

## RESOLUCION N. 03960

### “POR LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN EN CONTRA DE LA RESOLUCIÓN 00878 DEL 13 DE ABRIL DE 2020 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

#### LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

### CONSIDERANDO

#### I. ANTECEDENTES

Que, la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, a través de la Dirección de Control Ambiental, mediante **Auto No. 04520 del 29 de julio de 2014**, dispuso el inicio de trámite administrativo ambiental de carácter sancionatorio en contra de la señora a **ROSA BENILDA FIGUEROA HERNANDEZ** identificada con cédula de ciudadanía 51.572.965, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio **CASA COMERCIAL OROPEL**, con matrícula mercantil No. 1287473 del 08 de julio de 2003, ubicado en la Carrera 78B No. 6-44 Sur de la localidad de Kennedy de la ciudad de Bogotá D.C., con el fin de verificar las acciones u omisiones constitutivas de presunta infracción ambiental.

Que, el precitado acto administrativo fue notificado por aviso el 29 de octubre de 2015, previo envío de citación de notificación personal con oficio SDA No 2014EE178235 del 27 de octubre de 2014.

Que, el **Auto No. 04520 del 29 de julio de 2014** fue comunicado al Procurador 30 Judicial II Ambiental y Agraria de Bogotá mediante oficio con radicado 2015EE243765 del 4 de diciembre de 2015 y publicado en el boletín legal de la Entidad el 27 de enero de 2016.

Que, mediante **Auto No. 03873 del 1 de noviembre de 2017** la Dirección De Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente formuló pliego de cargos en contra de la señora **ROSA BENILDA FIGUEROA HERNANDEZ** identificada con cédula de ciudadanía 51.572.965, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio **CASA COMERCIAL OROPEL**, así:

“(…)

**CARGO ÚNICO:** *Por instalar publicidad exterior visual en la Carrera 78 B No. 6 – 44 Sur de la localidad de Kennedy de la Ciudad de Bogotá D.C., sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, contraviniendo así lo normado en el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000.”*

(…)”

Que, el citado acto administrativo fue notificado de manera personal el día 9 de noviembre de 2017 a la señora **ROSA BENILDA FIGUEROA HERNANDEZ** identificada con cédula de ciudadanía 51.572.965, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio **CASA COMERCIAL OROPEL**.

Que, para garantizar el derecho de defensa, de la señora **ROSA BENILDA FIGUEROA HERNANDEZ** identificada con cédula de ciudadanía 51.572.965, contaba con un término perentorio de diez (10) días hábiles siguientes a la notificación, para presentar escrito de descargos en contra del Auto No. 03873 del 1 de noviembre de 2017, en el cual se formuló pliego de cargos.

Que, una vez verificado los sistemas de radicación de la Entidad, dentro de los diez días hábiles siguientes a la notificación del Auto No. 03873 del 1 de noviembre de 2017, terminó previsto por el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009, se evidenció radicado con No 2017ER233943 del 21 de noviembre de 2017, en el cual interponía escrito de descargos y aportaba pruebas.

1. *Registro único de elementos de publicidad exterior visual con Radicado No. 2015EE201450 del 16 de octubre de 2015, en respuesta de la solicitud de registro con Radicado 2013ER088183 del 18 de julio de 2013.*

2. *Formulario para declaración del impuesto industria, comercio, avisos y tableros No. 2011302010102172765, año gravable 2010*

3. *Solicitud de registro único para elementos de publicidad exterior visual con Radicado 2017ER230440 del 17 de noviembre de 2017, con sus anexos.*

Que, mediante **Auto No. 04011 del 10 de octubre de 2019**, se dio apertura de la etapa probatoria dentro del proceso sancionatorio adelantado en contra de la señora **ROSA BENILDA FIGUEROA HERNANDEZ** identificada con cédula de ciudadanía 51.572.965, en cuyo artículo primero se dispuso:

*“(…) **ARTÍCULO PRIMERO.** -Ordenar la apertura de la etapa probatoria dentro del procedimiento sancionatorio ambiental iniciado por esta Entidad, mediante el Auto 04520 del 29 de julio de 2014, en contra de la señora Rosa Benilda Figueroa Hernández identificada con cédula de ciudadanía 51.572.965.*

*Téngase como prueba dentro de la presente actuación, los siguientes documentos que obran en el expediente:*

- 1. El Concepto Técnico 07437 del 30 de septiembre de 2013 y sus respectivos anexos, de conformidad con lo establecido en la parte motiva del presente auto.”*

*(…)”*

Que el acto administrativo enunciado, fue notificado personalmente a la señora **ROSA BENILDA FIGUEROA HERNANDEZ** identificada con cédula de ciudadanía 51.572.965, el día 25 de octubre de 2019.

