



## RESOLUCION N. 00564

### “POR MEDIO DE LA CUAL SE DECIDE UN PROCESO SANCIONATORIO Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

#### LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades delegadas por la Resolución No. 01466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución No. 02566 del 15 de agosto de 2018 ambas de la Secretaría Distrital de Ambiente, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 del 4 de mayo de 2009, en cumplimiento de la Ley 99 de 22 de diciembre de 1993, la Ley 1333 de 21 de julio 2009, el Decreto 948 de 5 de junio de 1995 hoy compilado en el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible 1076 de 2015, la Resolución 6910 de 2010 emanada de la Secretaría Distrital de Ambiente del Bogotá D.C., el Decreto Ley 2811 de 18 de diciembre de 1974, la Resolución 627 de 7 de abril de 2006 expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial Ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y,

#### CONSIDERANDO

##### I. ANTECEDENTES

La Secretaría Distrital de Ambiente, en uso de las funciones conferidas por el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, por medio de las cuales le corresponde ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en el Distrito Capital de Bogotá, atendiendo el radicado 2013ER068290 del 11 de junio de 2013, realizó visita técnica de seguimiento y control ruido el 22 de junio de 2013 de lo cual profirió el ACTA/REQUERIMIENTO N° 2268 el día 22 de junio de 2013; de la misma forma realizó visita técnica el 13 de julio de 2013 de lo cual profirió el Concepto Técnico 09664 del 12 de diciembre de 2013 al establecimiento de comercio **COMIDAS BAR PUNTO LA NOVENTA**, registrado con matrícula mercantil N.º 0002264633 del 12 de octubre de 2012, ubicado en la Calle 90 No. 145-74 Local 1 de la Localidad de Suba de esta ciudad, para establecer el cumplimiento legal en materia de emisiones de ruido, de conformidad con la normativa ambiental vigente, concretamente con lo estipulado en la Resolución 627 de 2006 y el Decreto compilatorio 1076 de 2015

##### II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS



Que esta Entidad, con el fin de atender el radicado 2013ER068290 del 11 de junio de 2013, llevó a cabo Visita Técnica de Seguimiento y Control Ruido el día 22 de junio de 2013 al precitado establecimiento de comercio, para establecer el cumplimiento en materia de emisión de ruido, de conformidad con la Resolución 627 de 2006 y el Decreto compilatorio 1076 de 2015.

Que en consecuencia, de la Visita Técnica de Seguimiento y Control Ruido, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, emitió el Concepto Técnico No. 09664 del 12 de diciembre de 2013, en donde se estableció, que el nivel equivalente del aporte sonoro de las fuentes específicas (**Leq<sub>emisión</sub>**) fue de **78,73 dB(A)** en Horario Nocturno, por lo que se concluyó que el generador de la emisión **INCUMPLE** con los niveles máximos permisibles aceptados por la norma, **en una Zona de comercio y servicios en horario nocturno, Sector C. ruido intermedio restringido**, donde los valores máximos permisibles no puede superar los 60dB(A) en horario nocturno, por lo cual incumple con el artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006 y los artículos 2.2.5.1.5.4. y 2.2.5.1.5.10. del Decreto compilatorio 1076 de 2015.

### III. DE LA RESOLUCIÓN DE MEDIDA PREVENTIVA

Que a través de la **Resolución No. 01155 del 23 de abril de 2014**, la Secretaria Distrital de Ambiente, impuso medida preventiva consistente en la suspensión de actividades de las fuentes generadoras de ruido comprendidas por una (1) Rockola, dos (2) altavoces a dos vías y cualquier tipo de fuente de emisión sonora que se pueda utilizar en el establecimiento de comercio denominado **BAR PUNTO LA NOVENTA**, ubicado en la Carrera 90 No. 145-74 local 1 de la Localidad de suba de esta ciudad.

Que dicho acto administrativo fue comunicado a la Alcaldía Local de Rafael Uribe Uribe por medio del Radicado SDA No. 2014EE110162 del 03 de julio de 2014, para los fines pertinentes.

### IV. DEL AUTO DE INICIO

Que mediante el **Auto No. 01946 del 23 de abril de 2014**, expedido por la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente (SDA), Inició trámite Administrativo Ambiental de Carácter Sancionatorio en contra del señor **EVER GUILLERMO SANDOVAL ROZO** identificado con cédula de ciudadanía N° 80.068.623 en calidad de propietario del establecimiento de comercio **COMIDAS BAR PUNTO LA NOVENTA**, con matrícula mercantil N.º 0002264633 del 12 de octubre de 2012, ubicado en la Calle 90 No. 145-74 Local 1 de la Localidad de suba de esta ciudad.

Que el Auto anteriormente enunciado, fue publicado en el Boletín Legal de la Secretaría Distrital de Ambiente el día 22 de diciembre de 2014, comunicado al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios mediante Radicado No. 2014EE114467 del 10 de julio de 2014 y Notificado por aviso con radicado 2014EE121727 del 23 de julio de 2014 previa remisión de



citación para notificación personal con radicado 2014EE106627 del 27 de junio de 2014, de conformidad con lo establecido en el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011, al señor **EVER GUILLERMO SANDOVAL ROZO**, en calidad de propietario del establecimiento de comercio **COMIDAS BAR PUNTO LA NOVENTA**, con constancia de ejecutoria del día 29 de julio del mismo año.

## V. DEL AUTO DE FORMULACIÓN DE CARGOS Y DESCARGOS

Que mediante Auto No. 03746 del 30 de septiembre de 2015, la Secretaria Distrital de Ambiente, formuló al señor **EVER GUILLERMO SANDOVAL ROZO**, en calidad de propietario del establecimiento de comercio **BAR PUNTO LA NOVENTA**, los siguientes cargos:

“(…)

**Cargo Primero:** Superar presuntamente los estándares máximos permisibles de emisión de ruido en un Sector C. Ruido Intermedio Restringido – zona comercial en un horario nocturno, mediante el empleo de una (1) rockola y dos (2) altavoces a dos vías, contraviniendo lo normado en la Tabla No. 1 del artículo 9° de la Resolución 0627 de 2006.

**Cargo Segundo:** Presuntamente generar ruido que traspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas, según se establece en el artículo 45 del Decreto 948 de 1995.

**Cargo Tercero:** Por no emplear los sistemas de control necesarios para garantizar que los niveles de ruido no perturbaran las zonas aledañas habitadas, según se establece en el artículo 51 del Decreto 948 de 1995.

(…)”

Que el citado Acto Administrativo, fue Notificado por edicto fijado el 29 de diciembre de 2015 y desfijado el 06 de enero de 2016, previa remisión de citación para notificación personal con radicado 2015EE192440 del 05 de octubre de 2015, de conformidad con lo expuesto por el artículo 24 de la ley 1333 de 2009, al señor **EVER GUILLERMO SANDOVAL ROZO** identificado con cédula de ciudadanía N.º 80.402.497, en calidad de propietario del establecimiento de comercio **BAR PUNTO LA NOVENTA**, con constancia de ejecutoria del día 07 de enero del mismo año.

Que de acuerdo con el artículo segundo, del Auto No. 03746 del 30 de septiembre de 2015, el señor **EVER GUILLERMO SANDOVAL ROZO**, contaba con un término de diez (10), días hábiles, para que directamente o por medio de apoderado debidamente constituido, presentara por escrito los descargos a que hubiere lugar y aportara o solicitara la práctica de las pruebas que considerara pertinentes y que fueren conducentes.

Que teniendo en cuenta lo anterior, es importante anotar que el señor **EVER GUILLERMO SANDOVAL ROZO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 80.068.623, No Presentó escrito de descargos, ni solicitó pruebas en contra del Auto No. 03746 del 30 de septiembre de 2015.



