



## RESOLUCION N. 04106

### POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN PROCESO SANCIONATORIO Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES

### LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades legales, en especial las conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, las delegadas mediante Resolución No. 01466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución 2566 del 15 de agosto de 2018 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, los Decretos 959 de 2000 y 506 de 2003, la Resolución 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011), y

#### CONSIDERANDO

Que el día 10 de septiembre de 2009, se realizó visita técnica en la Carrera 100 No. 23 G - 35, de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C, en donde se encontró publicidad exterior visual de propiedad de la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, infringiendo presuntamente la normativa ambiental vigente.

Que teniendo en cuenta lo anterior, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Secretaría, emitió el Concepto Técnico No. 18042 del 27 de octubre de 2009 aclarado con el Concepto Técnico No. 01507 del 19 de febrero de 2014, en cuanto a la norma aplicable al presente proceso, los cuales sirvieron de fundamento técnico para proferir el Auto No. 07363 del 28 de diciembre de 2014.

#### DEL AUTO DE INICIO

Que la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente –SDA, mediante **Auto No. 07363 del 28 de diciembre de 2014**, inició procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, en calidad de propietaria de los elementos ubicados en la Carrera 100 No. 23 G - 35, de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C., en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009.

Que el anterior Auto fue notificado por aviso el 15 de julio de 2015, con constancia de ejecutoria el 16 de julio de 2015, publicado en el Boletín Legal Ambiental el 14 de septiembre de 2015 y



comunicado al Procurador 4° Judicial II Agrario y Ambiental de Bogotá mediante radicado No. 2015EE29996 del 14 de septiembre de 2015.

### DEL PLIEGO DE CARGOS

Que mediante **Auto No. 07080 del 30 de diciembre de 2015**, se formuló, en el artículo primero, a la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, los siguientes cargos:

“(…)

- **CARGO PRIMERO:** *No dar cumplimiento presuntamente al artículo 5 literal a) del Decreto 959 de 2000, toda vez que el elemento se encuentra instalado en espacio público.*
- **CARGO SEGUNDO:** *No dar cumplimiento presuntamente al artículo 7, literal a) del Decreto 959 de 2000, toda vez que el establecimiento cuenta con más de un aviso por fachada.*
- **CARGO TERCERO:** *No dar cumplimiento presuntamente al artículo 7, literal b) del Decreto 959 de 2000, toda vez que el aviso excede el 30% del área de la fachada del respectivo establecimiento.*
- **CARGO CUARTO:** *No dar cumplimiento presuntamente al artículo 8, literal a) del Decreto 959 de 2000, toda vez que el aviso está volado o saliente de la fachada.*
- **CARGO QUINTO:** *No dar cumplimiento presuntamente al artículo 8, Literal c, del Decreto 959 de 2000, toda vez que se encuentran avisos pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación.*
- **CARGO SEXTO:** *No dar cumplimiento presuntamente al artículo 8, literal d, del Decreto 959 de 2000, toda vez que la ubicación del aviso alcanza el segundo piso superando el antepecho del segundo piso.*
- **CARGO SEPTIMO:** *No dar cumplimiento presuntamente al artículo 30 del Decreto 959 de 2000 en concordancia con el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, toda vez que los elementos publicitarios no cuentan con registro previo vigente ante esta Secretaría.(…)”*



Que mediante radicado No. 2016EE06802 del 14 de enero de 2016, esta entidad envió citación para la notificación personal del anterior acto administrativo, la cual no fue posible por lo que se procedió a notificar por edicto fijado el 23 de mayo de 2016, desfijado el 27 de mayo de 2016 con constancia de ejecutoria el día 31 de mayo de 2016; en cumplimiento del artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.

## DE LOS DESCARGOS

Que de acuerdo con el Artículo Segundo del **Auto No. 07080 del 30 de diciembre de 2015**, la investigada contaba con diez (10) días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación de este, para que directamente o por medio de apoderado debidamente constituido, presentara por escrito los descargos a que hubiere lugar y aportara o solicitara la práctica de las pruebas que considerara pertinentes y que fueran conducentes.

Que revisado el expediente **SDA-08-2010-2740** y el sistema de información ambiental - FOREST de la Secretaría Distrital de Ambiente, no se evidencia la presentación de descargos por parte de la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.0613, en calidad de propietario de los elementos de publicidad exterior instalados en la Carrera 100 No. 23 G - 35, de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C. Así las cosas, se establece que la presunta infractora no ejerció el derecho de defensa, dado que no radicó escrito de descargos ni solicitó práctica de pruebas, dejando incólume el acto administrativo.

## DE LAS PRUEBAS

Que mediante el **Auto No. 01602 del 28 de junio de 2017**, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, ordenó la apertura de la etapa probatoria dentro del Procedimiento Sancionatorio Ambiental iniciado por esta Entidad mediante **Auto No. 07363 del 28 de diciembre de 2014** en contra de la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, en calidad de propietaria de la publicidad exterior visual, instalada en la Carrera 100 No. 23 G - 35, de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C, vulnerando presuntamente con esta conducta del artículo 5 literal a), artículo 7, literales a) y b), artículo 8, literales a), c) y d), del Decreto 959 de 2000, y el artículo 30 del Decreto 959 de 2000 en concordancia con el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, toda vez que la publicidad se encuentra en área que constituye espacio público, existe más de un aviso por fachada de establecimiento, la publicidad exterior visual excede el 30% del área de fachada del respectivo establecimiento, además la publicidad se colocó bajo unas condiciones no permitidas como es: volada o saliente de fachada, pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación y adosada o suspendida en antepecho superior al segundo piso.



Que esta Entidad dentro de la etapa probatoria, y a través del **Auto No. 01602 del 28 de junio de 2017**, ordenó en su Artículo Segundo, incorporar como pruebas el Concepto Técnico No. 18042 del 27 de octubre de 2009 aclarado con el Concepto Técnico No. 01507 del 19 de febrero de 2014, por ser éstos un medio probatorio conducente, pertinente y necesario para demostrar la ocurrencia de los hechos constitutivos de infracción ambiental.

Que esta Autoridad Ambiental mediante oficio con radicado No. 2017EE119151 del 28 de junio de 2017, se citó a la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** para realizar la respectiva notificación personal del **Auto No. 01602 del 28 de junio de 2017**, no obstante, como quiera que no fue posible realizar la notificación personal, esta Secretaría procedió a notificarlo por aviso el 31 de octubre de 2017, quedando ejecutoriado el 01 de noviembre de 2017.

Que en desarrollo de las pruebas incorporadas por el **Auto No. 01602 del 28 de junio de 2017**, ha de resaltarse que:

1. El Concepto Técnico 18042 del 27 de octubre de 2009 aclarado por el Concepto Técnico No. 01507 del 19 de febrero de 2014, permitió a esta entidad determinar la sanción de acuerdo con el grado de afectación paisajística.
2. Se evaluó jurídica y técnicamente todos los documentos que reposan en el Expediente SDA-08-2010-2740, emitiendo el **Informe de Criterios No. 03001 del 14 de noviembre de 2018**, en el cual se establecen los criterios para tomar una decisión de fondo respecto del proceso que nos ocupa.