Que, mediante **Resolución 00878 del 13 de abril de 2020**, la Secretaría Distrital de Ambiente resolvió:

*“(…)*

**ARTÍCULO PRIMERO.** - Declarar responsable del cargo único formulado mediante el Auto No. 03873 del 1 de noviembre de 2017, a la señora **ROSA BENILDA FIGUEROA HERNANDEZ** identificada con cédula de ciudadanía 51.572.965, propietaria del establecimiento de comercio **CASA COMERCIAL OROPEL**, con matrícula mercantil No. 1287473, ubicado en la Carrera 78 B No. 6 – 44 Sur, de la localidad de Kennedy, de esta ciudad, quien en el desarrollo de las actividades de comercio al por menor de artículos de segunda mano, instaló elementos de publicidad exterior visual, incumpliendo la normativa ambiental vigente. Lo anterior, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - Imponer a la señora **ROSA BENILDA FIGUEROA HERNANDEZ** identificada con cédula de ciudadanía 51.572.965, propietaria del establecimiento de comercio **CASA COMERCIAL OROPEL**, con matrícula mercantil No. 1287473, sanción principal de **MULTA** por un valor de **CUATRO MILLONES SEISCIENTOS CINCUENTA Y TRES MIL PESOS MONEDA CORRIENTE (\$4.653.000)**, equivalentes a **130,66911 UVTS**, que corresponden aproximadamente a 5 Salarios Mínimos Legales Mensuales Vigentes para el año 2020.

**PARÁGRAFO PRIMERO.** - La multa anteriormente fijada, se deberá cancelar en el término de cinco (05) días hábiles, contados a partir de la ejecutoria de la presente Resolución, para tal fin deberán acercarse al punto de atención al usuario de la Secretaría Distrital de Ambiente ubicado

en la Av. Caracas No. 54 - 38 con el presente acto administrativo, con el objeto de reclamar el recibo con el código de barras para ser consignado del Banco de Occidente. Una vez efectuado el pago se deberá entregar copia del pago a esta Secretaría, con destino al expediente **SDA-08-2014-7**.

(...)"

Que, la **Resolución 00878 del 13 de abril de 2020**, fue notificada personalmente a la señora **ROSA BENILDA FIGUEROA HERNANDEZ** identificada con cédula de ciudadanía 51.572.965, el día 01 de octubre de 2020.

Que, en vista a que la notificación del aludido acto administrativo se surtió personalmente el día 01 de octubre de 2020, la señora **ROSA BENILDA FIGUEROA HERNANDEZ** identificada con cédula de ciudadanía 51.572.965 de conformidad con el artículo 30 de la Ley 1333 de 2009 y dentro del término establecido en los artículos 74 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 del 2011), interpuso Recurso de Reposición en contra de la **Resolución 00878 del 13 de abril de 2020**, mediante radicado 2020ER178991 del 14 de octubre de 2020.

## II. CONSIDERACIONES JURIDICAS

### Fundamentación Normativa.

#### De los Fundamentos Constitucionales.

Que, la Constitución Política de Colombia, en su Artículo 29 a saber refiere;

*"(...) El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas. Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio. En materia penal, la ley permisiva o favorable, aun cuando sea posterior, se aplicará de preferencia a la restrictiva o desfavorable (...)"*

Que, el artículo 79 de la Constitución Nacional consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, el Artículo 80 de la Constitución Política, prevé que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que, respecto al tema, la Corte Constitucional en Sentencia C-0535 de 1996, ha reconocido frente a la Publicidad Exterior Visual que:

*"(...) la colocación de vallas y avisos afecta esencialmente el paisaje, que ha sido clasificado dentro de los denominados recursos naturales renovables. De otro lado, el paisaje es un recurso natural renovable que guarda una íntima relación con la identidad cultural y social de los municipios y territorios indígenas. La Corte concluye que el tema de la publicidad exterior visual hace parte de la noción de "patrimonio ecológico" local, por lo cual se está frente a una competencia propia de los concejos municipales y distritales, así como de los órganos de gobierno de los territorios indígenas, la cual les es asignada en función del interés territorial subyacente, pues los problemas de modificación del paisaje que le están asociados abarcan primariamente un ámbito local, por lo cual su regulación corresponde también, en principio, a las autoridades municipales y de los territorios indígenas (...)"*

### **De los principios**

Que, la Carta Política en su artículo 209 del Capítulo 5º; de la función administrativa, establece que; *"(...) La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones (...)"*

Que en ese sentido se pronunció la Corte Constitucional a través de la Sentencia C-892 de 2001, fundamentando la aplicación de principios de la siguiente manera:

*"(...) De acuerdo con el artículo 209 de la Constitución, la función administrativa está al servicio de los intereses generales y para ello debe desarrollarse con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad. Es claro que para garantizar la vigencia de los anteriores principios, la ley impone una serie de restricciones a la Administración, que hacen más lenta y compleja su marcha, pero que se justifican precisamente en razón de la finalidad de interés público que ellos comportan (...)"*

Que, el Estado como ente del poder público, no sólo establece los lineamientos y normas a seguir, sino que en un sentido más amplio tiene la obligación de garantizar la "seguridad jurídica" al ejercer su poder político, jurídico y legislativo.