## VI. DEL AUTO DE PRUEBAS

Que habiéndose vencido el término de traslado y descorrido el mismo, se expidió el Auto No. 01512 del 17 de agosto de 2016, mediante el cual se dispuso a Abrir a Pruebas el respectivo trámite administrativo de carácter ambiental decretándose y teniéndose como tal todos los documentos que obran en el expediente **SDA-08-2014-455**.

Que el Auto No. 01512 del 17 de agosto de 2016, fue Notificado por aviso con radicado 2017EE138476 del 25 de julio de 2017, previa remisión de citación para notificación personal con radicado 2016EE199489 del 11 de noviembre de 2016 la cual señala que ya no es el propietario del establecimiento y por ello se realiza publicación de la citación el 28 de junio de 2017 y es desfijada el 05 de julio del mismo año; de la misma forma, es publicado la notificación por aviso el 15 de agosto y desfijada el 22 de agosto de 2017 acorde a lo establecido en la Ley 1437 de 2011 adquiriendo constancia de ejecutoria el 24 de agosto de 2017.

## VII. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

### • FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES

Que en nuestra legislación existe un importante mecanismo de protección del medio ambiente, en cuanto otorga a los entes públicos responsables del control ambiental, la facultad de tomar medidas e imponer las sanciones que consideren pertinentes, y así cumplir con el precepto constitucional y legal de hacer prevalecer el interés general sobre el particular que debe regir dentro de nuestro Estado social de derecho.

Que de la misma forma, existen en nuestro ordenamiento unas normas reguladoras ambientales que conducen a la aplicación de medidas preventivas y sancionatorias, por el incumplimiento a las regulaciones establecidas sobre la protección del ambiente y el manejo de los recursos naturales renovables en nuestro país.

Que de conformidad con el artículo 8 de la Constitución Política de Colombia es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que la Constitución Nacional contiene derechos y deberes de los ciudadanos frente a la sostenibilidad de un ambiente sano, en el artículo 79 encontramos que "*Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano*" y en el artículo 80 ordena al Estado que "*...deberá prevenir y controlar factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir reparación de los daños causados*". Es por esto que las autoridades ambientales están en la obligación de garantizar el derecho a un ambiente sano a los ciudadanos, y hacer cumplir las disposiciones con el fin de que esto no sea vulnerado.



Que a su vez, el artículo 80 de la Constitución Política, preceptúa que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que además, en el inciso 2 del mencionado artículo, se refiere a los instrumentos represivos y establece la obligación por parte del estado para *“imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados”*. Es por esto que las autoridades ambientales están en la obligación de garantizar el derecho a un ambiente sano a los ciudadanos y hacer cumplir las disposiciones con el fin de que este no sea vulnerado.

Que igualmente, el ordenamiento Constitucional señala en su artículo 95, que toda persona está obligada a cumplir con la Constitución y las Leyes y dentro de los deberes de la persona y el ciudadano, establece en su numeral octavo el de proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que consecuentes con la política pública de protección del ambiente y el contenido y alcance de las regulaciones existentes en materia de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en nuestro país, es imprescindible actuar dentro del marco de las finalidades de la función pública deberes sociales del Estado, para velar porque se asegure el establecimiento y la operación de controles adecuados y eficaces respecto a los factores de deterioro ambiental, teniendo de presente que el desarrollo económico no se convierta en una amenaza a la preservación de los recursos naturales renovables.

Que en el presente caso es menester recordar que el régimen sancionador, se encuentra sujeto a los principios constitucionales de legalidad, tipicidad y reserva de Ley, principios rectores del debido proceso consagrado en el artículo 29 de la Constitución Política.

Que en sentencia C- 506 del 3 de julio de 2002, Expediente D-3852, Magistrado Ponente: Marco Gerardo Monroy Cabra, la Corte Constitucional respecto a la actividad sancionadora ha manifestado:

*“...la actividad sancionadora de la Administración persigue la realización de los principios constitucionales que gobiernan la función pública a los que alude el artículo 209 de la Carta (igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad) ...”*.

Que, dentro de las consideraciones jurídicas aplicables al caso particular, esta Secretaría se fundamenta en las disposiciones de orden Constitucional, legal y Reglamentario para la adopción de las decisiones que en este acto administrativo se toman.

Que la Ley 1333 de 2009 estableció el procedimiento sancionatorio ambiental, en la que se señaló en el artículo primero en cuanto a la titularidad de la potestad sancionatoria:



**“ARTICULO 1º. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA AMBIENTAL,** “El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos...”.

Que el artículo 5 de la citada Ley consagra:

**“ARTÍCULO 5:** “Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente.

Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.”

Que en el artículo 6, se establecieron las causales de atenuación de la responsabilidad en materia ambiental, así:

“...Son circunstancias atenuantes en materia ambiental las siguientes:

1. Confesar a la autoridad ambiental la infracción antes de haberse iniciado el procedimiento sancionatorio. Se exceptúan los casos de flagrancia.
2. Resarcir o mitigar por iniciativa propia el daño, compensar o corregir el perjuicio causado antes de iniciarse el procedimiento sancionatorio ambiental, siempre que con dichas acciones no se genere un daño mayor.
3. Que con la infracción no exista daño al medio ambiente, a los recursos naturales, al paisaje o la salud humana.”

Que el artículo 7 de la Ley 1333 establece entre las causales de agravación de responsabilidad en materia ambiental:

1. Reincidencia En todos los casos la autoridad deberá consultar el RUIA y cualquier otro medio que provea información sobre el comportamiento pasado del infractor.
2. Que la infracción genere daño grave al medio ambiente, a los recursos naturales, al paisaje o a la salud humana.
3. Cometer la infracción para ocultar otra.
4. Rehuir la responsabilidad o atribuirla a otros.
5. Infringir varias disposiciones legales con la misma conducta.
6. Atentar contra recursos naturales ubicados en áreas protegidas, o declarados en alguna categoría de amenaza o en peligro de extinción, o sobre los cuales existe veda, restricción o prohibición.
7. Realizar la acción u omisión en áreas de especial importancia ecológica.
8. Obtener provecho económico para sí o un tercero.
9. Obstaculizar la acción de las autoridades ambientales.
10. El incumplimiento total o parcial de las medidas preventivas.
11. Que la infracción sea grave en relación con el valor de la especie afectada, el cual se determina por sus funciones en el ecosistema, por sus características particulares y por el grado de amenaza a que esté sometida.
12. Las infracciones que involucren residuos peligrosos.”

Que la Ley 1333 de 2009 en el artículo 40 establece las sanciones en las que se encuentra inmerso quien resulte responsable de la infracción ambiental, las cuales son:



- “...1. Multas diarias hasta por cinco mil (5000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.
  2. Cierre temporal o definitivo del establecimiento, Edificación o servicio.
  3. Revocatoria o caducidad de concesión, permiso o registro.
- (...).

