución a la Entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN ZERO EMISIÓN (hoy en liquidación), a través de su Representante Legal, o quien haga sus veces, en la carrera 7 No. 85 – 93 de la ciudad de Bogotá D.C.

ARTÍCULO TERCERO: Una vez notificado el presente acto administrativo, registrar esta actuación en el sistema de Información de Personas Jurídicas – SIPEJ- en el ID 35562, correspondiente a la Entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN ZERO EMISIÓN (hoy en liquidación).

ARTÍCULO CUARTO: Una vez ejecutoriada la presente resolución, comunicar el contenido de la presente resolución a la Cámara de Comercio de Bogotá para que

RESOLUCIÓN No. 02677

conste el presente acto administrativo en el certificado de existencia y representación legal de la FUNDACIÓN ZERO EMISIÓN (hoy en liquidación), actúe de conformidad con lo señalado en el artículo 31 de la Ley 1727 del 11 de julio de 2014 y por lo tanto proceda a nombrar liquidador, de ser el caso

ARTÍCULO QUINTO: Una vez ejecutoriada la presente resolución, se procederá al archivo definitivo de las actuaciones administrativas adelantadas por la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, en ejercicio de la inspección, control y vigilancia, contenidas en el expediente 473 de la entidad sin ánimo de lucro denominada FUNDACIÓN ZERO EMISIÓN (hoy en liquidación).

ARTICULO SEXTO: Publicar la presente resolución en el Boletín Legal de la Secretaría Distrital de Ambiente de conformidad con lo estipulado en el artículo 8 del Decreto 59 de 1991.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Contra la presente resolución procede recurso de reposición según lo dispuesto en el artículo 50 y siguientes del Código Contencioso Administrativo (Decreto 01 de 1984).

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá a los 29 días del mes de septiembre del 2017



**FRANCISCO JOSE CRUZ PRADA
SECRETARIO DISTRITAL DE AMBIENTE**

(Anexos):

Elaboró:

MARTA HELENA GAVIRIA VARGAS C.C: 51907701 T.P: N/A

CONTRATO FECHA
CPS: 20170156 DE EJECUCION: 29/09/2017
2017

Página 7 de 8



RESOLUCIÓN No. 02677

Revisó:

VIVIANA CAROLINA ORTIZ GUZMAN C.C: 42163723 T.P: N/A CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCION: 29/09/2017

CONSTANZA PANTOJA CABRERA C.C: 1018416784 T.P: N/A CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCION: 29/09/2017

Aprobó:

VIVIANA CAROLINA ORTIZ GUZMAN C.C: 42163723 T.P: N/A CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCION: 29/09/2017

Firmó:

FRANCISCO JOSE CRUZ PRADA C.C: 19499313 T.P: N/A CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCION: 29/09/2017