Que, la seguridad jurídica es un principio universalmente reconocido del Derecho que se entiende como certeza práctica del Derecho, y representa la seguridad de que se conoce o puede conocer lo previsto como prohibido, mandado y permitido por el poder público respecto de uno para con los demás y de los demás para con uno.

Que, la seguridad jurídica es la garantía dada al individuo por el Estado, de que tanto la persona, sus bienes y sus derechos no serán violentados o que, si esto llegará a producirse, le serán asegurados por su protección y reparación.

Que, en resumen, la seguridad jurídica es la certeza que tiene el individuo de que su situación jurídica no será modificada más que por procedimientos regulares, y conductos establecidos previamente.

Que así mismo, el artículo tercero de la Ley 1437 de 2011, mediante la cual se expidió el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, señala que "(...) *Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)*"

Que, en el numeral 11 del precitado artículo, se determina que en virtud del principio de eficacia, las autoridades buscaran que los procedimientos logren su finalidad, y, para el efecto removerán de oficio los obstáculos puramente formales, evitaren decisiones inhibitorias, citaciones, retardos y sanearan, de acuerdo con el mencionado Código, las irregularidades procedimentales que se presenten en procura de la efectividad del derecho materia objeto de la actuación administrativa.

Que, igualmente, en el numeral 12 del mencionado artículo se establece que en virtud del principio de economía las autoridades deberán proceder con austeridad y eficiencia, optimizar el uso de tiempo de los demás recursos, procurando el más alto nivel de calidad en sus actuaciones y la protección del derecho de las personas.

Que, por otra parte, los principios orientadores del derecho constituyen postulados rectores de las actuaciones administrativas, codificados para garantizar un eficaz y justo obrar de las entidades a través de sus funcionarios públicos, quienes deben observarlos, en su condición de servidores del Estado y de la comunidad, para asegurar el cumplimiento de los contenidos estatales y demás directrices que determina el artículo 3° del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Que estos principios, por ser prevalentes deben observarse en las actuaciones administrativas que los requieran con las condiciones de forma y fondo, que constituyen verdaderas garantías para los administrados y los particulares.

### **Del recurso de reposición**

Que, la Ley 1437 de 2011- Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, en su artículo 74, establece lo siguiente:

*"(...) **Recursos contra los actos administrativos.** Por regla general, contra los actos definitivos procederán los siguientes recursos:*

1. *El de reposición, ante quien expidió la decisión para que la aclare, modifique, adicione o revoque.(...)"*

Que, el artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, consagra que;

*“(…) Oportunidad y Presentación. Los recursos de reposición y apelación deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo, salvo en el evento en que se haya acudido ante el juez.*

*Los recursos se presentarán ante el funcionario que dictó la decisión, salvo lo dispuesto para el de queja, y si quien fuere competente no quisiere recibirlos podrán presentarse ante el procurador regional o ante el personero municipal, para que ordene recibirlos y tramitarlos, e imponga las sanciones correspondientes, si a ello hubiere lugar.*

*El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición y cuando proceda será obligatorio para acceder a la jurisdicción.*

*Los recursos de reposición y de queja no serán obligatorios (…)*”

Que, la Ley 1437 de 2011- Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, en su artículo 77 indica lo siguiente:

*“(…) **Requisitos.** Por regla general los recursos se interpondrán por escrito que no requiere de presentación personal si quien lo presenta ha sido reconocido en la actuación. Igualmente, podrán presentarse por medios electrónicos.*

*Los recursos deberán reunir, además, los siguientes requisitos:*

- 1. Interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido.*
- 2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.*
- 3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.*
- 4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio. (…)*”

### **Fundamentos normativos predicables al caso concreto**

Que, la Ley 140 de 1994 reglamentó la Publicidad Exterior Visual en el territorio nacional.

Que, el artículo 12 de la Ley 140 de 1994, en cuanto a la remoción o modificación de la Publicidad Exterior Visual refiere:

*“Remoción o modificación de la Publicidad Exterior Visual. Sin perjuicio de la acción popular consagrada en el artículo 1005 del Código Civil y el Artículo 8 de la Ley 9 de 1989 y de otras acciones populares, cuando se hubiese colocado Publicidad Exterior Visual, en sitio prohibido por la Ley o en*

condiciones no autorizada por ésta, cualquier persona podrá solicitar su remoción o modificación a la alcaldía municipal o distrital respectiva. La solicitud podrá presentarse verbalmente o por escrito, de conformidad con el artículo 5 del Decreto 1 de 1984 (Código Contencioso Administrativo).

De igual manera y sin perjuicio del ejercicio de la acción popular, los Alcaldes podrán iniciar una acción administrativa de oficio, para determinar si la Publicidad Exterior Visual se ajusta a la Ley.