Parágrafo 1°. *La imposición de las sanciones aquí señaladas no exime a infractor de ejecutar las obras o acciones ordenadas por la autoridad ambiental competente, ni de restaurar el medio ambiente, los recursos naturales o el paisaje afectados. Estas sanciones se aplicarán sin perjuicio de las acciones civiles, penales y disciplinarias a que hubiere lugar...*”

Que por otra parte, el Decreto 948 de 1995, compilado por el Decreto 1076 de 2015, establece: **“Artículo 2.2.5.1.2.12. Norma de emisión de ruido y norma de ruido ambiental.** *El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible fijara mediante resolución los estándares máximos permisibles de emisión de ruido ambiental, para todo el territorio nacional. Dichos estándares determinaron los niveles admisibles de presión sonora, para cada uno de los sectores clasificados en la presente sección, y establecerán los horarios permitidos, teniendo en cuenta los requerimientos de salud de la población expuesta.*

*Las normas o estándares de ruido de que trata este artículo se fijaran para evitar efectos nocivos que alteren la salud de la población, afecten el equilibrio de ecosistemas, perturben la paz pública o lesionen el derecho de las personas a disfrutar tranquilamente de los bienes de uso público y del medio ambiente.*

*Las regulaciones sobre ruido podrán afectar toda presión sonora que, generada por fuentes móviles o fijas, aún desde zonas o bienes privados, trascienda a zonas públicas o al medio ambiente.”*

Que el artículo 2.2.5.1.5.4. del Decreto compilatorio 1076 de 2015, establece: **“Prohibición de generación de ruido.** *Prohíbese la generación de ruido que traspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas.”*

Por lo anterior, la vulneración se presenta cuando se realiza la medición a las fuentes emisoras de ruido en el establecimiento de comercio, generando como resultado que las mismas superan los estándares permisibles señalados en la Resolución 627 del 07 de abril de 2006.

Que el artículo 2.2.5.1.5.10. del Decreto compilatorio 1076 de 2015, establece: **“Obligación de impedir perturbación por ruido.** *Los responsables de fuentes de emisión de ruido que pueda afectar el medio ambiente o la salud humana deberán emplear los sistemas de control necesarios para garantizar que los niveles de ruido no perturben las zonas aledañas habitadas, conforme a los niveles fijados por las normas que al efecto establezca el Ministerio del Medio Ambiente.”*

Que a su vez, la Resolución 627 de 2006, por la cual se establece la norma nacional de emisión de ruido y ruido ambiental, emitida por la Ministra de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial de la época, señaló en su artículo 9 los estándares máximos permisibles de emisión de ruido, entendiéndose emisión de ruido según el anexo 1 de dicha norma como: *“... la presión sonora que, generada en cualesquiera condiciones, trasciende al medio ambiente o al espacio público”.*

## • RÉGIMEN PROCESAL ADMINISTRATIVO APLICABLE

Que en el presente caso es menester recordar que el régimen sancionador, se encuentra sujeto a los principios constitucionales de legalidad, tipicidad y reserva de ley, principios rectores del debido proceso consagrado en el artículo 29 de la Constitución Política.

Al respecto, en relación con la norma procesal aplicable, encontramos que la Ley 1437 del 18 de



enero de 2011 “Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”, en su artículo 308, consagró el régimen de transición y vigencia de la siguiente manera:

**“Artículo 308. Régimen de transición y vigencia.** El presente Código comenzará a regir el dos (2) de julio del año 2012.

*Este Código sólo se aplicará a los procedimientos y las actuaciones administrativas que se inicien, así como a las demandas y procesos que se instauren con posterioridad a la entrada en vigencia.*

*Los procedimientos y las actuaciones administrativas, así como las demandas y procesos en curso a la vigencia de la presente ley seguirán rigiéndose y culminarán de conformidad con el régimen jurídico anterior...”*

Que la Ley 1437 de 2011 entró en vigencia a partir del 2 de julio de 2012, ordenando su aplicación a todos los procesos, demandas, trámites, procedimientos o actuaciones administrativas que se inicien con posterioridad a dicha fecha, estableciendo a su vez, que los que estuvieran en curso al momento de entrar a regir, seguirían tramitándose conforme al régimen jurídico anterior.

Que en consecuencia, debe precisarse que la norma aplicable al caso particular es la ley 1437 de 2011, teniendo en cuenta que se tuvo conocimiento de los hechos constitutivos de infracción el día 11 de junio de 2013 mediante radicado 2013ER068290.

## VIII. ANÁLISIS PROBATORIO Y DECISIÓN

Con el objeto de abordar la discusión jurídica en el caso *sub examine* de cara a los hechos, los cargos formulados a través del **Auto No. 03746 del 30 de septiembre de 2015**, las pruebas obrantes en el informativo, así como la normativa y jurisprudencia que respalda el tratamiento jurídico de la administración de los recursos naturales, conviene analizar el alcance de las disposiciones normativas cuya infracción se le atribuye al señor **EVER GUILLERMO SANDOVAL ROZO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 80.068.623, en calidad de propietario del establecimiento de comercio **COMIDA BAR PUNTO LA NOVENTA**; por lo que es pertinente profundizar en el juicio de responsabilidad en materia sancionatoria ambiental, en torno a la imputación efectuada por transgresión a las normas sobre protección ambiental, en materia de emisión de ruido, específicamente lo establecido en el artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006 y los artículos 2.2.5.1.5.4. y 2.2.5.1.5.10. del Decreto 1076 de 2015.

De conformidad con lo anterior, se procederá a analizar la situación fáctica del presunto infractor, frente a los cargos imputados de la siguiente manera:

- **Cargo Primero Auto No. 03746 del 30 de septiembre de 2015:**

**“Cargo Primero:** Superar presuntamente los estándares máximos permisibles de emisión de ruido en un Sector C. Ruido Intermedio Restringido – zona comercial en un horario nocturno, mediante el empleo de una (1) rockola y dos (2) altavoces a dos vías, contraviniendo lo normado en la Tabla No. 1 del artículo 9° de la Resolución 0627 de 2006.”



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

El artículo 9, Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006, expone:

“**Artículo 9º.** Estándares máximos permisibles de emisión de ruido. En la Tabla 1 de la presente resolución se establecen los estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido expresados en decibeles ponderados A (dB(A)):

**TABLA 1**  
**Estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido expresados en decibeles DB(A)**

Sector	Subsector	Estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido en dB(A)	
		Día	Noche
<b>Sector A. Tranquilidad y Silencio</b>	Hospitales, bibliotecas, guarderías, sanatorios, hogares geriátricos.	55	50
<b>Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado</b>	Zonas residenciales o exclusivamente destinadas para desarrollo habitacional, hotelería y hospedajes.	65	55
	Universidades, colegios, escuelas, centros de estudio e investigación.		
	Parques en zonas urbanas diferentes a los parques mecánicos al aire libre.		
<b>Sector C. Ruido Intermedio Restringido</b>	Zonas con usos permitidos industriales, como i industrias en general, zonas portuarias, parques industriales, zonas francas.	75	75
	Zonas con usos permitidos comerciales, como centros comerciales, almacenes, locales o instalaciones de tipo comercial, talleres de mecánica automotriz e industrial, centros deportivos y recreativos, gimnasios, restaurantes, bares, tabernas, discotecas, bingos, casinos.	70	60
	Zonas con usos permitidos de oficinas.	65	55
	Zonas con usos institucionales.		
	Zonas con otros usos relacionados, como parques mecánicos al aire libre, áreas destinadas a espectáculos públicos al aire libre.	80	75
<b>Sector D. Zona Suburbana o Rural de Tranquilidad y Ruido</b>	Residencial suburbana.	55	50



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

Moderado	Rural habitada destinada a explotación agropecuaria.		
	Zonas de Recreación y descanso, como parques naturales y reservas naturales.		

**Parágrafo 1°.** Cuando la emisión de ruido en un sector o subsector trascienda a sectores o subsectores vecinos o inmersos en él, los estándares máximos permisibles de emisión de ruido son aquellos que corresponden al sector o subsector más restrictivo.

**Parágrafo 2°.** Las vías troncales, autopistas, vías arterias, vías principales, en general las vías, son objeto de medición de ruido ambiental, mas no de emisión de ruido por fuentes móviles.

