



## RESOLUCIÓN No. 02837

### POR LA CUAL SE AUTORIZA LA CESIÓN DE UN REGISTRO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL TIPO VALLA COMERCIAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES.

#### LA SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL DE LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de sus facultades delegadas por la resolución SDA 01466 del 2018 expedida por la Secretaría Distrital de Ambiente y en concordancia con las leyes 99 de 1993, en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, modificado por el acuerdo distrital 546 de 2013, el acuerdo distrital 610 de 2015, los decretos distritales 959 de 2000, 506 de 2003, 459 de 2006, 515 de 2007 y 136 de 2008, 109 y 175 de 2009, las resoluciones 927, 931, 999 de 2008, decreto 5589 del 2011, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo ley 1437 de 2011, y

#### CONSIDERANDO:

##### ANTECEDENTES

Que en virtud del radicado 2008ER25741 del 24 de junio de 2008, la sociedad **VALTEC S.A.**, identificada con NIT. 860.037.171-1, presentó solicitud de registro nuevo para el elemento tipo valla tubular comercial ubicada en la Avenida Suba No. 97-04 sentido Norte-Sur de la localidad de Suba de Bogotá D.C.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente conforme a lo establecido en el Informe Técnico 12245 del 27 de agosto de 2008 expidió la Resolución 4036 del 20 de octubre de 2008, notificada personalmente el 30 de octubre de 2008, mediante la cual se negó el registro nuevo de publicidad exterior visual al elemento ubicado en la Transversal 55 No. 97 A - 36 sentido Norte-Sur de la localidad de Suba de Bogotá D.C.

Que en virtud del radicado 2008ER50597 del 06 de noviembre de 2008, la sociedad **VALTEC S.A.**, interpuso recurso de reposición contra la Resolución 4036 del 20 de octubre de 2008.



Que como consecuencia de lo anterior la Secretaría Distrital de Ambiente emitió el Informe Técnico 019706 del 15 de diciembre de 2008 y con fundamento en éste expidió la Resolución 0555 del 02 de febrero de 2009, notificada personalmente el 17 de febrero de 2009, mediante la cual se repuso la Resolución 4036 del 20 de octubre de 2008 y, en consecuencia, se otorgó registro nuevo al elemento tipo valla tubular comercial ubicado en la Avenida Suba No. 97-04 y/o Transversal 55 No. 97 A - 36 sentido Norte-Sur de la localidad de Suba de Bogotá D.C.

Que mediante radicado 2011ER16886 del 16 de febrero de 2011, la sociedad **VALTEC S.A.**, identificada con NIT. 860.037.171-1, presentó solicitud de prórroga del registro para el elemento publicitario tipo valla tubular comercial ubicado en la Avenida Suba No. 97-04 y/o Transversal 55 No. 97 A - 36 sentido Norte-Sur de la localidad de Suba de Bogotá D.C.

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente emitió el Concepto Técnico 201101395 del 25 de marzo de 2011 y con fundamento en éste expidió la Resolución 3656 del 15 de junio de 2011, notificada personalmente el 17 de junio de 2011, y ejecutoriada el 28 de junio de 2011, mediante la cual se otorgó prórroga del registro al elemento publicitario tipo valla tubular comercial ubicado en la Avenida Suba No. 97-04 y/o Transversal 55 No. 97 A - 36 sentido Norte-Sur de la localidad de Suba de Bogotá D.C.

Que mediante radicado 2011ER131854 del 18 de octubre de 2011, VALTEC S.A. y URBANA S.A.S. (hoy liquidada), demuestran acuerdo de voluntades que se materializó en la Resolución 00674 del 30 de junio de 2012, a través de la cual se autorizó la cesión de un registro de publicidad exterior visual tipo valla tubular comercial, entre VALTEC S.A. Y URBANA S.A.S. (hoy liquidada).

Que mediante radicado 2012ER133933 del 06 de noviembre de 2012, la sociedad **URBANA S.A.S.**, (hoy liquidada) identificada con NIT. 830.506.884-8, presentó solicitud de traslado del elemento registrado mediante la resolución 3656 del 15 de junio de 2011, de la Avenida Suba No. 97-04 y/o Transversal 55 No. 97 A - 36 sentido Norte-Sur, para ser trasladada a la Avenida Carrera 45 No. 235 - 99 sentido Norte - Sur de la localidad de Suba de Bogotá D.C.