### CONSIDERACIONES TÉCNICAS DE ESTA SECRETARÍA

Que una vez efectuada la revisión documental del expediente SDA-08-2010-2740, se encontró la siguiente actuación técnica por parte de esta Secretaría:

El **Concepto Técnico** 18042 del 27 de octubre de 2009 aclarado por el Concepto Técnico No. 01507 del 19 de febrero de 2014, junto con el registro fotográfico y el Acta de Visita de Control y Seguimiento a Elementos de Publicidad Exterior Visual 10 de septiembre de 2009, que dio origen al mencionado concepto, sirvieron de argumento técnico para expedir el **Auto No. 07363 del 28 de diciembre de 2014**, por medio del cual se da inicio al proceso sancionatorio, ya que como se evidencia en el material probatorio, la investigada ha colocado publicidad exterior visual en un área que constituye espacio público, existe más de un aviso por fachada de establecimiento, la publicidad exterior visual excede el 30% del área de fachada del respectivo establecimiento, además la publicidad se colocó bajo unas condiciones no permitidas como es: volada o saliente de fachada, pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación

4



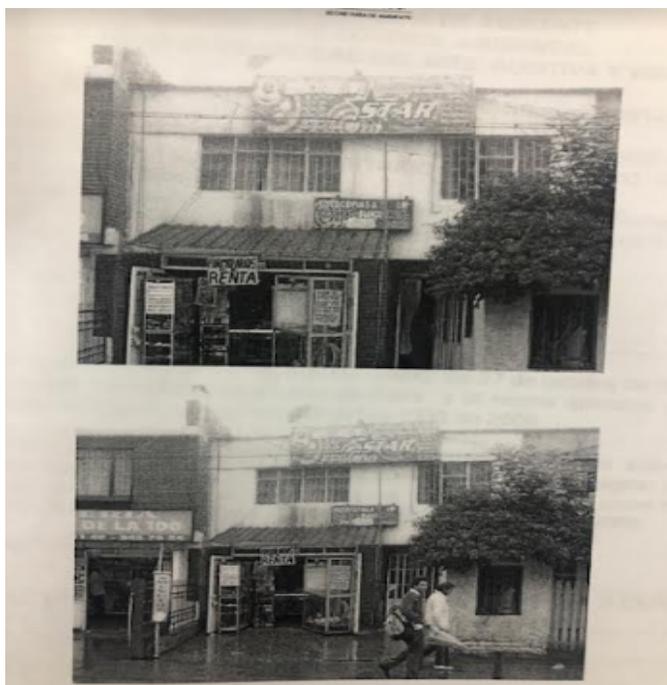
ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

y adosada o suspendida en antepecho superior al segundo piso, lo cual vulnera el artículo 5 literal a), artículo 7, literales a) y b), artículo 8, literales a), c) y d), del Decreto 959 de 2000, y el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, en concordancia con el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, conductas por la cual mediante el **Auto No. 07080 del 30 de diciembre de 2015**, se le formularon cargos a la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, en calidad de propietaria de la publicidad exterior, instalada en la Carrera 100 No. 23 G - 35, de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C.

En el Concepto Técnico No. 18042 del 27 de octubre de 2009 aclarado por el Concepto Técnico No. 01507 del 19 de febrero de 2014, está soportado con las siguientes fotografías registrada el día **10 de septiembre de 2009**, fecha en que se realizó la visita técnica en el establecimiento comercial ubicado en la Carrera 100 No. 23 G - 35, de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C, donde se encontró la publicidad exterior visual, colocada en área que constituye espacio público, existe más de un aviso por fachada de establecimiento, la publicidad exterior visual excede el 30% del área de fachada del respectivo establecimiento, además la publicidad se colocó bajo unas condiciones no permitidas como es: volada o saliente de fachada, pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación y adosada o suspendida en antepecho superior al segundo piso.

### REGISTRO FOTOGRÁFICO

Fuente: Concepto Técnico No. 22469 del 16 de diciembre de 2009



5



## CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que en nuestra legislación existe un importante mecanismo de protección del medio ambiente, en cuanto otorga a los Entes públicos responsables del control ambiental, la facultad de tomar medidas e imponer las sanciones que consideren pertinentes, y así cumplir con el precepto constitucional y legal de hacer prevalecer el interés general sobre el particular que debe regir dentro de nuestro Estado social de derecho. De la misma forma, existen en nuestro ordenamiento unas normas reguladoras ambientales que conducen a la aplicación de medidas preventivas y sancionatorias, por el incumplimiento a las regulaciones establecidas sobre la protección del ambiente y el manejo de los recursos naturales renovables en nuestro país.

Que de conformidad con el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que la Constitución Nacional contiene derechos y deberes de los ciudadanos frente a la sostenibilidad de un ambiente sano, en el artículo 79 encontramos que *“Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano”* y en el artículo 80 ordena al Estado que *“...deberá prevenir y controlar factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir reparación de los daños causados”*. Es por esto que las autoridades ambientales están en la obligación de garantizar el derecho a un ambiente sano a los ciudadanos, y hacer cumplir las disposiciones con el fin de que esto no sea vulnerado.

Que, a su vez, el artículo 80 de la Constitución Política, preceptúa que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, en el inciso 2° del mencionado artículo, se refiere a los instrumentos represivos y establece la obligación por parte del Estado para *“imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados”*.

Que igualmente, el ordenamiento Constitucional señala en su artículo 95, que toda persona está obligada a cumplir con la Constitución y las Leyes y dentro de los deberes de la persona y el ciudadano, establece en su numeral octavo el de proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano. Consecuentes con la política pública de protección del ambiente y el contenido y alcance de las regulaciones existentes en materia de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en nuestro país, es imprescindible actuar dentro del marco de las finalidades de la función administrativa de la autoridad ambiental, a



efectos de propender por el cumplimiento de los deberes sociales del Estado, para velar porque se asegure el establecimiento y la operación de controles adecuados y eficaces respecto a los factores de deterioro ambiental, teniendo de presente que el desarrollo económico no se convierta en una amenaza a la preservación de los recursos naturales renovables.

Que la Ley 1333 de 2009, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que el párrafo del artículo 1° de la Ley 1333 de 2009, señala: “En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales”.

Que la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala en su artículo tercero, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo primero de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5° de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el artículo 9° de la Ley 1333 de 2009, estableció taxativamente las causales de cesación de procedimiento, las cuales se describen a continuación:

**“ARTÍCULO 9°. CAUSALES DE CESACIÓN DEL PROCEDIMIENTO EN MATERIA AMBIENTAL.** *Son causales de cesación del procedimiento las siguientes:*

- 1o. Muerte del investigado cuando es una persona natural.
- 2o. Inexistencia del hecho investigado.
- 3o. Que la conducta investigada no sea imputable al presunto infractor.
- 4o. Que la actividad esté legalmente amparada y/o autorizada.