**Parágrafo 3°.** Las vías troncales, autopistas, vías arterias y vías principales, en áreas urbanas o cercanas a poblados o asentamientos humanos, no se consideran como subsectores inmersos en otras zonas o subsectores.

**Parágrafo 4°.** En los sectores y/o subsectores en que los estándares máximos permisibles de emisión de ruido de la Tabla 1, son superados a causa de fuentes de emisión naturales, sin que exista intervención del hombre, estos valores son considerados como los estándares máximos permisibles, como es el caso de cascadas, sonidos de animales en zonas o parques naturales.

(...)"

Que teniendo en cuenta lo detectado técnicamente por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C., por medio de la Visita Técnica de Seguimiento y Control Ruido, realizada el día 13 de julio de 2013, en el establecimiento de comercio **COMIDA BAR PUNTO LA NOVENTA**, ubicado en la Carrera 90 No. 145-74 Local 1 de la Localidad de suba de esta ciudad, se logra evidenciar la vulneración de la norma ambiental, tal y como lo señala el artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006, la cual establece los parámetros técnicos de medición y los decibeles máximos permitidos, para cada una de las zonas, horarios y sectores de acuerdo al tipo de actividades comerciales y de servicios que pueda desarrollar el establecimiento de comercio.

Que de conformidad con lo expuesto, el nivel equivalente del aporte sonoro de las fuentes específicas ( $Leq_{emisión}$ ) fue de **78,73dB(A) en Horario Nocturno**, concluyendo que el generador de la emisión **INCUMPLE** con los niveles máximos permisibles aceptados por la norma, en **Sector C. ruido intermedio restringido, zona de comercio y servicios, horario nocturno, donde los valores máximos permisibles no puede superar los 60dB(A) en dicho horario.**

Lo antes anotado permite concluir que el cargo primero, formulado en el Artículo primero del Auto No. 03746 del 30 de septiembre de 2015, está llamado a Prosperar, pues al efecto esta Secretaría de forma técnico evidenció que el establecimiento de comercio **COMIDA BAR PUNTO LA NOVENTA**, ubicado en la Carrera 90 No. 145-74 Local 1 de la Localidad de suba de esta ciudad supera los niveles de emisión permitidos en el **Artículo 9, tabla 1 para el Sector C. ruido intermedio restringido, zona de comercio y servicios, horario nocturno** de la Resolución 627 de 2006 al tener un ( $Leq_{emisión}$ ) fue de **78,73dB(A) en Horario Nocturno**, por ende dicho cargo prospera y así se declarar en la parte resolutive de la presente decisión.

- **Cargo Segundo y tercero Auto No. 03746 del 30 de septiembre de 2015:**



“ **Cargo Segundo:** Presuntamente generar ruido que traspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas, según se establece en el artículo 45 del Decreto 948 de 1995.

**Cargo Tercero:** Por no emplear los sistemas de control necesarios para garantizar que los niveles de ruido no perturbaran las zonas aledañas habitadas, según se establece en el artículo 51 del Decreto 948 de 1995.”

El Decreto 1076 de 2015, establece:

*“Artículo 2.2.5.1.5. 4. Prohibición de generación de ruido. Prohíbese la generación de ruido que traspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas.” (Artículo 45 del Decreto 948 de 1995)*

*“Artículo 2.2.5.1.5.10. Obligación de impedir perturbación por ruido. Los responsables de fuentes de emisión de ruido que pueda afectar el medioambiente o la salud humana deberán emplear los sistemas de control necesarios, para garantizar que los niveles de ruido no perturben las zonas aledañas habitadas, conforme a los niveles fijados por las normas que al efecto establezca el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.” (Artículo 51 del Decreto 948 de 1995)*

Lo primero a definir, es el uso del suelo del en el establecimiento **COMIDA BAR PUNTO LA NOVENTA**, ubicado en la Carrera 90 No. 145-74 Local 1 de la Localidad de Suba de esta ciudad, el cual acorde a lo establecido en el Concepto Técnico 09664 del 12 de diciembre de 2013 corresponde a zona de comercio y servicios, zona de comercio aglomerada por lo cual acorde a lo establecido en la Resolución 627 de 2006, artículo 9, tabla1 pertenece a **Sector C. ruido intermedio restringido, zona de comercio y servicios.**

Ahora de acuerdo al material probatorio obrante en el expediente y lo evidenciado en la Visita Técnica de Seguimiento y Control Ruido realizada el 13 de julio de 2013, practicada con el fin de verificar el cumplimiento del ACTA/REQUERIMIENTO 2268 del 22 de junio de 2013 y realizar la medición de la emisión de ruido generados en el establecimiento **COMIDA BAR PUNTO LA NOVENTA**, ubicado en la 90 No. 145-74 Local 1 de la Localidad de Suba de esta ciudad, se verifica que los niveles de presión sonora producidos por el citado establecimiento sobrepasan los límites establecidos en la Resolución 627 de 2006, artículo 9, tabla 1 para el **Sector C. ruido intermedio restringido, zona de comercio y servicios, horario nocturno** como se indicó supra, al sobrepasar dichos límites máximos permitidos por la Ley para emisión de ruido, se vulneró lo dispuesto en el artículo 2.2.5.1.5.4. del Decreto compilatorio 1076 de 2015 (Artículo 45 del Decreto 948 de 1995), al generar ruido que traspasó los límites de una propiedad con su actividad económica, contraviniendo los estándares permisibles de presión sonora dentro de los horarios fijados por las normas ambientales referidas anteriormente como se indicó para el horario nocturno como se determinó en el Concepto técnico 09664 del 12 de diciembre de 2013.

Lo anterior es claro, dado que a través del **Concepto Técnico No. 09664 del 12 de diciembre de 2013**, se logró determinar que la emisión de ruido generada en el establecimiento de comercio **COMIDA BAR PUNTO LA NOVENTA**, fue producida por una (1) Rockola y dos (2) altavoces a dos vías, lo cual se verificó a través de la prueba de sonometría practicada por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C., traspasó los límites máximos permisibles de emisión de ruido, con un aporte sonoro de



**78,73dB(A) en horario nocturno**, para un Sector C. ruido intermedio restringido, Zona de comercio y servicios donde el límite máximo permitido es de **60 dB(A)**; es necesario aclarar que dichos elementos estaban bajo el deber de cuidado y responsabilidad del propietario del establecimiento de comercio, y por ende, éste tenía bajo su obligación el no permitir que se emitieran sonidos que traspasaran los límites de su propiedad con la actividad económica realizada, y que superen el máximo permitido en horario nocturno, hecho que lo hace responsable de la infracción del artículo 2.2.5.1.5.4. del Decreto 1076 de 2015 (Artículo 45 del Decreto 948 de 1995); por lo cual dicha infracción normativa contenida en el Cargo Segundo, del artículo primero, del Auto 03746 del 30 de septiembre de 2015 está llamado a Prosperar.

Ahora bien, en relación a la infracción normativa del artículo 51 del Decreto 948 de 1995 compilado en el Decreto 1076 de 2015 en su artículo 2.2.5.1.5.10. *contenida en el* en el Cargo Tercero, del artículo primero, del Auto 03746 del 30 de septiembre de 2015 y que refiere *el deber de emplear por el responsable (Propietario del establecimiento) los "...sistemas de control necesarios, para garantizar que los niveles de ruido no perturben las zonas aledañas habitadas, conforme a los niveles fijados..."*, se debe resaltar que de la misma forma este deber se incumple por parte del señor **EVER GUILLERMO SANDOVAL ROZO** en calidad de propietario del establecimiento de comercio **COMIDAS BAR PUNTO LA NOVENTA**, pues de haber implementado y tenido los sistemas de control adecuados o haberlos usado, hubiese evitado la emisión de ruido con un aporte sonoro de **78,73dB(A) en horario nocturno**, para un Sector C. ruido intermedio restringido, Zona de comercio y servicios, es decir superior a los niveles de emisión permitidos por el Ministerio de Medio Ambiente y fijados por la Resolución 627 de 2006 como se explicó anteriormente.

