

RESOLUCIÓN No. 00117

“POR LA CUAL SE DECLARA LA PÉRDIDA DE FUERZA EJECUTORIA DE UN ACTO ADMINISTRATIVO Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA SUBDIRECCIÓN DE SILVICULTURA, FLORA Y FAUNA SILVESTRE DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades conferidas por la Ley 99 de 1993, el Código Contencioso Administrativo, Derogado por la Ley 1437 de 2011, el Acuerdo 257 de 2006 y el Decreto Distrital 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, Decreto 472 de 2003 derogado por el Decreto 531 de 2010, el Decreto 2452 de 2015, y la Resolución No. 03622 del 15 de diciembre de 2017, el artículo 817 del Estatuto Tributario y,

Y,

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que, en atención al radicado No. 2005ER40373 del 2 de noviembre de 2005, se solicitó al Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente – DAMA, hoy Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, la intervención de unos individuos arbóreos ubicados en espacio privado, en la Carrera 113 No. 83 A - 61 Barrio Ciudadela Colsubsidio, de la ciudad de Bogotá D.C.

Que, conforme a la petición mencionada en precedencia, el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente – DAMA, hoy Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, previa visita realizada el día 21 de noviembre de 2005, emitió el Concepto Técnico SAS N. 2005GTS271 del 5 de diciembre de 2005, el cual autorizó al CONJUNTO RESIDENCIAL MULTIFAMILIAR LOS ALISOS CIUADAELA COLSUBSIDIO MANZANA 18, con Nit. 830.028.602-7, a través de su representante legal o quien hiciere sus veces, considerando técnicamente viable realizar la ejecución del tratamiento silvicultural, de veintiún (21) individuos arbóreos de la especie Acacia Negra, ubicados en espacio privado, en la Carrera 113 No. 83 A - 61 Barrio Ciudadela Colsubsidio, de la ciudad de Bogotá D.C.

Que, el mencionado concepto técnico, liquidó y determinó a fin de garantizar la persistencia de los individuos arbóreos autorizados, que el CONJUNTO RESIDENCIAL MULTIFAMILIAR LOS ALISOS CIUADAELA COLSUBSIDIO MANZANA 18, con Nit. 830.028.602-7, a través de su representante legal o quien hiciere sus veces, debía compensar ya sea con la plantación de veintinueve (29) árboles según los lineamientos técnicos del manual de arborización para Bogotá o consignando la suma de DOS MILLONES NOVECIENTOS VEINTE MIL CIENTO NOVENTA Y UN PESOS M/CTE (\$2.920.191), equivalentes a 28.35 IVP's y 7.6545 SMMLV al año 2005, de conformidad con lo previsto en el Decreto 472 de 2003 y el Concepto Técnico No. 3675 del 22 de mayo de 2003.

Así mismo, por concepto de evaluación y seguimiento, la suma de SETENTA Y CUATRO MIL PESOS M/CTE (\$74.000), de conformidad con lo preceptuado en la Resolución 2173 del 2003, normatividad vigente al

RESOLUCIÓN No. 00117

momento de la solicitud. Que, el concepto técnico Ibídem, fue notificado el 01 de febrero de 2006, a la señora LUISA MIREYA CHAVARRIA CAMBEROS, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51.790.030.

Que, Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente – DAMA, hoy Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, a través de la Subdirección Ambiental Sectorial, efectuó visita el día 31 de mayo de 2006, en la Carrera 113 No. 83 A - 61 Barrio Ciudadela Colsubsidio, de la ciudad de Bogotá D.C, emitiendo para el efecto, Concepto Técnico de Seguimiento S.A.S. No. 7899 del 27 de octubre de 2006, mediante el cual se verificó la ejecución del tratamiento silvicultural autorizado mediante Concepto Técnico SAS No. 2005GTS271 del 5 de diciembre de 2005 donde se indicó lo siguiente: “(...) se evidenció que se realizó la tala de veintiún (21) Acacias Negras según lo estipulado en el concepto técnico de alto riesgo 2005GTS271 con una compensación de 28.35 IVP (s) equivalentes a la siembra de veintinueve arboles; en la visita se evidencia la siembra de veintinueve Eugénias individuos arbóreos que no cumplen con la altura mínima estipulada en el artículo 12 del Decreto Distrital 472/03 (1.50 mts en el momento de la siembra), presentan alturas que oscilan entre los 0.10 mts y 0.70 mts, No presentan mantenimiento y algunos de los arboles presentan daños mecánicos (ramas partidas y marchitez foliar)”.