*PARÁGRAFO. Las causales consagradas en los numerales 1o y 4o operan sin perjuicio de continuar el procedimiento frente a los otros investigados si los hubiere.”*

Que el artículo 23 Ibidem, estableció la cesación de procedimiento, en los casos en los cuales apareciera demostrado plenamente alguna de las causales señaladas en el artículo 9º de la misma ley, para lo cual se deberá expedir el acto administrativo motivado y se ordenará cesar todo procedimiento contra el presunto infractor. La cesación de procedimiento solo se podrá declarar antes del auto de formulación de pliego de cargos, excepto en los casos de fallecimiento del infractor.

Para el caso en comento, esta Autoridad Ambiental no encuentra ninguna causal legal para que opere la cesación del procedimiento; así mismo, no se evidencia que la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, haya presentado solicitud expresa de cesación de procedimiento por alguna de las causales indicadas en el artículo 9º de la Ley 1333 de 2009.

Que frente a las conductas objeto de infracción regulada en el artículo 5 literal a), artículo 7, literales a) y b), artículo 8, literales a), c) y d), del Decreto 959 de 2000, y el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, como es colocar publicidad exterior visual en área que constituye espacio público, instalara más de un aviso por fachada de establecimiento, exceder el 30% del área de fachada del respectivo establecimiento con la publicidad, y colocar la publicidad bajo unas condiciones no permitidas, son de ejecución instantánea, y por tanto, su adecuación, el desmonte y/o la solicitud y obtención posterior del registro del elemento de Publicidad Exterior Visual, no exime al responsable de la imposición de la sanción prevista en la normatividad ambiental en lo que tiene que ver con Publicidad Exterior Visual.

Que es necesario resaltar lo establecido en el artículo 9 del Decreto 959 de 2000 **“Por el cual se compilan los textos del Acuerdo 01 de 1998 y del Acuerdo 12 de 2000, los cuales reglamentan la publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital de Bogotá”**, el cual indica lo siguiente:

*“ARTÍCULO 9. Responsables. Son responsables por el incumplimiento de lo que aquí se reglamenta la persona natural o jurídica que elabore el aviso, el anunciante y el propietario del establecimiento o predio que coloque el aviso sin el cumplimiento de los requisitos previstos quienes se harán acreedores a las sanciones establecidas en este acuerdo”. (Resaltado fuera de texto).*



Que la Corte Constitucional, en Sentencia C- 595 de 2010, al analizar la exequibilidad del parágrafo del artículo 1° y el parágrafo 1° del artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, estableció:

*“Los parágrafos demandados no establecen una “presunción de responsabilidad” sino de “culpa” o “dolo” del infractor ambiental. Quiere ello decir que las autoridades ambientales deben verificar la ocurrencia de la conducta, si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximente de responsabilidad (art. 17, Ley 1333). Han de realizar todas aquellas actuaciones que estimen necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios (artículo 22, Ley 1333).*

*No se pasa, entonces, inmediatamente a la sanción sin la comprobación del comportamiento reprochable. La presunción existe solamente en el ámbito de la culpa o el dolo, por lo que no excluye a la administración de los deberes establecidos en cuanto a la existencia de la infracción ambiental y no impide desvirtuarla por el mismo infractor a través de los medios probatorios legales.*

*La presunción legal puede recaer sobre la violación de las normas ambientales y el daño al medio ambiente. Corresponde al presunto infractor probar que actuó en forma diligente o prudente y sin el ánimo de infringir las disposiciones generadoras de prohibiciones, condiciones y obligaciones ambientales, a pesar de las dificultades que en ciertos eventos pueda representar su demostración.”*

Tal y como lo señala la Corte Constitucional en reiteradas jurisprudencias, la actividad comercial de las empresas debe enmarcarse en los rangos que determine la ley, al punto que se proteja la salud y el medio ambiente. Veamos:

*“Las normas ambientales, contenidas en diferentes estatutos, respetan la libertad de la actividad económica que desarrollan los particulares, pero le imponen una serie de limitaciones y condicionamientos a su ejercicio que tienden a hacer compatibles el desarrollo económico sostenido con la necesidad de preservar y mantener un ambiente sano. Dichos estatutos subordinaban el interés privado que representa la actividad económica al interés público o social que exige la preservación del ambiente, de tal suerte que el particular debe realizar su respectiva actividad económica dentro de los precisos marcos que le señala la ley ambiental, los reglamentos y las autorizaciones que debe obtener de la entidad responsable del manejo del recurso o de su conservación. (Subrayado fuera del texto)*



*El particular al realizar su actividad económica tiene que adecuar su conducta al marco normativo que la orienta, la controla y la verifica, con el fin de que no cause deterioro al ambiente, o lo reduzca a sus más mínimas consecuencias y dentro de los niveles permitidos por la autoridad ambiental.*

*Hay que concluir que la contaminación dentro de ciertos rangos es una realidad, pues resulta ingenuo condicionar las actividades humanas a un impacto ambiental cero - aun cuando las actuaciones de los sujetos públicos y privados involucrados en la preservación ambiental debe necesariamente atender a ello - pues en general, la acción del hombre en el campo de sus actividades industriales y comerciales incorpora de alguna manera elementos extraños y nocivos al ambiente.*

*La autoridad ambiental, debe admitir el ejercicio de una actividad económica legítima cuando su ejercicio no comprometa los límites tolerables de la contaminación, pues si los excede, el bien común exigirá que restrinja o se prohíba al particular el ejercicio de su actividad.*

*No se pueden señalar límites a las acciones y a las inversiones que requiera el control efectivo de la contaminación ambiental, pero debe saber quien asuma una actividad contaminante, que su primera responsabilidad, por encima de cualquier otra, es establecer los mecanismos más adecuados y eficaces para suprimir, o cuando menos reducir al mínimo tolerable, los efectos nocivos que se puedan deducir de tal actividad, aparte de que debe pagar, según las tasas de retribución ambiental que se establezcan, por lo menos parte del precio que cuesta contaminar.” (Sentencia C-254 de 1.993, M.P. Dr. Antonio Barrera Carbonell).”*

Que, respecto a la responsabilidad en la conservación y defensa del ambiente, es del caso tener en cuenta lo establecido en el artículo 333 de la Constitución Política de Colombia, según el cual la actividad económica y la iniciativa privada son libres pero "...dentro de los límites del bien común...".