*De lo anterior es claro el ACTA/REQUERIMIENTO 2268 del 22 de junio de 2013 que lo requirió para realizar, en un término de 15 días, efectuara las acciones y ajustes necesarios para el control de la emisión de ruido proveniente de las actividades del establecimiento de comercio; a la vez, el Concepto Técnico 09664 del 12 de diciembre de 2013 establece que del establecimiento de comercio **COMIDAS BAR PUNTO LA NOVENTA** "...funciona con la puerta principal permanentemente abierta y no se realizaron acciones para mitigar los niveles de ruido que se generan hacia exterior del mismo, en atención al Acta/Requerimiento No. 2268 del 22 de junio de 2013 de la Secretaría Distrital de Ambiente."*

*Acorde a lo antes señalado*, este hecho lo hace responsable de la infracción del artículo 51 del Decreto 948 de 1995 compilado en el Decreto 1076 de 2015 en su artículo 2.2.5.1.5.10.; por lo cual dicha infracción normativa contenida en el Cargo Tercero, del artículo primero, del Auto 03746 del 30 de septiembre de 2015 está llamado a Prosperar y así se declarará en la parte resolutive de esta decisión.

Así las cosas, en el expediente obran suficientes pruebas documentales y técnicas que dan cuenta de la responsabilidad del señor **EVER GUILLERMO SANDOVAL ROZO** en calidad de propietario del establecimiento de comercio **COMIDAS BAR PUNTO LA NOVENTA**, por el incumplimiento del artículo 9 Tabla No. 1 **Sector C. ruido intermedio restringido, zona de**



**comercio y servicios, horario nocturno**, de la Resolución 627 de 2006 y los artículos 2.2.5.1.5.4. y 2.2.5.1.5.10 del Decreto 1076 de 2015 (Artículos 45 y 51 del Decreto 948 de 1995), puesto que se concluyó que el generador de la emisión **INCUMPLE** con los niveles máximos permisibles aceptados por la norma, en el horario nocturno para una zona de uso comercial y servicios sector C. ruido intermedio restringido en horario nocturno el cual traspasa los límites de la propiedad en dicho horario y finalmente no implemento los sistemas de control ni realizó las acciones y ajustes necesarios para evitar que dicha emisión de ruido no perturbe las zonas aledañas habitadas, pruebas que no fueron controvertidas o tachadas de falsas, lo cual confirma su legalidad, y se constituyen como documentos útiles e idóneos para acreditar la responsabilidad frente a la infracción ambiental cometida.

Que teniendo en cuenta el análisis anterior, considera esta Autoridad Ambiental que en el presente caso, el Cargo Primero, segundo y tercero atribuido al infractor mediante el Auto No. 03746 del 29 de septiembre de 2015, prosperaron.

Que de conformidad con lo expuesto cabe resaltar lo dispuesto por la Carta política:

**“Artículo 333. La actividad económica y la iniciativa privada son libres, dentro de los límites del bien común. Para su ejercicio, nadie podrá exigir permisos previos ni requisitos, sin autorización de la ley.”**

En concordancia, la Corte Constitucional en Sentencia T-254 de 1.993 señala:

*“Las normas ambientales, contenidas en diferentes estatutos, respetan la libertad de la actividad económica que desarrollan los particulares, pero le imponen una serie de limitaciones y condicionamientos a su ejercicio que tienden a hacer compatibles el desarrollo económico sostenido con la necesidad de preservar y mantener un ambiente sano. Dichos estatutos subordinaban el interés privado que representa la actividad económica al interés público o social que exige la preservación del ambiente, de tal suerte que **el particular debe realizar su respectiva actividad económica dentro de los precisos marcos que le señala la ley ambiental, los reglamentos y las autorizaciones que debe obtener de la entidad responsable del manejo del recurso o de su conservación**”* subrayado y negrita fuera de texto.

*El particular al realizar su actividad económica tiene que adecuar su conducta al marco normativo que la orienta, la controla y la verifica, con el fin de que no cause deterioro al ambiente, o lo reduzca a sus más mínimas consecuencias y dentro de los niveles permitidos por la autoridad ambiental.*

Adicionalmente, es claro para la normatividad ambiental y la jurisprudencia que la persona que desarrolla una actividad económica en relación a la normativa ambiental tiene una relación íntima sobre su cumplimiento estricto y con mayor razón cuando nos encontramos ante el medio ambiente y los recursos naturales, es por ello que debe orientar su actividad al respeto integro de dicha normatividad ambiental, como al efecto lo enseña la Corte Constitucional en Sentencia C-449 de 2015 al indicar que “La actividad económica (particulares-Estado) se sujeta en su ejercicio a *limitaciones y condicionamientos* establecidos por las normas ambientales nacionales e internacionales, que buscan hacer compatibles el desarrollo económico sostenido con el interés

13



superior de mantener y preservar un ambiente sano. En la sentencia C-519 de 1994 se determinó que al realizar su actividad económica, tienen que adecuar su conducta al marco normativo que lo orienta, controla y verifica para que no cause deterioro al ambiente o lo reduzca a sus mínimas consecuencias. Explicó este Tribunal sobre los *límites asimilables*: “La autoridad ambiental, debe admitir el ejercicio de una actividad económica legítima cuando su ejercicio no comprometa los límites tolerables de la contaminación, pues si los excede, el bien común exigirá que restrinja o se prohíba al particular el ejercicio de su actividad. [...] Debe saber quien asuma una actividad contaminante, que su primera responsabilidad, por encima de cualquier otra, es establecer los mecanismos más adecuados y eficaces para suprimir, o cuando menos reducir al mínimo tolerable, los efectos nocivos que se puedan deducir de tal actividad, aparte de que debe pagar, según las tasas de retribución ambiental que se establezcan”<sup>[62]</sup>.”

A la vez, acorde a lo establecido en el artículo primero y parágrafo del artículo 5 de la ley 1333 de 2009 encontramos que en el proceso administrativo sancionatorio de carácter ambiental, se presume la culpa y el dolo la cual está en la culpabilidad; corresponde acorde a ello al investigado, mediante el uso de todos los medios de prueba, definir que actuó de forma diligente, prudente y acorde a la Ley para lograr desvirtuar dicha presunción lo que no se evidenció en la presente investigación pues el investigado no presentó descargos o solicitó la práctica de pruebas; dicha inversión de carga probatoria obedece a que es al investigado a quien le es más fácil, probar su actuar y desvirtuar la culpa y el dolo; dicha presunción no vulnera la presunción de inocencia al permitirle al investigado desvirtuarla y demostrar la forma de su actuar acorde al proceso consagrado en la Ley 1333 de 2009, lo cual deberá desarrollar dentro de las etapas y términos procesales que la misma otorga; y corresponde a la administración probar la existencia del hechos y que no existe causal de exoneración de responsabilidad.