Que, mediante Resolución No. 8632 del 2 de diciembre de 2009, se exigió al CONJUNTO RESIDENCIAL MULTIFAMILIAR LOS ALISOS CIUADAELA COLSUBSIDIO MANZANA 18, con Nit. 830.028.602-7, a través de su representante legal o quien hiciere sus veces, el pago de DOS MILLONES NOVECIENTOS VEINTE MIL CIENTO NOVENTA Y UN PESOS M/CTE (\$2.920.191), equivalentes a 28.35 IVP's y 7.6545 SMMLV al año 2005, de conformidad con lo previsto en el Decreto 472 de 2003 y el Concepto Técnico No. 3675 del 22 de mayo de 2003, según lo liquidado en el Concepto Técnico SAS No. 2005GTS271 del 5 de diciembre de 2005 y verificado en el Concepto Técnico de Seguimiento S.A.S. No. 7899 del 27 de octubre de 2006. La decisión anterior, fue notificada el 3 de septiembre de 2010 al señor HELLMANN BERARDO TAPIA SANCHEZ, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.486.244, en su calidad de Administrador del CONJUNTO RESIDENCIAL MULTIFAMILIAR LOS ALISOS CIUADAELA COLSUBSIDIO MANZANA 18, **con constancia de ejecutoria del 4 de octubre de 2010.**

Que, mediante Resolución No. 802 del 22 de junio del 2015, la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, aclaró lo dispuesto en la Resolución 8632 del 2 de diciembre de 2009 en el entendido que no se identificaba plenamente al autorizado CONJUNTO RESIDENCIAL MULTIFAMILIAR LOS ALISOS CIUADAELA COLSUBSIDIO MANZANA 18, con Nit. 830.028.602-7, a través de su representante legal o quien hiciere sus veces, y adicionalmente se cobró por concepto de evaluación y seguimiento, la suma de SETENTA Y CUATRO MIL PESOS M/CTE (\$74.000), de conformidad con lo preceptuado en la Resolución 2173 del 2003.

Que, se aclara en el sentido la decisión de la Resolución 8632 del 2 de diciembre de 2009, toda vez que recae en la obligación generada al CONJUNTO RESIDENCIAL MULTIFAMILIAR LOS ALISOS CIUADAELA COLSUBSIDIO MANZANA 18, con Nit. 830.028.602-7, a través de su representante legal o quien hiciere sus veces, respecto del tratamiento silvicultural viabilizado con el Concepto Técnico SAS No. 2005GTS271 del 5 de diciembre de 2005.

Que, el referido acto administrativo fue notificado el 20 de noviembre de 2015 a la señora GUERDY YUBELLI ROMERO DICELIS, identificada con la cédula de ciudadanía No. 53.905.110 de Bogotá, en su calidad de Representante Legal del CONJUNTO RESIDENCIAL MULTIFAMILIAR LOS ALISOS CIUADAELA

RESOLUCIÓN No. 00117

COLSUBSIDIO MANZANA 18, con Nit. 830.028.602-7, con constancia de ejecutoria del 23 de noviembre de 2015.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que, la Constitución Política de Colombia en el Capítulo V de la función administrativa, artículo 209, señala: “*La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones*”.

Que, el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, señaló las competencias de los grandes centros urbanos de la siguiente manera: “*Artículo 66. Competencias de Grandes Centros Urbanos. Modificado por el art. 214, Decreto Nacional 1450 de 2011. Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción, las autoridades municipales, distritales o metropolitanas tendrán la responsabilidad de efectuar el control de vertimientos y emisiones contaminantes, disposición de desechos sólidos y de residuos tóxicos y peligrosos, dictar las medidas de corrección o mitigación de daños ambientales y adelantar proyectos de saneamiento y descontaminación. (...)*”. La anterior competencia se encuentra radicada en la Secretaría Distrital de Ambiente en el Distrito Capital.