Recibida la solicitud o iniciada de oficio la actuación, el funcionario verificará si la publicidad se encuentra registrada de conformidad con el artículo anterior y si no se ha solicitado su registro dentro del plazo señalado por la Ley, se ordenará su remoción. De igual manera el funcionario debe ordenar que se remueva o modifique la Publicidad Exterior Visual que no se ajuste a las condiciones legales, tan pronto tenga conocimiento de la infracción, cuando ésta sea manifiesta o para evitar o para remediar una perturbación del orden público en los aspectos de defensa nacional, seguridad, tranquilidad, salubridad y circulación de personas y cosas o graves daños al espacio público.

En los casos anteriores, la decisión debe adoptarse dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al día de recepción de la solicitud o de la iniciación de la actuación. Si la decisión consiste en ordenar la remoción o modificación de una Publicidad Exterior Visual, el funcionario fijará un plazo no mayor de tres (3) días hábiles para que el responsable de la publicidad, si es conocido, remueva o la modifique. Vencido este plazo, ordenará que las autoridades de policía la remuevan a costa del infractor.

Cuando la Publicidad Exterior Visual se encuentre registrada y no se trate de los eventos previstos en el inciso tercero de éste artículo, el Alcalde, dentro de los veinte (20) días hábiles siguiente al día de la recepción de la solicitud o de la iniciación de la actuación, debe promover acción popular ante los jueces competentes para solicitar la remoción o modificación de la Publicidad. En estos casos acompañará a su escrito, copia auténtica del registro de la Publicidad.

Parágrafo.- En las entidades territoriales indígenas los consejos de gobierno respectivos o la autoridad que haga sus veces, serán los responsables del cumplimiento de las funciones que se asignan a las Alcaldías distritales y municipales en el presente artículo. ”

Que, el artículo 13 de la Ley 140 de 1994, en cuanto a las sanciones prescribió:

“(…) Sanciones. La persona natural o jurídica que anuncie cualquier mensaje por medio de la Publicidad Exterior Visual colocada en lugares prohibidos incurrirá en una multa por un valor de uno y medio (1.1/2) a diez (10) salarios mínimos mensuales, atendida a la gravedad de la falta y las condiciones de los infractores. En caso de no poder ubicar al propietario de la Publicidad Exterior Visual, la multa podrá aplicarse al anunciante o a los dueños, arrendatarios, etc. o usuarios del inmueble que permitan la colocación de dicha Publicidad.

Dicha sanción la aplicará el Alcalde. Las resoluciones así emitidas y en firme presentarán mérito ejecutivo.

Parágrafo.- Quien instala Publicidad Exterior Visual en propiedad privada, contrariando lo dispuesto en el literal d) del artículo 3 de la presente Ley, debe retirarla en el término de 24 horas después de recibida la notificación que hará el Alcalde (…)”

Que, los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, que reglamentan lo referente a Publicidad Exterior Visual para el Distrito Capital de Bogotá, fueron compilados mediante el Decreto 959 de 2000.

Que, los artículos 5 la Resolución 931 del 2008 *“Por la cual se reglamenta el procedimiento para el registro, el desmonte de elementos de publicidad exterior visual y el procedimiento sancionatorio correspondiente en el Distrito Capital”* en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000 reglamente la siguiente normatividad:

El artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000, que a saber indica:

*“(...) OPORTUNIDAD PARA SOLICITAR EL REGISTRO, LA ACTUALIZACIÓN O LA PRORROGA DE LA VIGENCIA DEL REGISTRO DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL: (...)”*

*En consecuencia, los responsables de la publicidad exterior visual, deberán presentar la solicitud de su registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, y obtener su registro antes de proceder a la instalación del elemento.*

*No se podrá instalar publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente (...). (Subrayado, fuera de texto)*

Que en concordancia con el Artículo 30 del Decreto 959 del 2000, la normatividad señala lo siguiente:

*“(...) **Artículo 30°:** (modificado por el Acuerdo 12 del 2.000). **Registro:** El responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante el DAMA quien reglamentara y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el presente acuerdo. Este registro será público. Para efectos del mismo el responsable o su representante legal deberán aportar por escrito y mantener actualizados los siguientes datos:*

- a) Tipo de publicidad y su ubicación*
- b) Identificación del anunciante, NIT y demás datos para su colocación*
- c) Identificación del dueño del inmueble donde se ubique la publicidad, junto con su dirección, documentos de identidad, NIT, teléfono y demás datos para su localización*
- d) Ilustración o fotografías de la publicidad exterior visual y transcripción de los textos que en ella aparecen.*

*Cualquier cambio en la información de los literales a) b) y c) deberá ser avisado dentro de los tres (3) días siguientes a la entidad responsable de su actualización.*

*Para efectos sancionatorios, la no actualización de la información equivale al no registro. Para dar cumplimiento a lo anterior el DAMA deberá crear un formato único de registro y llevar un sistema de información que haga posible conocer las condiciones en que se encuentra la publicidad exterior visual en relación con sus obligaciones frente al distrito.*