Que adicionalmente la Corte Constitucional en Sentencia, T- 536 del 23 de septiembre de 1992, determinó:

*“...Para esta Corte, entonces, no cabe duda de que el ambiente sano y ecológicamente equilibrado es un derecho constitucional fundamental, pues su violación atenta directamente contra la perpetuación de la especie humana y, en consecuencia, con el derecho más fundamental del hombre: la vida. El derecho a la salud y a la vida son derechos fundamentales*



*porque son esenciales al hombre, la salud se encuentra ligada al medio ambiente que le rodea y que dependiendo de las condiciones que éste le ofrezca, le permitirá desarrollarse económica y socialmente a los pueblos, garantizándoles su supervivencia...”*

Se considera pertinente en este momento, hacer referencia a algunos criterios adicionales de la Corte Constitucional en materia de conservación y protección del ambiente, y en este sentido el máximo tribunal jurisdiccional señala en la Sentencia T-411 del 17 de junio de 1992, de la Sala Cuarta de Revisión de la Corte Constitucional, con ponencia del Magistrado Dr. Alejandro Martínez Caballero, lo siguiente:

*“La conservación y protección del ambiente, en cuanto tienden a asegurar la salud y la vida y la disponibilidad y oferta constante de elementos ambientales a las generaciones presentes y futuras, constituyen un cometido esencial del Estado.*

*“Es indudable, que la conservación y protección del ambiente, en cuanto tienden a asegurar la salud y la vida y la disponibilidad y oferta constante de elementos ambientales a las generaciones presentes y futuras, constituyen un cometido esencial del Estado, como se desprende del sistema normativo del ambiente que institucionaliza en varias de sus disposiciones la Constitución (arts. 8, 49, 63, 66, 67, 72, 79, 80, 81, 88, entre otros).”*

Así mismo, a través de la Sentencia T-453 del 31 de agosto de 1998, la Sala Séptima de la Corte Constitucional, con ponencia del Magistrado Dr. Alejandro Martínez Caballero señala:

*“El medio ambiente desde el punto de constitucional, involucra aspectos relacionados con el manejo, uso, aprovechamiento y conservación de los recursos naturales, el equilibrio de los ecosistemas, la protección de la diversidad biológica y cultural, el desarrollo sostenible, y la calidad de vida del hombre entendido como parte integrante de ese mundo natural, temas, que entre otros, han sido reconocidos ampliamente por nuestra Constitución Política en muchas normas que establecen claros mecanismos para proteger este derecho y exhortan a las autoridades a diseñar estrategias para su garantía y su desarrollo.”*

De acuerdo a esta interpretación que hace la Corte Constitucional, todas las personas son responsables del cuidado y conservación de los recursos naturales, tomando conciencia que no se debe agotar o menoscabar la base en que se sustentan, evitando el deterioro del medio ambiente, teniendo en cuenta que no solo es un derecho disfrutar del ambiente sano consagrado en la Constitución Nacional, sino que también es un deber de todos protegerlo y propender por



la calidad de vida y bienestar social de las futuras generaciones para la satisfacción de sus propias necesidades, principio por el cual se da cumplimiento al concepto de desarrollo sostenible, consagrado en la Ley 99 de 1993. Así mismo hace parte de este precepto, el cumplimiento de las obligaciones y deberes con relación a las autorizaciones otorgadas por la autoridad ambiental con respecto al uso y aprovechamiento de los recursos naturales.

### DEL CASO EN CONCRETO

Que descendiendo al caso sub examine, con fundamento en la precitada norma, es claro que la responsable del incumplimiento de las normas ambientales en materia de publicidad exterior visual se contempla que el propietario y anunciante, en este caso la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, es responsable por el incumplimiento de la normatividad ambiental que regula lo pertinente a la publicidad exterior visual, en los términos del artículo 5 literal a), artículo 7, literales a) y b), artículo 8, literales a), c) y d), del Decreto 959 de 2000, y el artículo 30 del Decreto 959 de 2000 en concordancia con el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, teniendo en cuenta que la publicidad se encontraba en área que constituye espacio público, existe más de un aviso por fachada de establecimiento, la publicidad exterior visual excede el 30% del área de fachada del respectivo establecimiento, además la publicidad se colocó bajo unas condiciones no permitidas como es: volada o saliente de fachada, pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación y adosada o suspendida en antepecho superior al segundo piso

### FRENTE A LOS SIGUIENTES CARGOS:

- **CARGO PRIMERO:** *No dar cumplimiento presuntamente al artículo 5 literal a) del Decreto 959 de 2000, toda vez que el elemento se encuentra instalado en espacio público.*

Queda establecido que, en el operativo del 10 de septiembre de 2009, el cual fue realizado por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaria Distrital de Ambiente al establecimiento de comercio ubicado en la Carrera 100 No. 23 G - 35, de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C, donde se evidenció publicidad exterior visual tipo aviso colocado en áreas que se constituyen espacio público, lo cual demuestra el incumplimiento a lo dispuesto en la normatividad que rige la materia, a saber:

*“(...) Artículo 5°: Prohibiciones: No podrá colocarse Publicidad Exterior Visual en los siguientes sitios:  
a) En las áreas que constituyan espacio público de conformidad con las normas distritales y la Ley 9 de 1989, o en las normas que lo modifiquen, complementen o sustituyan.”*



Es igualmente claro, que en el operativo llevado a cabo el 10 de septiembre de 2009, se constató la presencia de la comisión de la conducta aludida sobre la cual se tipifica la infracción ambiental por parte de la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, en calidad de propietaria y/o anunciante de la publicidad exterior visual encontrada en la Carrera 100 No. 23 G - 35, de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C, la cual constituye una conducta de ejecución instantánea que se da el mismo día en que se ubica publicidad exterior visual tipo aviso.

- **CARGO SEGUNDO:** *No dar cumplimiento presuntamente al artículo 7, literal a) del Decreto 959 de 2000, toda vez que el establecimiento cuenta con más de un aviso por fachada.*

Queda establecido que, en el operativo del 10 de septiembre de 2009, el cual fue realizado por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaria Distrital de Ambiente al establecimiento de comercio ubicado en la Carrera 100 No. 23 G - 35, de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C, donde se evidenció más de un aviso por fachada de establecimiento, lo cual demuestra el incumplimiento a lo dispuesto en la normatividad que rige la materia, a saber:

*"(...), Artículo 7°: (modificado por el Acuerdo 12 del 2.000). Ubicación: Los avisos deberán reunir las siguientes características: a) Solo podrá existir un aviso por fachada de establecimiento, salvo que la edificación contenga dos (2) o más fachadas en cuyo caso se autorizará uno por cada una de ellas. Lo anterior sin perjuicio de aquellos establecimientos que puedan dividir su aviso según las reglas contenidas en este artículo"*

Es igualmente claro, que en el operativo llevado a cabo el 10 de septiembre de 2009, se constató la presencia de la comisión de la conducta aludida sobre la cual se tipifica la infracción ambiental por parte de la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, en calidad de propietaria y/o anunciante de la publicidad exterior visual encontrada en la Carrera 100 No. 23 G - 35, de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C, la cual constituye una conducta de ejecución instantánea que se da el mismo día en que se ubica publicidad exterior visual tipo aviso.

- **CARGO TERCERO:** *No dar cumplimiento presuntamente al artículo 7, literal b) del Decreto 959 de 2000, toda vez que el aviso excede el 30% del área de la fachada del respectivo establecimiento.*

Queda establecido que, en el operativo del 10 de septiembre de 2009, el cual fue realizado por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaria Distrital de Ambiente al establecimiento de comercio ubicado en la Carrera 100 No. 23 G - 35, de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C, donde se evidenció que la publicidad exterior visual tipo aviso excede



el 30% del área de la fachada del establecimiento, lo cual demuestra el incumplimiento a lo dispuesto en la normatividad que rige la materia, a saber:

*“(…), Artículo 7°: (modificado por el Acuerdo 12 del 2.000). Ubicación: Los avisos deberán reunir las siguientes características: (...), b) Los avisos no podrán exceder el 30% del área de la fachada del respectivo establecimiento”.*

Es igualmente claro, que en el operativo llevado a cabo el 10 de septiembre de 2009, se constató la presencia de la comisión de la conducta aludida sobre la cual se tipifica la infracción ambiental por parte de la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, en calidad de propietaria y/o anunciante de la publicidad exterior visual encontrada en la Carrera 100 No. 23 G - 35, de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C, la cual constituye una conducta de ejecución instantánea que se da el mismo día en que se ubica publicidad exterior visual tipo aviso.