Que, el artículo 71 de la Ley 99 de 1993, determinó: “*Artículo 71º.- De la Publicidad de las Decisiones sobre el Medio Ambiente. Las decisiones que pongan término a una actuación administrativa ambiental para la expedición, modificación o cancelación de una licencia o permiso que afecte o pueda afectar el medio ambiente y que sea requerida legalmente, se notificará a cualquier persona que lo solicite por escrito, incluido el directamente interesado en los términos del artículo 44 del Código Contencioso Administrativo y se le dará también la publicidad en los términos del artículo 45 del Código Contencioso Administrativo, para lo cual se utilizará el Boletín a que se refiere el artículo anterior*”.

Que, es de advertir que con la Ley 1437 de 2011 por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo prescribe en su artículo 308 un régimen de transición y vigencia que en cita prevé: “*El presente Código comenzará a regir el dos (2) de julio del año 2012. Este Código sólo se aplicará a los procedimientos y las actuaciones administrativas que se inicien, así como a las demandas y procesos que se instauren con posterioridad a la entrada en vigencia.*”

Los procedimientos y las actuaciones administrativas, así como las demandas y procesos en curso a la vigencia de la presente ley seguirán rigiéndose y culminarán de conformidad con el régimen jurídico anterior.
(Subrayado fuera de texto).

Que, de la transcrita prescripción se observa con claridad que para el presente caso son aplicables las disposiciones traídas por el Decreto 01 de 1984 - Código Contencioso Administrativo.

RESOLUCIÓN No. 00117

Que, a su vez el artículo tercero, Principios Orientadores del Código Contencioso Administrativo, del Título I Actuaciones Administrativas, prevé: *“Las actuaciones administrativas se desarrollarán con arreglo a los principios de economía, celeridad, eficacia, imparcialidad, publicidad y contradicción”*.

Que, en virtud del principio de celeridad, las autoridades tendrán el impulso oficioso de los procedimientos y conforme al principio de eficacia se deberá tener en cuenta que los procedimientos deben lograr su finalidad, removiendo los obstáculos puramente formales con el fin de evitar las decisiones inhibitorias.

Que, para complementar debemos mencionar el artículo 267 del Código Contencioso Administrativo, el cual preceptúa: *“En los aspectos no contemplados en el código, se seguirá el código de procedimiento civil, en lo que no sea compatible con la naturaleza de los procesos y actuaciones que correspondan a la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo”*.

El código de Procedimiento Civil (*Decreto 1400 de 1970*), fue derogado por el Código General del Proceso (*Ley 1564 de 2012*), el cual entró en vigencia íntegramente desde el primero (01) de enero de 2016 (*Acuerdo No. PSAA15-10392 del 1° de octubre de 2015 Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura*).

En este orden de ideas, el artículo 122 del Código General del Proceso, establece que: *“El expediente de cada proceso concluido se archivará (...)”*.

Que, a través del artículo 103 del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, se estableció:

“Artículo 103. Naturaleza, objeto y funciones básicas de la Secretaría Distrital de Ambiente. *Modificado por el art. 33, Acuerdo Distrital 546 de 2013. La Secretaría Distrital de Ambiente es un organismo del Sector Central con autonomía administrativa y financiera y tiene por objeto orientar y liderar la formulación de políticas ambientales y de aprovechamiento sostenible de los recursos ambientales y del suelo, tendientes a preservar la diversidad e integridad del ambiente, el manejo y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales distritales y la conservación del sistema de áreas protegidas, para garantizar una relación adecuada entre la población y el entorno ambiental y crear las condiciones que garanticen los derechos fundamentales y colectivos relacionados con el medio ambiente. (...)”*

Que de conformidad con lo dispuesto en el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, por medio del cual se reorganiza la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y la Resolución 03622 de fecha 15 de diciembre de 2017, que entró en vigencia el día 16 de diciembre de 2017. la cual dispuso en su artículo cuarto numeral veinte:

“ARTÍCULO CUARTO. Delegar en el Subdirector de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre, la proyección y expedición de los actos administrativos relacionados con el objeto, funciones y naturaleza de la Subdirección y que se enumeran a continuación:

20” Expedir los actos administrativos que, de oficio o a petición de parte, declaran o niegan la pérdida de fuerza ejecutoria de los actos administrativos de carácter permisivo.”