Ahora bien, verificado el expediente **SDA-08-2014-455** se evidencia la prueba del hecho que se constituye en infracción ambiental como lo es el superar los niveles de emisión de ruido por encima de los límites establecidos por las normas ambientales, traspasar los límites de su propiedad y no tener o implementar los sistemas de control necesarios para evitar la emisión de ruido a zonas habitadas acorde al Concepto Técnico 09664 de 2013, adicionalmente este último indica que los investigados no dieron cumplimiento al **ACTA/REQUERIMIENTO 2268 del 22 de junio de 2013**, presentando con ello incumplimiento reiterado los deberes y obligaciones contenidos en las normas mencionadas; adicionalmente, presenta la unidad de contaminación por ruido (UCR) con aporte muy alto; asimismo, en la visita desarrollada, se verifica que el nivel del aporte sonoro de las fuentes específicas fue de **78,73dB(A) en horario nocturno**, para un Sector C. ruido intermedio restringido, Zona de comercio y servicios, es decir, por encima de los parámetros establecidos en el Artículo 9, Tabla 1, de la Resolución 627 de 2006.

Lo anterior demuestra el conocimiento previo (**ACTA/REQUERIMIENTO 2268 del 22 de junio de 2013**) de la emisión de ruido generada por del establecimiento de comercio **COMIDAS BAR PUNTO LA NOVENTA**; la continuidad en sobrepasar los niveles de emisión de ruido según **Informe Técnico 09664 de 2013**; la verificación y prueba técnica por esta Secretaría del haber



superado los niveles de emisión de ruido por encima de los límites permitidos por la Ley ambiental en dos oportunidades; el no cumplimiento del **ACTA/REQUERIMIENTO 2268 del 22 de junio de 2013**; adicionalmente y como se indicó en la sentencia C-449 de 2015, quien desarrolle una actividad económica debe someter la misma al cumplimiento estricto de la normatividad ambiental de forma previa a su ejecución y siempre respetando los límites o parámetros establecidos por dicha normatividad en protección al medio ambiente, la salud humana y los recursos naturales, lo que como se mencionó no fue desarrollado por la investigada; por ende el señor **EVER GUILLERMO SANDOVAL ROZO** en calidad de propietario del establecimiento de comercio **COMIDAS BAR PUNTO LA NOVENTA**, con desconocimiento de la normatividad vigente, la que dicho de otra forma debía conocer para la ejecución de su actividad económica, y con conocimiento previo de haber superado los niveles de emisión de ruido continuando con el mismo, definen su actuar a título de dolo en zona afectada por ruido.

Que en este orden de ideas, para esta Autoridad queda claro que el señor **EVER GUILLERMO SANDOVAL ROZO** en calidad de propietario del establecimiento de comercio **COMIDAS BAR PUNTO LA NOVENTA**, ubicado en la Carrera 90 No. 145-74 Local 1 de la Localidad de suba de esta ciudad, infringió los derechos colectivos de los ciudadanos y la normatividad ambiental vigente, en materia de ruido de acuerdo con el incumplimiento del artículo 9, Tabla No. 1, de la Resolución 627 de 2006 para el **Sector C. ruido intermedio restringido, zona de comercio y servicios, horario nocturno** y el artículo 45 y 51 del Decreto 948 de 1995 compilados en el Decreto 1076 de 2015 en sus artículos 2.2.5.1.5.4. y 2.2.5.1.5.10, conforme al Cargo Primero, Segundo y Tercero formulado mediante el artículo primero del **Auto No. 03746 del 30 de septiembre de 2016**.

Adicionalmente la Corte Constitucional en Sentencia, T-536 del 23 de septiembre de 1992, determinó:

*“...Para esta Corte, entonces, no cabe duda de que el ambiente sano y ecológicamente equilibrado es un derecho constitucional fundamental, pues su violación atenta directamente contra la perpetuación de la especie humana y, en consecuencia, con el derecho más fundamental del hombre: la vida. El derecho a la salud y a la vida son derechos fundamentales porque son esenciales al hombre, la salud se encuentra ligada al medio ambiente que le rodea y que dependiendo de las condiciones que éste le ofrezca, le permitirá desarrollarse económica y socialmente a los pueblos, garantizándoles su supervivencia...”*

Que de acuerdo a la interpretación que hace la Corte Constitucional, todas las personas son responsables del cuidado y conservación de los recursos naturales, tomando conciencia que no se debe agotar o menoscabar la base en que se sustentan, evitando el deterioro del medio ambiente, teniendo en cuenta que no solo es un derecho disfrutar del ambiente sano consagrado en la Constitución Nacional, sino que también es un deber de todos protegerlo y propender por la calidad de vida y bienestar social de las futuras generaciones para la satisfacción de sus propias necesidades, principio por el cual se da cumplimiento al concepto de desarrollo sostenible, consagrado en la Ley 99 de 1993.



Que en este orden de ideas, para esta Autoridad queda claro que el señor **EVER GUILLERMO SANDOVAL ROZO** identificado con cédula de ciudadanía N.º 80.068.623 en calidad de propietario del establecimiento de comercio **COMIDA BAR PUNTO LA NOVENTA**, infringió los derechos colectivos de los ciudadanos y la normativa ambiental vigente, en materia de ruido, por incumplimiento a lo establecido en el artículo 9 Tabla No. 1 **Sector C. ruido intermedio restringido, zona de comercio y servicios, horario nocturno** de la Resolución 627 de 2006 y de los artículos 2.2.5.1.5. 4. y 2.2.5.1.5.10. del Decreto 1076 de 2015 (Artículos 45 y 51 Decreto 948 de 1995), conforme a lo formulado en el pliego de cargos No. 03746 del 30 de septiembre de 2015.

## IX. CONSIDERACIONES

### • GRADO DE AFECTACIÓN Y EVALUACIÓN DEL RIESGO

Que la Resolución 2086 de 2010 del Ministerio de ambiente vivienda y desarrollo territorial, en su artículo 7 establece como se determina el grado de afectación ambiental, teniendo en cuenta atributos, criterios y valoraciones preestablecidos y descritos dentro del mismo artículo.

Que de conformidad con lo anterior, el informe técnico de criterios 00364 de 18 de marzo de 2019 indica que una vez revisado, valorado y ponderado el riesgo de afectación al componente social de acuerdo a la tabla de clasificación de importancia de la afectación, contenida en el artículo 7 de la Resolución 2086 de 2010 MVADT, el criterio de valoración de afectación clasifica como irrelevante, con importancia de afectación 8 y magnitud potencial de afectación de 20.

## X. CIRCUNSTANCIAS DE AGRAVANTES Y ATENUANTES

Que las causales de atenuación o agravación de la conducta son taxativas y se encuentran consagradas en los artículos 6 y 7 de la ley 1333 de 2009.

Que una vez realizado el estudio factico y jurídico pertinente, se evidencia que para el caso particular se presentan las siguientes circunstancias, en concordancia con lo establecido en el informe de criterios N.º 00364 de 18 de marzo de 2019:

Atenuante contenido en el Numeral 3 del artículo 6 de la Ley 1333 de 2009, establece:

*“3. Que con la infracción no exista daño al medio ambiente, a los recursos naturales, al paisaje o la salud humana.”*

*“teniendo en cuenta que la infracción fue evaluada bajo el riesgo de afectación, no determina la existencia de un daño”.*



Agravante contenido en el Numeral 8 artículo 7 de la Ley 1333 de 2009 valorada en el ítem importancia de afectación, establece:

“8. Obtener provecho económico para sí o un tercero.”

“Existe un beneficio ilícito relacionado con los costos evitados por el infractor para el cumplimiento normativo”.

## XI. SANCIÓN A IMPONER

Que son sujetos de la imposición de medidas sancionatorias, a quienes se les encuentre demostrado que por acción u omisión lesionen las disposiciones ambientales, dando lugar a las sanciones previstas en el artículo 40 de la Ley 1333 de 2009.