- **CARGO CUARTO:** *No dar cumplimiento presuntamente al artículo 8, literal a) del Decreto 959 de 2000, toda vez que el aviso está volado o saliente de la fachada.*

Queda establecido que, en el operativo del 10 de septiembre de 2009, el cual fue realizado por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente al establecimiento de comercio ubicado en la Carrera 100 No. 23 G - 35, de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C, donde se evidenció publicidad exterior visual tipo aviso bajo una condición no permitida como es volada o saliente de la fachada, lo cual demuestra el incumplimiento a lo dispuesto en la normatividad que rige la materia, a saber:

#### **DECRETO 959 DEL 2000**

*“(…), Artículo 8°: No está permitido colocar avisos bajo las siguientes condiciones:*

*(...) a) Los avisos volados o salientes de la fachada”.*

Es igualmente claro, que en el operativo llevado a cabo el 10 de septiembre de 2009, se constató la presencia de la comisión de la conducta aludida sobre la cual se tipifica la infracción ambiental por parte de la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, en calidad de propietaria y/o anunciante de la publicidad exterior visual encontrada en la Carrera 100 No. 23 G - 35, de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C, la cual constituye una conducta de ejecución instantánea que se da el mismo día en que se ubica publicidad exterior visual tipo aviso.

- **CARGO QUINTO:** *No dar cumplimiento presuntamente al artículo 8, Literal c, del Decreto 959 de 2000, toda vez que se encuentran avisos pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación.*



Queda establecido que, en el operativo del 10 de septiembre de 2009, el cual fue realizado por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente al establecimiento de comercio ubicado en la Carrera 100 No. 23 G - 35, de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C, donde se evidenció publicidad exterior visual tipo aviso bajo una condición no permitida como es volada o saliente de la fachada, lo cual demuestra el incumplimiento a lo dispuesto en la normatividad que rige la materia, a saber:

**DECRETO 959 DEL 2000**

*“Artículo 8°: No está permitido colocar avisos bajo las siguientes condiciones:*

*(...) c) Los pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación”.*

Es igualmente claro, que en el operativo llevado a cabo el 10 de septiembre de 2009, se constató la presencia de la comisión de la conducta aludida sobre la cual se tipifica la infracción ambiental por parte de la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, en calidad de propietaria y/o anunciante de la publicidad exterior visual encontrada en la Carrera 100 No. 23 G - 35, de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C, la cual constituye una conducta de ejecución instantánea que se da el mismo día en que se ubica publicidad exterior visual tipo aviso.

- **CARGO SEXTO:** *No dar cumplimiento presuntamente al artículo 8, literal d, del Decreto 959 de 2000, toda vez que la ubicación del aviso alcanza el segundo piso superando el antepecho del segundo piso.*

Queda establecido que, en el operativo del 10 de septiembre de 2009, el cual fue realizado por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente al establecimiento de comercio ubicado en la Carrera 100 No. 23 G - 35, de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C, donde se evidenció publicidad exterior visual tipo aviso bajo una condición no permitida como es adosado o suspendido en antepecho superior al segundo piso, lo cual demuestra el incumplimiento a lo dispuesto en la normatividad que rige la materia, a saber:

**DECRETO 959 DEL 2000**

*“Artículo 8°: No está permitido colocar avisos bajo las siguientes condiciones:*

*(...) d) Los adosados o suspendidos en antepechos superiores al segundo piso.”*

Es igualmente claro, que en el operativo llevado a cabo el 10 de septiembre de 2009, se constató la presencia de la comisión de la conducta aludida sobre la cual se tipifica la infracción ambiental por parte de la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, en calidad de propietaria y/o anunciante de la publicidad exterior visual encontrada



en la Carrera 100 No. 23 G - 35, de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C, la cual constituye una conducta de ejecución instantánea que se da el mismo día en que se ubica publicidad exterior visual tipo aviso.

- **CARGO SEPTIMO:** *No dar cumplimiento presuntamente al artículo 30 del Decreto 959 de 2000 en concordancia con el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, toda vez que los elementos publicitarios no cuentan con registro previo vigente ante esta Secretaría*

Queda establecido que, en el operativo del 10 de septiembre de 2009, el cual fue realizado por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente al establecimiento de comercio ubicado en la Carrera 100 No. 23 G - 35, de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C, donde se evidenció publicidad exterior visual sin contar con registro vigente ante esta autoridad ambiental, lo cual demuestra el incumplimiento a lo dispuesto en la normatividad que rige la materia, a saber:

El **artículo 5 de la Resolución 931 de 2008**, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, dispone:

*“OPORTUNIDAD PARA SOLICITAR EL REGISTRO, LA ACTUALIZACIÓN O LA PRORROGA DE LA VIGENCIA DEL REGISTRO DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL: (...) En consecuencia, los responsables de la publicidad exterior visual deberán presentar la solicitud de su registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, y obtener su registro antes de proceder a la instalación del elemento. No se podrá instalar publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente (...)”.* (Subrayado, fuera de texto)

#### **DECRETO 959 DEL 2000**

*“Artículo 30 (modificado por el Acuerdo 12 del 2.000). Registro: El responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante el DAMA quien reglamentará y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el presente acuerdo (...)”.*

Es igualmente claro, que en el operativo de seguimiento y control ambiental del 10 de septiembre de 2009, se constató la presencia de la comisión de la conducta aludida sobre la cual se tipifica la infracción ambiental por parte de la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, la cual constituye varias conductas de ejecución instantánea que se dan el mismo día en que se ubica publicidad exterior visual tipo aviso en la Carrera 100 No. 23 G - 35, de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C.

Con las infracciones mencionadas en los siete (7) cargos mencionados anteriormente, se genera un riesgo potencial de afectación por cuanto se trata de un medio perceptible como lo son las



unidades del paisaje, dado que al no controlar la publicidad conlleva a contaminación visual. De acuerdo con la Secretaria Distrital de Ambiente *“La colocación de elementos de publicidad exterior visual por fuera de la normativa ambiental, contamina el paisaje altera el equilibrio de los ecosistemas, el patrimonio histórico y cultural de la ciudad, la seguridad vial, la calidad de vida y el desarrollo sostenible de las actuales y futuras generaciones que puedan habitar Bogotá”*<sup>1</sup>; Otra noción que existe sobre este tema se refiere a que: *“La contaminación visual es la alteración del paisaje causada por elementos introducidos o generados por la actividad humana o de la naturaleza, que rompen el equilibrio del individuo con su medio”*.<sup>2</sup>

Así mismo, una vez realizado el análisis técnico jurídico de los cargos, es importante resaltar que estos corresponden a un mismo hecho generador (Publicidad Exterior Visual), lo que configura una afectación sobre el mismo bien de protección ambiental, es decir, sobre el componente social y paisajístico.