Que mediante radicado 2013ER068782 del 12 de junio de 2013, la sociedad **URBANA S.A.S. (hoy liquidada)** identificada con Nit. 830.506.884-8, solicitó prórroga del registro otorgado mediante Resolución 0555 del 02 de febrero de 2009, y prórrogado mediante la resolución 3656 del 15 de junio de 2011.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, teniendo en cuenta el concepto técnico 08898 del 27 de noviembre de 2013, emitió la resolución 00157 del 15 de enero de 2014, mediante la cual se negó la solicitud de traslado del elemento de publicidad exterior visual tipo valla tubular comercial de la Avenida Suba No. 97-04 y/o Transversal 55 No. 97 A - 36 sentido Norte-Sur, a la Avenida Carrera 45 No. 235 - 99 sentido Norte - Sur de la localidad de Suba de Bogotá D.C. Dicha decisión fue notificada de manera personal el 28 de enero de 2014 al señor Eduardo Arango Saldarriaga, en calidad de representante legal de la sociedad.

Que en consecuencia de lo anterior, mediante radicado 2014ER023047 del 11 de febrero de 2014, la sociedad **URBANA S.A.S. (hoy liquidada)** identificada con Nit. 830.506.884-8, encontrándose dentro del término legal, presentó recurso de reposición en contra de la resolución 00157 del 15 de enero de 2014.

Que posteriormente, mediante radicado 2018ER206937 del 04 de septiembre de 2018, la sociedad **URBANA S.A.S. (hoy liquidada)** identificada con Nit. 830.506.884-8, informa acerca del acuerdo de voluntades que se materializó en una cesión de derechos efectuada a la sociedad **HANFORD S.A.S.**, identificada con Nit 901.107.837-7, respecto del registro otorgado mediante la resolución 0555 del 02 de febrero de 2009 y prorrogado mediante la resolución 3656 del 15 de junio de 2011.

#### **CONSIDERACIONES JURIDICAS:**

Que la Constitución Política de Colombia, en su artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el artículo 80 de la Constitución Política, prevé que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y



controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que respecto al tema, la Corte Constitucional en sentencia C- 0535 de 1996 ha reconocido frente a la publicidad exterior visual que:

*"(...) la colocación de vallas y avisos afecta esencialmente el paisaje, que ha sido clasificado dentro de los denominados recursos naturales renovables. De otro lado, el paisaje es un recurso natural renovable que guarda una íntima relación con la identidad cultural y social de los municipios y territorios indígenas. La Corte concluye que el tema de la publicidad exterior visual hace parte de la noción de "patrimonio ecológico" local, por lo cual se está frente a una competencia propia de los concejos municipales y distritales, así como de los órganos de gobierno de los territorios indígenas, la cual les es asignada en función del interés territorial subyacente, pues los problemas de modificación del paisaje que le están asociados abarcan primariamente un ámbito local, por lo cual su regulación corresponde también, en principio, a las autoridades municipales y de los territorios indígenas..."*

Que la ley 99 de 1993 creó el Ministerio del Medio Ambiente, reordenó el sector público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, organiza el Sistema Nacional Ambiental -SINA- y dictó otras disposiciones.

Que la ley 140 de 1994 reglamentó la publicidad exterior visual en el territorio nacional.

Que los acuerdos distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, que reglamentan lo referente a publicidad exterior visual para el distrito capital de Bogotá D.C., fueron compilados mediante el decreto 959 de 2000.

Que el decreto 506 de 2003 reglamentó los acuerdos distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, compilados mediante decreto 959 de 2000.

Que mediante resolución 927 de 2008, se tomaron medidas especiales, en materia de registro ambiental de publicidad exterior visual en el Distrito Capital.

Que la resolución 999 de 2008, modificó los artículos 3º y 4º de la resolución 927 de 2008.

Que mediante resolución 3903 del 12 de junio de 2009, la Secretaría Distrital de Ambiente, estableció los requerimientos técnicos mínimos de seguridad de las vallas comerciales en el



Distrito Capital, los cuales son de obligatorio cumplimiento para quienes presenten solicitudes de registro de estos elementos.

Que para el caso en concreto, dentro de la regulación de la publicidad exterior visual no existe una norma específica acerca del procedimiento de cesión de registros, no obstante el artículo 8 de la ley 153 de 1887 expresa que “*Cuando no haya ley exactamente aplicable al caso controvertido, se aplicarán las leyes que regulen casos o materias semejantes, y en su defecto la doctrina constitucional y las reglas generales del derecho*”, (norma declarada exequible mediante la Sentencia C- 83 de 1995, Magistrado Ponente, Carlos Gaviria Díaz).