El artículo 40 de la Ley 1333 de 2009 establece:

*“ARTICULO 40.- Sanciones. Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de desarrollo sostenible, las unidades ambientales de los grandes centros urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos que trata el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:*

*1. Multas diarias hasta por cinco mil (5000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.*

*(...)”*

Que en cumplimiento a lo dispuesto en el parágrafo 2, del artículo 40, de la Ley 1333 de 2009, mediante Decreto 3678 del 04 de octubre de 2010, el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial compilado en el Decreto 1076 de 2015, estableció los criterios que deben atender las autoridades ambientales para la imposición de las sanciones.

Que una vez desarrollados y evaluados los criterios de Riesgo de afectación, circunstancias agravantes y atenuantes, y capacidad socio económica del Infractor, se determina como sanción principal a imponer **MULTA**, de conformidad con lo establecido en el informe de criterios N.º 00363 de 18 de marzo de 2019.

## XII. TASACIÓN DE LA MULTA

Que una vez agotado el trámite procesal dispuesto en la Ley 1333 de 2009, y advertida la procedencia de sanción para la infracción en que incurrió el señor **EVER GUILLERMO SANDOVAL ROZO** identificado con cédula de ciudadanía N.º 80.068.623 en calidad de propietario del establecimiento de comercio **COMIDAS BAR PUNTO LA NOVENTA**, en cumplimiento de lo establecido en el Decreto 3678 del 04 de octubre de 2010 compilado en el

17



Decreto 1076 de 2015 y en la Resolución MAVDT 2086 de 2010, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría, emitió el Informe Técnico de Criterios No. 00364 den 18 de marzo de 2019, obrante en el expediente, que desarrolló los criterios para la imposición de la sanción consistente en **MULTA**, de conformidad con lo establecido en el artículo 4 del Decreto 3678 de 2010.

*“Artículo 4°. - Multas. Las multas se impondrán por parte de las autoridades ambientales cuando se cometan infracciones en materia ambiental, en los términos del artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, y con base en los siguientes criterios:*

*B: Beneficio ilícito*

*a: Factor de temporalidad*

*i: Grado de afectación ambiental y/o evaluación del riesgo*

*A: Circunstancias agravantes y atenuantes*

*Ca: Costos asociados*

*Cs: Capacidad socioeconómica del infractor*

Que en cumplimiento de la precitada norma, a través del Informe Técnico de Criterios No. 00364 del 18 de marzo de 2019, se desarrollaron cualitativa y cuantitativamente los citados criterios, de conformidad con la metodología para la tasación de multas prevista en el artículo 4 de la Resolución 2086 de 2010 del MAVDT, la cual prevé:

“(…)

**Artículo 4.- Multas.** Para la tasación de las multas, las autoridades ambientales deberán tomar como referencia los criterios contenidos en el Artículo 4° de la presente Resolución y la aplicación de la siguiente modelación matemática:

$$\text{Multa} = B + [(\alpha * r) * (1 + A) + Ca] * Cs$$

(…)”

Que así las cosas, la Dirección de Control Ambiental, por medio del Informe Técnico de Criterios No. 00364 del 18 de marzo de 2019, dio aplicación a la modelación matemática prevista en el artículo 4 de la Resolución 2086 de 2010 del MAVDT, de cara a los criterios para la imposición de la sanción de **MULTA** y la orden de ejecutar acciones que restauren el impacto causado, respecto de la infracción investigada en contra del **EVER GUILLERMO SANDOVAL ROZO** identificado con cédula de ciudadanía N.º 80.068.623 en calidad de propietario del establecimiento de comercio **COMIDAS BAR PUNTO LA NOVENTA**, así:

“(…)”

##### 5. CALCULO DE LA MULTA

Dando cumplimiento al artículo 4 de la Resolución MAVDT 2086 de 2010 del Ministerios de Ambiente y Desarrollo Sostenible y habiendo adelantado la metodología para la tasación de multa, se da evaluación a la siguiente modelación matemática:

$$\text{Multa} = B + [(\alpha * r) * (1 + A) + Ca] * Cs$$



Beneficio ilícito	\$ 0
Temporalidad	1.1731
Grado de afectación ambiental y/o riesgo	\$ 36.536.478
Circunstancias Agravantes y Atenuantes	0.2
Costos Asociados	\$ 0
Capacidad Socioeconómica	0.02
<b>Multa</b>	<b>\$1.028.663</b>

$$\text{Multa} = \$ 0 + [(1.1731 * \$ 36.536.478) * (1+0,2+0)] * 0.02$$

$$\text{Multa} = 1.028.663$$

(...)"

Que en concordancia con lo expuesto, resulta procedente imponer al señor **EVER GUILLERMO SANDOVAL ROZO** identificado con cédula de ciudadanía N.º 80.068.623 en calidad de propietario del establecimiento de comercio **COMIDAS BAR PUNTO LA NOVENTA**, la sanción de multa en cuantía equivalente a **UN MILLÓN VEINTIOCHO MIL SEISCIENTOS SESENTA Y TRES PESOS MONEDA CORRIENTE (\$ 1,028,663)**, los cuales deberán ingresar al patrimonio de esta entidad.

Que la sanción a imponer mediante la presente Resolución no exonera al señor **EVER GUILLERMO SANDOVAL ROZO**, de cumplir con las acciones y obligaciones ordenadas por esta entidad, de acuerdo con la normatividad ambiental vigente.

Que de conformidad con el artículo 42 de la Ley 1333 de 2009, los actos administrativos expedidos por las autoridades ambientales que impongan sanciones pecuniarias prestan mérito ejecutivo y su cobro se hará a través de la Jurisdicción Coactiva.

### **XIII. CONSIDERACIONES FINALES**

Que el inciso 3 del artículo 56 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, determina que las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar al Procurador Judicial Ambiental y Agrario los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales; razón por la cual en la parte resolutive del presente Acto Administrativo se ordenará la expedición de los oficios correspondientes para tal efecto.



Que una vez en firme el presente Acto Administrativo, la Secretaría deberá efectuar el reporte respectivo al Registro Único de Infractores Ambientales – **RUIA**, del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de conformidad con lo establecido en el artículo 59 de la Ley 1333 de 2009.

#### **XIV. DE LA MEDIDA PREVENTIVA**

Que en atención a la medida preventiva impuesta mediante Resolución No. 00473 del 12 de febrero de 2014, consistente en la suspensión de actividades de las fuentes generadoras de ruido comprendidas por una (1) Rockola, dos (2) altavoces a dos vías y cualquier tipo de fuente de emisión sonora, utilizadas en el establecimiento de comercio **COMIDAS BAR PUNTO LA NOVENTA**, ubicado en la Carrera 90 No. 145 – 74 Local 1 de la Localidad de suba de esta ciudad, de propiedad del señor **EVER GUILLERMO SANDOVAL ROZO**, esta Autoridad Ambiental considera que en atención a las características de la misma como su temporalidad y vista la sanción impuesta en esta decisión, es del caso proceder a levantar la medida preventiva impuesta de forma definitiva.

Lo anterior no implica que en cualquier momento esta autoridad Ambiental pueda realizar seguimiento al cumplimiento de los niveles de emisión de ruido en el establecimiento de comercio **COMIDAS BAR PUNTO LA NOVENTA** acorde a las funciones delegadas y en donde en caso de encontrar incumplimiento en los niveles de emisión, proceda nuevamente a imponer las medidas preventivas que considere acorde a lo establecido en la Ley 1333 de 2009.

#### **XVI. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA**

Que el artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera.

Que por su parte, el artículo 5 del Decreto 109 de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que a su vez, el artículo ibidem en su literal i) asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.



Que de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, por el cual se establece la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, se determinan las funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones.