En consecuencia, esta Autoridad Ambiental unifica los criterios decisorios, en la medida que la unidad procesal que sustenta tal posición se radica básicamente en la congruencia y unidad en los presupuestos de tiempo modo y lugar de ocurrencia de hechos, ante lo cual sería inocuo desagregarlos en hechos individuales.

Se concluye que según pruebas obrantes en el expediente sancionatorio SDA-08-2010-2740, y las consignadas en el Concepto Técnico No. No. 18042 del 27 de octubre de 2009 aclarado con el Concepto Técnico No. 01507 del 19 de febrero de 2014, se determina que la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, instaló elementos de publicidad exterior visual, de lo cual se desprende la procedencia de los cargos formulados en el **Auto No. 07080 del 30 de diciembre de 2015**.

### CIRCUNSTANCIAS AGRAVANTES Y ATENUANTES

Teniendo en cuenta, que las circunstancias atenuantes y agravantes son factores que están asociados al comportamiento del infractor, de conformidad con lo establecido en la Ley 1333 de 2009 (Artículos 6 y 7), nótese como la sociedad investigada ha infringido una disposición legal con una única conducta, pues incumplió la siguiente norma: el artículo 5 literal a), artículo 7, literales a) y b), artículo 8, literales a), c) y d), del Decreto 959 de 2000, y el artículo 30 del Decreto 959 de 2000 en concordancia con el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, teniendo en cuenta

---

<sup>1</sup> Rodríguez G .(2008),Ciudades ambientalmente sostenibles. Bogotá, Colombia. Editorial Universidad del Rosario.

<sup>2</sup> Rodríguez G .(2008),Ciudades ambientalmente sostenibles. Bogotá, Colombia. Editorial Universidad del Rosario.



que ha colocado publicidad exterior visual en un área que constituye espacio público, existe más de un aviso por fachada de establecimiento, la publicidad exterior visual excede el 30% del área de fachada del respectivo establecimiento, además la publicidad se colocó bajo unas condiciones no permitidas como es: volada o saliente de fachada, pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación y adosada o suspendida en antepecho superior al segundo piso; estas precisas situaciones hacen que haga presencia de acuerdo con lo establecido en la Resolución 2086 de 2010 y en el manual conceptual y procedimientos, el agravante de la responsabilidad en materia ambiental.

Adicionalmente, según lo dispuesto en la Resolución 2086 de 2010, también hace presencia el agravante consistente en “Obtener provecho para sí o para un tercero”, ya la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO**, obtiene provecho económico por los avisos publicitarios instalados, con la intención de atraer clientes para que ingresen al evento. Lo anterior determina que para el presente expediente SDA-08-2010-2740, se identifica una circunstancia agravante, de acuerdo con los valores establecidos en la Resolución 2086 de 2010, que para el caso en concreto señala: “**A = 0.2**”

### CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

Que teniendo en cuenta el análisis anterior, considera esta Autoridad Ambiental, que en el presente caso los cargos atribuidos al infractor mediante el **Auto No. 07080 del 30 de diciembre de 2015**, prosperan teniendo en cuenta que del registro fotográfico que soporta el Concepto Técnico 22469 del 16 de diciembre de 2009, aclarado por el Concepto Técnico No. 18042 del 27 de octubre de 2009 aclarado con el Concepto Técnico No. 01507 del 19 de febrero de 2014, se evidencian las conductas de ejecución instantánea que de acuerdo al Decreto 959 de 2000, es considerada y tipificada como infracción ambiental, y en consecuencia, deben ser objeto de reproche y sanción.

Que, así las cosas, en el expediente obra prueba documental y técnica que dan cuenta de la responsabilidad de la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, respecto del incumplimiento de las normas en materia de publicidad exterior visual, que a continuación se cita:

- Artículo 5 literal a) del Decreto 959 de 2000, toda vez que el elemento se encuentra instalado en espacio público.



- Artículo 7, literal a) del Decreto 959 de 2000, toda vez que el establecimiento cuenta con más de un aviso por fachada.
- Artículo 7, literal b) del Decreto 959 de 2000, toda vez que el aviso excede el 30% del área de la fachada del respectivo establecimiento.
- Artículo 8, literal a) del Decreto 959 de 2000, toda vez que el aviso está volado o saliente de la fachada.
- Artículo 8, Literal c, del Decreto 959 de 2000, toda vez que se encuentran avisos pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación.
- Artículo 8, literal d, del Decreto 959 de 2000, toda vez que la ubicación del aviso alcanza el segundo piso superando el antepecho del segundo piso.
- Artículo 30 del Decreto 959 de 2000 en concordancia con el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, toda vez que los elementos publicitarios no cuentan con registro previo vigente ante esta Secretaría.

Que en concordancia con las fotografías, la descripción y el número de los elementos de publicidad exterior visual que son objeto de evaluación en el Concepto Técnico No. 18042 del 27 de octubre de 2009 aclarado con el Concepto Técnico No. 01507 del 19 de febrero de 2014, se demuestran plenamente las conductas que son objeto de infracción ambiental, lo cual presume la legalidad de la actuación administrativa, ya que el documento técnico es idóneo para determinar la responsabilidad del propietario del establecimiento comercial frente a las infracciones cometidas y los cargos que se le formularon en el **Auto No. 07080 del 30 de diciembre de 2015**.

Que en este orden de ideas, para esta Autoridad Ambiental queda claro que la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, infringió el derecho colectivo de los ciudadanos y la normativa ambiental vigente, puntualmente el artículo 5 literal a), artículo 7, literales a) y b), artículo 8, literales a), c) y d), del Decreto 959 de 2000, y el artículo 30 del Decreto 959 de 2000 en concordancia con el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, teniendo en cuenta colocó publicidad exterior visual en un área que constituye espacio público, se evidenció que existe más de un aviso por fachada de establecimiento, la publicidad exterior visual excede el 30% del área de fachada del respectivo establecimiento, además la publicidad se colocó bajo unas condiciones no permitidas como es: volada o saliente de fachada, pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación y adosada o suspendida en antepecho superior al segundo piso.



Que, en conclusión, es obligación de esta Secretaría Distrital de Ambiente por mandato superior, en ejercicio de la gestión asignada, mediante el cumplimiento de las funciones fijadas legalmente y en el ámbito de su competencia hacer efectivos los mandatos constitucionales y legales dentro del marco del estado de derecho y el desarrollo sostenible.