Que en este sentido, aplicable al caso en concreto, en virtud de la *analogía legem*, el Decreto 2820 de 2010, artículo 33 consagra lo siguiente:

**“Artículo 33. Cesión total o parcial de la licencia ambiental.** *El beneficiario de la licencia ambiental en cualquier momento podrá cederla total o parcialmente, lo que implica la cesión de los derechos y obligaciones que de ella se derivan.*

*En tales casos, el cedente y el cesionario solicitarán por escrito la cesión a la autoridad ambiental competente identificando si es cesión total o parcial y adjuntando para el efecto:*

- a) Copia de los documentos de identificación y de los certificados de existencia y representación legal, en caso de ser personas jurídicas;*
- b) El documento de cesión a través del cual se identifiquen los interesados y el proyecto, obra o actividad;*
- c) A efectos de la cesión parcial de la licencia ambiental, el cedente y el cesionario deberán anexar un documento en donde se detallen todas y cada uno de los derechos y obligaciones de la licencia ambiental y de sus actos administrativos expedidos con posterioridad.*

*La autoridad ambiental deberá pronunciarse sobre la cesión dentro de los treinta (30) días hábiles siguientes al recibo de la solicitud mediante acto administrativo y expedirá los actos administrativos que fueren necesarios para el efecto.*

*En cualquiera de los casos antes mencionados, el cesionario asumirá los derechos y obligaciones derivados del acto o actos administrativos objeto de cesión total o parcial en el estado en que se encuentren.*

*Parágrafo 1°. La cesión parcial sólo procederá cuando las obligaciones puedan ser fraccionadas, lo que implica que las actividades propias de la ejecución del mismo tengan el carácter de divisibles.*

*(...)”*

Que la sociedad **URBANA S.A.S. (hoy liquidada)** identificada con Nit. 830.506.884-8, mediante radicado 2018ER206937 del 04 de septiembre de 2018, aportó documentación en



la que manifiesta a esta entidad la cesión efectuada a la sociedad **HANFORD S.A.S.**, identificada con Nit 901.107.837-7, en la cual se identifica plenamente los interesados, la dirección de ubicación del elemento publicitario y la resolución mediante la cual se otorgó el registro.

Que la solicitud de cesión del registro de publicidad exterior visual otorgado mediante la resolución 0555 del 02 de febrero de 2009, y prorrogada mediante la resolución 3656 del 15 de junio de 2011, se presentó con el cumplimiento de los requisitos de ley, por lo que esta Secretaría en la parte resolutive de la presente Resolución, autorizará la cesión solicitada.

Que la normativa citada, indica la responsabilidad que tiene el titular del registro de publicidad exterior visual, que para el caso son el Decreto 959 de 2000, la Resolución 931 de 2008, el Acuerdo 610 de 2015 y la resolución 3656 del 15 de junio de 2011, por tal razón la sociedad **HANFORD S.A.S.**, identificada con Nit 901.107.837-7, como titular, tiene el deber legal de dar cumplimiento a las mismas so pena de constituirse infractor y en consecuencia, merecedor de las medidas sancionatorias a que haya lugar.

Que si bien en el presente acto administrativo se está resolviendo la cesión que acredita el titular del registro, y por ende el responsable de la valla tubular, se precisa que se encuentra pendiente el pronunciamiento sobre la solicitud de la prórroga con radicado 2013ER068782 del 12 de junio de 2013 y el recurso de reposición presentado en contra de la resolución 00157 del 15 de enero de 2014, dado que se requiere de una evaluación técnica, cuyo resultado será verificado y acogido mediante otro acto administrativo, por lo que la presente decisión no tiene relación con la continuación de la vigencia del registro de publicidad exterior visual.

## **COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA**

Que el decreto distrital 109 de marzo 2009, prevé en su artículo 5, literal d), lo siguiente:

*“Son funciones del Secretario Distrital de Ambiente:*

*d) Ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia”.*

Que el decreto distrital 175 de 2009, por el cual se modifica el decreto 109 del 16 de marzo de 2009, estableció en su artículo 1, literal l) que:

**Página 6 de 9**



*“Son funciones del Secretario Distrital de Ambiente: “...Emitir los actos administrativos para el otorgamiento de concesiones, permisos, autorizaciones, licencias ambientales, salvoconductos de movilización y demás instrumentos de control y manejo ambiental, medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar...”.*