Que, el artículo 31 del Decreto 959 de 2000, en cuanto a las sanciones refiere:

*“Sanciones. Sin perjuicio de las acciones populares establecidas en la Constitución y la ley, cuando se hubiese colocado publicidad exterior visual, en sitios prohibidos por la ley y este acuerdo o, en condiciones no autorizadas por éstos cualquier persona podrá solicitar su remoción o modificación ante la autoridad competente. La solicitud podrá presentarse verbalmente o por escrito, de conformidad con el artículo 5º del Código Contencioso Administrativo. De igual manera sin perjuicio del ejercicio de la acción popular, la entidad competente podrá iniciar una acción administrativa de oficio, para determinar si la publicidad exterior visual se ajusta a la ley.*

*Recibida la solicitud o iniciada de oficio la actuación, el funcionario verificará si la publicidad se encuentra registrada y si no se ha solicitado su registro dentro del plazo señalado por este acuerdo se ordenará suremoción. De igual manera el funcionario deberá ordenar que se remueva o modifique la publicidad exterior visual que no se ajuste a las condiciones de este acuerdo tan pronto tenga conocimiento de la infracción cuando ésta sea manifiesta o para evitar o remediar una perturbación del orden público en los aspectos de defensa nacional, seguridad, tranquilidad, salubridad y circulación de personas y cosas o graves daños al espacio público.*

*En casos anteriores, la decisión debe adoptarse y notificarse dentro de los diez (10) días hábiles al día de recepción de la solicitud o de la iniciación de la actuación indicando los recursos que admite el Código Contencioso Administrativo para agotar la vía gubernativa. Si la decisión consiste en ordenar la remoción de la publicidad exterior visual, el funcionario fijará un plazo no mayor de tres (3) días hábiles para que el responsable de la publicidad, si es conocido, la remueva o la modifique. Vencido este plazo, ordenará que las autoridades de policía las remuevan a costa del infractor.*

*Cuando la publicidad exterior visual se encuentre registrada y no se encuentre dentro de los eventos previstos en el inciso tercero de este artículo, el alcalde, dentro de los veinte (20) días hábiles siguientes de la recepción de la solicitud o de la iniciación de la actuación, debe promover las acciones procedentes ante la jurisdicción competente para solicitar la remoción o modificación de la publicidad. En estos casos se acompañará a su escrito copia auténtica del registro de la publicidad.*

*PARAGRAFO. Las vallas, avisos, pasacalles y demás formas de publicidad exterior visual que sean removidas y no reclamadas por el propietario dentro de los cinco (5) días siguientes de la fecha de ejecutoria de la resolución que ordena la remoción podrán ser donadas por la administración a un establecimiento de asistencia social de naturaleza pública o destruirlas.”*

### **Fundamentos procedimentales aplicables al caso en estudio.**

Que, en virtud del principio de celeridad, las autoridades tendrán el impulso oficioso de los procedimientos y conforme al principio de eficacia se deberá tener en cuenta que los procedimientos deben lograr su finalidad, removiendo los obstáculos puramente formales con el fin de evitar las decisiones inhibitorias.

Que, desde el punto de vista procedimental, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - Ley 1437 de 2011, regula las acciones o procedimientos administrativos.

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su Artículo 3 que;

*“(…) Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad.*

*(…)*

- 11. En virtud del principio de eficacia, las autoridades buscarán que los procedimientos logren su finalidad y, para el efecto, removerán de oficio los obstáculos puramente formales, evitarán decisiones inhibitorias, dilaciones o retardos y sanearán, de acuerdo con este Código las irregularidades procedimentales que se presenten, en procura de la efectividad del derecho material objeto de la actuación administrativa.*
- 12. En virtud del principio de economía, las autoridades deberán proceder con austeridad y eficiencia, optimizar el uso del tiempo y de los demás recursos, procurando el más alto nivel de calidad en sus actuaciones y la protección de los derechos de las personas.*
- 13. En virtud del principio de celeridad, las autoridades impulsarán oficiosamente los procedimientos, e incentivarán el uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones, a efectos de que los procedimientos se adelanten con diligencia, dentro de los términos legales y sin dilaciones injustificadas (…)*”.

Que, de acuerdo a los preceptos constitucionales, el contenido y alcance de las regulaciones existentes en materia de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en nuestro país, debe esta Autoridad Ambiental adelantar sus actuaciones dentro del marco de las finalidades de la función administrativa ambiental, propendiendo por el cumplimiento de los deberes sociales del Estado, teniendo de presente que el desarrollo económico no se convierta en una amenaza a la preservación de los recursos naturales renovables, garantizado adicionalmente que sus pronunciamientos se darán de la mano de los principios precitados.