Que teniendo en cuenta que el presente proceso administrativo sancionatorio se inició el 28 de diciembre de 2014 con el Auto No. 07363 y en virtud de lo establecido en el artículo 308 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, comenzó a regir el dos (2) de julio del año 2012, resulta procedente indicar que éste proceso continuará rigiéndose con la Ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Que del análisis técnico y del material probatorio obrante en el expediente SDA-08-2010-2740, se considera que la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, propietaria de los elementos de publicidad exterior visual tipo aviso ubicados en la Carrera 100 No. 23 G - 35, de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C, infringió la normatividad ambiental en lo que atañe al incumplimiento del Artículo 30 del Decreto 959 de 2000 en concordancia con el artículo 5 literal a), artículo 7, literales a) y b), artículo 8, literales a), c) y d), del Decreto 959 de 2000, y el artículo 30 del Decreto 959 de 2000 en concordancia con el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, razones suficientes para que esta Autoridad Ambiental proceda a declararla responsable de los cargos formulados mediante el **Auto No. 07080 del 30 de diciembre de 2015** y procederá a imponer una sanción, como a continuación se describe:

### DE LA SANCIÓN A IMPONER

Que en consideración a los preceptos Constitucionales y Legales esta Secretaría ha dado cabal cumplimiento al debido proceso dentro del proceso sancionatorio iniciado y las decisiones tomadas tienen su fundamento legal, habiéndose cumplido los procedimientos legales instaurados en la Ley 99 de 1993, en la Ley 1333 de 2009 y en las demás normas aplicables al caso, preservando las garantías que protegen, en este caso, al investigado, la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, como responsable de la publicidad exterior visual tipo aviso, instalados en la Carrera 100 No. 23 G - 35, de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C, en su calidad de propietaria y anunciante, quien no logró desvirtuar los cargos formulados, por lo cual la Secretaría Distrital de Ambiente, está en la obligación de imponer la sanción respectiva.



Que la normatividad ambiental es de obligatorio cumplimiento y la violación de la misma acarreará la imposición de las sanciones legales vigentes. Así mismo, los Actos Administrativos que expide la Autoridad Ambiental en desarrollo de esa normatividad, deben ser observados en su integridad por parte del administrado y su desacato conlleva a la imposición de las respectivas sanciones legales.

Que esta Entidad es competente para imponer las sanciones establecidas en el artículo 40 de la Ley 1333 de 2009 según la gravedad de las infracciones debidamente comprobadas.

Que la precitada disposición, señala el tipo de sanciones a imponer al infractor de normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables. Igualmente precisa en su parágrafo primero, que la imposición de multas no exime al infractor de la ejecución de las obras o medidas ordenadas por la autoridad ambiental responsable del control, ni de la obligación de restaurar el medio ambiente y los recursos naturales renovables afectados, ni del ejercicio de las acciones civiles y penales a que haya lugar.

*“ARTICULO 40.- Sanciones. Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, (...) impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:*

*1. Multas diarias hasta por cinco mil (5000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.  
(...)”*

Que el parágrafo segundo del artículo 40 de la ley 1333 del 21 de Julio de 2009 determinó que el Gobierno Nacional definiría mediante reglamento los criterios para la imposición de las sanciones de que trata el presente artículo, definiendo atenuantes y agravantes donde se tendría en cuenta la magnitud del daño ambiental y las condiciones socioeconómicas del infractor.

Que con fundamento en lo dispuesto anteriormente el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial actual Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible emitió el Decreto 3678 de 4 de octubre de 2010, compilado en el Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible” y en su artículo 2.2.10.1.1.1., dispuso:



**“ARTÍCULO 2.2.10.1.1.1. Objeto y ámbito de aplicación.** El presente decreto tiene por objeto señalar los criterios generales que deberán tener en cuenta las autoridades ambientales para la imposición de las sanciones consagradas en el artículo 40 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.”

Respecto al proceso de individualización de la sanción el Decreto 1076 de 2015 indica en su artículo 2.2.10.1.1.3., que:

**“Artículo 2.2.10.1.1.3. Motivación del proceso de individualización de la sanción.** Todo acto administrativo que imponga una sanción deberá tener como fundamento el informe técnico en el que se determinen claramente los motivos de tiempo, modo y lugar que darán lugar a la sanción, detallando los grados de afectación ambiental, las circunstancias agravantes y/o atenuantes y la capacidad socioeconómica del infractor, de forma que pueda determinarse la debida aplicación de los criterios a que se refiere el presente reglamento.

Así mismo y en el evento en que la infracción haya generado daño ambiental, el informe técnico deberá indicar las características del daño causado por la infracción.”

Una vez agotado el trámite procesal dispuesto en la Ley 1333 de 2009 y advertida la procedencia de sanción respecto a la infracción ambiental cometida por la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaria Distrital de Ambiente emitió el Informe Técnico 03001 del 14 de noviembre de 2018, que desarrolla los criterios para la imposición de la sanción principal de MULTA, de conformidad con el artículo 2.2.10.1.2.1., del decreto 1076 de 26 de mayo de 2015, el cual dispone:

**“Artículo 2.2.10.1.2.1.- Multas.** Las multas se impondrán por parte de las autoridades ambientales cuando se cometan infracciones en materia ambiental, en los términos del artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, y con base en los siguientes criterios:

- B: Beneficio ilícito
- $\alpha$ : Factor de temporalidad
- i: Grado de afectación ambiental y/o evaluación del riesgo
- A: Circunstancias agravantes y atenuantes
- Ca: Costos asociados
- Cs: Capacidad socioeconómica del infractor (...)

En cumplimiento de la prenotada normativa, a través del **Informe Técnico 03001 del 14 de noviembre de 2018**, se desarrollaron cualitativa y cuantitativamente los citados criterios, de conformidad con la metodología para la tasación de multas prevista en el artículo 4° de la

22



Resolución MAVDT 2086 de 2010 el cual prevé: “Artículo 4.- Multas. Para la tasación de las multas, las autoridades ambientales deberán tomar como referencia los criterios contenidos en el artículo 4º de la presente Resolución y la aplicación de la siguiente modelación matemática:

$$\text{Multa} = B + [(\alpha * r) * (1 + A) + Ca] * Cs$$

A continuación, se dará aplicación a la modelación matemática prevista en el artículo 4º de la Resolución MAVDT 2086 de 2010, de cara a los criterios para la imposición de la sanción principal de MULTA desarrollados para el presente caso respecto de la infracción ambiental de la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, en el **Informe Técnico 03001 del 14 de noviembre de 2018**, así:

“(…)

*Dando cumplimiento al artículo 4 de la Resolución MAVDT 2086 de 2010 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y habiendo adelantado la metodología para la tasación de multa, se da evaluación a la siguiente modelación matemática:*

$$\text{Multa} = B + [(\alpha * r) * (1 + A) + Ca] * Cs$$

Beneficio ilícito (B)	\$ 0
Temporalidad ( $\alpha$ )	1
Grado de afectación ambiental y/o riesgo (i)	\$34.468.397
Circunstancias Agravantes y Atenuantes (A)	0.2
Costos Asociados (Ca)	\$ 0
Capacidad Socioeconómica (Cs)	0,03
<b>Multa</b>	<b>\$4.840.862</b>

$$\text{Multa} = \$0 + [(1 * \$134.468.397) \times (1 + 0,2) + 0] * 0,03$$

**Multa = \$4.840.862 CUATRO MILLONES OCHOCIENTOS CUARENTA MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y DOS PESOS MONEDA CORRIENTE.**

“(…)”



Que atendiendo el desarrollo del modelo matemático antecedido, al igual que las precisiones que se desprenden del registro fotográfico que demuestra las conductas que son objeto de infracción ambiental, que dan lugar a las recomendaciones y/o conclusiones del Informe Técnico 03001 del 14 de noviembre de 2018, una vez aplicados los criterios establecidos en la Resolución 2086 del 2010 para el cálculo de la multa del proceso sancionatorio ambiental iniciado en contra de la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, mediante **Auto No. 07363 del 28 de diciembre de 2014**, este Despacho encuentra procedente imponer como sanción principal una multa por valor de CUATRO MILLONES OCHOCIENTOS CUARENTA MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y DOS PESOS M/CTE. (\$4.840.862), como consecuencia de encontrarlo responsable ambientalmente de los cargos formulados en su contra en el **Auto No. 07080 del 30 de diciembre de 2015**.