Que a través del numeral 2, del artículo 5 de la resolución 01466 del 2018, se delega en la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de La Secretaría Distrital de Ambiente, la función de:

*“...Expedir los actos administrativos que otorguen y/o nieguen permisos, autorizaciones, modificaciones, certificaciones y demás actuaciones de carácter ambiental permisivo.”*

Que el citado Artículo delega a la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente en su numeral 10, la función de:

*“...Expedir los Actos Administrativos que otorguen o nieguen el registro de publicidad, los que prorroguen, autoricen el traslado, modifiquen la Publicidad Exterior Visual tipo: valla tubular o convencional. (Tipo comercial e institucional).”*

En mérito de lo expuesto,

#### **RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.** Actualizar la resolución 3656 del 15 de junio de 2011, por la que se otorgó prórroga del registro de publicidad exterior visual al elemento tipo valla tubular comercial ubicado en la Avenida Suba No. 97-04 y/o Transversal 55 No. 97 A – 36 sentido Norte-Sur de la localidad de Suba de Bogotá D.C., de conformidad con las razones expuestas en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** A partir de la ejecutoria de la presente resolución tener como titular del registro otorgado mediante resolución 3656 del 15 de junio de 2011 a la sociedad **HANFORD S.A.S.**, identificada con NIT. 901.107.837 - 7, quien asume como cesionaria todos los derechos y obligaciones derivadas de los mismos y de sus prórrogas, para la valla tubular comercial ubicada en la Avenida Suba No. 97-04 y/o Transversal 55 No. 97 A – 36 sentido Norte-Sur de la localidad de Suba de Bogotá D.C.



**ARTÍCULO TERCERO.** En virtud de lo dispuesto en el artículo anterior la sociedad **HANFORD S.A.S.**, identificada con NIT. 901.107.837 - 7, será responsable ante la Secretaría Distrital de Ambiente, de las obligaciones contenidas en los actos administrativos objeto de cesión, a partir de la firmeza de la presente resolución.

**ARTÍCULO CUARTO.** Para efectos de perfeccionar la cesión de registros de que trata la presente resolución, las sociedades solicitantes, deberán modificar la póliza de responsabilidad civil extracontractual que ampara los daños que puedan derivarse de la colocación del elemento de publicidad exterior visual tipo valla, a más tardar al día siguiente de la ejecutoria de este acto; bajo el entendido de que el cesionario sea tomador y el asegurado sea la Secretaría Distrital de Ambiente.

**ARTÍCULO QUINTO. NOTIFICAR** el contenido de la presente resolución a la sociedad **URBANA S.A.S. (hoy liquidada)**, identificada con NIT. 830.506.884-8 a través del representante legal o quien haga sus veces en la Calle 168 No.22-48 de Bogotá D.C., y a la sociedad **HANFORD S.A.S.**, identificada con NIT. 901.107.837 - 7 a través de su representante legal, o quien haga sus veces, en la Carrera 23 No. 168-32 de Bogotá D.C. conforme a lo dispuesto en el artículo 67 de la ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO SEXTO.** Publicar la presente providencia en el boletín de la Entidad en cumplimiento del artículo 71 de la ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SÉPTIMO.** Contra la presente Providencia procede Recurso de Reposición dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la notificación, el cual deberá ser presentado ante la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Entidad, ubicada en la Avenida Caracas No. 54 - 38 Piso 1, con el lleno de los requisitos establecidos en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011.

### **NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá D. C., a los 16 días del mes de octubre de 2019



**OSCAR.DUCUARA**  
**SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL**

Expediente No.: SDA-17-2008-3031

**Elaboró:**

MONICA DEL PILAR PARRA RANGEL	C.C:	1023888264	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 20190428 DE 2019	FECHA EJECUCION:	04/08/2019
-------------------------------	------	------------	------	-----	------	---------------------------------	---------------------	------------

**Revisó:**

ANGELICA MERCEDES VILLAMIL AFRICANO	C.C:	52903262	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 20190920 DE 2019	FECHA EJECUCION:	09/08/2019
ANGELICA MERCEDES VILLAMIL AFRICANO	C.C:	52903262	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 20190920 DE 2019	FECHA EJECUCION:	14/08/2019
DANIELA URREA RUIZ	C.C:	1019062533	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 20190609 DE 2019	FECHA EJECUCION:	09/08/2019

**Aprobó:**

**Firmó:**

OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C:	79842782	T.P:	N/A	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	16/10/2019
----------------------------------	------	----------	------	-----	------	-------------	---------------------	------------