Que, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011, en el artículo 306 establece lo referente a los asuntos no consagrados en la normatividad específica, para lo cual remite al Código de Procedimiento Civil en lo que se refiere al objeto de la presente actuación:

*“Aspectos no regulados. En los aspectos no contemplados en este Código se seguirá el Código de Procedimiento Civil en lo que sea compatible con la naturaleza de los procesos y actuaciones que correspondan a la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.”*

Que, cabe mencionar que el Código de Procedimiento Civil (*Decreto 1400 de 1970*), fue derogado por la ley 1564 del 12 de julio de 2012 *“Por medio de la cual se expide el Código General del Proceso y se dictan otras disposiciones”*, el cual entró en vigor íntegramente desde el primero (01) de enero de 2016 (*Acuerdo No. PSAA15-10392 del 1° de octubre de 2015 Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura*).

Que, de esta manera, al referir la procedencia del archivo de un expediente, es preciso acudir al artículo 122 del Código General del Proceso que señala:

*“El expediente de cada proceso concluido se archivará (...) La oficina de archivo ordenará la expedición de las copias requeridas y efectuará los desgloses del caso”.*

Que, por su parte, Ley 99 de 1993 *“Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones”* en su artículo 71, dispone lo siguiente:

*“(…) De la Publicidad de las Decisiones sobre el Medio Ambiente. Las decisiones que pongan término a una actuación administrativa ambiental para la expedición, modificación o cancelación de una licencia o permiso que afecte o pueda afectar el medio ambiente y que sea requerida legalmente, se notificará a cualquier persona que lo solicite por escrito, incluido el directamente interesado en los términos del artículo 44 del Código Contencioso Administrativo y se le dará también la publicidad en los términos del artículo 45 del Código Contencioso Administrativo, para lo cual se utilizará el Boletín a que se refiere el artículo anterior.”*

### III. ARGUMENTOS DEL RECURSO DE REPOSICIÓN

Que, mediante radicado 2020ER178991 del 14 de octubre de 2020, la señora a **ROSA BENILDA FIGUEROA HERNANDEZ** identificada con cédula de ciudadanía 51.572.965, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio **CASA COMERCIAL OROPEL**, interpuso Recurso de Reposición en contra de la **Resolución 00878 del 13 de abril de 2020**, argumentando lo siguiente:

“(…)

**2) Mi desacuerdo radica en que considero muy alto el valor de la sanción pues cuando fui notificado del primer aviso, me dispuse a cambiar de inmediato las medidas del aviso publicitario para que no causar un daño ambiental. Lo que quiere decir que no omití lo procedimiento sujetos a las decisiones de la Secretaria de Ambiente, sino por el contrario los atendí de forma inmediata corrigiendo lo que estaba mal, para poner una publicidad acorde a la normatividad vigente.**

(…)

**4) El presente recurso de reposición se presenta con el fin de encontrar un equilibrio que permita garantizar no solo mis deberes como trabajadora independiente de un local comercial, sino también mis derechos los cuales se ven vulnerados cuando existe una grave afectación a mi dignidad, mi salud emocional y mi sano desarrollo como mujer que lucha no solo para garantizar su bienestar personal o familiar, sino para presentar servicios de calidad que permiten el desarrollo comunitario y el apoyo mutuo es situaciones adversas por la naturaleza de mi trabajo como casa de cambio. (...)**

(...)

**6)** *Teniendo en cuenta el numeral anterior propongo un acuerdo en el que cancele máxime el 15% a 20% del total que se emitió mediante la sanción que se generó a mi nombre por parte de la Secretaria de Medio Ambiente. Es decir que pagaría máxime un valor de ochocientos mil pesos moneda corriente (\$800.000) a novecientos mil pesos moneda corriente (\$900.000) para generar un paz y salvo por esta sanción.*

**7)** *No soy ajena a conocer la legislación que me hace responsable de estos inconvenientes, pero tampoco desconozco que ha existido una falta de cuidado en las visitas por parte de sus funcionario; para dar por resuelta problemática cuando se cambió el aviso de mi parte, y esto hace que exista un vacío jurídico entre las partes el cual no quiero presentar para dilatar la situación, sino con el mayor respeto y oportunidad que finalice mediante una conciliación entre la Secretaria de Medio Ambiente y mi humilde persona quien está aquí para servir cuando sea llamada por ustedes o cualquier entidad del estado.*

(...)

**9)** *Por tanto me acojo de ante mano a las leyes de insolvencia que están ajustadas para que las personas no pierdan no solo lo poco que tiene, sino la fe en las instituciones que en ultimas fueron creadas no solo para el control sino para el apoyo a sus habitantes y en este momento de pandemia sí que necesitamos un apoyo todos los colombianos (...)*

(...)

**11)** *En este orden de ideas lo que propongo es un acuerdo de pago del 15% o 20% del total de la deuda, donde nadie salga perjudicado: ajustando la sanción a un valor más acorde a mi situación actual y a los beneficios que otorgó el Gobierno Nacional hasta el 31 de octubre de rebajar el 20% del capital, y la AMNISTIA COMPLETA en cuanto a sanción e intereses de mora, a nivel nacional, y que secretaria de hacienda junto con secretaria de movilidad, entre otras entidades públicas, están brindando estas facilidades ante la crisis económica que está sufriendo el país, que no menoscabe los deberes frente a la Secretaria de Medio Ambiente, pero que a su vez no tenga que renunciar a mi vida laboral por pagar esta deuda tan alta que dejaría frontalmente un hogar sin trabajo y tendría que empezar a dejar hojas de vida; mientras mis seres queridos pasarían necesidades básicas más importantes como la alimentación.*

(...)"

#### IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que, revisados los argumentos en los cuales se fundamenta el recurso de reposición, se establece posteriormente del análisis y evaluación, lo siguiente:

Que, respecto de la señora **ROSA BENILDA FIGUEROA HERNANDEZ** identificada con cédula de ciudadanía 51.572.965, estima esta Secretaría que se encuentra plenamente acreditada e individualizada su responsabilidad en los hechos que fueron investigados en el proceso sancionatorio y que constituyeron una infracción a la normativa ambiental vigente para ese

momento.

Que, para referirnos al caso en concreto es importante discutir sobre la responsabilidad ambiental la cual se deriva de la infracción de la norma ambiental administrativa, sus normas complementarias y su reglamentación, se concreta en la aplicación de una sanción administrativa por la acción u **omisión infractora** (Negrillas fuera de texto), y de ella nace la obligación de reparar la agresión ocasionada, aplicar las medidas de prevención su mitigación y asumir los costos correspondientes, incluyendo la responsabilidad civil, administrativa, penal y fiscal que pueden incurrir a consecuencia de un solo acto u omisión que infrinja la legislación ambiental y demás normas legales vigentes.

Ahora bien esta Subdirección como primera medida encuentra precisar que el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008 en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000, es claro al indicar que “*los responsables de la publicidad exterior visual, deberán presentar la solicitud de su registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, y obtener su registro antes de proceder a la instalación del elemento*” (Subrayado fuera de texto), este mismo busca regular el procedimiento a seguir para aquellos elementos publicitarios que carecen de registro, sin embargo al contrastar con los fundamentos facticos del caso, se puede observar que el elementos publicitarios correspondían a un aviso el cual era netamente comercial, y no contaba con registro al momento de la inspección en consecuencia se encontraban en una condición prohibida.

Que así mismo, la trasgresión normativa en el caso en comento, es consecuencia de la actuación que violentó el ordenamiento, al no contar con los permisos de rigor otorgados por esta autoridad administrativa, así como desconocer las determinaciones técnicas previstas para la colocación de publicidad exterior visual, dando así cumplimiento al principio de legalidad y de tipicidad; el cual debe ser entendido como aquella garantía bajo la cual sólo constituyen infracciones administrativas las vulneraciones del ordenamiento jurídico previstas como tales infracciones por una ley.

Ahora bien, entrando en materia la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y Visual de esta Secretaría, adelantó visita de control el día 22 de junio de 2013 a las instalaciones del establecimiento de comercio denominado **CASA COMERCIAL OROPEL** registrada con matrícula mercantil No 1287473 del 08 de julio de 2003, ubicado en la Carrera 78B No. 6-44 Sur de la localidad de Kennedy de la ciudad de Bogotá D.C. de propiedad de la señora **ROSA BENILDA FIGUEROA HERNANDEZ** identificada con cédula de ciudadanía 51.572.965, donde se evidencio el incumplimiento de la normatividad ambiental en materia de publicidad exterior visual.

Que, en consecuencia, la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y Visual de esta Secretaría, emitió **Concepto Técnico 07437 del 30 de septiembre de 2013** en el que se concluyó:

“(…)

*De acuerdo a la parte motivada, se sugiere al grupo legal **INICIAR EL PROCESO SANCIONATORIO** al establecimiento de comercio denominado **CASA COMERCIAL***

*OROPEL según lo contemplado en la Ley 1333 de 2009“  
(...)”*

Que, dado lo anterior es pertinente afirmar que la infracción ambiental existió como lo describe el **Concepto Técnico 07437 del 30 de septiembre de 2013**, pues la misma no se basó en la voluntad o el capricho de esta Entidad, por el contrario se realizó obedeciendo a infracciones en contra de la salud ambiental evidenciada en visitas del 22 de junio de 2013, como lo fue instalar publicidad exterior visual en el establecimiento comercial denominado **CASA COMERCIAL OROPEL** sin contar con el registro vigente ante la Secretaria de Ambiente, contraviniendo lo normado en el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, condición taxativamente prohibida.

En cuanto al argumento presentado, encaminado al desacuerdo afirmado por la recurrente en cuanto al valor de la sanción teniendo en cuenta que realizó las adecuaciones correspondientes para dar cumplimiento a la normatividad ambiental en materia de publicidad exterior visual ,vale la pena aclarar que las infracciones en materia de publicidad exterior visual son de ejecución instantánea, es decir, que las mismas se cuentan desde el momento del acaecimiento del hecho materia de investigación por lo cual las acciones tomadas con posterioridad por parte la recurrente no la exime de responsabilidad, sino que evitan que se causen nuevas infracciones a la norma, por lo tanto dado el escenario planteado la señora **ROSA BENILDA FIGUEROA HERNANDEZ** identificada con cédula de ciudadanía 51.572.965, causó con la conducta descrita, perturbación al ambiente sano que se pretende proteger con las normas ambientales, argumento tal que sirvió para declarar a la infractora atrás nombrado como responsable de las conductas aquí endilgada.