Que la sanción a imponer mediante la presente Resolución no exonera a la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, de dar cumplimiento a lo establecido en la normatividad ambiental vigente.

Que de conformidad con el artículo 42 de la Ley 1333 de 2009, los actos administrativos expedidos por las autoridades ambientales que impongan sanciones pecuniarias prestan mérito ejecutivo y su cobro se hará a través de la jurisdicción coactiva.

De otra parte, el inciso 3° del artículo 56 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, determina que las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales, deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales; razón por la cual en la parte resolutive del presente acto administrativo se oficiará al Procurador Judicial de Asuntos Ambientales y Agrarios, informándole la terminación del presente trámite administrativo ambiental de carácter sancionatorio adelantado contra de la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061.

### **COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA**

Que el artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera.



Que el artículo 5° del Decreto 109 de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que el mismo artículo en el literal l) asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, por el cual se establece la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, se determinan las funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 2 del artículo 1° de la Resolución 01466 de 24 de mayo 2018, modificada por la Resolución 2566 del 15 de agosto de 2018 de la Secretaría Distrital de Ambiente, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de “Expedir los actos administrativos que decidan de fondo los procesos sancionatorios.”

Que en mérito de lo expuesto,

## RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO.** - Declarar responsable ambientalmente a la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, en calidad de propietaria de los elementos de publicidad exterior visual tipo aviso ubicados en la Carrera 100 No. 23 G - 35, de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C, al colocar publicidad exterior visual en un área que constituye espacio público, instalar más de un aviso por fachada de establecimiento, la publicidad exterior visual excede el 30% del área de fachada del respectivo establecimiento, colocarla publicidad exterior visual bajo unas condiciones no permitidas como es: volada o saliente de fachada, pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación y adosada o suspendida en antepecho superior al segundo piso, infringiendo con ello lo establecido en el artículo 5 literal a), artículo 7, literales a) y b), artículo 8, literales a), c) y d), del Decreto 959 de 2000, y el artículo 30 del Decreto 959 de 2000 en concordancia con el Artículo



5 de la Resolución 931 de 2008, respectivamente, conforme a los Cargos endilgados, y a las razones expuestas en la parte considerativa de la presente Resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - Como consecuencia de lo anterior, imponer a la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, en calidad de propietaria de los elementos de publicidad exterior visual tipo aviso ubicados en la Carrera 100 No. 23 G - 35, de la Localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C, la **SANCIÓN** de **MULTA** por valor de **CUATRO MILLONES OCHOCIENTOS CUARENTA MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y DOS PESOS M/CTE. (\$4.840.862).**

**Parágrafo primero.** La multa anteriormente fijada, se deberá cancelar en el término de quince **(15)** días hábiles, contados a partir de la notificación del presente acto administrativo, a órdenes de la Secretaria Distrital de Ambiente (Fondo de Financiación del Plan de Gestión Ambiental), Concepto M – 05-550 otros, en la Tesorería Distrital, Ventanilla Número 2, ubicada en el Supercade de la Carrera 30 con Calle 26 y previo diligenciamiento del formato para el Recaudo de Conceptos Varios, disponible en la Sede de la Entidad, ubicada en la Carrera 14 No. 54 - 38. Una vez efectuado el pago se deberá a llegar a esta Secretaría, copia del recibo expedido con destino al expediente SDA-08-2010-2740.

**Parágrafo Segundo.** Si el citado obligado al pago de la multa no diera cumplimiento a lo ordenado, dicha multa presta merito ejecutivo y por tanto, se hará efectiva por medio del procedimiento de jurisdicción coactiva, de conformidad con el artículo 42 de la Ley 1333 de 2009.

**Parágrafo Tercero.** El **Informe Técnico No. 03001 del 14 de noviembre de 2018**, mediante el cual se determinó y señaló como sanción principal la multa señalada en el presente artículo, hace parte integral de este Acto Administrativo.

**ARTÍCULO TERCERO.** - Notificar el contenido del presente Acto Administrativo a la señora **SONIA VILLEGAS FANDIÑO** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.350.061, en la Carrera 100 No. 23 G - 35 y/o Calle 22 A No. 98 A - 89 de esta ciudad, en los términos del artículo 66 y siguientes de la ley 1437 de 2011.

**Parágrafo.** Al momento de la notificación del presente acto administrativo, deberá entregarse a la sociedad infractora o a su apoderado debidamente constituido, respectivamente, copia simple del **Informe Técnico 3001 del 14 de noviembre de 2018**, el que únicamente liquida y motiva la imposición de sanción, en cumplimiento del artículo 3 del decreto 3638 de 2010, compilado en el decreto 1076 de 2015.



**ARTICULO CUARTO.** - Comunicar la presente Resolución a la Subdirección Financiera de la Dirección de Gestión Corporativa de esta secretaría para lo de su competencia.

**ARTÍCULO QUINTO.** - Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, de conformidad con lo señalado en el memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo Ente de Control enunciado y su instructivo.

**ARTÍCULO SEXTO.** - Publicar el contenido del presente acto administrativo en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 29 de la Ley 1333 de 2009 en concordancia con el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SÉPTIMO.** - Reportar la presente sanción una vez se encuentre ejecutoriada, al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, encargado del RUIA, de conformidad con lo establecido en los artículos 57, 58 y 59 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO OCTAVO.** - Contra el presente acto administrativo procede el recurso de reposición, el cual se podrá interponer personalmente o mediante apoderado debidamente constituido, dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación, con el lleno de los requisitos legales contemplados en los Artículos 76, 77 y 78 de la Ley 1437 de 2011, de conformidad con lo expuesto en el Artículo 30 de la ley 1333 de 2009.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**Dado en Bogotá D.C., a los 17 días del mes de diciembre del año 2018**

**CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA  
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

Elaboró:

DIANA PAOLA FLOREZ MORALES C.C: 1073153756 T.P: N/A

CONTRATO 20180882 DE 2018 FECHA EJECUCION: 10/12/2018

27



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

DIANA PAOLA FLOREZ MORALES	C.C:	1073153756	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 20180882 DE 2018	FECHA EJECUCION:	11/12/2018
<b>Revisó:</b>								
LUZ AMANDA HERNANDEZ PUERTO	C.C:	23856145	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 20180430 DE 2018	FECHA EJECUCION:	14/12/2018
<b>Aprobó:</b>								
<b>Firmó:</b>								
CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA	C.C:	35503317	T.P:	N/A	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	17/12/2018

*Expediente: SDA-08-2010-2740*