RESOLUCIÓN No. 00117

Que una vez expedido el acto administrativo pueden presentarse fenómenos que alteren su normal eficacia, estos fenómenos son conocidos dentro de nuestra legislación como pérdida de fuerza ejecutoria, figura prevista en el Código Contencioso Administrativo, el cual en su artículo 66 prevé:

“ARTÍCULO 66. Modificado por el art. 9, Decreto Nacional 2304 de 1989 Salvo norma expresa en contrario, los actos administrativos serán obligatorios mientras no hayan sido anulados o suspendidos por la jurisdicción en lo contencioso administrativo, pero perderán su fuerza ejecutoria en los siguientes casos:

1. Por suspensión provisional.
2. Cuando desaparezcan sus fundamentos de hecho o de derecho.
- 3. Cuando al cabo de cinco (5) años de estar en firme, la administración no ha realizado los actos que le correspondan para ejecutarlos.**
4. Cuando se cumpla la condición resolutoria a que se encuentre sometido el acto.
5. Cuando pierdan su vigencia”. (Negrillas y subrayas fuera de texto).

Que, de conformidad con la norma transcrita, es importante hacer referencia a la Sentencia C-069 de 1995 de la H. Corte Constitucional, quién se pronunció respecto de la pérdida de fuerza ejecutoria de los actos administrativos, en uno de sus apartes de la siguiente manera: “(...) ACTO ADMINISTRATIVO-Existencia. La existencia del acto administrativo está ligada al momento en que la voluntad de la Administración se manifiesta a través de una decisión. El acto administrativo existe, tal como lo señala la doctrina, desde el momento en que es producido por la Administración, y en sí mismo lleva envuelta la prerrogativa de producir efectos jurídicos, es decir, de ser eficaz. De igual manera, la existencia del acto administrativo está ligada a su vigencia, la cual se da por regla general desde el momento mismo de su expedición, condicionada, claro está, a la publicación o notificación del acto, según sea de carácter general o individual (...)”

Que, en otro de sus apartes, la Corte manifestó acerca de la causal tercera de pérdida de fuerza ejecutoria del Artículo 66 del Código Contencioso Administrativo lo siguiente:

“Referente a la pérdida de ejecutoria de los actos administrativos "cuando al cabo de cinco (5) años de estar en firme, la administración no ha realizado los actos que le correspondan para ejecutarlos" y "cuando se cumpla la condición resolutoria a que se encuentre sometido el acto", de que tratan los numerales 3° y 4° del artículo 66 del Decreto 01 de 1984, materia de la demanda, estima la Corporación que dichas causales se ajustan al mandato contenido en el artículo 209 de la Carta Política, según el cual la función administrativa se desarrolla con fundamento en los principios de eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, correspondiendo a las autoridades administrativas coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado.

RESOLUCIÓN No. 00117

“En la misma norma se predica que la administración pública, en todos sus órdenes tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley lo cual permite consagrar causales legales de cesación de los efectos de los actos de la administración, como las anotadas anteriormente.”.

“(….)”

“Finalmente cabe advertir que la causal de pérdida de fuerza ejecutoria cuando no se realizan los actos que correspondan para ejecutarlos, constituye ciertamente una garantía de los particulares, frente a la desidia por parte de la administración para poner en ejecución sus propios actos.”.

“(…)”

Que, en virtud de esta causal, los actos administrativos pierden su fuerza ejecutoria, y, por ende, la administración el poder de hacerlos efectivos directamente, cuando después de cinco años la misma no ha realizado los actos que le correspondan para ejecutarlos.