Que el numeral 2 del artículo 1 de la Resolución No. 02566 del 15 de agosto de 2018, establece la delegación de funciones del Secretario Distrital de Ambiente, en el Director de Control Ambiental, dentro de las cuales se encuentra:

*“Expedir los Actos Administrativos que decidan de fondo los procesos sancionatorios.”*

Que en mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental;

### RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO.** Levantar de Forma Definitiva la Medida Preventiva impuesta mediante la Resolución No. 01155 del 23 de abril de 2014, consistente en la Suspensión de Actividades de las Fuentes Generadoras de Ruido comprendidas por una (1) Rockola, dos (2) altavoces a dos vías y cualquier tipo de fuente de emisión sonora, utilizados en el establecimiento de comercio denominado **COMIDAS BAR PUNTO LA NOVENTA**, ubicado en la Carrera 90 No. 145 – 74 Local 1 de la Localidad de suba de esta ciudad, de propiedad del señor **EVER GUILLERMO SANDOVAL ROZO**, acorde a lo establecido en la parte motiva de la presente decisión.

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** Declarar Responsable a Título de Dolo al señor **EVER GUILLERMO SANDOVAL ROZO** identificado con cédula de ciudadanía N° 80.068.623, en su calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **COMIDAS BAR PUNTO LA NOVENTA** ubicado en la Carrera 90 No. 145 – 74 Local 1 de la Localidad de suba de esta ciudad, de los Cargos primero, segundo y tercero formulados en el Artículo Primero del Auto No. 03746 del 30 de septiembre de 2015, por vulnerar el artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006 y los artículos 2.2.5.1.5. 4. y 2.2.5.1.5.10 del Decreto 1076 de 2015, al superar los estándares máximos permisibles de emisión de ruido en **Sector C. ruido intermedio restringido, zona de comercio y servicios, horario nocturno** al tener un aporte sonoro de las fuentes específicas ( $Le_{emisión}$ ) fue de **78,73dB(A) en Horario Nocturno**, superando el nivel máximo permitido de **60dB(A) en Horario Nocturno**, generados mediante el empleo de una (1) Rockola y dos (2) altavoces a dos vías utilizados en el establecimiento de comercio, al traspasar con la emisión de ruido los límites de una propiedad con su actividad en horario nocturno y al no emplear ni tener los sistemas de control que evitaran que dicha emisión perturben zonas aledañas habitadas, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTÍCULO TERCERO.** - Imponer como Sanción Principal al señor **EVER GUILLERMO SANDOVAL ROZO** identificado con cédula de ciudadanía N° 80. 068.623, en su calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **COMIDAS BAR PUNTO LA NOVENTA**,

21



**MULTA** por un valor de **UN MILLÓN VEINTIOCHO MIL SEISCIENTOS SESENTA Y TRES PESOS MONEDA CORRIENTE (\$ 1,028,663)**, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

**PARAGRAFO PRIMERO.** - La multa por la infracción evidenciada en los Cargos imputados, se impone por el factor de riesgo ambiental.

**PARÁGRAFO SEGUNDO.** - La multa anteriormente fijada, se deberá cancelar en el término de quince (15) días hábiles, contados a partir de la notificación del presente acto administrativo, a órdenes de la Secretaría Distrital de Ambiente (Fondo de Financiación del Plan de Gestión Ambiental), Concepto M – 05-550 otros, en la Tesorería Distrital, ventanilla número 2, ubicada en el Supercade de la Carrera 30 con Calle 26 y previo diligenciamiento del formato para el recaudo de conceptos varios, disponible en la sede de la entidad, ubicada en la Carrera 14 No. 54 - 38. Una vez efectuado el pago se deberá a llegar a esta Secretaría, copia del recibo expedido con destino al expediente **SDA-08-2014-455**

**PARÁGRAFO TERCERO.** - Si el citado obligado al pago de la multa no diera cumplimiento a lo ordenado, dicha multa presta merito ejecutivo y, por tanto, se hará efectiva por medio del procedimiento de jurisdicción coactiva, de conformidad con el artículo 42 de la Ley 1333 de 2009.

**PARÁGRAFO CUARTO.** - Declarar el Informe Técnico de Criterios No. 00364 del 18 de marzo de 2019, como parte integral del presente Acto Administrativo.

**ARTÍCULO CUARTO.** - Notificar el contenido del presente Acto Administrativo al señor **EVER GUILLERMO SANDOVAL ROZO** identificado con cédula de ciudadanía N° 80. 068.623, en su calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **COMIDAS BAR PUNTO LA NOVENTA**, en la Carrera 90 No. 145 – 74 Local 1 de la Localidad de suba de esta ciudad, de conformidad con lo establecido en el artículo 67 y subsiguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

**PARÁGRAFO PRIMERO.** - La propietaria y/o responsable del establecimiento comercial, o su apoderado debidamente constituido deberá presentar al momento de la notificación, documento idóneo que la acredite como tal.

**PARÁGRAFO SEGUNDO.** - Al momento de la notificación, se hará entrega al sancionado de copia simple del **Informe Técnico de Criterios No. 00364 del 18 de marzo de 2019**, el cual únicamente liquida y motiva la Imposición de la Sanción de Multa, en cumplimiento del artículo 3 del Decreto 3678 de 2010 y el Decreto 1076 de 2015.

**ARTÍCULO CUARTO.** - Comunicar la presente Resolución a la Subdirección Financiera de la Dirección de Gestión Corporativa de esta Secretaría para lo de su competencia.



**ARTÍCULO QUINTO.** – Ordenar, una vez ejecutoriada y en firme la presente decisión, el archivo definitivo de las diligencias administrativas que reposan en el expediente **SDA-08-2014-455**, perteneciente al señor **EVER GUILLERMO SANDOVAL ROZO** identificado con cédula de ciudadanía N° 80. 068.623, en su calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **COMIDAS BAR PUNTO LA NOVENTA**, en la Carrera 90 No. 145 – 74 Local 1 de la Localidad de suba de esta ciudad, agotados todos los términos y tramites de las presente diligencias administrativas de carácter sancionatorio ambiental, en virtud de la Ley 1437 de 2011 y la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO SEXTO.** - Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, de conformidad con lo señalado en el memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo ente de control enunciado y su instructivo.

**ARTÍCULO SÉPTIMO.** - Publicar el contenido del presente acto administrativo en el Boletín Legal que para el efecto disponga la entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 29 de la Ley 1333 de 2009 en concordancia con el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO OCTAVO.** - Reportar la presente sanción una vez se encuentre ejecutoriada, al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, encargado del **RUIA**, de conformidad con lo establecido en los artículos 57, 58 y 59 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO NOVENO.** - - Contra el presente Acto Administrativo procede el recurso de reposición, el cual se podrá interponer personalmente o por intermedio de apoderado, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a su notificación y con el lleno de los requisitos legales conforme a lo dispuesto en los artículos los contemplados en los artículos 74 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011, en concordancia con lo establecido en el artículo 30 de la Ley 1333 de 2009.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**  
**Dado en Bogotá D.C., a los 31 días del mes de marzo del año 2019**

**CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  

---

SECRETARÍA DE AMBIENTE

**Elaboró:**

LEIDY KATHERIN TERREROS DIAZ C.C: 1032450717 T.P: N/A CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCION: 29/03/2019

**Revisó:**

EDWARD ADAN FRANCO GAMBOA C.C: 7170299 T.P: N/A CPS: CONTRATO 2019-0022 DE 2019 FECHA EJECUCION: 30/03/2019

**Aprobó:**

**Firmó:**

CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA C.C: 35503317 T.P: N/A CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCION: 31/03/2019

SDA-08-2014-455