Por otra parte y frente al argumento de la reclamante donde manifestaba la imposibilidad de realizar el pago teniendo en cuenta su situación económica, y la necesidad de realizar un acuerdo de pago frente al pago de la multa endilgada mediante **Resolución 00878 del 13 de abril de 2020**, es preciso establecer que esta Autoridad tuvo en cuenta aspectos como el manifestado por la recurrente en el momento de realizar la tasación de la multa siguiendo lo establecido en el parágrafo segundo del artículo 40 de la Ley 1333 de 2009 la cual reza:

*(...) **ARTÍCULO 40.** Sanciones. Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos que trata el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada (...)*

*(...) **PARÁGRAFO 2º.** Reglamentado por el Decreto Nacional 3678 de 2010. El Gobierno Nacional definirá mediante reglamento los criterios para la imposición de las sanciones de que trata el presente artículo, definiendo atenuantes y agravantes. Se tendrá en cuenta la magnitud del daño ambiental y las condiciones socioeconómicas del infractor. (...)” (Subrayado y negrilla fuera de texto).*

Por lo anterior, esta Autoridad solicita una vez quede en firme la presente providencia, realizar la petición correspondiente ante la Subdirección financiera de esta Entidad, con el fin de que sean ellos quienes estudien el caso y tomen la decisión acerca de las circunstancias planteadas.

Que, en ese orden de ideas, es claro que esta Secretaría contó con el material probatorio suficiente para declarar responsable a la señora **ROSA BENILDA FIGUEROA HERNANDEZ** identificada con cédula de ciudadanía 51.572.965, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio **CASA COMERCIAL OROPEL**, con matrícula mercantil No. 1287473 del 08 de julio de 2003 ubicado en la Carrera 78B No. 6-44 Sur de la localidad de Kennedy de la ciudad de Bogotá D.C, de incumplir con la normatividad ambiental vigente en materia de publicidad exterior visual así como del cargo único formulado mediante el **Auto No. 03873 del 1 de noviembre de 2017**.

#### **V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

Que el artículo 5° del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que, de conformidad con lo contemplado en el numeral 1° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, en la que se delegó en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

*“(...) 1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente (...)”*

Que, en mérito de lo expuesto, esta Entidad,

#### **RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO: NO REPONER** y por lo mismo **CONFIRMAR** la **Resolución 00878 del 13 de abril de 2020**, por las razones expuestas en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTICULO SEGUNDO:** Notificar el contenido del presente Acto Administrativo a la señora **ROSA BENILDA FIGUEROA HERNANDEZ**, en la Carrera 78 B No. 6 - 44 Sur de la localidad de Kennedy de esta Ciudad, conforme a lo dispuesto en los artículos 56 o 66 y subsiguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO TERCERO.** - Comunicar la presente resolución a la Subdirección Financiera de la Dirección de Gestión Corporativa de esta Secretaría para lo de su competencia.

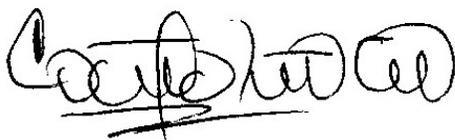
**ARTICULO CUARTO.-** Comunicar el contenido de la presente Resolución al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO QUINTO.-** Publicar la presente en el boletín ambiental, de conformidad con lo preceptuado en el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SEXTO.-** Contra la presente Resolución no procede recurso alguno de conformidad con el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - Ley 1437 de 2011.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**Dado en Bogotá D.C., a los 27 días del mes de octubre del año 2021**



**CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

**Elaboró:**

NELFY ASTRID BARRETO LOZADA                      CPS:                      CONTRATO 20202227 DE 2020                      FECHA EJECUCION:                      26/10/2021

NELFY ASTRID BARRETO LOZADA                      CPS:                      CONTRATO 20202227 DE 2020                      FECHA EJECUCION:                      25/10/2021

**Revisó:**

JOHN MILTON FAJARDO VELASQUEZ                      CPS:                      CONTRATO 2021-0519 DE 2021                      FECHA EJECUCION:                      27/10/2021

JAIRO MAURICIO BELTRAN BALLEEN                      CPS:                      CONTRATO 2021462 DE 2021                      FECHA EJECUCION:                      27/10/2021

**Aprobó:**

**Firmó:**



# SECRETARÍA DE AMBIENTE

CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR

CPS:

FUNCIONARIO

FECHA EJECUCION:

27/10/2021

Expediente: **SDA-08-2014-7**