Que, como corolario de lo anterior, teniendo en cuenta que a la fecha han transcurridos más de cinco (5) años del acto administrativo de exigencia de pago, esta Secretaría considera pertinente declarar su pérdida de fuerza ejecutoria, aplicando para tales efectos la causal tercera del Artículo 66 del Código Contencioso Administrativo.

Que, es de advertir, que la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, expidió actos administrativos posteriores a la exigencia de pago como es en este caso la Resolución No. 802 del 22 de junio del 2015, mediante la cual aclaró lo dispuesto en la Resolución 8632 del 2 de diciembre de 2009, sin embargo, tal situación no posibilita revivir los términos con lo que cuenta la administración para realizar el cobro correspondiente.

Que, con todo lo dicho, esta Secretaría encuentra igualmente procedente **ARCHIVAR** las actuaciones contenidas en el expediente SDA-03-2013-2802, toda vez que la Resolución 8632 del 2 de diciembre de 2009 y ejecutoriada el día 4 de octubre de 2010, ha dejado de ser exigible para la Administración Distrital en virtud de la pérdida de su fuerza ejecutoria. En tal sentido, se entiende que no existe actuación administrativa a seguir y por ende se dispone el archivo definitivo acorde con los lineamientos legales para ello establecidos.

En mérito de lo expuesto;

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: Declarar la pérdida de fuerza ejecutoria de la Resolución N° 8632 del 2 de diciembre de 2009, por las razones expuestas en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: Como consecuencia de la anterior declaratoria, se ordena el **ARCHIVO** de las actuaciones administrativas adelantadas por la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, contenidas en el expediente SDA-03-2013-2802, conforme las razones expuestas en el presente acto administrativo.

PARÁGRAFO. Una vez en firme la presente providencia, remitir el expediente SDA-03-2013-2802, al grupo de expedientes de esta autoridad ambiental, a efectos de que proceda a su archivo definitivo.

ARTÍCULO TERCERO: Notificar la presente providencia al CONJUNTO RESIDENCIAL MULTIFAMILIAR LOS

Página 6 de 7

RESOLUCIÓN No. 00117

ALISOS CIUDADELA COLSUBSIDIO MANZANA 18, con Nit. 830.028.602-7, a través de su representante legal o quien haga sus veces, en la Carrera 113 No. 83 A - 61 Barrio Ciudadela Colsubsidio, de la ciudad de Bogotá D.C, de conformidad con lo previsto en el artículo 44 del Decreto 01 de 1984 - Código Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO CUARTO: Una vez ejecutoriada la presente providencia remitir copia a la Subdirección Financiera de esta Entidad, para lo de su competencia.

ARTÍCULO QUINTO: Publicar la presente resolución en el boletín ambiental. Lo anterior, en cumplimiento del artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTICULO SEXTO: Contra la presente providencia procede recurso de reposición de conformidad con lo establecido en el artículo 50, 51 y 52 del Decreto 01 de 1984 - Código Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.

Dado en Bogotá a los 16 días del mes de enero del 2018



CLAUDIA YAMILE SUAREZ POBLADOR
SUBDIRECCIÓN DE SILVICULTURA, FLORA Y FAUNA SILVESTRE

Expediente: SDA-03-2013-2802

Elaboró:

JAIME NELSON SUAREZ GOMEZ	C.C:	1012337662	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 20170437 DE 2017	FECHA EJECUCION:	16/01/2018
---------------------------	------	------------	------	-----	------	---------------------------------	---------------------	------------

Revisó:

LAURA CATALINA MORALES AREVALO	C.C:	1032446615	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 20170685 DE 2017	FECHA EJECUCION:	16/01/2018
-----------------------------------	------	------------	------	-----	------	---------------------------------	---------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

CLAUDIA YAMILE SUAREZ POBLADOR	C.C:	63395806	T.P:	N/A	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	16/01/2018
-----------------------------------	------	----------	------	-----	------	-------------	---------------------	------------

Página 7 de 7